Новая редакция Типового закона о признании национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Содержание

История вопроса *1*

Часть 1: Ключевые элементы *1*

1. Правовое положение национального общества **1**

2. Основополагающие принципы **3**

3. Вспомогательные статус и роль **6**

4. Обязанности национального общества **10**

5. Цель и деятельность национального общества **13**

6. Защита эмблемы **16**

Часть 2: Дополнительные элементы *19*

7. Финансовые операции **19**

8. Финансирование **20**

9. Гуманитраный доступ и свобода передвижения **23**

10. Правовые преимущества в поддержку целей и деятельности **25**

11. Правовые преимущества для сотрудников и волонтеров **30**

12. Помощь со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца **32**

13. Защита данных **34**

14. Вступление в силу **37**

Приложение 1: Вопросы для оценки закона о КК *39*

История вопроса

В настоящем документе представлена новая редакция Типового закона о признании национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, заменяющая Типовой закон о признании (название Общества Красного Креста или Красного Полумесяца) 1999 года. Документ содержит элементы, включающие правовые механизмы признания Красного Креста, Красного Полумесяца или Красного Кристалла (КК/КП), и разработан в качестве инструмента для использования национальными обществами Красного Креста, Красного Полумесяца (национальные общества), совместно с представителями государственных органов, ответственных за составление или пересмотр правовых актов о признании КК/КП. Он может служить в качестве ориентира для национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которые совместно с органами власти своих стран разрабатывают или пересматривают правовой акт о признании КК/КП, а также для оказания поддержки национальным обществам в соблюдении Устава Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Устав Движения), в частности, статьи 4, в которой изложены условия признания национальных обществ. ***Настоящий Типовой закон не порождает каких-либо новых обязательств для национальных обществ и не заменяет существующих. Он подготовлен в целях оказания поддержки национальным обществам, которые уже осуществляют разработку или обновление правовых актов о признании КК/КП совместно с органами власти своих стран или только намереваются выступить с предложением о необходимости пересмотра такого правого акта.***

Правовой акт о признании национального общества имеет первостепенную важность. Как правило, на основании этого юридического документа национальное общество учреждается и признаются его вспомогательный статус по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере и Основополагающие принципы. Кроме того, в данном документе обычно предусмотрены специальные правовые условия в пользу национального общества (например, налоговые льготы) и затрагиваются другие вопросы принципиального характера, такие как миссия национального общества, основные виды деятельности, обязанности, меры защиты эмблемы и финансирование. Наличие правового акта о признании национального общества обеспечивает отличие национального общества от неправительственных организаций, которые, как правило, подлежат регистрации, но не учреждаются в силу закона. Следует отметить, что национальный правовой акт о признании КК/КП может именоваться законом, указом, приказом, распоряжением, хартией или актом в зависимости от действующей в стране правовой системы. Из соображений удобства поиска в настоящем документе для обозначения актов о признании КК/КП используется термин «Закон о КК».

Поскольку Законы о КК зачастую служат основной правовой базой, регулирующей отношения между государственными органами и национальным обществом, в названии закона должно быть четко указано, что закон касается правового признания, статуса и мандата национального общества, а не является общим законом о гуманитарной деятельности. Это способствует обеспечению правовой определенности и облегчает идентификацию и толкование законодательных норм. В зависимости от правовой системы и национальной практики в качестве примеров таких названий могут служить «[Акт/Закон] о признании [национального общества]» или «Закон о [национальном обществе]». Какое бы название ни было выбрано, оно должно четко отражать сферу применения законодательного акта и исключать всякую неопределенность в отношении назначения Закона.

Настоящий Типовой закон подготовлен по итогам Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная конференция), в ходе которой отмечалась необходимость

укрепления правовой базы национальных обществ,[1] *которая формируется на основе ряда международных и национальных законов и правовых актов, включая Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, Устава Движения, резолюций Международных конференций, резолюций ООН, Законов о КК и отраслевых законов. Следует отметить, что в контексте настоящего документа правовая база по вопросам деятельности национального общества основана на международных и национальных правовых актах, регулирующих его взаимоотношения с государственными органами страны, и не включает документы уставного характера, регулирующие вопросы внутренней организации национального общества.*

Типовой закон направлен на укрепление Законов о КК, и большинство его положений восходит к Уставу Движения, Женевским конвенциям 1949 г. (и Дополнительным протоколам к ним) и резолюциям Международной конференции. Последние принимаются всеми участниками Международной конференции, в число которых входят государства-участники Женевских конвенций (государства). *И хотя резолюции Международной конференции не имеют юридической силы, сам факт их единогласного одобрения означает, что они имеют широкое признание и представляют собой важные и официально закрепленные обязательства в гуманитарной сфере между государствами и компонентами Движения в соответствии с Основополагающими принципами.*

Данный Типовой закон разработан с учетом возможности его адаптации к специфическим условиям в различных странах, правовым системам и структурам управления национальных обществ. *В настоящем Типовом законе определено **14 элементов,** подлежащих включению в Закон о КК. Для каждого элемента приводится пояснение, размещенное в колонке слева, относительно того, что должно быть отражено в Законе о КК и почему соответствующее положение необходимо, а также аргументация, которую могут использовать национальные общества, добиваясь включения такой правовой нормы в национальный Закон о КК. В колонке справа приводится образец* положения, которое можно адаптировать с учетом национальных условий, правовых систем и структур управления. *Указанные 14 элементов разделены на две категории*:

a. ***Элементы с 1 по 6**, изложенные в **Части 1** ниже, являются **ключевыми элементами**. Они носят универсальный характер и имеют решающее значение для всех национальных обществ. Хотя эти положения необходимо адаптировать к национальным условиям, в общем случае, образцы правовых норм, соответствующие этим элементам, следует включать – в неизменном виде или с небольшими изменениями – в текст Закона о КК. Они обеспечивают соответствие требованиям статьи 4 Устава Движения, которая предусматривает десять условий признания организаций в качестве национальных обществ. Приведенные образцы правовых норм будут также служить эталоном для Объединенной уставной комиссии при оценке при оценке соответствия правовой базы национального общества статье 4 Устава Движения. В случае выявления несоответствия Объединенная уставная комиссия будет выносить соответствующие рекомендации. **В связи с этим принципиально важно, чтобы проект Закона о КК был передан в Объединенную уставную комиссию до того, как он будет представлен в государственные органы.***
b. ***Элементы с 7 по 14**, изложенные в **Части 2** настоящего Типового закона, носят **рекомендательный характер**, поскольку включение их в текст Закона о КК может*

[1] См. Резолюцию 4 XXXI Международной конференции (2011 г.) и Резолюцию 4 XXXIV Международной конференции (2024 г.).

способствовать успешному функционированию и деятельности национального общества внутри страны. Однако, как правило, данные элементы должны быть адаптированы к условиям и правовой системе каждой страны. Простое копирование образцов правовых норм может привести к тому, что Закон о КК не будет соответствовать своему назначению или в нем не будут учтены страновые особенности, статус, роль или потребности национального общества. Более того, в контексте отдельно взятой страны принятие некоторых из предлагаемых норм Типового закона будет избыточно, нецелесообразно и/или невозможно. Исходя из местных особенностей и хода переговоров со своим государством, национальным обществам необходимо принять решение: следует ли настаивать на включении этих положений в неизменном виде, с измененными формулировками или вообще не включать их в текст закона, и соответствующим образом скорректировать свои усилия в продвижении закона.

Не является обязательным включение элементов настоящего Типового закона в один законодательный акт. В зависимости от конкретных национальных условий элементы Типового закона могут содержаться в нескольких правовых документах, включая соответствующие отраслевые законы и нормативные акты. *Пересмотр Типового закона не означает, что национальным обществам необходимо пересматривать свою правовую базу. Вместе с тем для национальных обществ, которые стремятся разработать или обновить Закон о КК, существует множество доступных ресурсов. Приложение 1 к настоящему Типовому закону содержит перечень контрольных вопросов, с помощью которых национальные общества могут выявить сильные стороны и пробелы в действующих Законах о КК. Кроме того, подробная информация о ряде компонентов Закона о КК содержится в Руководстве по укреплению вспомогательной роли через законодательство и политику (**Руководство по укреплению вспомогательной роли**), подготовленном Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП). В основу этого документа положены аналитические материалы и элементы наилучшей практики, собранные по результатам 30 сопоставительных исследований странового уровня в рамках Программы МФОККиКП по вопросам законодательства о стихийных бедствиях, а также дополнительное исследование по ряду других стран относительно того, как вспомогательная роль и статус национального общества отражены в национальном законодательстве, регламентирующих документах уровня политики, планах и соглашениях. В Руководстве по укреплению вспомогательной роли также показано, как национальные общества могут вести работу по продвижению данного вопроса и представлены примеры из практики национальных обществ, которые успешно провели работу по продвижению и принятию нового или пересмотру действующего закона о КК. Руководство по укреплению вспомогательной роли дополнено курсом дистанционного обучения. Эти ресурсы доступны на арабском, английском, французском, русском и испанском языках. В дополнение к этому национальные общества могут получить техническую поддержку от МФОККиКП и МККК.*

Часть 1: Ключевые элементы

1. Правовое положение национального общества

Закон о КК, как правило, представляет собой правовой акт, учреждающий национальное общество. Поэтому принципиально важно, чтобы в нем были закреплены уникальный статус, правовое положение и характеристики национального общества.

Во-первых, Закон о КК должен признавать национальное общество как добровольное общество помощи, вспомогательное по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере.[2] *Во-вторых, в нем должно быть установлено, что это национальное общество – единственное в стране и осуществляет свою деятельность на всей территории страны.*

В дополнение к вышесказанному, Закон о КК должен содержать положение о том, что национальное общество является компонентом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения). Далее, в нем должно быть установлено, что национальное общество обладает правосубъектностью.

В разных странах в зависимости от действующей в стране правовой системы может быть принят разный порядок предоставления правосубъектности. Таким образом, это решение в каждом случае остается за национальным правительством. Важно, чтобы национальное общество являлось автономным субъектом, имеющим право действовать от своего имени (вступать в договорные отношения, открывать банковский счет и т.д.).

Примечание:

Образец законодательного положения

(1) (1) Настоящий [Акт/Закон] регулирует правовой статус [наименование национального общества] [, учрежденного на основании [указать правовой акт и дату]] (далее именуемого «Национальное общество»), и может упоминаться как «[Акт/Закон] о [наименование национального общества]».

(2) *Национальное общество является добровольным обществом помощи, выполняющим вспомогательную роль по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере и признанным на основании Женевских конвенций от 12 августа 1949 года [и Дополнительных протоколов к ним*].

(3) *Национальное общество является единственным национальным обществом Красного Креста или Красного Полумесяца в [название страны]. Оно осуществляет свою деятельность на всей территории [название страны*].

(4) *Национальное общество обладает правосубъектностью*.

(5) *Национальное общество является компонентом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца*.

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения разработан на основе статей 1 и 2 первоначальной редакции Типового закона о КК и основан на положениях преамбулы и пункта (1) статьи 3 Устава Движения. Пункт (4) включен в текст впервые. Данный образец законодательного положения направлен на реализацию пунктов (1), (2), (3), (5), (6) и (7) статьи 4 Устава Движения.

[2] В переводе на некоторые языки в данном пункте может отсутствовать различие между понятиями «общество помощи» и «вспомогательный». В таких случаях может потребоваться внесение дополнительной формулировки, чтобы содержательно реализовать в тексте закона пункт (2) данного образца законодательного положения.

Этот образец законодательного положения разработан в целях реализации статьи 4 Устава Движения, определяющей условия признания национальных обществ. В частности, в данном образце отражены положения пунктов (1), (2), (3), (5), (6) и (7) статьи 4, в соответствии с которыми национальное общество должно:

- *быть образовано на территории независимого государства, где имеет юридическую силу Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;*
- *являться единственным национальным обществом Красного Креста или Красного Полумесяца в данной стране и иметь в своем составе центральный руководящий орган, обладающий исключительным правом представлять это общество в его взаимоотношениях с другими компонентами Движения;*
- *быть надлежащим образом признанным законным правительством своей страны на основании Женевских конвенций и в рамках национального законодательства как добровольное общество помощи, выполняющее вспомогательную роль по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере;*
- *использовать наименование и отличительную эмблему согласно Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним;*
- *обладать организационной структурой, позволяющей выполнять задачи, определенные его уставом, включая подготовку в мирное время к выполнению своих*

уставных задач в случае вооруженного конфликта; и

- *осуществлять свою деятельность на всей территории государства.*

2. Основополагающие принципы

Основополагающие принципы – неотъемлемый атрибут национального общества. Однако на практике они не всегда находят должное понимание у государственных органов. Более того, Основополагающие принципы – особенно принципы беспристрастности, нейтральности и независимости – могут подвергаться давлению в сложной политической и гуманитарной обстановке.

В свете вышесказанного важно, чтобы в Закон о КК было включено специальное положение об Основополагающих принципах. Как минимум, такое положение должно содержать требование о том, чтобы национальное общество соблюдало Основополагающие принципы, а государственные органы уважали приверженность национального общества этим принципам. Данное требование соответствует Резолюции 55(I)

Образец законодательного положения

(1) *Национальное общество при любых обстоятельствах признает и соблюдает семь Основополагающих принципов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца: гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность, как они определены в Уставе Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, принятом резолюцией 31 XXV Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, в текущей редакции. К основополагающим принципам относятся*:

a. *Гуманность: Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и национальном уровне предотвращать и облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой*

Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 1946 года,[3] а также пункту (4) статьи 2 Устава Движения, Резолюции 2 XXX Международной конференции и Резолюции 4 XXXI Международной конференции, в которых содержится обращение к государствам уважать приверженность национального общества Основополагающим принципам. На практике уважение приверженности национального общества Основополагающим принципам подразумевает отказ от навязывания финансовых, договорных или административных условий, которые могли бы поставить под угрозу практическую реализацию данных принципов.

Кроме того, целесообразно целиком включить в текст законодательного положения каждый из семи Основополагающих принципов так, как они сформулированы в Уставе Движения. При этом стоит отметить, что в некоторых правовых системах включение Основополагающих принципов в полном объеме в текст Закона может оказаться невозможным. Тем не менее рекомендуется, чтобы Законы о КК содержали полный текст Основополагающих принципов, когда это возможно и целесообразно, поскольку таким образом закладывается прочная национальная правовая база, позволяющая национальному обществу противодействовать любому вмешательству третьих сторон, которое может подорвать приверженность этим принципам. Кроме того, включение в текст полного описания принципов также способствует их лучшему пониманию и повышает осведомленность о них.

личности. Оно способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.

b. *Беспристрастность: Движение не проводит никакой дискриминации по признаку расы, религии, класса или политических убеждений. Оно лишь стремится облегчать страдания людей, и в первую очередь тех, кто больше всего в этом нуждается.*
c. *Нейтральность: Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.*
d. *Независимость: Движение независимо. Национальные общества, оказывая своим правительствам помощь в их гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны тем не менее всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Движения.*
e. *Добровольность: В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в какой мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.*
f. *Единство: В стране может быть только одно национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.*
g. *Универсальность: Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца является всемирным. Все национальные общества пользуются равными правами и в равной мере обязаны оказывать помощь друг другу.*

(2) Государственные *органы* при любых обстоятельствах уважают приверженность национального общества Основополагающим принципам Международного

[3] Резолюция 55(I) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 1946 года предусматривает положения о том, что государства должны поощрять и содействовать учреждению национальных обществ и сотрудничеству с ними, что характер независимости и добровольности национальных обществ должен признаваться за ними во всех случаях и при любых обстоятельствах и что должны быть приняты все необходимые меры для поддержания, при всех обстоятельствах, контакта между национальными обществами всех стран ради осуществления их гуманитарных целей.

Принципиально важно, чтобы описание Основополагающих принципов, включенное в текст Закона о КК, полностью соответствовало их описанию в Уставе Движения, который был принят государствами в ходе Международной конференции. При любых обстоятельствах не следует допускать отступлений от этих описательных формулировок, чтобы обеспечить единообразное толкование Основополагающих принципов Движения во всем мире. Если в процессе работы над текстом закона о признании национального общества государственные органы требуют внесения изменений в содержание Основополагающих принципов, следует непременно удалить приведенные в правой колонке подпункты (a)–(g) и оставить только пункты (1) и (2). Это позволит сохранить Основополагающие принципы в неизменности.

Примечание:

Этот образец законодательного положения разработан в целях реализации норм пункта (4) статьи 2 Устава Движения, который обязывает государства уважать право всех компонентов Движения соблюдать Основополагающие принципы в любых обстоятельствах, а также положений пункта (4) статьи 4 Устава Движения, который подразумевает, что национальное общество должно обладать статусом автономности, позволяющим ему осуществлять свою деятельность в соответствии с Основополагающими принципами.

движения Красного Креста и Красного Полумесяца и решения, принимаемые на этой основе национальным обществом.

Примечание: За исключением пункта (2) приведенный выше образец законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК. Данный образец законодательного положения направлен на реализацию пункта (4) статьи 4 Устава Движения.

3. Вспомогательные статус и роль

Вспомогательный статус и вспомогательная роль национального общества представляют собой его уникальную и определяющую особенность. Вкратце, вспомогательный статус подразумевает признание национальных обществ в качестве вспомогательных органов государственных властей в гуманитарной сфере, тогда как вспомогательная роль заключается в практической реализации этого статуса. Национальное общество выполняет свою вспомогательную роль, когда оказывает поддержку государственным органам своей страны в гуманитарной сфере, дополняя или заменяя государственные гуманитарные службы, при этом действуя в соответствии с Основополагающими принципами.

В ряде резолюций Международной конференции национальные общества были признаны организациями, оказывающими содействие государственным органам в гуманитарной сфере, и была разработана концепция этой вспомогательной роли.[4]

В целях содействия пониманию вспомогательного статуса национальных обществ и, соответственно, содействия реализации их вспомогательной роли в полной мере целесообразно включить в Закон о КК специальное положение, посвященное этому вопросу, опираясь на формулировки Резолюции 2 XXX Международной конференции. Эта важная

Образец законодательного положения

(1) *Национальное общество осуществляет вспомогательную роль по отношению к государственным органам [название страны] в гуманитарной сфере.*

(2) *Государственные органы [название страны] и национальное общество как вспомогательная организация действуют в особом и исключительном партнерстве, которое предполагает взаимные обязательства и преимущества и в рамках которого государственные органы страны всех уровней и национальное общество договариваются о том, в каких сферах деятельности национальное общество дополняет или заменяет услуги, предоставляемые государством в гуманитарной сфере.*

(3) *Государственные органы несут основную ответственность за оказание гуманитарной помощи на их территориях. Главная задача национального общества как автономной национальной организации, вспомогательной по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере, заключается в том, чтобы дополнять деятельность государственных органов по выполнению этой обязанности.*

(4) *Национальное общество обязано серьезно рассматривать любой запрос от государственных органов относительно осуществления гуманитарной деятельности в рамках своего мандата и в соответствии с Основополагающими принципами.*

(5) *Государственные органы должны воздерживаться от запросов к национальному обществу об осуществлении деятельности, которая может войти в противоречие с Основополагающими принципами, Уставом Движения, миссией национального общества или любой из его*

4 См., например, следующие резолюции Международной конференции: Резолюция 8 XX Международной конференции (1965 г.) (стр. 99 отчетного документа конференции); Резолюция 16 XXII Международной конференции (1973 г.) (стр.124 отчетного документа конференции), воспроизведенная в Резолюции 15 XXIII Международной конференции (1977 г.) (стр. 140 отчетного документа конференции); Резолюция 5 XXVI Международной конференции (1995 г.) (стр. 129 отчетного документа конференции); Резолюция 1 XXVIII Международной конференции (2003 г.) (стр. 19 отчетного документа конференции); Резолюция 2 XXX Международной конференции (2007 г.); Резолюции 4 и 7 XXXI Международной конференции (2011 г.); Резолюция 6 XXXII Международной конференции (2015 г.); и Резолюции 1, 3, 4 и 5 XXXIV Международной конференции (2024 г).

резолюция содержит наиболее авторитетное и детальное на сегодняшний день описание вспомогательных статуса и роли. Согласно этой резолюции, участники Международной конференции – государства-участники Женевских конвенций и компоненты Движения – однозначно признают, что государственные органы и национальные общества в качестве вспомогательных организаций «действуют в особом и исключительном партнерстве, которое предполагает взаимные обязательства и преимущества и основано на международном и национальном законодательстве, в рамках которого национальные государственные органы и национальное общество договариваются о том, в каких сферах деятельности национальное общество дополняет или заменяет услуги, предоставляемые государством в гуманитарной сфере». Предлагаемый образец законодательного положения служит иллюстрацией того, как формулировки Резолюции 2 XXX Международной конференции могут быть преобразованы в ясную и эффективную норму права.

В пункте (1) образца законодательного положения национальному обществу присваивается статус вспомогательной организации, а в пунктах (2) и (3) описывается его вспомогательная роль. В пунктах (4), (5) и (6) излагаются соответствующие обязанности национального общества и государственных органов. Эти обязанности сформулированы главным образом[5] или основаны на Резолюции 2 XXX Международной конференции, в которой подчеркивается, что:

- *национальные общества как помощники государственных*

обязанностей либо ожидаемо причинить вред уязвимым лицам, которым оказывает услуги национальное общество.

(6) *Национальное общество обязано отклонять любые запросы, о которых сказано выше в пункте (5), и государственные органы должны уважать любое такое решение национального общества.*

(7) *Осуществляя вспомогательную роль по отношению к государственным органам [название страны] в гуманитарной сфере* и подчиняясь законодательству [страны], национальное общество сохраняет свою автономию для того, чтобы в любой момент иметь возможность действовать в соответствии с Основополагающими принципами Движения. *Национальное общество сохраняет автономный статус, действуя в рамках своей вспомогательной роли или реализуя свое право гуманитарной инициативы вне рамок согласованной вспомогательной роли.*

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК. Данный образец законодательного положения направлен на реализацию пунктов (3) и (4) статьи 4 Устава Движения.

[5] Пункт (5) также восходит к Резолюции 4 XXXIII Международной конференции (2019 г.) (стр. 120 отчетного документа конференции).

органов в гуманитарной сфере обязаны серьезно рассматривать любую просьбу от своих государственных органов относительно осуществления гуманитарной деятельности в рамках их мандата; и

- *государства должны воздерживаться от просьб к национальным обществам об осуществлении деятельности, противоречащей Основополагающим принципам или Уставу Движения или его миссии, а национальные общества обязаны отклонить любой подобный запрос, и государственные органы должны уважать такого рода решения национальных обществ.*[6]

Пункт (3) также составлен с учетом пункта (2) статьи 3 Устава Движения, в котором признается, что национальные общества являются автономными национальными организациями, взаимодействующими с органами власти своих стран в решении ряда гуманитарных задач, которые более подробно изложены ниже в тексте образца законодательного положения (5).

Наконец, в пункте (7) разъясняется, что, невзирая на свой вспомогательный статус, национальное общество является автономной организацией, которая должна иметь возможность при любых обстоятельствах осуществлять деятельность согласно семи Основополагающим принципам Движения, в частности, в соответствии с принципом независимости. Эта формулировка основана на принципе независимости, а также на Резолюции 2 XXX Международной конференции, в которой особо оговаривается автономный характер

[6] Следует отметить, что на практике соблюдение решения национального общества отказывать в удовлетворении запросов, указанных в пункте (5), подразумевает обеспечение того, чтобы любые права, привилегии, льготы или преимущества, предоставленные национальному обществу в соответствии с Законом о КК или любым другим законом, не приостанавливаются, не отменяются и не ограничиваются на основании данного решения.

национальных обществ и подчеркивается, что национальные общества должны иметь возможность при любых обстоятельствах оказывать гуманитарные услуги в соответствии с Основополагающими принципами.

Принимая во внимание, что в некоторых странах обязанности по выполнению гуманитарных задач могут быть распределены между разными уровнями государственной власти – например, федеральным, региональным (уровень провинции) и муниципальным, – в определенных контекстах может быть целесообразно в тексте Закона о КК указать координационный центр для национального общества, которым может быть министерство или ведомство, признавая при этом возможность сохранения взаимодействия с несколькими органами в зависимости от характера осуществляемой деятельности. Однако организация такого координационного центра должна предусматривать достаточную гибкость, что позволит адаптироваться к институциональным изменениям.

Примечание:

Аргументируя принятие эффективного Закона о КК, укрепляющего понимание вспомогательных статуса и роли, национальные общества могут также опираться на Резолюцию 4 XXXI Международной конференции. Эта резолюция призывает национальные общества и соответствующие органы власти всех уровней поддерживать и расширять сбалансированные партнерские отношения с четкими и взаимными обязательствами. Резолюция также рекомендует национальным обществам устанавливать или продолжать диалог, в зависимости от ситуации, с органами власти своих стран, чтобы укрепить

свою правовую базу в национальном законодательстве в соответствии со стандартами Движения путем принятия адекватных Законов о КК. Это позволяет национальным обществам укрепить свою вспомогательную роль по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере и официально закрепить обязательство национальных органов власти уважать обязанность и право национальных обществ придерживаться Основополагающих принципов.

Данный образец законодательного положения нацелен на реализацию пунктов (3) и (4) статьи 4 Устава Движения, содержащих требования о том, чтобы национальное общество:

- *было надлежащим образом признано законным правительством своей страны на основании Женевских конвенций и в рамках национального законодательства как добровольное общество помощи, оказывающее содействие органам власти в гуманитарной сфере; и*
- *пользовалось статусом автономности, позволяющим ему осуществлять свою деятельность в соответствии с Основополагающими принципами Движения.*

4. Обязанности национального общества

Согласно пункту (1) статьи 3 Устава Движения, национальное общество выполняет свои гуманитарные задачи в соответствии со своим уставом (который может также называться «уставным документом» или «внутренним регламентом») и национальным законодательством, стремясь к достижению целей Международного

Образец законодательного положения

(1) Национальное общество выполняет свои гуманитарные задачи в соответствии со своим уставом и национальным законодательством, стремясь к достижению цели Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и руководствуясь его Основополагающими принципами. Без ограничения круга его обязанностей

движения Красного Креста и Красного Полумесяца и руководствуясь его Основополагающими принципами. Это должно быть четко отражено в Законе о КК, как проиллюстрировано в приведенном образце законодательного положения. Чтобы сохранить за национальным обществом возможность регулировать свою структуру, деятельность и управление соответственно меняющимся потребностям и обстоятельствам, Закон о КК должен ограничиваться существенными принципами, позволяя национальному обществу адаптировать свой устав. В связи с этим не рекомендуется включать текст устава национального общества целиком в текст закона.

В приведенном здесь образце законодательного положения также говорится об обязанности национального общества соблюдать положения Женевских конвенций и (в соответствующих случаях) Дополнительных протоколов к ним, предписывающие ему выполнение гуманитарных задач в отношении жертв вооруженных конфликтов, при этом государства-участники и стороны конфликтов должны проявлять уважение к этим задачам и содействовать их выполнению; а также говорится об обязанности национального общества соблюдать Устав Движения. В дополнение к этим требованиям национальное общество должно также выполнять обязанности в качестве компонента Движения, в том числе согласно резолюциям уставных встреч Движения.[7]

Национальные общества в странах общего права могут принять решение об исключении второго предложения в

в качестве компонента Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца национальное общество, в частности, соблюдает положения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года [и Дополнительных протоколов к ним], регулирующие его гуманитарную деятельность, а также Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения составлен на основе пункта (1) статьи 3 Устава Движения, а также статей 1 и 2 первоначальной редакции Типового закона о КК. Данный образец законодательного положения направлен на реализацию пунктов (4), (6), (9) и (10) статьи 4 Устава Движения.

[7] К ним относятся, например, резолюции Международной конференции, Совета делегатов (СД) и Генеральной ассамблеи МФОККиКП, а также соответствующие регламентирующие документы, стратегии и другие документы, принятые на этих форумах – в частности, Принципы и правила оказания гуманитарной помощи Красного Креста и Красного Полумесяца, Заявление о целостности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и Конституция МФОККиКП.

образце законодательного положения, следуя принятому в правовой системе их стран особому подходу, не требующему какой-либо прямой ссылки на документы, в которых определены обязанности национальных обществ. Может быть достаточным наличие общей формулировки относительно обязанностей национального общества.

Примечание:

Приведенный образец законодательного положения составлен в целях реализации статьи 4 Устава Движения, а именно – пунктов (4), (6), (9) и (10) статьи 4, в которых содержатся требования о том, чтобы национальное общество:

- *пользовалось статусом автономности, позволяющим ему осуществлять свою деятельность в соответствии с Основополагающими принципами Движения;*
- *обладало структурой, позволяющей выполнять задачи, определенные его уставом, включая подготовку в мирное время к выполнению своих уставных задач в случае вооруженного конфликта;*
- *выполняло положения Устава Движения, поддерживало отношения дружбы и сотрудничества со всеми компонентами Движения; и*
- *уважало Основополагающие принципы Движения и руководствовалось в своей деятельности принципами международного гуманитарного права.*

5. Цели и виды деятельности национального общества

Важно, чтобы в Законе о КК была четко определена цель/миссия национального общества. Для этого следует использовать формулировки, аналогичные тем, которые содержатся в описании миссии Движения в преамбуле к Уставу Движения и описании национальных обществ в статье 3 Устава Движения. Цель/миссия национального общества может быть далее раскрыта в его уставе.[8] *Пункт (1) образца законодательного положения иллюстрирует, как с помощью формулировок статьи 3 Устава Движения может быть составлено четкое и краткое описание цели/миссии национального общества.*

Также целесообразно, чтобы Закон о КК включал описание основных видов деятельности национального общества, которые обусловлены местными особенностями и поэтому будут отличаться в разных странах. Тем самым национальное общество наделяется правовыми полномочиями для их осуществления. Пункт (2) приведенного образца законодательного положения иллюстрирует, как это может быть реализовано, а пункт (3) является обобщающим, поскольку предусматривает, что национальное общество также выполняет гуманитарные функции, определенные его уставом, национальным законодательством, международными договорами, резолюциями Международной конференции и отдельными соглашениями, заключенными с государственными органами (например, меморандумами о взаимопонимании (МОВ).

В дополнение к вышеуказанным элементам рекомендуется включить в Закон о КК

Образец законодательного положения

(1) Целями национального общества являются:

(a) предоставление помощи медицинским службам вооруженных сил во время вооруженных конфликтов;

(b) предотвращение и облегчение страданий людей, где бы они ни находились, с полной беспристрастностью, без дискриминации по национальной, расовой или классовой принадлежности, по признаку пола, по религиозным или политическим убеждениям;

(c) защита жизни и здоровья людей, обеспечение уважения человеческого достоинства;

(d) работа по профилактике заболеваний и укреплению здоровья и социального благополучия; и

(e) *поощрение волонтерства и всеобщего чувства солидарности с теми, кто нуждается в защите и помощи*.

(2) *Для достижения своих целей и/или выполнения своей вспомогательной роли национальное общество осуществляет деятельность, которая может включать, но не ограничиваться, следующее*:

(a) *предотвращение заболеваний, укрепление здоровья и облегчение страданий людей посредством собственных программ в таких областях, как образование, здравоохранение и социальная поддержка, реализуемых в интересах сообщества*;

(b) подготовка в мирное время к выполнению своих задач в случае вооруженного конфликта, а также ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и оказание других услуг *с целью поддержки жертв вооруженных конфликтов, бедствий и других чрезвычайных ситуаций*;

(c) оказание поддержки сообществам в вопросах снижения рисков бедствий и управления

[8] См. Руководство по уставам национальных обществ (2018), Стандарт 1.3.

пункт, предписывающий органам власти приглашать представителей национального общества к участию в реализации соответствующих механизмов координации и обмена информацией. Такое участие позволяет национальному обществу координировать свою деятельность с государственными субъектами, а также доводить до их сведения информацию о потребностях наиболее уязвимых групп населения и представлять их интересы. Иллюстрацией служит пункт (4) приведенного образца законодательного положения.

Примечание:

Данный образец законодательного положения обеспечивает реализацию пункта (6) статьи 4 Устава Движения, которая предписывает национальному обществу сформировать структуру, позволяющую выполнять задачи, определенные его уставом, включая подготовку в мирное время к выполнению своих уставных задач в случае вооруженного конфликта.

Данное положение также согласуется с Резолюцией 2 XXX Международной конференции, в которой национальным обществам и правительствам предлагается уточнить и утвердить сферы, в которых национальные общества как вспомогательные организации сотрудничают на всех уровнях с органами государственной власти. Описание видов деятельности национального общества в подпунктах (2)(a)–(d) основано на тексте пункта (2) статьи 3 и пункта 6 статьи 4 Устава Движения. Пункт (2)(c) также основан на Резолюции 3 и Резолюции 5 XXXIV Международной конференции, в которых признается работа национальных обществ по снижению риска бедствий.

Кроме того, ряд резолюций Международной конференции

рисками бедствий, а также в удовлетворении гуманитарных потребностей, которые возникают в результате бедствий и других гуманитарных кризисов;

(d) *содействие и поддержка государства в продвижении принципов и идеалов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, и международного гуманитарного права, совместная работа с государством по обеспечению соблюдения этих законов и защиты отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями 1949 года [и Дополнительными протоколами к ним];*

(e) *проведение исследований, консультирование и поддержка государственных органов в укреплении нормативно-правовой базы, касающейся управления рисками бедствий*;

(f) *проведение мероприятий по восстановлению семейных связей, таких как розыск пропавших, содействие установлению контактов с членами семьи и поддержка воссоединения семей*;

(g) *сотрудничество с соответствующими органами власти в подготовке к Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и в выполнении ее резолюций*; и

(h) осуществление деятельности в любых других сферах, в которых национальное общество выявляет гуманитарные потребности, требующие удовлетворения.

(3) *Национальное общество также выполняет функции, определенные в его уставе, международных договорах и международно-правовых документах, ратифицированных [название страны], резолюциях Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и отдельных соглашениях, заключенных с государственными органами [страны].*

(4) *Для обеспечения видов деятельности, указанных выше в пункте (2), государственные органы приглашают представителей национального общества к участию в работе соответствующих координационных механизмов.*

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения составлен на основе статьи 3 первоначальной редакции Типового закона о КК. Пункты (1) и (3)

предписывают национальным обществам дополнительные функции. Виды деятельности, указанные в пункте (2)(e), основаны на Резолюции 3 XXXIV Международной конференции. Виды деятельности, указанные в пункте (2)(f), основаны на Резолюции 15 XXV Международной конференции и Резолюции 4 XXXIII Международной конференции.[9]

Однако следует отметить, что не все виды деятельности, указанные в пункте (2), касаются всех национальных обществ и что включение перечня видов деятельности в текст закона может быть допустимым не во всех правовых системах и не в любых страновых условиях. С другой стороны, национальные общества могут осуществлять иные ключевые виды деятельности, не упомянутые в образце законодательного положения, которые целесообразно включить в Закон о КК, например, деятельность, связанную с изменением климата, миграцией и содействием укреплению мира. В связи с этим данный образец следует рассматривать как перечень вариантов, которые подбираются с учетом особенностей каждой конкретной страны, хотя при этом принципиально важно, чтобы этот перечень был обобщенным и неисчерпывающим – это позволит избежать устаревания описательных формулировок и обеспечит национальному обществу возможность осуществления новых видов деятельности, которые согласуются с его целями/миссией и Основополагающими принципами.

представляют собой расширенный вариант соответствующих пунктов первоначальной редакции, тогда как пункты (2) и (4) являются новыми. Данный образец законодательного положения обеспечивает реализацию пункта (6) статьи 4 Устава Движения.

[9] Эти виды деятельности также согласуются со стратегией Движения по восстановлению семейных связей на 2020–2025 гг., которая была принята Резолюцией Совета делегатов (СД) CD/19/R6 в 2019 г. В 2024 г. эта стратегия была продлена на период до 2030 г. Резолюцией СД CD/24/R6.

6. Защита эмблемы

Существует три отличительные эмблемы: крест, полумесяц или кристалл красного цвета на белом фоне, которые может использовать Движение.

Существует два основных вида использования эмблем: «защитное использование» и «индикативное использование».[10] *Во-первых, эмблемы являются видимым знаком, который в условиях вооруженного конфликта свидетельствует о защите, которая в соответствии с нормами международного гуманитарного права предоставляется гражданским и военным медицинским службам, включая медицинский персонал, оборудование и здания, мобильные медицинские объекты (полевые госпитали) и медицинский транспорт (машины скорой помощи). Эмблема может использоваться в качестве видимого знака защиты в соответствии с нормами международного гуманитарного права в любой момент во время вооруженного конфликта «международными организациями Красного Креста и Красного Полумесяца» без каких-либо дополнительных ограничений в отношении вида гуманитарной деятельности. Таким образом, данная защита распространяется и на гуманитарную деятельность, не связанную с оказанием медицинской помощи, например, на облегчение страданий заключенных или гражданских лиц, оказавшихся в зоне конфликта. Данное использование обычно называется «защитным использованием». Во-вторых, национальным обществам по всему миру разрешено использовать эмблемы для обозначения своей принадлежности к Движению. Это*

Образец законодательного положения

(1) Национальное общество вправе использовать в качестве своей эмблемы изображение [красного креста/красного полумесяца/красного кристалла] на белом фоне в соответствии с требованиями и для целей как защиты, так и обозначения, которые предусмотрены Женевскими конвенциями 1949 года [и Дополнительными протоколами к ним], Правилами использования национальными обществами эмблемы, а также резолюциями Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца [и] настоящим [Актом/Законом] [«название специального закона (об эмблеме)»].

(2) Любое иное использование эмблемы красного креста, красного полумесяца и/или красного кристалла, за исключением случаев, предусмотренных в Женевских конвенциях 1949 года [и Дополнительных протоколах к ним] или в пункте (1), запрещается [и влечет наказание в виде [описание наказания] [согласно соответствующей норме уголовного кодекса или специального закона, запрещающего неправомерное использование]].

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения почти полностью повторяет статью 6 первоначальной редакции Типового закона о КК. Он обеспечивает реализацию пункта (5) статьи 4 Устава Движения.

[10] См. МККК, Наши эмблемы.

называется «индикативное использование».

Использование эмблем и их соответствующие обозначения (наименования) регулируются Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к ним 1977 и 2005 гг., а также Правилами использования национальными обществами эмблемы Красного Креста или Красного Полумесяца 1991 года. Эти правовые документы обязывают Высокие Договаривающиеся Стороны принимать меры, необходимые для предотвращения и пресечения во всякое время любых злоупотреблений эмблемами или их неправомерного использования. В ряде резолюций Международной конференции, а именно в Резолюции 3 XXX Международной конференции (2007 г.), Резолюции 5 XXXI Международной конференции (2011 г.) и Резолюции 1 XXXIV Международной конференции (2024 г.), подтверждается обязательство предотвращать и пресекать неправомерное использование эмблемы и содержится призыв о закреплении этого обязательства в национальном законодательстве.[11]

Защита использования эмблем имеет решающее значение, поскольку признание эмблем в качестве отличительного и вызывающего доверие символа позволяет сигнализировать о защищенном статусе медицинских служб и подразделений Движения в условиях вооруженного конфликта, а также организовывать безопасный доступ к людям, которые нуждаются в помощи. Эта функция может серьезно пострадать в результате неправомерного или несанкционированного использования эмблемы. В некоторых странах действует специальный закон, регулирующий использование отличительных эмблем и

[11] См. Резолюцию 3 XXX Международной конференции (2007 г.) (см. стр. 46 отчетного документа конференции); Резолюцию 5 XXXI Международной конференции (2011 г.) (см. стр. 35 отчетного документа конференции); Резолюцию 1 XXXIV Международной конференции (2024 г.).

наименований и предусматривающий меры за их неправомерное использование. В подобном случае рекомендуется включить упоминание такого закона в пункт (1).

В отсутствие такого законодательства о защите эмблем важно, чтобы Закон о КК содержал положение, которое: (a) предоставляет национальному обществу право использовать в качестве своей эмблемы изображение красного креста/полумесяца/кристалла на белом фоне в соответствии с международным правом; (b) запрещает любое иное использование эмблемы, противоречащее требованиям Женевских конвенций 1949 года и других соответствующих международно-правовых документов; и (c) вводит меры ответственности за неправомерное использование эмблемы.

Приведенный образец законодательного положения отражает минимальную правовую защиту эмблемы. Квадратные скобки применены для обозначения элементов законодательного положения, которые должны быть заполнены соответственно контексту данной страны.

Однако государствам рекомендуется принять полноценный и детальный законодательный акт, регулирующий использование эмблем, признаваемых Женевскими конвенциями. МККК разработал Типовой закон об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла. Этот ценный документ может быть использован при разработке специального закона о защите эмблемы или, в качестве альтернативы, для составления более детальной формулировки положения о защите эмблемы в составе Закона о КК с целью усиления защиты эмблем в контексте данной страны.

Примечание:

Данный образец законодательного положения обеспечивает реализацию пункта (5) статьи 4 Устава Движения, который требует от национального общества использовать название и отличительную эмблему согласно Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к ним.

Часть 2: Дополнительные элементы

7. Финансовые операции

Для эффективной работы национальные общества должны иметь возможность проводить ключевые финансовые операции, а именно: (a) приобретать имущество и распоряжаться им; (b) получать и распределять финансирование; (c) создавать фонды или иные финансовые механизмы для собственных нужд. Данный образец законодательного положения призван обеспечить национальному обществу возможность осуществлять эти важнейшие финансовые операции с учетом условий, предусмотренных для соответствующих инструментов. Например, Политика Движения в области партнерства с корпоративным сектором, принятая Резолюцией 10 Совета делегатов в 2005 году, предусматривает ограничения на размер пожертвований, которые могут быть приняты от организаций частного сектора.

Примечание:

Включение подобного положения в Закон о КК не всегда обязательно. В некоторых случаях само наличие правосубъектности (см. выше Элемент 1) автоматически означает, что национальное общество может выполнять эти функции.

Образец законодательного положения

(1) В пределах, определяемых его целями и функциями, национальное общество вправе приобретать имущество, владеть им, отчуждать его, распоряжаться и управлять им по своему усмотрению. Оно вправе принять любое имущество, передаваемое ему в пользование или владение.

(2) В соответствии со своими целями и функциями и с учетом применимых резолюций Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца национальное общество вправе принимать нецелевые внутристрановые и международные пожертвования и помощь в любой форме от физических и юридических лиц, включая государственные органы, компоненты Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, международные организации, а также частные или государственные субъекты. Оно вправе принимать в качестве представителя или доверенного лица денежные средства или имущество, передаваемые в порядке доверительного управления или предназначенные для использования в определенных целях при условии, что такое использование остается в целом в рамках целей и функций национального общества.

(3) Национальное общество вправе создавать и администрировать любые резервные, страховые или иные фонды или финансовые вложения для своих сотрудников или для осуществления любого из своих видов деятельности, а также управлять такими

фондами с учетом требований применимых в этом случае законов.

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения составлен на основе пунктов (1), (2) и (3) статьи 5 первоначальной редакции Типового закона о КК.

8. Финансирование

Для достижения своих целей, осуществления основных видов деятельности и обеспечения институциональной устойчивости национальному обществу необходим достаточный и надежный приток финансирования. Поэтому важно, чтобы Закон о КК включал положение, характеризующее финансирование, которое национальное общество может получать от государственных органов своей страны. Данное положение может включать в себя механизмы, которые позволяют государственным органам в соответствующих случаях покрывать расходы на любые услуги или мероприятия, порученные национальному обществу, и/или позволяют выделять средства на деятельность национального общества в соответствующих годовых бюджетах.

Приведенное в качестве примера положение не следует толковать в том смысле, что государственные органы обязаны полностью обеспечивать финансирование национального общества, финансировать все виды деятельности или покрывать все операционные или институциональные расходы национального общества. Кроме того, признается, что включение таких положений в значительной степени будет зависеть от местных особенностей, и такое законодательное положение должно составляться с учетом специфики законодательства страны и ее правовой системы – в разных странах будут применимы и приемлемы разные подходы.

Образец законодательного положения

(1) Государственные органы могут рассматривать возможность создания резервов на покрытие затрат на любые услуги или деятельность, которые они могут возложить на национальное общество в соответствии с его целями, функциями и Основополагающими принципами, а также затрат на содержание имущества, переданного государственными органами [название страны] национальному обществу. Условия выполнения таких услуг или осуществления такой деятельности определяются договорами между национальным обществом и соответствующим государственным органом.

(2) *Государственные органы* могут рассматривать *возможность выделения в годовом бюджете средств для национального общества, в том числе средств на осуществление деятельности, возложенной на национальное общество в качестве одного из вспомогательных ведомств по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере, либо на иных основаниях*.

(3) Предоставление национальному обществу финансирования со стороны государственных органов никоим образом не должно влиять на статус автономности национального общества и на его способность осуществлять свою деятельность при любых обстоятельствах в соответствии с Основополагающими принципами.

Примечание: Пункты (1) и (2) приведенного выше образца законодательного положения расширяют содержание пункта (6) статьи 5 первоначальной редакции Типового закона о КК, предоставляя национальному обществу дополнительное правомочие на получение финансирования. Пункт (3) добавлен впервые с целью обеспечить соблюдение принципа независимости и

Приведенное в правой колонке положение – лишь один из возможных примеров того, как вопросы финансирования могут быть отражены в Законе о КК.

Важно помнить, и это отражено в пункте (3), что финансовая поддержка со стороны государственных органов не должна подрывать статус автономности национального общества и его способность осуществлять свою деятельность в соответствии с Основополагающими принципами. В тех случаях, когда государственные органы оказывают финансовую поддержку, одна из мер, обеспечивающих эту автономность, заключается в выделении государственными органами, насколько это возможно, нецелевого финансирования, по мере возможности и целесообразности, что позволит национальным обществам гибко распределять ресурсы в соответствии с актуальными потребностями и приоритетами.

