Вместе во имя гуманности
Совет Делегатов Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца
3-4 декабря 2026 г., Женева

Укрепление жизнестойкости городских сообществ

Принципы деятельности

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

Октябрь 2026 года

EN
CD/26/5
Язык оригинала: английский
Для сведения

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

Укрепление жизнестойкости городских сообществ

Принципы деятельности

РЕЗЮМЕ

Города концентрируют в себе как риски, так и возможности, при этом они все больше подвергаются рискам, связанным с изменением климата, вызовами в сфере общественного здравоохранения, социальным неравенством и экономическим давлением. По оценкам, в мире около 1,1 миллиарда человек живут в стихийных (несанкционированных) поселениях и 1,4 миллиарда – в низменных прибрежных зонах, в то время как около 2 миллиардов человек подвергаются воздействию опасных природных явлений. Давление городской среды затрагивает примерно 4,6 миллиарда человек, что иллюстрирует масштабы уязвимости людей, проживающих в городах. Жители городов характеризуются высокой уязвимостью из-за таких факторов, как наличие несанкционированных поселений, дефицит инфраструктуры, социальная фрагментация и подверженность опасным явлениям, включая наводнения, периоды экстремальной жары, землетрясения и вынужденное переселение.

Признавая эти вызовы, Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) активизировало свою деятельность по повышению жизнестойкости городов. Во исполнение прежних обязательств и резолюции Совета делегатов 2022 года по жизнестойкости городов была создана Стратегическая руководящая группа для контроля за деятельностью Рабочей группы Движения по жизнестойкости городов (РГДЖГ). Последняя была сформирована для определения приоритетных действий по укреплению гуманитарной деятельности Движения в городских условиях. Эта деятельность отделена от работы по выполнению Резолюции и Торжественного призыва по ведению военных действий в городах, принятых Советом делегатов в 2022 и 2024 годах, регулирующих действия Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия войн в городах.

Пять тематических рабочих подгрупп изучили ключевые аспекты жизнестойкости городов, включая стратегическое партнерство и привлечение ресурсов, укрепление вспомогательной роли Движения на муниципальном уровне, взаимодействие с местными сообществами и волонтерами в городских условиях, операционные модели и предоставление услуг в городских системах, а также исследования, инновации и управление знаниями.

Консультации, опросы и обсуждения в рабочих подгруппах продемонстрировали твердую приверженность национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП) расширению масштабов работы по укреплению жизнестойкости

Документ подготовлен
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
в консультации с
рабочими подгруппами Рабочей группы Движения по повышению жизнестойкости городов

городов. Однако они также выявили системные проблемы, включая ограниченный потенциал городских отделений НОККиКП, фрагментированное управление знаниями, недостаточное взаимодействие с муниципальными властями и ограниченный доступ к инновационным способам финансирования.

«Национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца необходимо выйти за рамки простого исполнительства и позиционировать себя как организаторов диалога и стратегических партнеров внутри городских систем».

Полученные результаты подчеркивают, что укрепление жизнестойкости городов требует стратегического сдвига в принципах операционной деятельности Движения в городских условиях. НОККиКП должны все чаще выступать не просто исполнителями, а организаторами диалога, катализаторами изменений и консультантами внутри сложных городских систем. Это предполагает выстраивание более прочного партнерства с муниципалитетами, расширение прав и возможностей местных сообществ, инвестиции в гибкие модели волонтерства, а также активизацию исследований, инноваций и процессов обучения.

Рекомендации рабочих подгрупп призывают к расширению технической поддержки, укреплению потенциала местных отделений Красного Креста/Красного Полумесяца, повышению эффективности привлечения ресурсов и более тесному взаимодействию как внутри самого Движения, так и с внешними партнерами.

1) ВВЕДЕНИЕ

Стремительный рост городов, изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды и социальное неравенство все больше подвергают городское население воздействию комплексных и взаимосвязанных негативных факторов. Уязвимые группы населения в городах часто сталкиваются с несколькими рисками одновременно, включая нестабильные жилищные условия, ограниченный доступ к базовым услугам жизнеобеспечения, угрозы для здоровья и подверженность бедствиям. Несанкционированные поселения, неадекватная инфраструктура и социальная маргинализация еще больше усугубляют уязвимое положение людей, особенно мигрантов, перемещенных лиц, женщин, молодежи и пожилых людей.

«Городские риски взаимосвязаны, и их невозможно устранить с помощью изолированных действий».

Поэтому укрепление жизнестойкости городов имеет важнейшее значение для Движения в целях эффективной поддержки уязвимых сообществ. НОККиКП уже играют критически важную роль в городах за счет обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них, медицинских услуг, социальной помощи и вовлечения местных сообществ. Однако сложность городских систем требует новых подходов, которые выходят за рамки традиционного гуманитарного реагирования.

Глобальное городское исследование, проведенное в июне–июле 2025 года, показало, что НОККиКП все активнее реагируют на эти реалии и адаптируются к ним. Согласно консультациям с НОККиКП, 62% расширили свою городскую деятельность после пандемии COVID-19, а 69% в настоящее время осуществляют долгосрочные городские программы. Кроме того, 31% НОККиКП сообщили о получении финансирования на уровне городов, в то время как 22% изучают инновационные или рыночные подходы к получению финансирования. Эти тенденции демонстрируют растущее взаимодействие с городами, но также высвечивают недостатки. Только 11% НОККиКП в настоящее время участвуют в исследованиях или влияют на городскую политику, что

свидетельствует о наличии важного потенциала для укрепления стратегического взаимодействия Движения с городами.

Эффективная гуманитарная деятельность в городских условиях требует прочных партнерских связей, скоординированных подходов и устойчивого взаимодействия с местными институтами. Жизнестойкость городов также все шире признается в рамках глобальных политических структур, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий, Цели устойчивого развития и международные программы по адаптации к изменению климата. Таким образом, укрепление роли Движения в обеспечении жизнестойкости городов способствует не только достижению гуманитарных целей, но и более широким глобальным усилиям по снижению рисков и защите уязвимых групп населения.

Опираясь на прежние обязательства Совета делегатов и растущее взаимодействие с городами в масштабах всего Движения, настоящий документ представляет основные выводы и рекомендации, сформулированные по итогам недавних консультаций и работы Рабочей группы Движения по жизнестойкости городов (РГДЖГ).

2) ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Признавая растущую важность жизнестойкости городов, в последние годы Движение последовательно укрепляет свое взаимодействие с городами.

Опираясь на обязательства, принятые в резолюции Совета делегатов 2022 года по жизнестойкости городов, была создана Рабочая группа Движения по жизнестойкости городов (РГДЖГ) для организации проведения аналитических мероприятий на коллективной основе и определения практических путей укрепления роли Движения в городах. Она объединила представителей Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), Международного Комитета Красного Креста (МККК) и ряда национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП). Её работа строилась вокруг тематических консультаций, глобального опроса с отзывами от 39 НОККиКП и обмена операционным опытом.

Для изучения ключевых аспектов жизнестойкости городов было создано пять тематических рабочих подгрупп:

1. *Стратегическое партнерство и привлечение ресурсов.*
2. *Укрепление вспомогательной роли НОККиКП на муниципальном уровне.*
3. *Взаимодействие с местными сообществами и волонтерами в городских условиях.*
4. *Операционные модели и предоставление услуг в городских системах.*
5. *Исследования, инновации и управление знаниями.*

Консультации продемонстрировали высокую заинтересованность НОККиКП в укреплении своей деятельности в городах. В то же время были выявлены нехватка ресурсов, потребность в получении знаний, а также возможности для укрепления координации и партнерства внутри Движения.

Выводы и рекомендации пяти рабочих подгрупп легли в основу Принципов деятельности, представленных Совету делегатов на утверждение.

Деятельность Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия ведения военных действий в городах по-прежнему регулируется Резолюцией Совета делегатов 2022 года по ведению военных действий в городах и прилагаемым к ней Планом действий Движения, а также Резолюцией и Торжественным призывом 2024 года по ведению военных действий в городах.

3) АНАЛИЗ/ПРОГРЕСС

Пять рабочих подгрупп под руководством председателей НОККиКП в течение девяти месяцев вели дискуссии, обменивались опытом и совместно анализировали свои тематические направления. Благодаря такому подходу, основанному на широком участии, каждая подгруппа обобщила свои выводы и подготовила рекомендации, которые были зафиксированы в специальных итоговых отчетах. Совокупный результат этой коллективной работы лег в основу Принципов действий, представленных в резолюции. Их цель состоит в оказании помощи НОККиКП в осуществлении эффективной деятельности в городах и в содействии повышению жизнестойкости уязвимых городских сообществ при поддержке МФОККиКП и МККК в соответствии с их мандатами. Краткое резюме по каждой рабочей подгруппе приведено ниже, а полные отчеты можно запросить у команды МФОККиКП по жизнестойкости городов или у председателей рабочих подгрупп.

A) Стратегическое партнерство и привлечение ресурсов

Городской контекст требует разнообразных и устойчивых партнерских связей. Муниципальные власти, организации по развитию, финансовые институты и организации гражданского общества – все они играют важную роль в повышении жизнестойкости городов.

Консультации показали, что НОККиКП привносят в эту экосистему ощутимые преимущества, включая широкий охват населения, оперативный опыт работы в нестабильных условиях и признанную легитимность в гуманитарной сфере. Однако они не всегда занимают стратегическое положение в рамках городских партнерств, а их роль порой недостаточно понятна внешним участникам.

«Наше преимущество очевидно, но мы не всегда можем четко донести его до внешних партнеров».

К числу препятствий относятся нечеткие операционные профили, ограниченное стратегическое участие и трудности при работе в сложных городских условиях. Хотя грантовое финансирование по-прежнему играет центральную роль, растет потенциал для расширения взаимодействия с городами с применением механизмов инновационного финансирования.

Для укрепления позиций Движения в сфере жизнестойкости городов необходим подход, в большей степени ориентированный на решение стратегических и ценностно-ориентированных задач в выстраивании партнерства и привлечении ресурсов.

B) Укрепление вспомогательной роли НОККиКП на муниципальном уровне

Города все чаще становятся местами сосредоточения гуманитарных потребностей и координации мер реагирования. Муниципальные власти играют центральную роль в управлении рисками бедствий, предоставлении услуг жизнеобеспечения и в долгосрочном планировании жизнестойкости городов.

Консультации подтвердили, что вспомогательная роль НОККиКП на муниципальном уровне является и критически важной, и реализуемой, но она в большой степени зависит от местных условий.

«На городском уровне доверие и постоянное присутствие НОККиКП имеют большее значение, чем официальные соглашения».

На практике авторитет, операционная эффективность и устойчивые партнерские отношения имеют более решающее значение, чем формальная правовая база. Доверие со стороны местного населения – это ключевой актив, который позволяет НОККиКП выступать в роли посредников между сообществами и местными властями.

Многие НОККиКП выражают большую заинтересованность в укреплении своей деятельности на муниципальном уровне, но сталкиваются с ограничениями, связанными с ресурсами, техническим потенциалом и доступом к инструментамадвокации.

C) Взаимодействие с местными сообществами и волонтерами в городских условиях

Взаимодействие с местными сообществами имеет центральное значение для обеспечения жизнестойкости городов. Однако городские условия требуют применения подходов, учитывающих сложную социальную динамику, разнообразие действующих сторон и новые формы участия.

Консультации подчеркнули важность применения системного мышления для понимания городских структур и процессов. Эффективное взаимодействие требует подходов, основанных на широком участии, и постоянного диалога с местными сообществами.

«Волонтерство в городах требует гибкости, новых навыков и иных способов привлечения людей».

Модели волонтерства должны развиваться и включать в себя более гибкие и разнообразные формы участия. НОККиКП могут играть более широкую роль, выступая в качестве организаторов, координаторов, консультантов и новаторов.

D) Операционные модели и предоставление услуг в городских системах

Жизнестойкость городов зависит от реализации комплексных подходов, учитывающих взаимосвязанные системы и риски. НОККиКП необходимо адаптировать свои операционные модели, принимая во внимание эту особенность. Операционные модели должны включать в себя укрепление присутствия НОККиКП внутри городских сообществ и участие в партнерствах, обеспечивающих предоставление комплексных услуг в различных секторах.

Сотрудничество с муниципальными властями имеет важнейшее значение для согласования гуманитарной деятельности с системами и приоритетами на уровне города.

E) Исследования, инновации и управление знаниями

Исследования, инновации и обмен знаниями имеют решающее значение для масштабирования усилий по обеспечению жизнестойкости городов. Хотя многие НОККиКП демонстрируют инновации на практике, этот опыт не фиксируется и не распространяется на системной основе.

«Мы нарабатываем опыт, но не фиксируем и не делимся им на системной основе».

Укрепление сотрудничества с академическими институтами и партнерами может способствовать внедрению более научно обоснованных программ и методов адвокации. Необходимы усовершенствованные системы управления знаниями, чтобы обеспечить эффективное распространение знаний из извлеченных уроков.

4) ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕСУРСОВ

Усиление участия Движения в обеспечении жизнестойкости городов потребует постоянного внимания и увеличения инвестиций в ряде областей. К ним относятся укрепление руководства городских отделений, волонтерство и укрепление вспомогательной роли НОККиКП, разработка технических руководств и необходимого потенциала, содействие обмену знаниями между НОККиКП, поддержка пилотных инициатив, демонстрирующих масштабируемые подходы к жизнестойкости городов, а также разработка и реализация качественных городских программ в широком масштабе.

Дополнительные ресурсы также могут потребоваться для поддержки исследовательских партнерств, инновационных инициатив и взаимодействия с муниципальными властями и международными городскими объединениями. Для поддержки этих амбициозных планов критически важным будет привлекать диверсифицированные источники финансирования, включая механизмы инновационного финансирования и партнерства с организациями по развитию.

5) ВЫПОЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

Выполнение рекомендаций, изложенных в настоящем документе, потребует скоординированных действий всего Движения. МФОККиКП возглавит основную группу НОККиКП и в сотрудничестве с МККК разработает техническое руководство, инициативы по наращиванию потенциала и платформы для обмена знаниями.

Прогресс будет отслеживаться с помощью механизмов регулярной отчетности и обмена мнениями в рамках Движения и тематических рабочих групп. На региональном и глобальном уровнях будут созданы возможности для взаимного обучения и совместных инициатив. Обновленная информация о прогрессе и выполнении может быть представлена на будущих уставных совещаниях.

6) ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Урбанизация, изменение климата и растущее неравенство меняют ландшафт гуманитарной деятельности. Города все чаще становятся местом гуманитарных кризисов и нуждаются в укреплении жизнестойкости.

Консультации и выводы рабочей группы показали, что Движение призвано сыграть уникальную роль в поддержке уязвимых городских сообществ. Благодаря широкому присутствию в стране, доверительным отношениям с местными сообществами и гуманитарному мандату, Движение имеет все возможности для содействия инклюзивной и стабильной жизнестойкости городов.

«НОККиКП необходимо выйти за рамки простого исполнительства и позиционировать себя как организаторов и стратегических партнеров внутри городских систем».

Чтобы полностью реализовать этот потенциал, НОККиКП должны укреплять свое взаимодействие с муниципальными властями, расширять возможности местных сообществ, инвестировать в гибкие модели волонтерства, а также развивать новые форматы партнерства и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами.

Предлагаемая резолюция направлена на поддержку этих преобразований путем стимулирования более тесного сотрудничества внутри Движения, усиления технической поддержки и обмена знаниями, а также привлечения ресурсов для масштабирования инициатив в области жизнестойкости городов. Укрепляя свои коллективные действия в городах, Движение сможет повысить свою способность защищать уязвимые группы населения и вносить вклад в создание более безопасных и жизнестойких городов.