Вместе во имя гуманности
Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца
3-4 декабря 2026 г., Женева

Укрепление жизнестойкости городских сообществ

Принципы деятельности

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Октябрь 2026 года

RU
CD/26/5DR
Язык оригинала: английский.
Выносится на голосование

Документ подготовлен
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
при консультации
рабочих подгрупп Рабочей группы Движения по повышению жизнестойкости городов

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Укрепление жизнестойкости городских сообществ

Принципы деятельности

Совет делегатов,

В настоящей резолюции реализуются и развиваются положения резолюции Совета делегатов 2022 года по решению городских проблем («Повышение жизнестойкости городских сообществ: наш путь вперед») с учетом того, что со времени принятия резолюции 2022 года давление городской среды на жителей городов еще более возросло. Миллионы людей, проживающих в городских и пригородных районах, стали еще более уязвимы из-за стремительной урбанизации, которая усугубляется нарастающими последствиями изменения климата, кризисами в сфере здравоохранения, миграцией, геологическими рисками, такими как землетрясения и извержения вулканов, нестабильностью в городской среде, усиливающимся социальным неравенством и поляризацией общества, отсутствием городского планирования и управления в некоторых странах, распространением опасного строительства и его планирования, а также несоблюдением экологических и строительных норм. Эти сложные и взаимосвязанные риски требуют, чтобы коллективная работа Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) как можно скорее была дополнена и расширена в целях удовлетворения реальных и растущих потребностей групп городского населения, затрагиваемых гуманитарными кризисами, признавая, что инвестирование в снижение рисков бедствий, обеспечение готовности к ним и повышение устойчивости до наступления бедствий и кризисов является значительно более эффективным, экономически выгодным и гуманным, чем ликвидация последствий после подобных событий. Хотя предыдущие руководящие документы и стратегии заложили важную основу, пробелы в реализации и масштабы возникающих уязвимостей в городах требуют обновления обязательств, улучшения координации и более тесного согласования с глобальными и региональными рамочными программами, включая Стратегию МФОККиКП до 2030 года и связанную с ней повестку дня в гуманитарной сфере и области развития. Настоящая резолюция направлена на установление базовых правил и принципов для определения основных связанных с укреплением жизнестойкости городов направлений, требующих действий и инвестиций, в соответствии с мандатом и Основополагающими принципами Движения.

Кроме того, настоящая резолюция призывает к увеличению инвестиций в человеческие, финансовые и технические ресурсы, чтобы национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП) имели все необходимое для реализации актуальных, инклюзивных и устойчивых программ по повышению жизнестойкости городов. Ход выполнения резолюции будет отслеживаться, а отчеты – предоставляться Совету делегатов; эта коллективная цель повышения жизнестойкости городов будет вынесена на обсуждение 35-й Международной конференции.

напоминая о резолюции Совета делегатов «Повышение жизнестойкости городских сообществ: наш путь вперед», принятой в 2022 году, *вновь подтверждая* приверженность Движения масштабным действиям по преодолению растущей уязвимости в малых и крупных городах по всему миру, а также *напоминая* о том, что

деятельность Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия ведения военных действий в городах регулируется Резолюцией Совета делегатов 2022 года «Война в городах» и прилагаемым к ней Планом действий Движения, а также Резолюцией и Важным призывом 2024 года «Война в городах»,

признавая, что городские сообщества все чаще сталкиваются с многочисленными взаимосвязанными рисками и вызовами, включая последствия изменения климата, бедствия, опасные метеорологические явления (например, экстремальная жара и связанные с этим явлением последствия для здоровья, источников средств к существованию и социальной сферы), ухудшение состояния окружающей среды, землетрясения, стремительную и неконтролируемую урбанизацию, кризисы в сфере общественного здравоохранения (например, пандемии, инфекционные заболевания, неинфекционные заболевания, а также острые и хронические проблемы со здоровьем), перемещение населения, миграцию, социальное отчуждение, эскалацию насилия, рост уровня преступности и конфликтов в городской среде, увеличение масштабов неудовлетворенных базовых потребностей в наиболее бедных и изолированных городских сообществах, нестабильный доступ к основным товарам и услугам и снижение уровня социальной сплоченности, которые несоразмерно в большей степени затрагивают людей, уже находящихся в уязвимом положении,

признавая, что укрепление жизнестойкости городов требует скоординированных межотраслевых подходов, а также комплексного, скоординированного и инклюзивного планирования, под которым понимается совокупность взаимосвязанных решений, действий и процессов во всех сферах государственной политики, направленных на сокращение неравенства и уязвимости, основанных на ведущей роли местных сообществ и подкрепленных партнерскими отношениями с местными и национальными органами власти, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в целях повышения качества жизни в городах и решения социальных проблем,

напоминая о том, что повышение жизнестойкости городов является неотъемлемой частью работы Движения, якорным фактором гуманитарной деятельности по защите жизни и достоинства независимо от обстоятельств, которая все чаще и чаще связана с густонаселенными, подверженными рискам городами. Принципы гуманности, беспристрастности и универсальности, в частности, требуют от НОККиКП учитывать специфическую уязвимость городского населения перед бедствиями, климатическим воздействием и неравенством, превращая снижение на долгосрочном горизонте рисков в городах и укрепление жизнестойкости городов в ключевой признак городской идентичности,

также напоминая о ключевой вспомогательной роли НОККиКП в гуманитарной сфере по отношению к органам государственной власти и об их неоценимой помощи в работе по организации доступа и оказания помощи наиболее уязвимым группам населения, и *признавая* эту вспомогательную роль в качестве основы для выстраивания взаимодействия с властями на всех уровнях, базирующегося на строгих гуманитарных принципах, в целях укрепления жизнестойкости городов,

подчеркивая, что укрепление жизнестойкости городов способствует достижению Целей устойчивого развития, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Новой программы развития городов, и *особо отмечая*, что уникальное положение и потенциал НОККиКП позволяет вносить свой вклад в укрепление жизнестойкости городов благодаря присутствию на местах и осуществлению вспомогательной роли по отношению к органам государственной власти в гуманитарных вопросах,

принимая во внимание, что во исполнение мандата Совета делегатов 2022 года были разработаны Принципы деятельности в ходе широких консультаций, которые проходили под руководством Секретариата МФОККиКП и опирались на скоординированные усилия пяти подгрупп Рабочей группы Движения по повышению жизнестойкости городов под эгидой Группы стратегического руководства,

1. принимает Принципы деятельности (Приложение 1) в качестве основы для руководства процессом реализации настоящей резолюции в рамках всего Движения;

2. призывает все НОККиКП обращаться к национальным и муниципальным органам власти, гражданскому обществу, научным кругам, СМИ, частному сектору и своим собственным сетям на городском уровне и работать с ними в тесном сотрудничестве с целью содействия более широкому соблюдению Принципов деятельности и поддержки их выполнения;

3. призывает НОККиКП продолжать укреплять свою вспомогательную роль по отношению к органам государственной власти и опираться на существующие инструменты для обеспечения более тесного взаимодействия и партнерства на всех уровнях, в том числе на муниципальном уровне, с целью поддержки выполнения Принципов деятельности;

4. просит все НОККиКП, опираясь на активную вовлеченность сотрудников и волонтеров, при поддержке МФОККиКП и МККК и в соответствии с их мандатами, оперативными приоритетами, контекстом и потенциалом, систематически включать настоящие Принципы деятельности в свои операционные модели, стратегии, программы и партнерские отношения, опираясь на существующие механизмы обеспечения готовности, включая рамочную программу готовности НОККиКП и подход готовности к эффективному реагированию;

5. предлагает всем НОККиКП возглавить и/или поддержать инклюзивные процессы внутри своих собственных организаций на уровне местных сообществ и городов с целью адаптации к местным реалиям и реализации на практике Принципов деятельности, с созданием условий, необходимых для обеспечения реального и эффективного участия затронутых сообществ, в особенности уязвимых и подверженных риску групп населения, а также других соответствующих сторон, действующих на уровне местных сообществ, для того, чтобы обеспечить доступ городского населения к своевременной информации о мерах по смягчению последствий и к соответствующим курсам подготовки;

6. рекомендует НОККиКП уделять первоочередное внимание взаимодействию с национальными и муниципальными органами власти, а партнерам по Движению – поддерживать НОККиКП в этих усилиях с целью получить поддержку для утверждения Принципов деятельности на 35-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная конференция), что станет ключевым шагом на пути к согласованию соответствующих правовых механизмов и политики, а также к привлечению новых ресурсов и инвестиций для укрепления жизнестойкости городов в соответствии с Основополагающими принципами Движения;

7. просит МФОККиКП оказать поддержку НОККиКП посредством разработки операционного рамочного механизма для повсеместного внедрения Принципов деятельности, а также наладить процесс их периодического обзора, доработки и актуализации с целью последующего их представления государствам и партнерам на 35-й Международной конференции.

Приложение 1

Укрепление жизнестойкости городских сообществ: принципы деятельности для повышения жизнестойкости городов

Преамбула – На пути к жизнестойкому будущему городов

Человечество стремительно урбанизируется. Города являются движущей силой экономических, социальных и технологических изменений, однако именно в них наиболее выражена социально-экономическая уязвимость, что приводит к возникновению гуманитарных, социальных и экологических проблем. От благополучных городских районов со стабильным развитием до крайне уязвимых районов, от несанкционированных поселений до прибрежных мегаполисов – миллиарды людей живут в условиях нарастающего давления, вызванного проблемами в сфере здравоохранения и водоснабжения, климатическими потрясениями, социальным неравенством, изоляцией и снижением уровня социальной сплоченности. Большие и малые города находятся на переднем крае борьбы с изменением климата; именно в них его последствия ощущаются наиболее остро и часто, и именно там существуют важнейшие возможности для содействия смягчению последствий изменения климата, содействия адаптации и укрепления локальной жизнестойкости городов.

Риски, связанные с проживанием в городской среде, и давление, обусловленное масштабами и последствиями бедствий и кризисов, будут возрастать параллельно с возможностями, экономическим ростом, знаниями и инновациями, которые генерируют города.

Востребованность НОККиКП в этих быстро меняющихся условиях зависит от их способности адаптироваться к городским вызовам и предоставлять гуманитарные услуги, отвечающие наиболее насущным потребностям. Каждая городская среда имеет свои особенности, в том числе различия в степени подверженности бедствиям и уязвимости перед ними, а также резкие различия в уровне риска бедствий, которые могут наблюдаться даже в пределах одного города; тем не менее важно проводить различие между городскими районами, характеризующимися уязвимостью, политической нестабильностью, развитием и ростом, и районами с высоким, средним или низким уровнем доступности основных услуг жизнеобеспечения.

Это предполагает понимание внешних факторов давления, влияющих на городскую среду, и сочетание оценки потенциала гуманитарных программ и услуг НОККиКП, доступных в городских условиях, с анализом их востребованности, подкрепленным доверием со стороны местного населения. Кроме того, крайне важно оценить способность НОККиКП формировать более безопасные, справедливые, равноправные и устойчивые подходы к снижению рисков в городах с учетом множественных угроз. Чтобы подкрепить это растущее участие ощутимыми результатами, концепция развития городов должна эволюционировать, сочетая практические технические действия со стратегическими и руководящими инициативами.

Принципы деятельности по обеспечению жизнестойкости городов служат общим ориентиром для МФОККиКП и НОККиКП, указывающим путь к повышению уровня готовности к чрезвычайным ситуациям или гуманитарным кризисам. Они призваны укрепить влияние и позиционирование НОККиКП как значимых участников гуманитарной деятельности, учитывающих комплексные риски множественных угроз, а также выявлять имеющиеся недостатки в предоставлении услуг, которые приводят к изоляции

и маргинализации людей, относящихся к группам риска, таких как женщины и девочки, дети и молодежь, мигранты, беженцы, лица с ограниченными возможностями и коренные народы. Это особенно критично в наименее развитых городских районах и несанкционированных поселениях, где доступ, признание и доверие к гуманитарным организациям должны быть сформированы еще до возникновения чрезвычайных ситуаций или гуманитарных кризисов. Это требует заблаговременного, непрерывного и значимого взаимодействия с затронутыми сообществами, при котором приоритет отдается инклюзивным консультациям, активному выстраиванию доверительных отношений и учету мнения местного населения на всех этапах планирования и принятия решений.

Основываясь на мандатах и реалиях деятельности НОККиКП, а также черпая вдохновение в потенциале городской среды, Принципы деятельности по повышению жизнестойкости городов отражают убежденность в том, что масштаб целей и последовательность действий Движения определят его коллективное влияние.

Указанные ниже Принципы деятельности по обеспечению жизнестойкости городов служат руководством для работы Движения в городах, обеспечивающим подход с учетом комплексных рисков множественных угроз для адаптации к сложным особенностям городов и эффективного использования открывающихся в них возможностей.

Принимая настоящую резолюцию Совета делегатов, НОККиКП при поддержке МФОККиКП и МККК обязуются:

1. Повышать оперативную готовность и эффективность гуманитарной деятельности в городах за счет сотрудничества

НОККиКП должны играть центральную роль в укреплении готовности к гуманитарной деятельности в городах, выступая в качестве надежного связующего звена между местными сообществами, органами власти, частным сектором, СМИ, научными кругами и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Выстраивая и поддерживая прочный диалог и взаимоотношения с городскими властями, политическими деятелями и лидерами общественного мнения, НОККиКП должны обеспечить единое понимание гуманитарных принципов и заручиться поддержкой, необходимой для эффективной гуманитарной деятельности.

Благодаря ранее заключенным соглашениям и партнерствам (в том числе с городскими властями, с финансовым сектором – для обеспечения возможности оперативного оказания финансовой помощи, и с частным сектором – для поддержки непрерывности бизнеса), НОККиКП должны помогать создавать условия для своевременного, скоординированного и масштабируемого реагирования. Взаимодействие НОККиКП со средствами массовой информации и лидерами мнений внутри местных сообществ дополнительно укрепляет доверие, инклюзивность и общественную уверенность до, во время и после кризисов.

В условиях усложняющейся городской среды, где риски взаимосвязаны, а кризисы часто накладываются друг на друга обеспечение готовности к гуманитарному реагированию должно идти рука об руку с формированием мощного потенциала реагирования. НОККиКП должны объединять различные заинтересованные стороны – такие как органы власти, группы из местного сообщества, в том числе коренные народы, молодежь, научные круги, СМИ и бизнес – для согласования усилий вокруг общих целей по обеспечению жизнестойкости городов, превращая разрозненные инициативы в сплоченные подходы общегосударственного и общегородского масштаба.

Опираясь в своей работе на местные реалии и способствуя межведомственному сотрудничеству, НОККиКП должны обеспечивать более адаптивное, инклюзивное и эффективное реагирование на каскадные и комплексные риски, характерные для современной городской среды.

2. Совершенствовать взаимодействие с местными сообществами, с адаптацией взаимодействия к характеристикам городских сообществ, для обеспечения сплоченности, инклюзии и значимости участия городских сообществ

НОККиКП должны признавать и учитывать уникальные особенности и динамику развития городских сообществ с целью адаптации своих услуг к меняющимся потребностям. Это требует гибких, адаптивных и ситуационно-ориентированных подходов, отражающих городское разнообразие, с применением оценки рисков, картирования рисков, механизмов получения обратной связи от местных сообществ и определение приоритетов заинтересованными сторонами как важные компоненты, обеспечивающие включение мер по предотвращению, смягчению последствий и обеспечению готовности в планирование и конкретные шаги для того, чтобы все действия оставались инклюзивными, легитимными и ориентированными на нужды людей. Учитывая разнообразие, мобильность и меняющиеся социальные характеристики многих городских сообществ и сетей, а также тот факт, что традиционные связи внутри сообществ в городах, как правило, менее прочны и городские сообщества формируются на основе различных идентичностей, а не только по географическому принципу, НОККиКП должны четко осознавать и быть хорошо подготовленными для выявления и устранения конкретных уязвимостей городского населения, а также использовать уникальные знания и вклад, которые каждая группа населения может внести в процесс повышения устойчивости к кризисам.

3. Возглавлять и осуществлять инклюзивное вовлечение городских заинтересованных сторон и создание коалиций

Эффективные меры обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и гуманитарным кризисам создают для НОККиКП условия, необходимые для того, чтобы действовать в качестве нейтральных, беспристрастных и независимых гуманитарных организаций, выступающих в качестве надежных связующих звеньев между местными сообществами и лицами, принимающими решения, укрепляя доверие, вовлеченность и сплоченность в разделенных или неравноправных городских районах. Такие меры должны способствовать налаживанию диалога между различными заинтересованными сторонами, включая органы власти, сообщества, молодежь, частный сектор, средства массовой информации и научные круги, вокруг общих целей повышения жизнестойкости, превращая разрозненные усилия в объединенные усилия по снижению уязвимости и рисков и наращиванию потенциала в масштабах всего города, включая координацию, взаимодополняемость и готовность к чрезвычайным ситуациям и бедствиям.

НОККиКП через свои городские отделения должны утверждать свою роль в качестве ключевых субъектов в гуманитарной сфере и области развития, формируя политику, влияя на инвестиционные приоритеты и формируя гуманитарную и политическую повестку дня. Инвестирование в понимание политических процессов городскими отделениями НОККиКП и в их способность ориентироваться в динамике городской власти позволяет им оказывать актуальные и эффективные услуги на местном уровне. Уверенно участвуя в процессах городского управления и планирования, городские отделения НОККиКП должны способствовать тому, чтобы гуманитарные принципы

направляли жизнестойкие городские преобразования, а руководство НОККиКП определяло ключевые решения для снижения рисков и уязвимостей.

4. Отдавать приоритет укреплению доверия и достижению результатов для обеспечения эффективности гуманитарных операций

В условиях нестабильности городской среды требуются значительные временные затраты для того, чтобы политические структуры, силы безопасности, традиционные средства массовой информации и другие группы влияния поняли вспомогательную роль НОККиКП в гуманитарной сфере, а также роль НОККиКП в обеспечении высокого качества операционной деятельности в соответствии с принципами и ценностями Движения. В таких условиях узнаваемость, уважение к эмблеме Красного Креста и Красного Полумесяца, а также продвижение и осуществление гуманитарной деятельности, основанной на строгих гуманитарных принципах, важны так же, как и постоянное предоставление ориентированных на нужды людей высококачественных, нейтральных, беспристрастных и независимых услуг, подкрепленных глубокими знаниями, проверенным опытом и способностью налаживать связи с различными городскими субъектами.

Создание надежного потенциала на местном уровне и демонстрация компетентности в сложных городских условиях формируют основу для признания и доверия со стороны муниципалитетов и заинтересованных сторон на уровне местных сообществ. В целях укрепления доверия в городских сообществах НОККиКП должны сделать свою функцию, услуги и сферы ответственности наглядными, понятными и доступными для местных организаций, лидеров сообществ и жителей всех слоев населения.

5. Внедрять и расширять инклюзивное и адаптивное волонтерство в городских условиях

НОККиКП должны расширять и развивать возможности для волонтерства за счет гибких форматов, таких как волонтерство на базе сообществ, цифровое волонтерство, привлечение профильных экспертов, инициативы под руководством молодежи, интеллектуальное и корпоративное волонтерство, доноры крови, микроволонтерство и волонтеры на передовой линии оказания помощи. При этом должно обеспечиваться развитие навыков, безопасность, признание заслуг и благополучие волонтеров. Кроме того, волонтеры обеспечивают доступ к этим возможностям для особо уязвимых и находящихся в группе риска людей, проживающих как в официальных, так и в неофициальных городских поселениях. Эти элементы крайне важны для создания долгосрочных возможностей участия в повышении жизнестойкости городов.

