



Unidos por la humanidad

Consejo de Delegados del Movimiento Internacional
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

3-4 de diciembre de 2026, Ginebra

Estrategia del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja sobre migración para 2024-2030

(Resolución 2 aprobada por el Consejo de Delegados en 2024)

INFORME SOBRE LOS PROGRESOS ALCANZADOS

Octubre de 2026

ES

CD/26/12
Original: inglés
Para información

Documento elaborado por
la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y el Comité Internacional
de la Cruz Roja en consulta con miembros del grupo directivo sobre migración, el grupo mundial de tareas
sobre migración y otras Sociedades Nacionales que aplican la estrategia del Movimiento Internacional de la
Cruz Roja y de la Media Luna Roja sobre migración

INFORME SOBRE LOS PROGRESOS ALCANZADOS

Estrategia del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja sobre migración para 2024-2030

SINOPSIS

En la resolución 2 aprobada por el Consejo de Delegados en 2024, se invita al grupo directivo sobre migración a que informe al Consejo de Delegados, en 2026, sobre los resultados logrados por los componentes del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Movimiento) en la aplicación de la “Estrategia del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja sobre migración para 2024-2030” (Estrategia sobre migración). Este informe atiende a la invitación y, así, brinda un panorama sobre los progresos alcanzados y las dificultades enfrentadas durante los primeros dos años de aplicación, sin proponer una nueva resolución.

La Estrategia sobre migración se aplica en un entorno de complejidad y restricciones mayores para los migrantes¹, caracterizada por el aumento de las necesidades humanitarias, el creciente carácter restrictivo de las políticas migratorias y la merma del espacio humanitario. Aunque la migración se convirtió en una cuestión sumamente politizada hace mucho tiempo, las dinámicas actuales se ven agravadas por un fuerte declive de la financiación humanitaria, los riesgos de instrumentalización más acusados y la obstrucción de la asistencia humanitaria, a raíz de lo cual cada vez más migrantes quedan atrapados en situaciones de vulnerabilidad que exigen atención urgente.

En este contexto, la Estrategia sobre migración ha demostrado su firme pertinencia en cuanto marco compartido que brinda orientación, coherencia y cimientos comunes para adoptar medidas en el seno del Movimiento. Se avanza a buen ritmo en la aplicación. Las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Sociedades Nacionales), con apoyo de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional) y del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), prestan servicios esenciales, impulsan iniciativas en materia de protección y amplían la colaboración en actividades sobre resiliencia e inclusión en diferentes contextos migratorios, incluidas las rutas migratorias. En las etapas iniciales, la aplicación se ha facilitado mediante herramientas destacadas, por ejemplo, el plan de acción mundial, el plan de seguimiento y la guía para la aplicación; por otro lado, la nueva plataforma mundial sobre migración y desplazamiento aspira a promover la movilización de recursos para que las Sociedades Nacionales den mayor cumplimiento a la Estrategia sobre migración.

La Estrategia sobre migración ha favorecido un enfoque más unificado en el Movimiento, ya que promueve una visión común de las funciones que incumbe a cada componente, reconoce la diversidad y la complementariedad de estos como fortalezas extraordinarias, propicia la colaboración con los poderes públicos y apoya el ejercicio de una diplomacia humanitaria más coherente.

Por otro lado, aún existen graves lagunas. La aplicación se mantiene desigual en función de las regiones y de las Sociedades Nacionales, y existen dificultades para optimizar la calidad y la continuidad de los servicios, fortalecer los enfoques en materia de protección, promover

¹ De conformidad con la [Política de la Federación Internacional relativa a la migración](#) (2009), el término “migrante” se utiliza en el Movimiento para describir a quien abandona su lugar de residencia habitual o huye de él para trasladarse a otro lugar – generalmente en el extranjero – en búsqueda de oportunidades o perspectivas mejores y más seguras. Quedan abarcados, entre otros, los solicitantes de asilo, los refugiados, los migrantes apátridas, los trabajadores migrantes y los migrantes considerados en situación irregular por los poderes públicos. En la Estrategia sobre migración se confirma esta definición.

la inclusión y la participación efectiva, y lograr que la cooperación transfronteriza y la coordinación sean más sistemáticas. La envergadura y la sostenibilidad de la intervención del Movimiento continúan afectadas por la reducción de las capacidades, los recursos limitados y menguantes, y las restricciones crecientes en los entornos operativos.

El informe destaca la necesidad de mantener y fortalecer el compromiso de los componentes del Movimiento por aplicar la Estrategia. En él se insta a un apoyo más decidido a las Sociedades Nacionales, a una creciente inversión en capacidades operativas básicas y diplomacia humanitaria, a mayores coordinación y armonización, y a un empeño más intenso para situar a los migrantes en el centro de la acción del Movimiento. Será esencial generar condiciones propicias y contar con el apoyo constante de las autoridades y los asociados para respetar los principios humanitarios y atender con eficacia las necesidades de los migrantes.

Las recomendaciones que figuran al final del informe describen medidas prioritarias para la siguiente fase de la aplicación de la Estrategia sobre migración (2027-2028), con énfasis en fomentar la incidencia, la coherencia y la sostenibilidad de la intervención del Movimiento.

1) INTRODUCCIÓN

Se estima que, a nivel mundial, 304 millones de personas eran consideradas migrantes internacionales², lo que representa el 3,7% de la población mundial; y 41,6 millones eran consideradas refugiados³ a finales de 2025. Estas cifras, aunque indicativas de la envergadura de la movilidad humana, no ofrecen el panorama completo: muchos migrantes no están incluidos en las estadísticas oficiales por encontrarse en situación irregular o indocumentados, y tampoco suelen constar sus necesidades y vulnerabilidades. Además, otros tantos millones de personas están desplazados en sus respectivos países⁴, un hecho que ilustra el alcance y la complejidad que reviste la dinámica de la movilidad humana.

Los migrantes abandonan sus hogares por motivos tan diversos y numerosos como sus vivencias. Si bien muchos logran asentarse en sus nuevas comunidades, otros se enfrentan a dificultades considerables durante su travesía y tras su llegada a los países de acogida y destino. Son estas personas quienes ocupan el centro de la intervención del Movimiento, que brinda apoyo a los migrantes sobre la base de principios, en todas las etapas de su viaje, y colabora con las comunidades de acogida en el marco de un enfoque integral. Si bien incumbe a los Estados la responsabilidad primordial de proteger los derechos y la dignidad de toda la población en su territorio y bajo su jurisdicción, la migración se ha convertido en un ámbito fundamental de creciente importancia en la acción humanitaria del Movimiento debido a los riesgos que corren muchos migrantes, y al valor añadido y a los puntos fuertes complementarios que aporta la intervención de este.

Las poblaciones en movimiento emprenden travesías más largas y peligrosas a lo largo de rutas difíciles, cambiantes y, en ocasiones, circulares, donde los riesgos pueden evolucionar en cada etapa. Esas travesías se complican aún más por el espacio humanitario menguante y los graves recortes de financiación a nivel mundial, con la consiguiente limitación del acceso a medidas de protección, servicios y apoyo a lo largo de las rutas migratorias. Como consecuencia, muchos migrantes se ven expuestos a riesgos inaceptables y prevenibles, entre ellos la muerte, desapariciones, actos de violencia, abuso, discriminación y exclusión de la cobertura de los servicios esenciales⁵.

² Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2026), [Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2026](#) (disponible en inglés y francés).

³ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (2026), [Informe sobre Tendencias Globales 2025](#) (disponible en inglés).

⁴ Si bien se reconocen los eventuales vínculos que podrían existir entre el desplazamiento interno y el movimiento transfronterizo, así como la consiguiente necesidad de adoptar medidas integrales y coordinadas, la Estrategia sobre migración y este informe de situación se centran fundamentalmente en los riesgos y vulnerabilidades que surgen en el contexto migratorio.

⁵ Un estudio reciente efectuado por las Sociedades Nacionales en tres regiones, en colaboración con el laboratorio mundial sobre migración, pone de relieve que la violencia sexual y de género es uno de los riesgos más prevalentes, que afecta particularmente a mujeres y niños separados de sus familias.

El Movimiento mantiene una profunda preocupación ante la persistencia del aumento de estos riesgos, que están alcanzando niveles alarmantes. Esta situación acarrea consecuencias tanto para los migrantes como para las comunidades de acogida, que con frecuencia son las primeras en atender las necesidades inmediatas pese a disponer de recursos limitados.

El entorno está cada vez más condicionado por la denominada *securitización* y la politización de la migración, a través de políticas gubernamentales que priorizan el control de las fronteras, la externalización y los retornos frente a la protección y la asistencia. Esta dinámica también influye en los debates que tienen lugar en procesos destacados de política sobre la migración y el desplazamiento, con inclusión del Foro Mundial sobre los Refugiados, las Consultas sobre Reasentamiento y Vías Complementarias y el Foro de Examen de la Migración Internacional. Si bien estos foros sirven para medir los progresos alcanzados respecto de los compromisos asumidos a nivel mundial y brindan oportunidades importantes de colaboración, en las deliberaciones y en los resultados se atribuye menor importancia a las consideraciones humanitarias y relativas a la protección y los derechos humanos, y se da cada vez más prelación a la adopción de medidas encaminadas a reducir o prevenir la migración. Así, se ralentizan los progresos en la labor destinada a mejorar la protección de los migrantes y se exacerbaban en mayor medida sus vulnerabilidades y su exposición a los riesgos.

Con este telón de fondo, es importante destacar que, conforme se reconoce en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, muchos migrantes realizan aportes positivos en sus comunidades de residencia, donde impulsan el crecimiento económico, alientan el emprendimiento y fomentan la innovación y la puesta en común de conocimientos. Sin embargo, su acceso a las oportunidades es limitado, ya que no siempre existen vías de migración segura y regular y la posibilidad de obtener la residencia legal suscita crecientes objeciones. Con frecuencia, el asentamiento duradero y la integración son considerados desafíos más que oportunidades. Cuando los migrantes reciben apoyo y protección efectivos —por ejemplo, brindándoles acceso a mecanismos de protección, servicios, información y oportunidades de inclusión—, estarán en mejores condiciones de aportar y de reforzar su resiliencia y la resiliencia de la comunidad en los países de origen, tránsito y destino.

En la actualidad, ciento sesenta y cinco (165) Sociedades Nacionales brindan apoyo a migrantes y desplazados a nivel mundial⁶. Las Sociedades Nacionales, debido a su presencia local y a su función en calidad de auxiliares de los poderes públicos, suelen figurar entre los primeros agentes de intervención que proporcionan servicios de asistencia y protección a lo largo de las rutas migratorias, cuando no son los únicos, también en ámbitos fronterizos delicados y de difícil acceso. Por su proximidad respecto de las comunidades y su huella operativa en los países de origen, tránsito y destino, el Movimiento goza de una posición extraordinaria para brindar asistencia humanitaria sustentada en principios, garantizar la continuidad asistencial a lo largo de las rutas y extraer información de las operaciones que fundamente los procesos de sensibilización y de políticas⁷. Con el reconocimiento creciente de la importancia de los enfoques basados en las rutas y de la acción impulsada a nivel local en las deliberaciones en el ámbito internacional, queda más patente la pertinencia de la labor del Movimiento.

En este contexto, la Estrategia sobre migración ofrece un marco amplio para orientar la labor del Movimiento en este ámbito y favorece un enfoque coordinado, centrado en las personas y sustentado en principios, combinando asistencia humanitaria a lo largo de las rutas migratorias con apoyo a largo plazo en materia de resiliencia, inclusión y protección.

⁶ Información extraída del banco de datos y sistema de información general interno de la Federación Internacional, del sistema de planificación unificado y de la encuesta de referencia de 2026.

⁷ Esta proximidad operativa también afianza el elevado grado de confianza que inspiran las Sociedades Nacionales entre los migrantes y las comunidades de acogida; así lo destaca un [estudio](#) (disponible en inglés) realizado por el laboratorio mundial sobre migración, donde se menciona la confianza como factor fundamental para una acción humanitaria efectiva.

2) ANTECEDENTES

Conforme se describe en la Estrategia sobre migración, incumbe a todos los componentes del Movimiento la responsabilidad de aplicarla. Las Sociedades Nacionales, la Federación Internacional y el CICR son individualmente responsables de la incorporación del contenido de la Estrategia en sus respectivos planes, estrategias y programas de formación en los planos local, nacional, regional y mundial, en consonancia con sus respectivos mandatos, funciones, responsabilidades y ámbitos de competencia.

El grupo directivo sobre migración y el grupo mundial de tareas sobre migración supervisan la aplicación de la Estrategia sobre migración y son responsables de su puesta en marcha, entre otros medios mediante la movilización de esfuerzos de los componentes del Movimiento. El laboratorio mundial de las organizaciones de la Cruz Roja y la Media Luna Roja sobre migración, cuyo cometido fue esencial en la elaboración de la Estrategia sobre migración, ha centrado sus esfuerzos desde entonces en fomentar la aplicación de esta a través de proyectos de investigación conjunta sobre temas de importancia crucial para los programas y las actividades de sensibilización sobre migración que lleva a cabo el Movimiento.

Este informe se basa en los datos recopilados y las consultas mantenidas durante 2026, a saber:

- en el contexto del marco de seguimiento y evaluación, la encuesta sobre desplazamiento y migración efectuada entre las Sociedades Nacionales a inicios de 2026 a fin de establecer una línea de base para la aplicación de la Estrategia y definir las principales prioridades y dificultades (encuesta de referencia)⁸;
- datos derivados del sistema de planificación unificado y del sistema de información general interno de la Federación Internacional, así como informes y estudios de caso pertinentes obtenidos durante el período de aplicación;
- las deliberaciones mantenidas en el grupo de dirección del grupo mundial de tareas sobre migración en abril y mayo de 2026, los resultados de la reunión del grupo directivo sobre migración en abril de 2026 y las consultadas efectuadas con las Sociedades Nacionales en mayo de 2026.

3) ANÁLISIS Y PROGRESOS

Para orientar la aplicación, el grupo directivo sobre migración, con el apoyo del grupo mundial de tareas sobre migración, elaboró el plan de acción mundial⁹ y el plan de seguimiento¹⁰. La Federación Internacional, el CICR y determinadas Sociedades Nacionales elaboraron de consuno recursos complementarios como parte de la guía para la aplicación de la Estrategia¹¹, encaminados a favorecer la aplicación de la Estrategia por parte de las Sociedades Nacionales.

Para contribuir a la movilización de recursos constante, la Federación Internacional estableció la plataforma mundial sobre migración y desplazamiento: un mecanismo más robusto, más

⁸ Cumplimentaron la encuesta noventa y cinco (95) Sociedades Nacionales de todas las regiones, entre las que predominaron las Sociedades Nacionales de la región de Europa y Asia Central.

⁹ El plan de acción mundial para 2025-2026 establece prioridades fundamentales, a saber: 1) promover la sensibilización sobre la Estrategia; 2) posicionar la labor y el valor añadido del Movimiento en el ámbito de la migración; 3) incorporar el contenido de la Estrategia en los planes y estrategias de las Sociedades Nacionales; 4) estrechar la cooperación transfronteriza; 5) impulsar una participación significativa; 6) fortalecer las capacidades de las Sociedades Nacionales para aplicar la Estrategia; 7) garantizar que la aplicación de la Estrategia sea objeto de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas, y que permita extraer enseñanzas; y 8) fomentar la movilización de recursos.

¹⁰ Para obtener información adicional sobre el seguimiento, véase la sección 5 de este informe, "Aplicación y seguimiento".

¹¹ Entre los recursos elaborados o que se encuentran actualmente en elaboración figuran el [curso en línea relativo al enfoque del Movimiento sobre la migración](#) (disponible en inglés, francés, español y árabe), una herramienta de evaluación de las capacidades de las Sociedades Nacionales, una guía para la inclusión de la migración en los planes estratégicos, orientaciones operativas para la participación de las Sociedades Nacionales en actividades relacionadas con el retorno, y una [comunidad de práctica](#).

previsible y mejor coordinado con vistas a movilizar financiación internacional en beneficio de las actividades de las Sociedades Nacionales encaminadas a la aplicación de la Estrategia¹².

A) CONSOLIDACIÓN DE LA PERTINENCIA DE LA ESTRATEGIA SOBRE MIGRACIÓN EN EL MARCO DE UN CONTEXTO EN TRANSFORMACIÓN

La aplicación de la Estrategia se enmarca en un contexto caracterizado por un espacio humanitario menguante, políticas migratorias restrictivas, necesidades crecientes y limitaciones importantes de financiación, lo cual sigue condicionando las prioridades y cercenando las intervenciones. Las Sociedades Nacionales están sometidas a una presión cada vez mayor debido al auge de las necesidades, la financiación limitada y de corta duración, y las relaciones transaccionales con los donantes, de manera que la sostenibilidad y el alcance se ven afectados. En estas circunstancias, la Estrategia sobre migración ha demostrado pertinencia y valor añadido mayores si cabe: se trata de un marco y fundamento firme que engloba las fortalezas de cada componente del Movimiento y, por lo tanto, lo unifica en torno a un propósito compartido, guiado por principios comunes.

Así, la Estrategia ha consolidado una perspectiva común respecto de la función del Movimiento¹³, lo cual ha permitido a las Sociedades Nacionales posicionarse con mayor confianza en contextos restrictivos y politizados, sin dejar de afianzar la importancia de adoptar un enfoque humanitario basado en principios. Además, ha contribuido a intensificar la colaboración con los poderes públicos, también mediante la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares.

La Estrategia ha establecido cimientos comunes y un rumbo claro para que las Sociedades Nacionales incorporen la migración en sus planes estratégicos, con el consiguiente impulso a su labor sobre migración¹⁴. Numerosas Sociedades Nacionales han destacado el valor añadido de una estrategia convenida por todos los componentes del Movimiento que sirva de fundamento para la armonización interna en el seno de este, también a nivel de las oficinas centrales y las secciones.

La Estrategia fue presentada y debatida a nivel mundial y, cabe destacar, a nivel regional, entre otras ocasiones, durante todas las reuniones de las redes regionales sobre migración, tanto en línea como presenciales¹⁵. Gracias a esas deliberaciones, las Sociedades Nacionales se familiarizaron con los objetivos estratégicos y los factores instrumentales de la Estrategia y, además, entendieron mejor cómo ponerlos en práctica en sus respectivos contextos. Como consecuencia, las Sociedades Nacionales, la Federación Internacional y el CICR adoptaron las primeras medidas para dar a conocer la Estrategia y su valor añadido en el seno del Movimiento, y afianzaron el posicionamiento y la comunicación externos en torno al enfoque sustentado en principios y las prioridades estratégicas del Movimiento sobre migración.

¹² La [plataforma](#) aspira a movilizar 500 millones de francos suizos hasta 2030, en beneficio de 100 millones de personas. El 75% de los recursos estará destinado al ámbito de los países.

¹³ Según la encuesta de referencia de 2026, el principal aporte de la Estrategia sobre migración a la labor de las Sociedades Nacionales fue el posicionamiento claro del Movimiento para marcar el rumbo. Entre otras muchas contribuciones útiles, las dos mejores puntuadas fueron la intensificación de los esfuerzos de diplomacia humanitaria y el fomento de la colaboración transfronteriza. Por el contrario, se consideró que no revestían idéntica firmeza, o constancia, el apoyo destinado a las herramientas, la comunicación externa y la movilización de recursos, especialmente en las regiones de Asia y Pacífico y de América.

¹⁴ El ochenta y un por ciento (81%) de las Sociedades Nacionales que respondieron a la encuesta de referencia de 2026 señalaron que habían incorporado la migración en su planificación estratégica.

¹⁵ Las redes regionales sobre migración, integradas por los coordinadores de los componentes del Movimiento y por lo general copresididas por dos Sociedades Nacionales de una región determinada (mediante rotación), contribuyen a la aplicación de la Estrategia sobre migración a través del diálogo entre homólogos sobre planes de acción y disyuntivas específicos a escala de la región.

B) INFORMACIÓN SOBRE EL OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SERVICIOS ESENCIALES

Acceso seguro, digno y efectivo de todas las personas migrantes a los servicios esenciales, incluso a través de la asistencia humanitaria, en todas las etapas de la migración.

Las Sociedades Nacionales prestan servicios esenciales a los migrantes en todas las regiones, mediante una vigorosa participación en las operaciones. La encuesta de referencia de 2026 confirma que la gran mayoría de las Sociedades Nacionales brindan asistencia humanitaria a todos los migrantes con independencia de su condición, en el marco de un enfoque coherente, en función de las necesidades y que atiende a principios. En todas las regiones, se consideró sistemáticamente que los alimentos, el agua y los artículos no alimentarios, la información y el apoyo psicosocial eran los servicios esenciales que se brindaban de manera más generalizada a los migrantes.

Este alcance operativo abarca las diferentes etapas migratorias. Las Sociedades Nacionales prestan servicios esenciales a los migrantes, tanto mientras se encuentran en tránsito, como también cuando llegan al país de destino o regresan a su país de origen. En determinados casos, la prestación de servicios a migrantes que quizá no habían regresado de manera voluntaria ha planteado importantes dilemas a las Sociedades Nacionales sobre la idoneidad de actuar o no, y en qué medida; en ocasiones, también les ha permitido una colaboración más estrecha con las autoridades véase también la sección “Información sobre el objetivo estratégico 3: protección”).

Los centros de servicios humanitarios son una modalidad importante para la prestación de servicios esenciales sobre la base de principios. En algunas zonas remotas, estos centros ofrecen con frecuencia los únicos servicios accesibles. Sin embargo, su implantación es desigual en función de las regiones¹⁶. Además de ampliar la cobertura, se da mayor importancia a mejorar la calidad y la continuidad de los servicios que se brindan en centros de servicios humanitarios.

Los asociados del Movimiento han logrado adelantos considerables en la aplicación de enfoques basados en las rutas para que las poblaciones que se desplazan gocen de acceso a servicios esenciales efectivos en condiciones dignas y seguras en todas las etapas de su viaje. En 2025, el enfoque basado en las rutas ganó ímpetu en las deliberaciones de política a nivel internacional, a cuyo respecto el Movimiento desempeñó un cometido importante desde que lo incluyó en la Política de la Federación Internacional relativa a la migración en 2009. Tomando como fundamento programas anteriores¹⁷, el enfoque se amplió y se puso en marcha a través del programa mundial de migración por rutas en 2021, cuya vigencia se amplió hasta 2030 en 2025.

A través de este programa mundial, Sociedades Nacionales de África, América, Europa y Oriente Medio y Norte de África brindaron asistencia humanitaria y protección a más de 1,17 millones de personas¹⁸ en 2025¹⁹. Los centros de servicios humanitarios²⁰ persisten como

¹⁶ Según la encuesta de referencia de 2026, cerca de la mitad de las Sociedades Nacionales indicaron que contaban con centros de servicios humanitarios. Un número considerable de aquellas no dotadas de esos centros están en las regiones de Europa y Asia central, así como de Asia y el Pacífico.

¹⁷ En concreto, el programa “AMiRA” de acción para los migrantes mediante asistencia basada en las rutas, centrado en la región de África (2018-2021), y el programa denominado “Mariposa Monarca” en la región de América (2018).

¹⁸ En el [informe anual de 2025](#) del programa mundial de migración por rutas (disponible en inglés y francés) figura un desglose detallado de las cifras e información sobre estudios de caso de las Sociedades Nacionales que participan en dicho programa.

¹⁹ El programa mundial se sirve de estudios y análisis así como de enfoques más amplios, tales como la protección, el género y la inclusión; la interacción con las comunidades y la rendición de cuentas ante estas; la asistencia en efectivo y mediante cupones, y la utilización de herramientas digitales.

²⁰ En 2025, la Federación Internacional colaboró con el ACNUR y la OIM para atender las crecientes consultas que planteaban la sociedad civil, los Estados miembros, los asociados y los donantes respecto de las distinciones y las complementariedades existentes entre sus modelos de servicio y coordinación, mediante una [nota de análisis](#) (disponible en inglés) sobre los centros polivalentes del ACNUR, los centros de recursos sobre migración de la OIM y los centros de servicios humanitarios de la

modalidad de prestación central, ya que muchos están bien establecidos y brindan apoyo accesible a lo largo de las rutas migratorias. A título de ejemplo, en 2025, los centros establecidos en Níger, Malí, Egipto y Sudán obtuvieron nuevo apoyo a través del consorcio Pathways to Protection (P2P) y prestaron más de 27 000 servicios que atienden necesidades esenciales y en materia de protección²¹.

Este alcance operativo se refleja en las iniciativas en materia de preparación y motivadas por situaciones de emergencia. En 2025, cincuenta (50) Sociedades Nacionales atendieron las necesidades urgentes de migrantes a través de operaciones en beneficio de la población en movimiento, complementadas por treinta asignaciones del Fondo de Emergencia para la Intervención en Casos de Desastre (Fondo de Emergencia) y ocho llamamientos de emergencia. Cabe mencionar, entre otras, intervenciones urgentes en países como Afganistán, Colombia, Yibutí, Líbano, Mauritania, Nigeria, Siria, Uganda y Venezuela.

También avanzan los esfuerzos destinados a fortalecer la preparación. Se han incorporado consideraciones relativas a la migración en el enfoque de preparación para una intervención eficaz, que se aplican con carácter experimental en países de América central, América del Sur y los Balcanes. También se recurre en mayor medida a la acción anticipada. En 2025 se ultimaron orientaciones para ayudar a las Sociedades Nacionales a establecer protocolos de acción temprana ante los movimientos de población, luego de haberse instituido un grupo de trabajo técnico específico²². Por otro lado, en atención a las dificultades expresadas por las Sociedades Nacionales respecto de los países de partida y regreso de los migrantes, se trabaja en la elaboración de orientaciones operativas relativas a la participación en actividades relacionadas con el retorno.

Pese a estos logros, persisten graves lagunas. Si bien la ejecución de operaciones para la prestación de servicios esenciales está generalizada, las Sociedades Nacionales señalan que no se contemplan en igual medida esfuerzos, a través de actividades de sensibilización y colaboración sistemática, para lograr un acceso no discriminatorio y en condiciones seguras²³.

En términos generales, los progresos en relación con el objetivo estratégico 1 demuestran un desempeño operativo y un sentido de compromiso firmes en el Movimiento. No obstante, son necesarios esfuerzos adicionales para mejorar la calidad, la continuidad y la sostenibilidad de los servicios esenciales, además de mayor inversión en actividades de diplomacia humanitaria y sensibilización para que los migrantes tengan acceso a servicios efectivos en condiciones dignas y seguras, en todas las etapas de su viaje.

C) INFORMACIÓN SOBRE EL OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: RESILIENCIA E INCLUSIÓN

Apoyo a todas las personas migrantes para fortalecer su resiliencia y permitirles formar parte de comunidades y sociedades inclusivas en las que aporten su contribución.

Las Sociedades Nacionales ejercen con creciente frecuencia actividades que fomentan la resiliencia y la inclusión de los migrantes. Se trata de un cambio desde la labor fundamental anterior, esto es, la prestación de servicios de corta duración, hacia enfoques amplios de más largo plazo. En todos los contextos, esto incluye iniciativas destinadas a mejorar el acceso a

Federación Internacional, en la que se esclarecen los cometidos, la lógica subyacente a sus características y la complementariedad en el marco del enfoque basado en rutas.

²¹ El programa Pathways to Protection aúna, bajo un consorcio, la pericia de la Cruz Roja Danesa, el Consejo Danés para los Refugiados y la Coalición Internacional contra la Detención, así como de más de veintitrés (23) asociados locales en diez países, entre ellos la Media Luna Roja Egipcia, la Cruz Roja Maliense, la Cruz Roja de Níger y la Media Luna Roja Sudanesa. El programa aplica el modelo de los centros de servicios humanitarios para que los migrantes, con independencia de su condición, tengan acceso a servicios esenciales a lo largo de las rutas migratorias, con un conjunto de servicios mínimos que favorece la consistencia y la calidad de los servicios.

²² La Cruz Roja Hondureña, la Cruz Roja Colombiana y la Media Luna Roja de Yibutí han elaborado protocolos simplificados que facilitan la adopción de medidas con mayor antelación y de forma más oportuna ante los riesgos que se perfilan en relación con la migración.

²³ Según la encuesta de referencia de 2026, apenas un 37% de las Sociedades Nacionales considera que se definen claramente y se ejecutan con dinamismo esas actividades de concienciación.

la asistencia sanitaria, fomentar la cohesión social y apoyar los medios de vida, así como a prestar otros servicios, como la educación, la protección y el apoyo a la vivienda, cuando así lo permiten las capacidades existentes. Estas actividades aspiran a que los migrantes atiendan sus necesidades esenciales al tiempo que efectúan aportes y toman parte activa en sus comunidades de residencia.

Sin embargo, los adelantos registrados en este ámbito son dispares. Aunque muchas Sociedades Nacionales prestan servicios esenciales a los migrantes y colaboran con las autoridades, combatir las percepciones hostiles y generar relatos públicos positivos ha resultado más difícil²⁴. Así, queda patente un desfase entre el suministro de servicios y la adopción de enfoques más sistémicos en favor de la inclusión, los cuales son fundamentales para lograr resultados duraderos. Los progresos también se ven limitados por la reducción de los recursos financieros, que suelen ser insuficientes. Si bien existe un firme compromiso entre las Sociedades Nacionales de proveer apoyo para fomentar la resiliencia e inclusión de los migrantes, muchas afrontan dificultades para establecer programas amplios. Por lo general, las Sociedades Nacionales que han forjado relaciones de cooperación de mayor duración con las autoridades locales, implicado al sector privado, y establecido alianzas estratégicas con otras partes interesadas han tenido mayor facilidad para impulsar sus iniciativas y darles continuidad. La sostenibilidad y la incidencia de los programas destinados al fomento de la resiliencia y la inclusión dependerán tanto de las capacidades de las Sociedades Nacionales como de la existencia de políticas públicas que propicien la integración social, la inclusión económica y medios de vida para los migrantes y las comunidades de acogida.

Para afianzar condiciones que propicien la autonomía socioeconómica y la inclusión de los migrantes, está en curso de elaboración un marco mundial sobre integración, inclusión y reintegración, junto con una cartografía completa de los servicios. Según esa cartografía, ciento treinta y ocho (138) Sociedades Nacionales ya realizan actividades sobre integración e inclusión en sus respectivos países, y que cuarenta y cuatro (44) también brindan apoyo para la reintegración de los retornados y los desplazados internos²⁵. El marco mundial, sirviéndose de la experiencia derivada del marco sobre integración e inclusión establecido en Europa y Asia central, impartirá orientaciones estratégicas y técnicas a las Sociedades Nacionales a nivel mundial. Se trabaja en ampliarlo para que incluya la reintegración, garantizándose así un enfoque más completo que se pueda adaptar al contexto en las regiones.

En términos generales, las Sociedades Nacionales demuestran una implicación creciente en actividades que fomentan la resiliencia y la inclusión. Se necesitan esfuerzos continuos para que esa labor sea más constante, de mayor envergadura y de mejor calidad, especialmente en lo que respecta a promover la participación de los migrantes, su inclusión y la existencia de condiciones propicias como elementos fundamentales de la intervención del Movimiento en materia de migración.

D) INFORMACIÓN SOBRE EL OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: PROTECCIÓN

Todas las personas migrantes gozan de los derechos que les reconocen los instrumentos de derecho pertinentes, así como de protección de su seguridad y dignidad, y de apoyo para poder prevenir o reducir su exposición a riesgos.

La protección persiste como pilar central de la intervención del Movimiento en el ámbito de la migración, y sustenta tanto la ejecución de las operaciones como el ejercicio de la diplomacia

²⁴ Datos obtenidos en la encuesta de referencia de 2026.

²⁵ En Turquía, el proyecto de apoyo a la transición, la recuperación, la inclusión y el fomento de la autonomía profesional (STRIVE) ilustra de manera elocuente un ejemplo de apoyo a los refugiados y a las comunidades de acogida en un país de destino. Ayuda a las poblaciones afectadas a reconstruir su vida, restablecer sus medios de subsistencia y fomentar su resiliencia económica. El proyecto, que ejecuta la Sociedad de la Media Luna Roja Turca en colaboración con la Federación Internacional y la Cruz Roja Británica, y que cuenta con el Centro de Referencia de la Federación Internacional para Desarrollo Económico y Medios de Vida Sostenibles en calidad de asociado para la formación, está destinado a refugiados sirios que gozan de protección temporal o internacional, así como a miembros vulnerables de las comunidades de acogida turcas, en siete provincias gravemente afectadas por los seísmos que tuvieron lugar en 2023.

humanitaria. Las Sociedades Nacionales proveen una amplia gama de servicios de protección en diferentes contextos. Entre los más generalizados cabe mencionar la labor de sensibilización acerca de los derechos que asisten a los migrantes y actividades para el restablecimiento del contacto entre familiares, lo que incluye el apoyo que prestan varias Sociedades Nacionales a familias de migrantes desaparecidos. Medidas de protección de la infancia, asesoramiento jurídico y otros servicios especializados, también se encuentran entre los más frecuentes²⁶.

En el seno del Grupo para la Implementación de la Estrategia de restablecimiento del contacto entre familiares para el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (2020-2030), se estableció un grupo de trabajo temático sobre el restablecimiento del contacto entre familiares en el contexto de la migración (factor instrumental 6 de esta estrategia). Esto fue reconfirmado en mayo de 2026, al reconocerse la importancia de hacer un seguimiento de los esfuerzos colectivos destinados a mejorar la aplicación de ese factor instrumental por parte de la Red de Vínculos Familiares²⁷.

Asimismo, con la aprobación de la resolución relativa a las actividades de protección en el Movimiento por parte del Consejo de Delegados en octubre de 2024²⁸, el Movimiento afirmó su clara intención de mejorar la protección para personas necesitadas o en situación de riesgo, incluidos los migrantes en condiciones de vulnerabilidad. Se ha elaborado y difundido la hoja de ruta del Movimiento para facilitar la integración del ámbito de la protección en su cultura de trabajo y sus procesos. Asimismo, varias Sociedades Nacionales iniciaron ejercicios de reflexión sobre cauces óptimos para aplicar el Marco del Movimiento en materia de protección en las actividades que efectúan con migrantes y en beneficio de estos.

Mediante sus esfuerzos de diplomacia humanitaria a nivel mundial, el Movimiento no cejó en su empeño por obtener mejores resultados en materia de protección para los migrantes, especialmente en lo relativo a la prevención de muertes y desapariciones y la adopción de medidas ante el sufrimiento de los migrantes desaparecidos a lo largo de las rutas migratorias (objetivo 8 del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular), y la promoción de asistencia inclusiva y el acceso de las personas en movimiento a servicios esenciales, con independencia de su situación migratoria (objetivo 15 del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular).

En concreto, el Movimiento ha contribuido de manera considerable, en el contexto de una vertiente de trabajo específica de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, a la elaboración y difusión y, en cierta medida, a la aplicación de las recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la protección de vidas humanas y los migrantes desaparecidos (A/79/590), entre otros medios a través de su participación en procesos regionales e interregionales. El Movimiento tomó parte activa en el diálogo mantenido en el Foro Mundial sobre los Refugiados y el Foro de Examen de la Migración Internacional, a fin de favorecer que las preocupaciones humanitarias y las consideraciones en materia de protección se vean reflejadas en las deliberaciones de política pertinentes y en sus resultados, por ejemplo, la Declaración sobre los Progresos del Foro de Examen de la Migración Internacional, aprobada en mayo de 2026.

La protección también figura entre los principales objetivos de la diplomacia humanitaria en las regiones, donde las Sociedades Nacionales priorizan la sensibilización relativa al acceso a servicios, la salvaguardia de los derechos y la dignidad de los migrantes y la protección del espacio humanitario²⁹.

²⁶ Datos obtenidos en la encuesta de referencia de 2026.

²⁷ La red de vínculos familiares de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja está formada por la Agencia Central de Búsquedas del CICR, las unidades de restablecimiento del contacto entre familiares y búsqueda de las delegaciones del CICR y los servicios de restablecimiento del contacto entre familiares y búsqueda de las Sociedades Nacionales.

²⁸ Resolución CD/24/R1, [Actividades de protección en el Movimiento: mejorar nuestra incidencia colectiva en la protección de las personas](#).

²⁹ Datos obtenidos en la encuesta de referencia de 2026.

Además, a través de una labor de investigación continua con otros asociados del Movimiento, el laboratorio mundial sobre migración ha apoyado a las Sociedades Nacionales en la detección y el análisis de los problemas relacionados con la protección que afectan a los migrantes en sus respectivos contextos, lo cual ha contribuido a los esfuerzos más amplios del Movimiento para integrar la protección en las operaciones humanitarias de las Sociedades Nacionales. En consecuencia, se ha dotado a los componentes del Movimiento de mensajes firmes con fundamento empírico para que fundamenten su posicionamiento y sus iniciativas de concienciación ante las autoridades y en los foros regionales sobre temas destacados, tales como velar por el acceso de los migrantes a la asistencia de salud y otros servicios esenciales, prevenir las desapariciones y los fallecimientos a lo largo de las rutas migratorias, así como de adoptar medidas cuando esos incidentes se producen, también en apoyo de los familiares, teniendo presentes las vulnerabilidades específicas relacionadas con el género y la edad.

Por otro lado, las restricciones de financiación cada vez mayores menoscaban la envergadura, la continuidad y la sostenibilidad de las actividades de protección en varios contextos migratorios. En algunas regiones, la merma de recursos ha entrañado la disminución de los servicios de protección, también aquellos prestados a través de centros de servicios humanitarios y otras modalidades operativas que brindan a los migrantes acceso a información, derivaciones, servicios esenciales y apoyo en materia de protección. Estas dificultades son especialmente evidentes lo largo de las rutas migratorias y en las zonas fronterizas, donde los migrantes podrían permanecer períodos prolongados en lugares de tránsito remotos con acceso limitado a servicios de asistencia y protección. Los recortes de financiación también han afectado a las actividades de protección en el contexto de la migración marítima. Como consecuencia, la Federación Internacional puso fin a su relación de colaboración con SOS Méditerranée, con la consiguiente disminución de la participación del Movimiento en actividades de protección en el mar. Estas circunstancias subrayan la importancia de obtener financiación previsible y flexible para mantener la presencia humanitaria en todo momento y lograr resultados en materia de protección para los migrantes en situaciones de vulnerabilidad.

Persisten otras dificultades importantes. Si bien la prestación de “servicios de protección” está generalizada en el Movimiento, su alcance es desigual, ya que existen lagunas en ámbitos tales como la reducción del riesgo, la protección basada en derechos y la coordinación con agentes de intervención pertinentes. En determinados casos, esas dificultades se han visto exacerbadas por la financiación humanitaria menguante y los entornos operativos sujetos a crecientes restricciones. Como resultado, las Sociedades Nacionales también afrontan dificultades considerables para defender un enfoque sustentado en principios en algunos ámbitos de labor, por ejemplo, la detención de inmigrantes, las devoluciones y las actividades en ámbitos fronterizos. La consolidación de enfoques más sistemáticos y coherentes persiste como prioridad de primer orden con miras a la siguiente fase de la aplicación.

E) ÁMBITOS ESPECÍFICOS CON PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO

Rendición de cuentas y participación significativa

La Estrategia sobre migración ha reafirmado un enfoque centrado en las personas, señalándolo como uno de los cinco factores instrumentales para una aplicación eficaz. El plan de acción mundial para 2025-2026 incluía la participación significativa como una prioridad.

Sin embargo, la aplicación es limitada. En todas las regiones sin excepción, las Sociedades Nacionales tienen más facilidad para implicar a los migrantes en la ejecución de programas y recopilar sus impresiones al respecto, y no tanto en la participación de estos en la concepción

de programas o en la adopción de decisiones³⁰. Según los datos obtenidos en la encuesta de referencia de 2026, cuanto más se acercan las Sociedades Nacionales al establecimiento de prioridades, la configuración de políticas y la adopción de decisiones, menos incluyen a los migrantes. Muestra a los migrantes como personas cuyas opiniones se recaban (a través de mecanismos de retroalimentación, por ejemplo), sin ser protagonistas.

Contextualización local de la asistencia y fortalecimiento de capacidades

Las Sociedades Nacionales se encuentran en una posición privilegiada para brindar apoyo a los migrantes y a las comunidades de acogida por medio de su presencia local, las redes de voluntarios y su función en calidad de auxiliares de los poderes públicos. Mediante su alcance en los países de origen, tránsito y destino, pueden facilitar el acceso a servicios esenciales, información, orientación y protección, sin dejar de fomentar la cohesión social y la mitigación de tensiones en las comunidades.

El fomento de la contextualización social de la asistencia exige tanto inversiones en las capacidades de las Sociedades Nacionales como relaciones de colaboración más estrechas con las autoridades locales y nacionales, el sector privado y otras partes interesadas. Esa colaboración puede aumentar el alcance, la efectividad y la sostenibilidad de los servicios destinados a los migrantes y las comunidades.

Las Sociedades Nacionales demuestran contar con voluntarios y miembros del personal dotados de pericia y sentido de compromiso sólidos. Sin embargo, los progresos se ven mermados por la restricción de capacidades, especialmente en las secciones. Entre las lagunas existentes figuran los recursos humanos limitados, la falta de una visión general completa de las herramientas disponibles y la disparidad en las capacidades institucionales. La inclusión sistemática de la migración a todo nivel resulta difícil para numerosas Sociedades Nacionales. Existe un reconocimiento creciente acerca de la necesidad de adaptar el apoyo en función de las capacidades institucionales y las necesidades de cada Sociedad Nacional, así como de ampliar la formación entre homólogos y las actividades de fomento de capacidades a nivel regional.

Diplomacia humanitaria, con inclusión de actividades de sensibilización

La Estrategia sobre migración ha contribuido a impulsar la participación de las Sociedades Nacionales en la diplomacia humanitaria, apoyándose en una posición del Movimiento más clara y coherente en materia de migración (véase también la sección “Información sobre objetivo estratégico 3: protección”). La información derivada de la labor efectuada por las Sociedades Nacionales en el terreno permite al Movimiento ejercer la diplomacia humanitaria sobre la base de vivencias, y destacar las lagunas de acceso, los riesgos en materia de protección y la incidencia de las políticas restrictivas.

Aunque en el ámbito de la migración, en todas las regiones³¹ las Sociedades Nacionales suelen ejercer la diplomacia humanitaria por medios confidenciales (a saber, en diálogos sobre casos individuales y mediante su participación en iniciativas sobre políticas, entre otros), el Movimiento ha mostrado su implicación colectiva a nivel mundial, por ejemplo en la reciente edición del Foro de Examen de la Migración Internacional, celebrada en mayo de 2026, donde quedó patente en eventos paralelos conjuntos y alocuciones de Sociedades Nacionales. En la declaración plenaria pronunciada por la Federación Internacional en la sesión plenaria, se hizo referencia al enfoque estratégico común del Movimiento, articulado en la Estrategia sobre migración.

³⁰ Los recursos elaborados bajo los enfoques de rendición de cuentas ante las personas afectadas e interacción con las comunidades y rendición de cuentas ante estas dan pautas sobre la manera de impulsar la participación de los migrantes en todo el ciclo de la gestión de programas.

³¹ Según la encuesta de referencia de 2026, las dos principales prioridades de las Sociedades Nacionales el ejercicio de la diplomacia humanitaria en materia de migración a nivel mundial son la protección (de los derechos, la dignidad y el espacio humanitario) y el acceso a servicios.

El Movimiento ha mantenido una presencia firme en los procesos de política regionales y mundiales relacionados con el desplazamiento y la migración. Mediante su participación en foros tales como el Foro Mundial sobre los Refugiados y el Foro de Examen de la Migración Internacional, así como en el elevado número de correspondientes procesos preparatorios conexos, grupos de trabajo y consultas entre reuniones, el Movimiento ha abogado sistemáticamente por políticas y prácticas que refuercen la seguridad y la dignidad de los migrantes, así como su acceso a servicios y a protección y asistencia humanitaria a lo largo de las rutas migratorias. Cabe destacar que las iniciativas del Movimiento en materia de diplomacia humanitaria están arraigadas en la realidad de las operaciones sobre el terreno y en información de primera mano obtenida de manera directa por las Sociedades Nacionales y los voluntarios durante su labor cotidiana con los migrantes y las comunidades afectadas.

Con todo, las dificultades que afrontan los migrantes no se pueden atajar única y exclusivamente a través de procesos regionales y mundiales. Las Sociedades Nacionales deberían aumentar su interacción con las autoridades locales y nacionales, por ejemplo con entidades del Estado, las fuerzas del orden y otros agentes públicos competentes. Reviste idéntica importancia mantener una colaboración constante con el sector privado y con personas influyentes en el ámbito comunitario para favorecer una comprensión centrada en las personas de la situación, las capacidades y las necesidades de los migrantes lo cual puede promover una mayor cohesión social, atenuar las ideas equívocas y fomentar medidas más efectivas e inclusivas a nivel local.

No obstante, numerosas Sociedades Nacionales están sometidas a diario a una presión creciente cuando trabajan sobre cuestiones relacionadas con la migración, lo cual destaca la necesidad de que el Movimiento adopte una posición más clara y brinde apoyo colectivo más determinado para mantener un enfoque que atienda a principios y preservar el espacio humanitario.

Coordinación y cooperación entre los componentes del Movimiento y con agentes externos

La Estrategia sobre migración ha intensificado la colaboración en el seno del Movimiento, también a nivel regional³². Aunque las redes regionales sobre migración favorecen la coordinación, los análisis conjuntos y la formación entre homólogos, aún no se aprovecha plenamente su potencial. La armonización y la puesta en común de prácticas entre las Sociedades Nacionales es asimétrica, y cabe ampliar las posibilidades de cooperación entre homólogos.

Se han logrado adelantos en la consolidación del enfoque basado en rutas migratorias y en el mejoramiento de la continuidad de la asistencia y de la protección en los países de origen, tránsito y destino (véase la sección “Información sobre el objetivo estratégico 1: servicios esenciales”). Ante las solicitudes crecientes formuladas por la sociedad civil, los Estados, los asociados y los donantes para que se clarificaran las diferencias y complementariedades existentes entre los diversos modelos de coordinación y de prestación de servicios de la Federación Internacional, la OIM y el ACNUR, se ha elaborado una nota de análisis³³ en la que se explica cómo funciona cada modelo y cómo se complementan entre sí en la práctica. Así, se contribuye a estrechar la coordinación interinstitucional, prevenir la duplicación de esfuerzos y maximizar las complementariedades y la coherencia operativa a lo largo de las rutas migratorias.

³² Con la salvedad de una, todas las Sociedades Nacionales que respondieron a la encuesta de referencia de 2026 señalaron que están en contacto o colaboran con la Federación Internacional, el CICR u otras Sociedades Nacionales en el ámbito de la migración. Los formatos de colaboración más comunes son: 1) sesiones de diálogo periódicas o puntuales; 2) participación en una red regional sobre migración, o 3) proyectos o programas conjuntos sobre migración.

³³ Véase la [nota de análisis sobre los centros polivalentes del ACNUR, los centros de recursos sobre migración de la OIM y los centros de servicios humanitarios de la Federación Internacional](#) (disponible en inglés).

Sin embargo, persisten los desafíos en la aplicación. Ha resultado difícil llevar plenamente a efecto la cooperación transfronteriza, debido a limitaciones relacionadas con el intercambio de datos, las barreras lingüísticas y las diferencias en los contextos nacionales, entre otros factores, y aún no se contempla de manera sistemática.

Protección de datos y utilización de la tecnología digital con arreglo a principios

La mayoría de las Sociedades Nacionales han informado que sus miembros del personal y voluntarios reciben formación sobre las políticas de protección de datos aplicables y que cuentan con una persona en la organización a la que se puede acudir para resolver dudas sobre la protección de datos. Convendría redoblar esfuerzos para que los miembros del personal y voluntarios adquieran mayor confianza al aplicar esas políticas en el marco de programas y en diferentes regiones³⁴.

4) CONSECUENCIAS CON RESPECTO A LOS RECURSOS

Los componentes del Movimiento deben reafirmar su compromiso para con la asignación de recursos, de conformidad con sus funciones, capacidades y necesidades operativas respectivas, a fin de aplicar la Estrategia sobre migración. Esto incluye también el apoyo a la plataforma mundial sobre migración y desplazamiento, establecida recientemente.

Además, se alienta a los componentes del Movimiento a que se brinden apoyo mutuo para dar cumplimiento a la Estrategia, entre otros medios a través de relaciones de colaboración duraderas entre las Sociedades Nacionales, con miras a fortalecer de manera colectiva las capacidades en materia de migración.

5) EJECUCIÓN Y SEGUIMIENTO

La nota conceptual relativa al plan de seguimiento prevé la utilización progresiva de herramientas para medir los progresos obtenidos y definir esferas en las que cabe aumentar las inversiones, teniendo en cuenta los recursos disponibles³⁵. Para la puesta en práctica y el seguimiento, se tomarán como fundamento mecanismos existentes y las enseñanzas extraídas. Mediante el plan de seguimiento para 2024-2026, se ha contribuido al establecimiento de mecanismos para supervisar y evaluar los adelantos, así como para adaptar los enfoques a nivel nacional, regional y mundial, sobre la base de la información relacionada con la migración que ya había recopilado el Movimiento, entre otros, mediante el sistema de planificación unificado, la encuesta de referencia de 2026, los intercambios regionales y los debates en las redes regionales y mundiales (grupo directivo sobre migración, grupo mundial de tareas sobre migración).

Cabría ajustar el plan de seguimiento para reflejar las prioridades establecidas en el nuevo plan de acción para 2027 y 2028, sobre la base de las enseñanzas extraídas y los datos puntuales recopilados durante la primera etapa (2025 y 2026). En concreto, debería incluir mecanismos más eficaces para recabar las impresiones de los migrantes y garantizar que sus perspectivas fundamenten las decisiones relativas a la aplicación de la Estrategia sobre migración. Las Sociedades Nacionales deberían asumir en primera instancia la responsabilidad del seguimiento y la evaluación de sus actividades en materia de migración, y aportar datos, enseñanzas y conocimientos operativos para los procesos regionales y mundiales de presentación de informes. En paralelo, la Federación Internacional y el CICR proseguirán el seguimiento y la evaluación de sus aportes respectivos a la aplicación de la Estrategia y su apoyo al logro de los objetivos colectivos. Con este enfoque, se conseguirá

³⁴ Datos obtenidos en la encuesta de referencia de 2026.

³⁵ Se incluyen los elementos siguientes, a saber: encuesta de referencia y encuestas periódicas de carácter mundial para abarcar ámbitos a cuyo respecto todavía no se cuenta con datos disponibles, o no se han recopilado (por ejemplo, la encuesta sobre restablecimiento del contacto entre familiares); análisis de los datos disponibles en el seno del Movimiento; cartografía de resultados y extracción de enseñanzas; retroalimentación centrada en los beneficiarios; y otras fuentes de verificación descritas en el plan de seguimiento.

mayor transparencia en el Movimiento respecto de los logros y las restricciones operativas, y se contará con una perspectiva más exacta y coherente de los progresos, las capacidades y las dificultades.

Se informará sobre los progresos, las prioridades y las dificultades durante la reunión del Consejo de Delegados que tendrá lugar en 2028, y/o durante la XXXV Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja para instar al apoyo de los Estados según proceda.

6) CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

Conclusión

La Estrategia del Movimiento sobre migración no es apenas una opción, sino un elemento esencial. Ha sentado cimientos sólidos para la acción colectiva, aprovechando la diversidad y la complementariedad como fortalezas, y permitiendo una mayor armonización, un posicionamiento más claro y adelantos en la mejora de las operaciones en el seno del Movimiento.

Sin embargo, las necesidades humanitarias continúan en aumento, mientras que los progresos son frágiles y se reduce el espacio para la acción humanitaria sustentada en principios. A diario, las Sociedades Nacionales prestan asistencia vital, y a veces son los únicos agentes de intervención presentes, especialmente en contextos donde el acceso es limitado y se acusan las mayores necesidades. El reconocimiento de esta realidad se debe materializar en apoyo constante que incluya financiación previsible y respaldo institucional más firme.

Las conclusiones de este informe destacan tanto el valor añadido del Movimiento como la urgencia de fomentar la aplicación. Sin un compromiso más firme –también al más alto nivel– y sin una mayor coordinación e inversión, la capacidad de intervención del Movimiento seguirá sometida a presión. Sin embargo, la acción colectiva presenta una oportunidad clara de fortalecer intervenciones humanitarias centradas en las personas y sobre la base de principios que protejan la dignidad y reduzcan las vulnerabilidades de las personas a lo largo de las rutas migratorias.

El Movimiento, junto con los Estados y sus asociados, debe actuar con urgencia y determinación. