Вместе во имя гуманности

Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

3–4 декабря 2026, Женева

Укрепление мандата и потенциала национальных обществ путем упрочения их правовой базы

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

октябрь 2026 г.

RU

CD/26/7DR
Оригинал: на английском языке
для принятия решения

Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Укрепление мандата и потенциала национальных обществ путем упрочения их правовой базы

Совет делегатов,

напоминая, что правовая основа деятельности национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца (национального общества) основывается на различных международных и национальных законах и документах, включая Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), резолюции Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференции), резолюции Организации Объединенных Наций, законы или нормативные акты о признании национальных обществ (такие как законы о Красном Кресте и Красном Полумесяце) и отраслевые законы,

отмечая, что для целей настоящей Резолюции правовая база национального общества регламентирует отношения с органами государственной власти и отличается от уставной базы, которая регламентирует внутреннюю организацию национального общества,

напоминая, что статья 2 Устава Движения призывает каждое государство содействовать созданию на своей территории национального общества, способствовать его развитию, поддерживать его деятельность и соблюдать Основополагающие принципы Движения при любых обстоятельствах,

отмечая также пункт 3 статьи 4 Устава Движения, в котором в качестве условия признания национальных обществ предусмотрено, что национальные общества должны признаваться законным правительством своей страны на основе Женевских конвенций и национального законодательства в качестве добровольного общества по оказанию помощи, действующего в качестве вспомогательной структуры по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере,

напоминая также о 4 Резолюции XXXI Международной конференции (2011 г.), 4 Резолюции XXXIV Международной конференции (2024 г.), 4 Резолюции Совета делегатов (2011 г.), 3 Резолюции Совета делегатов (2019 г.) и 5 Резолюции Совета делегатов (2024 г.), которые признают важность прочной правовой базы и четких законов о признании для обеспечения способности национального общества действовать в соответствии с семью Основополагающими принципами и для укрепления вспомогательной роли по отношению к органам государственной власти, а также призывают национальные общества и государства совместно работать над укреплением правовой базы национальных обществ,

напоминая также о 5 Резолюции XXVI Международной конференции (1995 г.), которая призывает Международную Федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международный Комитет Красного Креста (МККК) разработать в сотрудничестве с национальными обществами типовой закон о признании национальных обществ, пригодный для адаптации к конкретным национальным требованиям, и *далее напоминая* о Заключительной цели 3.3 Декларации и Плана действий на 2000–2003 гг., принятых на XXVII Международной конференции (1999 г.), в соответствии с которой национальные общества обязались пересмотреть свою правовую базу, чтобы определить, нуждается ли она в обновлении, и рассмотреть

проект типового закона, подготовленного МФОККиКП и МККК, а также другие соответствующие решения уставных органов Движения и МФОККиКП,

напоминая об обязательстве национальных обществ в соответствии со статьей 8(1)(B)(k) Конституции МФОККиКП стремиться работать с правительствами своих стран над укреплением своей правовой базы в национальном законодательстве в соответствии со стандартами Движения, с тем чтобы укреплять свою вспомогательную роль по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере и официально закрепить обязательство национальных властей уважать обязательство и способность национальных обществ соблюдать семь Основополагающих принципов Движения, в частности принцип независимости,

ссылаясь также на Резолюцию 4 Совета делегатов (2011 г.), в которой национальным обществам предлагается, *среди прочего*, сотрудничать с МККК, МФОККиКП и Объединенной уставной комиссией (ОУК) в целях укрепления своей правовой базы в национальном законодательстве, проводить консультации с ОУК и учитывать рекомендации от комиссии,

признавая, что надежная правовая база способствует совершенствованию системы управления национальных обществ, уточнению сфер ответственности, содействию для налаживания партнерских отношений и для укрепления готовности к реагированию на гуманитарные нужды, включая последствия вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием, изменения климата, стихийных бедствий и других гуманитарных кризисов,

приветствуя тот факт, что ряд национальных обществ в результате последовательного сотрудничества с государственными органами укрепили свою правовую базу посредством национального законодательства, проведения реформ в области политики и внедрения механизмов сотрудничества с государственными органами, что способствовало укреплению их вспомогательной роли, операционной независимости и способности реагировать на гуманитарные нужды,

приветствуя тот факт, что МФОККиКП, МККК и Объединенная уставная комиссия (ОУК), при активном участии национальных обществ, разработали Пересмотренный типовой закон о признании национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Пересмотренный типовой закон) с целью учета новых вызовов и реалий, а также приведения текста закона в соответствие с решениями Международной конференции и Совета делегатов,

приветствуя также разработку МФОККиКП и МККК ряда инструментов, направленных на укрепление правовой базы национальных обществ, в том числе раздела «Правовая база и вспомогательная роль» на глобальной ресурсной платформе Red Solutions Hub, которая является цифровым репозиторием документов, составляющих правовую базу Красного Креста и Красного Полумесяца, а также базой данных МККК по национальной практике,

1. *вновь подтверждает* важность прочной правовой базы для укрепления признания национальных обществ на государственном уровне в своей стране, своих полномочий и вспомогательной роли по отношению к органам власти в гуманитарной сфере, а также для закрепления в национальном законодательстве обязательства государств при любых обстоятельствах уважать обязательство и способность национальных обществ соблюдать семь Основополагающих принципов Движения;

2. *призывает* национальные общества регулярно пересматривать свою правовую базу, анализировать, нуждается ли она в укреплении, и, при необходимости, инициировать или продолжать диалог со своими органами власти по этому вопросу;

3. *также призывает* национальные общества, которые пришли к выводу о необходимости укрепления своей правовой базы, выступать за проведение реформ путем законодательных и иных правовых процессов, насколько это возможно и целесообразно, с учетом особенностей своих национальных правовых систем и контекста на местах, с целью обеспечения стабильной и прочной правовой основы, которая остается эффективной при смене правительств и позволяет национальным обществам сохранять признание, мандат, вспомогательную роль и способность соблюдать Основополагающие принципы;

4. *отмечает,* что Пересмотренный типовой закон содержит ключевые элементы, призванные оказывать поддержку национальным обществам и законодателям во внедрении существующих обязательных требований со стороны Движения, а также предусматривает факультативные дополнительные элементы, основанные на передовом опыте и обязательствах, принятых на предыдущих Международных конференциях;

5. *принимает* Пересмотренный типовой закон;

6. *отмечает,* что Пересмотренный типовой закон разработан таким образом, чтобы текст закона представлялось возможным адаптировать к различным национальным контекстам, правовым системам и структурам управления национальных обществ;

7. *призывает национальные общества*:

   a) использовать Пересмотренный типовой закон в качестве справочного материала и руководства при пересмотре своей правовой базы и взаимодействии с государственными органами;
   b) делиться своими нормативными актами с МФОККиКП, МККК, а также с Объединенной уставной комиссией (ОУК);
   c) обмениваться передовым опытом, практикой и извлеченными уроками, полученными в ходе работы по укреплению своей правовой базы и вспомогательной роли, с другими национальными обществами посредством механизмов сотрудничества на основе обмена опытом между национальными обществами;

8. *призывает* национальные общества, которые находятся на этапе внесения изменений в свою правовую базу, взаимодействовать с МККК и МФОККиКП, представлять проекты поправок в Объединенную уставную комиссию (ОУК) и учитывать рекомендации комиссии;

9. *призывает* МФОККиКП и МККК, а также Объединенную уставную комиссию (ОУК) по просьбе национального общества и совместно с ним заручиться поддержкой соответствующих государственных органов в целях укрепления его правовой базы;

10. *призывает* МФОККиКП, МККК, а также Объединенную уставную комиссию (ОУК) разрабатывать дополнительные инструменты и методические руководства, продолжать предоставлять национальным обществам эффективные и адаптированные к условиям на местах технические консультации и рекомендации по укреплению их правовой базы, включая внедрение соответствующих правовых актов, с учетом широкого разнообразия правовых систем и структур управления, а также разнообразного контекста, в условиях которого действуют национальные общества;

11. *призывает* МФОККиКП и МККК периодически анализировать Пересмотренный типовой закон при активном участии Объединенной уставной комиссии (ОУК) и национальных обществ, с тем чтобы обеспечивать соответствие положений закона резолюциям Международной конференции и Совета делегатов, а также передовому опыту, и *призывает* национальные общества направлять предложения по

поправкам к Пересмотренному типовому закону в ходе совместных консультаций в МФОККиКП, МККК и Объединенную уставную комиссию (ОУК).