Обоснование данного образца законодательного положения состоит в том, что государственные органы поручают национальному обществу выполнение определенных видов деятельности в рамках своей вспомогательной роли. Обоснование может состоять в том, чтобы предусмотреть покрытие или субсидирование сопутствующих расходов государственными органами с учетом применимого национального законодательства, бюджетных механизмов и имеющихся ресурсов. Это особенно актуально в отношении деятельности, которую национальное общество проводит в рамках своей вспомогательной деятельности, в отличие от других видов деятельности, которую ведет национальное общество по собственной инициативе. Данный подход объясняется тем, что деятельность, осуществляемая в рамках

сохранение за национальным обществом статуса автономности.

вспомогательной роли, по определению дополняет или заменяет гуманитарные услуги, оказываемые самими государственными органами. При этом формулировки, используемые в данном образце законодательного положения, подразумевают признание того факта, что государственные органы могут быть лишены возможности удовлетворить гуманитарные потребности пострадавшего населения, особенно в кризисной ситуации. В подобных обстоятельствах содействие со стороны национального общества, имеющего доступ к собственным и иным источникам финансирования через Международное движение, может быть особенно полезным и важным.

Примечание:

Данный образец законодательного положения основан на рекомендациях Руководства по укреплению вспомогательной роли. Эти рекомендации выработаны по результатам исследования, в ходе которого было установлено, что для некоторых национальных обществ в Законе о КК предусмотрены положения о доступе к финансированию.

Аргументируя включение подобного положения в Закон о КК, национальное общество может также ссылаться на Резолюцию 4 XXXI Международной конференции. Эта резолюция была принята всеми участниками Международной конференции, включая 192 государства. Данная резолюция содержит обращение к компетентным государственным ведомствам обеспечить предсказуемый и регулярный приток ресурсов, соответствующий операционным потребностям их национальных обществ. Кроме того, в ней подчеркивается важность долговременной поддержки и

финансирования национальных обществ со стороны государств.

9. Гуманитарный доступ и свобода передвижения

В период вооруженных конфликтов, бедствий или в других кризисных ситуациях государственные органы власти часто вводят ограничения на свободу передвижения. Например, могут быть установлены запретные зоны, введен комендантский час или даже объявлен режим полной изоляции, может быть ограничен доступ на территории, не находящиеся под контролем государства. Более того, даже в «нормальной» ситуации государства могут ограничивать или запрещать доступ к определенным группам населения, в частности, к лицам, содержащимся в местах лишения свободы или предварительного заключения, мигрантам или маргинализированным сообществам.

Важно, чтобы Закон о КК включал положение, обеспечивающее национальному обществу гуманитарный доступ и свободу передвижения при любых обстоятельствах в соответствии с Основополагающими принципами, с тем чтобы обеспечивать эффективное выполнение своей вспомогательной роли и гуманитарной миссии. Приведенный образец законодательного положения является шаблоном, который может быть адаптирован к условиям данной страны в зависимости от того, что будет признано необходимым, возможным и целесообразным.

Образец законодательного положения

(1) В целях выполнения вспомогательной роли и гуманитарной миссии, а также с учетом требований применимого международного права, в частности международного гуманитарного права:

a. При выполнении гуманитарных задач национальному обществу предоставляется возможность свободного перемещения по территории [название страны] и обеспечивается доступ в любое время к лицам, нуждающимся в гуманитарной помощи, в соответствии с Основополагающими принципами;

b. Государственные органы содействуют национальному обществу в получении быстрого и беспрепятственного доступа к лицам, нуждающимся в гуманитарной помощи, в том числе позволяя использовать для этих целей логистическую инфраструктуру;

c. На национальное общество не распространяются какие-либо ограничения свободы передвижения, вводимые во время вооруженных конфликтов, а также в случае бедствий и других кризисных ситуаций.

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК.

Примечание:

Данный образец законодательного положения основан на рекомендациях Руководства по укреплению вспомогательной роли. Эти рекомендации выработаны по результатам исследования, в ходе которого было установлено, что для некоторых национальных обществ в Законе о КК предусмотрены положения о гуманитарном доступе. Аргументируя включение подобного положения в Закон о КК, национальное общество может также ссылаться на Резолюцию 4 XXXI Международной конференции, в которой государства призываются создавать условия для более свободного и эффективного доступа национальных обществ к людям, нуждающимся в помощи, а государственным органам рекомендуется обеспечивать в своих странах безопасный доступ волонтеров Красного Креста и Красного Полумесяца ко всем уязвимым группам населения. Кроме того, хотя международное гуманитарное право применимо только в ситуациях вооруженных конфликтов, в нем содержатся положения, призванные облегчить оказание гуманитарной помощи гражданскому населению, такие как статья 23 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 года. и статья 70 Дополнительного протокола I о защите жертв международных вооруженных конфликтов 1977 года. Кроме того, ряд положений Декларации о защите гуманитарного персонала

подчеркивает важность обеспечения и содействия полному, безопасному, оперативному и беспрепятственному доступу гуманитарных организаций для оказания гуманитарной помощи согласно соответствующим обязательствам по международному праву.[12]

10. Правовые преимущества в поддержку целей и деятельности

Термин «правовые преимущества» обозначает специальные юридически закрепленные права, которые предоставляются организации, с тем чтобы она могла осуществлять свою деятельность эффективно и результативно. Правовые преимущества часто действуют в виде освобождения от применения закона или законодательного требования, которые в противном случае подлежали бы применению, или в виде доступа к упрощенным и ускоренным процессам нормативного регулирования. Предоставление правовых преимуществ для достижения целей и обеспечения деятельности национальных обществ – это те меры, к принятию которых призывают резолюции Международной конференции на протяжении более чем 100 лет и которые предусмотрены международным гуманитарным правом в ситуациях вооруженного конфликта.[13]

Образец законодательного положения

(1) Государственные органы способствуют осуществлению национальным обществом своей деятельности, в том числе при необходимости обеспечивая доступ к соответствующей информации и отвечая на запросы, которые могут быть сделаны национальным обществом, кроме случаев, когда это прямо запрещено законами или нормативными актами.

(2) *Без ограничений для области применения пункта (1) правовые преимущества, предоставляемые национальному обществу, также включают*:

(a) *освобождение от любых применимых налогов и сборов в отношении активов национального общества, включая его финансовые ресурсы и недвижимое имущество, а также доход от приносящей доход деятельности*;

(b) *освобождение от всех применимых налогов и сборов в отношении пожертвований в пользу национального общества от любого физического*

[12] См. пункты 3 и 21.2.

[13] См. следующие резолюции Международной конференции: Резолюция 4 IX Международной конференции (1912 г.), побуждающая государства ввести законодательные положения о предоставлении национальным обществам привилегий и прав, таких как освобождение от налогов и отчислений в бюджет, почтовых и телеграфных сборов, таможенных пошли и пр.; Резолюция 26 XV Международной конференции (1934 г.) – стр. 247 отчетного документа конференции (на французском языке); Резолюция 17 XVII Международной конференции (1948 г.), предписывающая государствам предоставить национальным обществам все условия для осуществления их деятельности как в мирное, так и в военное время, особенно в том, что касается перемещения их персонала, пересылки их корреспонденции, передачи их гуманитарных грузов и перечисления их денежных средств, а также

Данный образец законодательного положения наделяет национальное общество правом получать правовые преимущества, необходимые ему для поддержания своей деятельности, как в отсутствие кризиса, так и в кризисной ситуации.

Пункт (1) данного образца законодательного положения составлен на основе Резолюции 4 XXXI Международной конференции, призывающей национальные общества и органы власти всех уровней в их странах поддерживать и расширять сбалансированные партнерские отношения с четкими и взаимными обязательствами. В пунктах (2) и (3) образца законодательного положения определены конкретные правовые преимущества, которые, как показал опыт, крайне благоприятны для национальных обществ.

Преимущества по расчетам с бюджетом, такие как освобождение от уплаты

или юридического лица, будь то национальное или международное лицо. Во избежание сомнений, данное освобождение распространяется на наследуемое имущество, передаваемое по завещанию или с помощью других правовых механизмов наследования;

(c) *освобождение от любых ограничений на перевод денежных средств и/или иностранной валюты в страну*;

(d) *освобождение от уплаты каких-либо пошлин, налогов, тарифов или государственных сборов, связанных с ввозом предметов и оборудования для оказания помощи*;

(e) *освобождение от импортных ограничений при ввозе предметов и оборудования для оказания помощи*;

(f) *освобождение от финансовых и торговых санкций, экспортных ограничений и других ограничительных мер в отношении гуманитарной деятельности*;

(g) *упрощенный и ускоренный процесс таможенного оформления, включая таможенное оформление в*

предоставить им освобождение от налогов и таможенных, почтовых и транспортных сборов – стр. 91 отчетного документа конференции; Резолюция 16 XX Международной конференции (1965 г.) с рекомендацией правительствам рассмотреть подходящие пути и средства снижения или возмещения расходов на электронную связь, которые Красный Крест несет в чрезвычайных ситуациях – стр. 103 отчетного документа конференции; Резолюция 26 XXI Международной конференции (1969 г.), побуждающая государства применить свои суверенные и другие законные права, чтобы облегчить перевозку, прием и распределение поставок гуманитарной помощи, предоставляемой беспристрастными международными гуманитарными организациями в пользу гражданского населения в зонах бедствий – стр. 107 отчетного документа конференции; Резолюция 5 XXIII Международной конференции (1977 г.), призывающая национальные общества получить от своих правительств заверение о том, что на персонал организаций, оказывающих гуманитарную помощь, будет распространяться упрощенный порядок пересечения границ: безвизовый въезд, выдача виз в пункте въезда или любой другой механизм, дающий возможность такому персоналу выполнить свою задачу без задержки, при соблюдении требований национального законодательства; и побуждающая национальное общество, выпустившее призыв об оказании помощи, проинформировать Лигу о мерах, принятых правительством в этой связи; Резолюция 6 XXIII Международной конференции (1977 г.), побуждающая государства к имплементации рекомендаций Лиги обществ Красного Креста и ЮНДРО (UNDRO, Управление ООН по оказанию помощи в случае стихийных бедствий) по движению международных поставок гуманитарной помощи и устанавливающая рекомендации (пункты (A – M) по освобождению от требований в отношении виз, транзитных виз, импортных и экспортных лицензий, консульских свидетельств о происхождении и счетов-фактур и о назначении единственного национального уполномоченного органа по оказанию гуманитарной помощи; Резолюция 5 XXVI Международной конференции (1995 г.), призывающие государства способствовать созданию благоприятной обстановки для общего развития национальных обществ в своих странах, обеспечив, например, финансовые, налоговые и другие льготы, которыми признавался бы некоммерческий характер национальных обществ и их вспомогательная роль по отношению к государственным органам – стр. 129 отчетного документа конференции; Резолюция 4 XXXI Международной конференции (2011 г.), призывающая государства создавать условия для более свободного и эффективного доступа национальных обществ к людям, нуждающимся в помощи.

налогов, предлагаемые в пункте (2)(a), (b) и (c), имеют принципиальное значение, так как предоставляют национальным обществам возможность расходовать свои ограниченные ресурсы максимально эффективно, чтобы выполнить стоящие перед ними задачи и удовлетворить потребности самых уязвимых групп населения.