Стратегически важно создавать возможности для волонтерства среди людей, проживающих в крайне уязвимых условиях, где высокая вероятность бедствий или гуманитарных кризисов требует существенной поддержки и вклада со стороны местных сообществ. Такой подход расширяет доступ, улучшает восприятие и стимулирует участие изнутри самих сообществ, а также укрепляет социальную сплоченность и представительство.

6. Инвестировать в укрепление потенциала для создания стратегических партнерств в целях масштабного воздействия

Городская среда требует многостороннего партнерства, начиная с налаживания партнерских отношений с самими городскими сообществами. Участие городских властей крайне важно для обеспечения политической воли, всеобъемлющих подходов, гуманитарного доступа, безопасности и защищенности, и такое взаимодействие должно

основываться на партнерских отношениях, опирающихся на общие ценности. НОККиКП и органы власти должны поддерживать сообщества, которые наиболее подвержены рискам и которые находятся в процессе перехода от роли пассивных получателей помощи к активному партнерству, позиционируя себя как важнейших участников разработки и реализации устойчивых решений для обеспечения жизнестойкости городов.

Частный сектор играет не менее важную роль как с точки зрения непрерывности бизнеса, так и в плане социально-экономической ответственности. Организации гражданского общества выполняют важнейшие задачи в достаточно разнообразном и специализированном городском контексте, обеспечивают более оперативный обмен информацией, поэтому координация и сотрудничество с ними необходимы для повышения экономичности и эффективности работы. Постоянное и этичное взаимодействие со СМИ и каналами коммуникации – будь то структурированные официальные форматы (формальное общение) или интерактивные площадки самих сообществ (социальные сети) – остается критически важным для того, чтобы точная и достоверная информация способствовала реагированию на бедствия и повышению жизнестойкости городов. Эти партнерские отношения должны быть ориентированы на конкретные действия, строиться на принципах равноправия и приводить к реальным мерам, улучшающим условия жизни городских сообществ.

7. Гуманитарные услуги в городах, основанные на информации о рисках и подготовленные к требованиям завтрашнего дня

Признавая, что управление городскими рисками отличается от простого снижения риска бедствий, городские отделения НОККиКП должны проводить анализ и межотраслевое планирование с учетом множественных угроз. Это способствует применению подходов, которые охватывают сферы здравоохранения (включая направление психического здоровья и психосоциальной поддержки), водную безопасность, социальную помощь и поддержку благополучия наиболее уязвимых групп населения, таких как пожилые люди, сироты и люди с ограниченными возможностями, социальную уязвимость, миграцию и вынужденное перемещение. Также необходимо эффективно бороться с давлением, возникающим из-за неравенства, маргинализации, отсутствия сплоченности и незащищенности. Кроме того, НОККиКП должны адаптировать свои традиционные услуги и обеспечивать их устойчивость к вызовам будущего. Для этого нужно внедрять меры по адаптации к изменению климата, упреждающие действия и природоориентированные решения для снижения растущей уязвимости городов. НОККиКП должны выступать за устойчивые инвестиции в снижение риска бедствий, обеспечение готовности к ним и укрепление устойчивости до их возникновения, а также содействовать таким инвестициям, признавая, что упреждающие меры спасают жизни, защищают достижения в области развития и сокращают гуманитарные потребности.

В то же время НОККиКП следует укреплять существующие службы для городской среды, такие как клиники, центры крови, лаборатории, службы первой помощи и реабилитации, повышая их устойчивость к бедствиям и кризисам. Это включает в себя использование опыта человеческих ресурсов для адаптации своих служб к чрезвычайному реагированию, например, путем развертывания полевых госпиталей, мобильных клиник и организации ухода на дому. Гибкость, адаптивность и инновации являются важнейшими компонентами для обеспечения устойчивости этих служб к вызовам будущего.

8. Развивать навыки для раскрытия потенциала и внедрения инноваций в сфере финансирования и ресурсного обеспечения гуманитарной деятельности в городах

НОККиКП должны дополнять традиционное грантовое финансирование инновационными подходами к привлечению ресурсов. К ним относятся смешанное финансирование, инвестиционные возможности на уровне городов, финансирование со стороны частного сектора, инвестиции непрерывного воздействия (импакт-инвестиции) и механизмы страхования. Наращивание потенциала для получения доступа к новым и разнообразным формам ресурсного обеспечения, а также ведение диалога с ключевыми и новыми участниками в этой сфере – включая городские отделения НОККиКП – обеспечит предсказуемую доступность ресурсов для жизнестойкости городов при одновременном сохранении гуманитарных ценностей и независимости. Подобные инновационные финансовые партнерства будут регулироваться четкими соглашениями и договорными положениями, которые будут обеспечивать защиту символики и гарантировать соблюдение политики Движения в отношении партнерств с корпоративным сектором, а также будут обеспечивать соблюдение уставов НОККиКП и правовых норм.

9. Внедрять системное мышление во все направления городской деятельности

Связывание действий на уровне местных сообществ с муниципальными системами имеет ключевое значение для перехода от реагирования на кризисы к проактивному обеспечению жизнестойкости в масштабах всего города. Внедряя концепцию жизнестойкости городов в качестве основополагающего подхода во все свои стратегии и операционную деятельность, НОККиКП должны систематически вести работу по преодолению неравенства, взаимосвязанных рисков и будущих потрясений, а также оценивать востребованность своей деятельности для решения городских проблем.

Городские отделения НОККиКП должны развивать потенциал для определения надлежащих уровней вмешательства в сложных городских экосистемах, признавая, что масштабы последствий часто выходят за рамки наихудших сценариев риска. Согласуя предоставление услуг с городским планированием и опираясь на исследования, данные и прогнозирование, НОККиКП должны быть способны предвидеть риски и сотрудничать с заинтересованными сторонами для снижения уязвимости, а также обеспечения готовности к крупным бедствиям и кризисам.

10. При принятии решений о гуманитарной деятельности в городах ставить во главу угла данные, аналитику и доказательную базу

НОККиКП должны инвестировать в партнерства в сфере исследований и данных с университетами, технологическими компаниями, социальными предпринимателями и местными властями для формирования доказательной базы, определяющей программную деятельность и адвокацию, а также могут укреплять свое влияние на городскую политику и планирование. По возможности данные должны формироваться с учетом интересов сообществ и являться доступными, сочетать количественные и качественные источники и отражать опыт и знания разнообразных и недостаточно представленных сообществ. Принятие решений на основе данных должно способствовать постоянному и конструктивному вовлечению сообществ на раннем этапе принятия решений.

Городские отделения НОККиКП должны укреплять свой потенциал за счет развития цифровых, технических и организационных возможностей, а также обмена знаниями через взаимное обучение и глобальные платформы обмена опытом. Ускоряя коллективное обучение, НОККиКП развиваются вместе как единая адаптивная сеть, готовая к сложным городским вызовам.

11. Использовать и расширять гуманитарную дипломатию для преобразований

НОККиКП должны расширять и углублять свой потенциал и навыки в сфере гуманитарной дипломатии для влияния на городскую политику и планирование, обеспечивая признание важности и общей ответственности за жизнестойкость городов, равенство и инклюзивность.

НОККиКП должны выступать не только в качестве организаций гуманитарного реагирования, но и в качестве стратегических партнеров, помогающих обеспечивать подготовку городов к потрясениям и кризисам, а также преодоление и восстановление после них. Это позволит вывести НОККиКП на новый уровень – от операционных партнеров до посредников в диалоге и разработчиков стандартов в сфере местного лидерства и управления. При этом в политической среде НОККиКП должны оставаться беспристрастными и нейтральными, стремясь привносить практическую пользу при каждом взаимодействии.

Укрепление вспомогательной роли НОККиКП в гуманитарной сфере по отношению к государственным органам способствует их позиционированию в качестве предпочтительного партнера в решении вопросов уязвимости городов и снижении подверженности городов опасным факторам и рискам. Реализация этого потенциала зависит от построения прочных отношений и создания нормативно-правовой базы, поддерживающей инклюзивные подходы целостного участия правительства и общества. С этой целью НОККиКП должны расширять и углублять свой потенциал в области гуманитарной дипломатии и адвокации в законодательной сфере, в том числе путем разработки стратегий адвокации и планов взаимодействия. НОККиКП должны использовать свою вспомогательную роль для регулярного взаимодействия с государственными органами власти, чтобы обеспечить четкое понимание этой роли и выступать за создание всеобъемлющих национальных правовых и нормативных баз, обеспечивающих координацию гуманитарной деятельности на всех уровнях государственного управления, а также обеспечить официальное признание и содействие выполнению этой вспомогательной роли. Эти базовые механизмы и постоянное взаимодействие, в свою очередь, позволяют устанавливать доверительные и эффективные партнерские отношения с местными властями и сообществами. Таким же образом НОККиКП должны максимально использовать свою вспомогательную роль для влияния на процессы городской политики и планирования, укрепляя правовую готовность к гуманитарной деятельности в городских условиях.

Кроме того, поддержание отношений, содействие планированию действий в чрезвычайных ситуациях, восстановлению и реагированию в городах и оформление сотрудничества путем заключения меморандумов о взаимопонимании или других соглашений с городскими властями могут помочь четко разграничить роли и обязанности, углубить понимание государственными органами власти вспомогательной роли НОККиКП и способствовать тому, чтобы НОККиКП могли осуществлять свою деятельность в соответствии с Основополагающими принципами Движения, национальными правовыми и конституционными рамками каждого государства и уставом каждого национального общества при любых обстоятельствах.

12. Обеспечивать вовлечение и лидерство молодежи

НОККиКП должны развивать культуру открытости к новому и творчеству, расширяя возможности молодежи и волонтеров для совместного проектирования и тестирования новых решений. НОККиКП должны поддерживать смелые эксперименты, одинаково ценя как успехи, так и неудачи как возможности для обучения. НОККиКП также должны сотрудничать с научными кругами и новаторами из частного сектора для расширения масштабов положительного воздействия, в частности, используя социальное

предпринимательство как на уровне самих НОККиКП, так и на уровне местных сообществ.

НОККиКП должны обеспечивать реальное, значимое и постоянное участие молодежи в планировании, принятии решений и оценке политики и программ, касающихся жизнестойкости городов. Поскольку на стыке социального предпринимательства и жизнестойкости городов открываются многообещающие перспективы для стимулирования устойчивых изменений в эпоху динамичных вызовов и меняющихся потребностей местных сообществ, необходимо через социальное предпринимательство широко внедрять и продвигать поддержку вовлеченности и лидерства молодежи и волонтерства. Это поможет городским сообществам стать более жизнестойкими, а НОККиКП – более финансово устойчивыми.

Заключительное замечание: Устанавливать целевые показатели, соответствующие масштабу вызовов, и отслеживать прогресс на пути к жизнестойкости городов

Реализация на практике Принципов деятельности потребует от НОККиКП измерения результатов и представления отчетности о воздействии их работы на обеспечение жизнестойкости городов, для чего необходимо активно запрашивать обратную связь от людей, которым служит Движение. Каждое национальное общество, при поддержке МФОККиКП, должно определить свой потенциал и наиболее насущные потребности для воплощения данных Принципов деятельности и разработать планы действий с реалистичными и достижимыми целями, которые соответствуют конкретному мандату, вспомогательной роли и оперативным приоритетам национального общества, а также городским рискам, потенциалу и уязвимостям, характерным для контекста, в котором национальное общество осуществляет свою деятельность. Эти цели будут регулярно пересматриваться по мере роста стремлений, знаний и потенциала. Осуществление данных идей потребует изменений в мышлении и подходах, а также выделения необходимых ресурсов при поддержке коллективных усилий на протяжении всего процесса реализации Принципов деятельности.