В отсутствие другого законодательного акта, гарантирующего национальному обществу фискальные привилегии, данное законодательное положение должно предусматривать очень широкое налоговое изъятие, охватывающее все виды налогов и сборов и применяемое ко всем видам деятельности национального общества, включая любую приносящую доход деятельность. Целесообразность такого подхода объясняется тем, что за счет деятельности, приносящей доход, национальные общества часто финансируют свою некоммерческую деятельность или операционные расходы. Также важно, чтобы законодательное положение содержало формулировку о том, что пожертвования в пользу национального общества освобождаются от налогообложения. Эта мера поощряет пожертвования, тем самым увеличивая объем доступных национальным обществам ресурсов.

Остальные правовые преимущества главным образом касаются перемещения через границу товаров, персонала и оборудования, а также их использования/работы в стране.

Следует отметить, что в зависимости от особенностей условий страны и ее правовой системы некоторые из предлагаемых здесь правовых преимуществ могут оказаться излишними, неподходящими или нереализуемыми. Поэтому данный образец законодательного положения следует рассматривать как перечень вариантов, и решение об их включении в Закон о КК

приоритетном порядке, отмену или сокращение требований к проверке;

(h) *разрешение на реэкспорт предназначенных для оказания помощи предметов и оборудования, которые не были использованы в ходе операции реагирования*;

(i) *приоритетное разрешение на отправление и прибытие наземных, морских и воздушных транспортных средств, перевозящих предметы и оборудование для оказания помощи*;

(j) льготные тарифы на коммунальные услуги [такие как водоснабжение, электроэнергия, интернет и заправка топливом]; и

(k) *освобождение от лицензионных требований или сборов за пользование ввезенными транспортными средствами, телекоммуникационным оборудованием и другими специализированными предметами*.

(3) *Персонал по оказанию помощи, относящийся к Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца и въезжающий в [название страны] для содействия национальному обществу в реагировании на чрезвычайную ситуацию, имеет право на*:

(a) *ускоренное оформление виз или освобождение от визового режима*; и

(b) *ускоренный процесс временного признания иностранных профессиональных квалификаций*.

Примечание: Пункты 2(a) и (b) приведенного выше образца законодательного положения взяты из первоначальной редакции Типового закона о КК. Второе предложение в пункте (2)(b) является новым и призвано привнести бóльшую ясность в отношении наследуемого имущества. Остальной текст образца законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК.

должно приниматься с учетом условий каждой конкретной страны и действующих в ней законов и правовой системы. Национальные общества могут также изъявить желание рассмотреть вопрос о том, каким образом целесообразнее всего закрепить определенные правовые механизмы – в Законе о КК или в соответствующих отраслевых законах, нормативных актах или других правовых документах – и соответствующим образом скорректировать свои усилия по продвижению этих идей.

Примечание:

Правовые преимущества, включенные в данный образец законодательного положения, основаны на ряде резолюций Международной конференции, на протяжении более чем 100 лет призывающих государства предоставлять национальным обществам правовые преимущества.[14] *Например, Резолюция 4 IX Международной конференции 1912 года побуждает государства ввести законодательные положения о предоставлении национальным обществам привилегий и прав, таких как освобождение от налогов и отчислений в бюджет, почтовых и телеграфных сборов, таможенных пошлин и пр. Кроме того, Резолюция 17 XVII Международной конференции 1948 года предписывает государствам предоставить национальным обществам преимущества, включая освобождение от всех налогов и таможенных, почтовых и транспортных сборов. Резолюция 5 XXVI Международной конференции 1995 года призывает государства способствовать созданию благоприятной обстановки для общего развития национальных обществ в своих странах, обеспечив, например,*

[14] Там же.

финансовые, налоговые и другие льготы, посредством которых признавался бы некоммерческий характер национальных обществ и их вспомогательная роль по отношению к государственным органам. Национальные общества могут опираться на эти резолюции, аргументируя включение соответствующего положения в Закон о КК.[15] *Резолюция 7 XXXIII Международной конференции мотивирует государства включить инновационные подходы к управлению рисками бедствий в свои законодательные акты, регламентирующие документы, стратегии и планы, включая меры содействия реализации программ денежно-ваучерной помощи. Пункт (2) (f) образца законодательного положения основан на Резолюции 2664 Совета Безопасности ООН от 9 декабря 2022 года, которая предусматривает «гуманитарное исключение» из финансовых санкций в рамках санкционного режима ООН, призванное обеспечить, чтобы санкции не препятствовали доставке гуманитарной помощи; этот пункт также восходит к международному гуманитарному праву.*[16]

Кроме того, глава 4 Руководства по укреплению вспомогательной роли содержит дополнительные разъяснения по правовым преимуществам, имеющим отношение к деятельности национальных обществ, в пяти ключевых областях: (a) сотрудники и волонтеры; (b) налогообложение; (c) финансирование; (d) доступ и свобода передвижения; и (e) предметы, оборудование и персонал, связанные с

[15] См. также рекомендации в инструментах, принятых, утвержденных и признанных, соответственно, Резолюцией 4 XXX Международной конференции (2007 г.), Резолюцией 7 XXXIII Международной конференции (2019 г.) и Резолюцией 3 XXXIV Международной конференции (2024 г.).

[16] Соответствующие нормы МГП и дополнительную информацию см. в материале: МККК, "Humanitarian Exemptions in Domestic Counterterrorism Legislation" (*«Гуманитарные исключения в национальном законодательстве о противодействии терроризму»*).

бедствиями. Там же приводятся полезные примеры из международной практики в этих областях.

11. Правовые преимущества для сотрудников и волонтеров

Сотрудники и волонтеры составляют движущую силу национальных обществ. Поэтому необходимо обеспечивать им защиту и создавать стимулы. В приведенном образце законодательного положения указаны правовые преимущества, которые могут быть включены в текст Закона о КК для усиления защиты сотрудников и волонтеров национального общества.

Как и в случае с предыдущим законодательным положением, в зависимости от особенностей условий страны и ее правовой системы некоторые из предлагаемых здесь правовых преимуществ могут оказаться излишними, неподходящими или нереализуемыми. Поэтому данный образец законодательного положения следует рассматривать как перечень вариантов, и решение об их включении в Закон о КК должно приниматься с учетом условий каждой конкретной страны и действующих в ней законов и правовой системы. Аналогичным образом, национальные общества, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, будет ли наиболее целесообразно предусмотреть те или иные правовые механизмы в Законе о КК или же в соответствующих отраслевых законах, нормативных актах или других правовых документах, и соответствующим образом скорректировать свои усилия по продвижению этих идей.

Примечание:

Пункт (1) образца законодательного положения основан на Декларации о

Образец законодательного положения

(1) Государственные органы принимают надлежащие меры для обеспечения уважения и защиты сотрудников и волонтеров национального общества, в частности в условиях вооруженных конфликтов и других ситуаций, сопряженных с насилием, стихийных бедствий и других гуманитарных кризисов.

(2) Члены и волонтеры национального общества имеют право на финансируемую государством медицинскую помощь в случае болезни или травмы, случившихся в ходе выполнения ими своих официальных обязанностей.

(3) Члены и волонтеры национального общества включаются в финансируемую государством программу страхования на случай увечья, утраты трудоспособности или смерти в ходе выполнения ими своих официальных обязанностей.

(4) При объявленной чрезвычайной ситуации работодатели освобождают от исполнения служебных обязанностей работников, которые являются волонтерами национального общества, на срок до [указать количество дней] дней волонтерской работы, по возможности учитывая специфику должности работника. Не допускаются какие-либо вычеты из заработной платы волонтеров или предоставляемых работодателем льгот.

(5) Волонтерство в национальном обществе признается в качестве альтернативы обязательной военной службы, в том числе в период мобилизации, при условии соблюдения требования о [наличии предшествующего периода [указать количество месяцев] опыта работы волонтером в национальном обществе].

(6) Сотрудники и волонтеры национального общества освобождаются от правовой ответственности за их

защите гуманитарного персонала. Пункт (3) образца законодательного положения основан на Руководстве по управлению рисками стихийных бедствий от МФОККиКП, в котором рекомендуется предоставлять налоговые льготы сотрудникам гуманитарных организаций.[17] *Остальные пункты образца законодательного положения основаны на Резолюции 4 XXXI Международной конференции и Руководстве по укреплению вспомогательной роли. В Резолюции 4 отмечается важность юридического признания добровольцев и их должной защиты, включая четкое определение их обязанностей и ответственности и наличие гарантий в отношении их здоровья и безопасности. Резолюция призывает государственные власти создавать и поддерживать благоприятные условия для волонтерства, в том числе путем пересмотра и усиления национального законодательства и регламентирующих документов.*

Отстаивая включение в текст закона правовых преимуществ, указанных в образце законодательного положения, национальные общества могут опираться на Резолюцию 4. Они также могут приводить следующие два аргумента:

- *во-первых, действуя в рамках своей вспомогательной роли, национальные общества дополняют гуманитарные услуги государства. Для государства логично поддерживать эту деятельность, предоставляя специальные юридически закрепленные права и льготы сотрудникам и волонтерам национального общества;*
- *во-вторых, важно обеспечить сотрудникам и волонтерам*

добросовестные действия или бездействие в процессе выполнения ими гуманитарной работы.

(7) Выплаты, производимые волонтерам национального общества в возмещение расходов, понесенных ими в связи с выполнением своих официальных обязанностей, освобождаются от любых налогов и сборов.

(8) Государственные органы могут рассмотреть вопрос об освобождении выплат заработной платы сотрудникам национального общества от налога на доходы или об установлении для таких выплат пониженной ставки налога на доходы в размере [указать процент].

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК.

[17] См. МФОККиКП, Руководство по управлению рисками бедствий (2024), стр. 68–69.

национального общества защиту и стимулы, учитывая значимость их работы и тот факт, что они могут выполнять опасные задачи, связанные с риском телесных повреждений или даже смерти;

- *в-третьих, один из основных принципов Политики МФОККиКП в области волонтерства заключается в том, что волонтеры не должны получать материальной выгоды или нести материальные убытки в результате своей волонтерской деятельности. Соответственно, денежные компенсации, выплачиваемые исключительно в целях возмещения расходов, обоснованно понесенных при исполнении своих служебных обязанностей, не должны облагаться налогом, поскольку это фактически заставило бы волонтеров брать на себя часть расходов, связанных с волонтерской деятельностью.*

12. Помощь со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Национальные общества нередко оказывают помощь другим компонентам Движения и получают помощь от них. Принципы и правила оказания гуманитарной помощи Красного Креста и Красного Полумесяца и другие документы регулируют действия национальных обществ и МФОККиКП в связи с международной гуманитарной помощью при бедствиях.

Важно, чтобы Закон о КК содержал положение, касающееся возможного направления национальным обществом запроса о предоставлении помощи со стороны других компонентов Движения и получения такой помощи. Подобное

Образец законодательного положения

(1) *В случае бедствия, вооруженного конфликта или любой другой чрезвычайной ситуации гуманитарного характера национальное общество вправе обратиться с призывом об оказании чрезвычайной помощи, в ответ на который могут поступать взносы из источников, находящихся внутри страны или за рубежом.*

(2) *Национальное общество вправе запрашивать и полностью или частично получать помощь от Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в случаях, когда гуманитарные последствия вооруженного конфликта, бедствия или иной чрезвычайной ситуации гуманитарного характера не могут быть устранены своевременно, в необходимом*

положение должно соответствовать Принципам и правилам и другим применимым документам, регулирующим оказание помощи компонентами Движения, и содержать указание на обстоятельства, в которых национальное общество может запросить помощь Движения. Кроме того, это положение должно обеспечивать национальному обществу возможность запрашивать помощь Движения, не обязывая его при этом получать разрешение государственных органов, и независимо от того, запрашивалась ли международная помощь государственными органами и была ли такая помощь получена.

Примечание:

Действующая редакция Принципов и правил была утверждена Резолюцией 7 XXXII Международной конференции 2015 года. Эта резолюция, принятая всеми участниками Конференции, включая государства, побуждает государства оказывать содействие и поддержку реализации Принципов и правил. Аргументируя включение подобного положения в текст закона, национальные общества могут опираться на данную резолюцию и содержащийся в ней призыв о поддержке со стороны государств.

В отношении пункта (4) приведенного образца законодательного положения следует отметить, что в юрисдикциях общего права может отсутствовать необходимость включения в текст закона положения о том, что национальное общество не обязано получать согласие органов власти своей страны при обращении с призывом об оказании чрезвычайной помощи или при направлении запроса о предоставлении помощи со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

масштабе или в соответствии с действующими стандартами за счет собственных ресурсов или ресурсов его партнеров внутри страны.

(3) *Национальное общество вправе обратиться с призывом об оказании чрезвычайной помощи или обратиться за помощью к Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца независимо от того, направлялся ли государственными органами [название страны] запрос на оказание международной помощи и была ли такая помощь получена.*

(4) *Национальное общество не обязано получать согласие государственных органов [название страны] на получение права обратиться с призывом об оказании чрезвычайной помощи или направить запрос о помощи со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.*

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК.

13. Защита данных

Национальные общества осуществляют различные виды деятельности, связанные с обработкой персональных данных, в числе которых:

- *регистрация и идентификация – сбор персональных и биометрических данных и документов, удостоверяющих личность беженцев, перемещенных лиц или пострадавших в результате бедствий в целях оказания помощи и правовой защиты;*
- *оценка потребностей и опросы – сбор информации о демографических характеристиках, факторах уязвимости и неотложных потребностях пострадавшего населения для определения объемов гуманитарной помощи;*
- *денежно-ваучерная помощь – управление программами финансовой помощи, требующее обработки банковских реквизитов, данных мобильных платежей и проверки личности;*
- *поддержание здоровья и медицинское обслуживание – работа с конфиденциальными медицинскими данными в целях оказания срочной медицинской помощи, реализации программ вакцинации, поддержки психического здоровья и ведения эпидемиологического надзора;*
- *восстановление семейных связей – сбор, использование и передача другим субъектам информации личного характера для установления местонахождения людей, числящихся пропавшими, и воссоединения разделенных семей;*

Образец законодательного положения

(1) *Выполнение национальным обществом своего мандата, миссии и целей, предусмотренных международным правом и настоящим законом, может повлечь за собой необходимость обработки персональных данных. Соответственно, такая обработка персональных данных допустима и признается необходимой исходя из существенных общественных интересов.*

(2) *Национальное общество обеспечивает меры защиты, направленные на охрану пострадавших лиц, а также сотрудников и волонтеров национального общества, включая четкие критерии необходимости, требования соразмерности, практику минимизации данных и меры обеспечения подотчетности. Такой подход позволяет осуществлять обработку и передачу персональных данных только в тех случаях, когда это необходимо для целей гуманитарных действий.*

(3) *Без ограничений для области применения вышеизложенного пункта (1) национальное общество вправе передавать персональные данные третьим сторонам, в том числе другим национальным обществам, другим внешним партнерам, МФОККиКП, МККК или другим международным организациям независимо от их местонахождения в тех случаях, когда это необходимо для обеспечения выполнения мандата, миссии и целей национального общества, закрепленных в международном праве и в настоящем законе. Такая передача данных признается необходимой исходя из существенных общественных интересов и не подлежит ограничениям при условии, что партнеры соблюдают международные стандарты защиты данных и не используют данные в целях, которые противоречат Основополагающим принципам.*

(4) *Третьи стороны могут, действуя правомерно, осуществлять обработку персональных данных, в том числе передавая их национальному обществу, когда это необходимо, для выполнения последним своего мандата, миссии и целей в соответствии с международным правом и настоящим законом.*

(5) *В соответствии с обязательством государственных органов [название страны] уважать приверженность национального общества Основополагающим принципам и с учетом исключительно гуманитарного*

- *защита и сопровождение – запись и обработка данных об уязвимых лицах, включая пострадавших от насилия и несовершеннолетних без сопровождения, в целях оказания им поддержки;*
- *координация и обмен данными – передача персональных данных партнерам в рамках Движения, государству и другим партнерам, включая международные организации, для обеспечения выполнения задач, относящихся к мандату национального общества, и избежания дублирования усилий; и*
- *мониторинг и оценка – сбор и анализ данных о получателях помощи для оценки эффективности программ, повышения качества услуг и обеспечения подотчетности.*

Однако во многих странах законодательство о защите персональных данных предусматривает ограничения для обработки и передачи персональных данных, что может затруднить работу национальных обществ или подвергнуть его риску штрафа или юридической ответственности. Например, при вооруженных конфликтах, бедствиях и в других кризисных ситуациях строгие требования закона могут замедлять мероприятия по спасению жизней и оказанию медицинской помощи, выдачу денежных пособий и усилия по воссоединению семей, так как предусмотренный законом порядок действий может занимать слишком много времени в экстренной ситуации. Более того, в таких чрезвычайных ситуациях получение информированного и свободно предоставленного согласия на обработку данных часто бывает затруднено и, может быть, даже практически невозможно, как в случае с людьми, находящимися без сознания или пропавшими без вести.

характера работы Движения государственные органы [название страны] обязуются не запрашивать, не получать доступ и не использовать персональные данные, находящиеся в распоряжении национального общества, для целей, не совместимых с гуманитарным характером работы Движения, или способами, подрывающими доверие людей, которым служит Движение, или его независимость, беспристрастность и нейтральность.

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения является новым и отсутствует в первоначальной редакции Типового закона о КК.

Задача данного образца законодательного положения – облегчить работу национальных обществ в свете потенциальных требований, налагаемых по закону о защите данных. Освобождение от определенных требований по защите данных может обеспечить национальному обществу возможность осуществлять быстрые и эффективные меры реагирования в период вооруженных конфликтов, бедствий и в других кризисных ситуациях, не опасаясь наложения штрафов и иных взысканий.

В связи с этим целесообразно, чтобы в Законе о КК было четко указано, что национальные общества реализуют свои цели и осуществляют свою деятельность в общественных интересах или на иных законных основаниях. Это обеспечивает компонентам Движения возможность выполнять свой мандат, при этом соблюдая действующее законодательство. Применение такого подхода рекомендуется в связи с тем, что во многих странах законы о защите данных включают положение, позволяющее организациям осуществлять обработку персональных данных, когда это необходимо для выполнения задачи в общественных интересах (или на иных законных основаниях) или при исполнении официальных полномочий. В некоторых странах наличие таких общественных интересов должно быть признано законом.

Кроме того, гуманитарная работа национальных обществ часто связана с пересечением границ и требует координации с другими компонентами Движения и другими партнерами в гуманитарной сфере – в этих условиях различия в требованиях о защите данных могут создавать трудности правового и логистического характера. Пункт (3) приведенного образца законодательного положения призван облегчить работу национальных обществ в подобных обстоятельствах.

В случае невозможности включения в Закон о КК специального положения о защите данных следует рассмотреть вариант включения пунктов (1) и (5) данного образца законодательного положения в то положение закона, которое предоставляет правовые преимущества в поддержку целей и деятельности национального общества. В случае невозможности или нецелесообразности включения в Закон о КК положения, аналогичного предлагаемому здесь образцу, национальным обществам следует в диалоге с государственными органами добиваться использования в полной мере существующих механизмов гибкого применения правил, а также исключений или гуманитарных оговорок, предусмотренных в действующих правилах защиты данных, для облегчения своей гуманитарной работы.

Примечание:

Виды деятельности, описанные в пункте (2) образца законодательного положения, приводятся на основе Резолюции 4 XXXIII Международной конференции. Эта резолюция была подтверждена Резолюцией 2 XXXIV Международной конференции.

Эти резолюции и доводы, изложенные в предыдущих абзацах, могут быть использованы национальными обществами для аргументации включения подобного положения в национальный Закон о КК.

14. Вступление в силу

Важно, чтобы в Законе о КК содержалось положение, определяющее момент его вступления в силу и указывающее на какие-либо законодательные акты (при наличии таковых), которые он заменяет.

Образец законодательного положения

(1) Настоящий [Акт/Закон] вступает в силу [дата] и начиная с этой даты заменяет [ранее действовавший закон].

Примечание: Приведенный выше образец законодательного положения повторяет текст статьи 7 первоначальной редакции Типового закона о КК.

Приложение 1: Вопросы для оценки Закона о КК

Ниже представлен перечень контрольных вопросов, разработанный в качестве инструмента, с помощью которого национальные общества могут оценить действующие в их странах Законы о КК или проекты Законов о КК, опираясь на положения новой редакции Типового закона, и определить потенциальные направления их усовершенствования. Данные вопросы также могут использоваться национальными обществами для более широкой оценки своей правовой базы.

Обращаем ваше внимание на то, что некоторые из представленных вопросов могут являться актуальными не для всех национальных обществ ввиду требований и практик, действующих в рамках национальных правовых систем. Например, вопросы, выделенные серым цветом, могут быть неприменимы к странам с системой общего права.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

1. **Правовое положение национального общества:**
    a. Существует ли специальный Закон о КК, касающийся национального общества?
    b. Признает ли Закон о КК национальное общество в качестве вспомогательной организации по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере?
    c. Определено ли в Законе о КК национальное общество как *единственное* в стране?
    d. Определено ли в Законе о КК, что национальное общество осуществляет свою деятельность на *всей территории* страны?
    e. Наделяет ли Закон о КК национальное общество правосубъектностью?
    f. Признается ли национальное общество в Законе о КК в качестве компонента Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения)?
2. **Основополагающие принципы:**
    a. Содержит ли Закон о КК требование в отношении национального общества при любых обстоятельствах признавать и соблюдать семь Основополагающих принципов Движения?
    b. Изложены ли в Законе о КК Основополагающие принципы полностью?
    c. Содержит ли Закон о КК требование о том, что государственные органы должны уважать приверженность национального общества Основополагающим принципам и решения, принимаемые на этой основе национальным обществом?
3. **Вспомогательная роль:**
    a. Содержит ли Закон о КК описание вспомогательной роли, соответствующее Резолюции 2 XXX Международной конференции?
    b. Признается ли в Законе о КК, что государственные органы несут основную ответственность за оказание гуманитарной помощи на их территории и что главная задача национального общества как автономной национальной организации, вспомогательной по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере, заключается в том, чтобы дополнять деятельность государственных органов по выполнению этой обязанности?
    c. Признается ли в Законе о КК обязанность национального общества рассматривать серьезно любой запрос от государственных органов относительно осуществления

гуманитарной деятельности в рамках своего мандата и в соответствии с Основополагающими принципами?

d. Признается ли в Законе о КК, что государственные органы должны воздерживаться от запросов к национальному обществу об осуществлении деятельности, которая может войти в противоречие с Основополагающими принципами, Уставом Движения, миссией национального общества или любой из его обязанностей либо ожидаемо причинить вред уязвимым лицам, которым оказывает услуги национальное общество?
    i. Признается ли в Законе о КК обязанность национального общества отклонять подобные запросы?
e. Содержится ли в Законе о КК положение о том, что национальное общество сохраняет свою автономию, чтобы иметь возможность при любых обстоятельствах действовать в соответствии с Основополагающими принципами?
f. Признается ли в Законе о КК норма о том, что национальное общество сохраняет свой автономный статус независимо от того, действует ли оно в рамках своей вспомогательной роли или реализует свое право гуманитарной инициативы вне рамок согласованной вспомогательной роли?

4. Обязанности национального общества:

a. Если это не предусмотрено внутренним законодательством или уставом национального общества, содержится ли в Законе о КК положение о том, что национальное общество выполняет свои гуманитарные задачи в соответствии со своим уставом и национальным законодательством, стремясь к осуществлению миссии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и руководствуясь его Основополагающими принципами?
b. Признается ли в Законе о КК обязанность национального общества соблюдать:
    i. положения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и (в соответствующих случаях) Дополнительных протоколов к ним, регулирующие его гуманитарную деятельность; а также
    ii. Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца?

5. Цели и виды деятельности национального общества:

a. Содержит ли Закон о КК положение, описывающее цели национального общества согласно преамбуле Устава Движения, включая следующее:
    i. предоставление помощи медицинским службам вооруженных сил во время вооруженных конфликтов;
    ii. предотвращение и облегчение страданий людей, где бы они ни находились, с полной беспристрастностью, без дискриминации по национальной, расовой или классовой принадлежности, по признаку пола, по религиозным или политическим убеждениям;
    iii. защита жизни и здоровья людей, обеспечение уважения человеческого достоинства;
    iv. работа по профилактике заболеваний и укреплению здоровья и социального благополучия;

v. поощрение волонтерства и всеобщего чувства солидарности с теми, кто нуждается в защите и помощи?

b. Содержит ли Закон о КК положение, включающее обобщенный и неисчерпывающий перечень видов деятельности национального общества?

c. Признается ли в Законе о КК обязанность национального общества выполнять свои функции, определенные:
   i. его уставом;
   ii. международными договорами и международно-правовыми документами, ратифицированными государством;
   iii. резолюциями Международной конференции;
   iv. отдельными соглашениями, заключенными с государственными органами?

d. Содержит ли Закон о КК положения, побуждающие государственные органы содействовать деятельности национального общества, приглашая представителей национального общества к участию в работе соответствующих координационных механизмов?

6. Защита эмблемы:

a. Содержит ли Закон о КК положение, которое:
   i. дает право национальному обществу использовать в качестве своей эмблемы изображение красного креста/красного полумесяца/красного кристалла на белом фоне в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к ним (если применимо), Правилами использования национальными обществами эмблемы Красного Креста или Красного Полумесяца, а также другими резолюциями Международной конференции; и
   ii. запрещает любое иное использование эмблемы и устанавливает наказание за его неправомерное использование?

b. Если нет, имеется ли отдельный закон или эквивалентный правовой документ, предусматривающий защиту эмблемы?

<u>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ</u>

7. Финансовые операции:

a. Признается ли в Законе о КК право национального общества приобретать имущество, владеть им, отчуждать его, распоряжаться или управлять им по своему усмотрению?

b. Предусматривает ли Закон о КК право за национальным обществом принимать неограниченные внутристрановые или международные пожертвования и помощь в любой форме от физических и юридических лиц, включая государственные органы, структуры Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а также международные организации?

c. Наделяет ли Закон о КК национальное общество правом создавать любые резервные, страховые или иные фонды или вложения для своих сотрудников или для любого из своих видов деятельности, а также управлять такими фондами?

8. **Финансирование:**
    a. Предусматривается ли в Законе о КК положение о том, что государство может рассматривать возможность предоставления финансирования для осуществления деятельности, возлагаемой им на национальное общество?
    b. Предусматривается ли в Законе о КК положение о том, что государство может рассматривать возможность предоставления финансирования для покрытия затрат на содержание имущества, переданного государственными органами национальному обществу?
    c. Предусматривается ли в Законе о КК положение о том, что государство может рассматривать возможность выделения средств в годовом бюджете для национального общества?
    d. Признается ли в Законе о КК положение о том, что предоставление национальному обществу финансирования со стороны государственных органов никоим образом не будет влиять на статус автономности национального общества и на его способность осуществлять свою деятельность при любых обстоятельствах в соответствии с Основополагающими принципами?
9. **Гуманитарный доступ и свобода передвижения:**
    a. Предоставляет ли Закон о КК национальному обществу юридически закрепленное право свободного перемещения по территории страны и право доступа к лицам, нуждающимся в гуманитарной помощи, при любых обстоятельствах в целях выполнения своей вспомогательной роли и гуманитарной миссии (с учетом применимых норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права)?
    b. Предусматривается ли в Законе о КК возможность быстрого и беспрепятственного доступа национального общества к лицам, нуждающимся в гуманитарной помощи, в том числе посредством использования для этих целей логистической инфраструктуры, с тем чтобы национальное общество могло выполнять свою вспомогательную роль и гуманитарную миссию (с учетом применимых норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права)?
    c. Предусматривается ли в Законе о КК освобождение национального общества от любых ограничений свободы передвижения, которые могут вводиться во время вооруженных конфликтов, стихийных бедствий или других кризисных ситуаций, с тем чтобы национальное общество могло выполнять свою вспомогательную роль и гуманитарную миссию (с учетом применимых норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права)?
10. **Правовые преимущества в поддержку целей и деятельности:**
    a. Содержатся ли в Законе о КК нормы, предусматривающие:
        i. содействие государственных органов национальному обществу в осуществлении его деятельности, в том числе посредством предоставления информации?
        ii. освобождение национального общества от налогов и сборов в отношении его активов?
        iii. освобождение национального общества от всех применимых налогов и сборов в отношении пожертвований в пользу национального общества?

iv. освобождение национального общества от любых ограничений на перевод в страну денежных средств и/или иностранной валюты;
v. освобождение национального общества от уплаты каких-либо пошлин, налогов, тарифов или государственных сборов, связанных с ввозом предметов и оборудования для оказания помощи?
vi. освобождение национального общества от импортных ограничений при ввозе предметов и оборудования для оказания помощи;
vii. освобождение национального общества от финансовых и торговых санкций, экспортных ограничений и других ограничительных мер в отношении гуманитарной деятельности;
viii. предоставление национальному обществу преимущества в виде упрощенного и ускоренного процесса таможенного оформления, включая таможенное оформление в приоритетном порядке, отмену или сокращение требований к проверке?
ix. разрешение на реэкспорт национальным обществом предназначенных для оказания помощи предметов и оборудования, которые не были использованы в ходе операции реагирования?
x. предоставление национальному обществу приоритетного разрешения на отправление и прибытие наземных, морских и воздушных транспортных средств, перевозящих предметы и оборудование для оказания помощи?
xi. освобождение от лицензионных требований и сборов за использование национальным обществом ввезенных транспортных средств, телекоммуникационного оборудования и других специализированных предметов?
xii. льготные тарифы на коммунальные услуги (такие как водоснабжение, электроэнергия, интернет и заправка топливом)?
xiii. ускоренное оформление виз или освобождение от визового режима для персонала по оказанию помощи, представляющего Движение, при въезде в страну или выезде из страны для содействия национальному обществу в реагировании на чрезвычайную ситуацию?
xiv. ускоренный процесс временного признания профессиональных квалификаций для персонала по оказанию помощи, представляющего Движение, при въезде в страну или выезде из страны для содействия национальному обществу в реагировании на чрезвычайную ситуацию?

11. Правовые преимущества для сотрудников и волонтеров:

a. Предусматривает ли Закон о КК принятие надлежащих мер обеспечения защиты сотрудников и волонтеров национального общества, в частности в условиях вооруженных конфликтов и других ситуаций, сопряженных с насилием, стихийных бедствий и других гуманитарных кризисов?
b. Предусматривается ли в Законе о КК право сотрудников и волонтеров национального общества на:
    i. доступ к финансируемой государством медицинской помощи в случае болезни или травмы, случившихся при выполнении служебных или волонтерских обязанностей?

ii. включение в финансируемую государством программу страхования на случай болезни или травмы, случившихся при выполнении служебных или волонтерских обязанностей?

c. Содержится ли в Законе о КК требование о том, чтобы работодатели освобождали от исполнения служебных обязанностей работников, которые являются волонтерами национального общества, на определенное количество дней для выполнения волонтерской работы в случае чрезвычайной ситуации?

d. Предусматривается ли в Законе о КК зачет волонтерства в национальном обществе в качестве альтернативы обязательной военной службы, в том числе в период мобилизации?

e. Предусматривается ли в Законе о КК ограничение правовой ответственности сотрудников и волонтеров национального общества за их добросовестные действия или бездействие в процессе выполнения ими гуманитарной работы?

f. Предусматривается ли в Законе о КК освобождение от подоходного налога для сотрудников национального общества?

g. Предусматривается ли в Законе о КК освобождение выплат волонтерам от уплаты налога?

12. Помощь со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца:

a. Признается ли в Законе о КК право национального общества обращаться с призывом об оказании чрезвычайной помощи, в ответ на который могут поступать взносы из источников, находящихся внутри страны или за рубежом, в случае бедствия, вооруженного конфликта или иной чрезвычайной ситуации гуманитарного характера?

b. Признается ли в Законе о КК право национального общества запрашивать и получать помощь от Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в случаях, когда гуманитарные последствия вооруженного конфликта, бедствия или иной чрезвычайной ситуации гуманитарного характера не могут быть устранены своевременно, в необходимом масштабе или в соответствии с действующими стандартами за счет собственных ресурсов или ресурсов его партнеров внутри страны?

c. Признается ли в Законе о КК право национального общества обращаться с призывом об оказании чрезвычайной помощи или запрашивать помощь у Движения независимо от того, запрашивалась ли и была ли получена государственными органами международная помощь?

d. Предусматривается ли в Законе о КК положение о том, что национальное общество не обязано получать согласие государственных органов при обращении с призывом об оказании чрезвычайной помощи или запросом о предоставлении помощи со стороны Движения?

13. Защита данных:

a. Предусматривает ли Закон о КК положение о том, что выполнение национальным обществом своего мандата, миссии и целей может повлечь за собой необходимость обработки персональных данных. Соответственно, такая обработка персональных данных допустима и признается необходимой исходя из существенных общественных интересов?

b. Предусматривает ли Закон о КК обязательство для национального общества по обеспечению мер, направленных на охрану интересов пострадавших лиц, а также сотрудников и волонтеров национального общества, включая четкие критерии необходимости, требования соразмерности, практику минимизации данных и меры обеспечения подотчетности для гарантии того, что персональные данные обрабатываются и передаются только в тех случаях, когда это необходимо для целей гуманитарных действий?
c. Предоставляется ли Законом о КК национальному обществу право передавать персональные данные третьим сторонам, в том числе другим национальным обществам, другим внешним партнерам, МФОККиКП, МККК или другим международным организациям независимо от их местонахождения в тех случаях, когда это необходимо для обеспечения выполнения мандата, миссии и целей, национального общества?
    i. Предусматривается ли в Законе о КК освобождение такой передачи данных от ограничений и признается ли ее необходимость исходя из общественных интересов, при условии, что партнеры соблюдают международные стандарты защиты данных и не используют данные в целях, противоречащих Основополагающим принципам?
d. Предусматривается ли в Законе о КК право третьих сторон, действуя правомерно, осуществлять обработку персональных данных, в том числе передавая их национальному обществу, когда это необходимо для выполнения последним своего мандата, миссии и целей?
e. Содержится ли в Законе о КК требование о том, что органы власти страны не должны запрашивать персональные данные, находящиеся в распоряжении национального общества, добиваться доступа к ним, а также использовать их для целей, несовместимых с гуманитарным характером работы Движения, или способами, подрывающими доверие людей, которым служит Движение, или независимость, беспристрастность и нейтральность Движения?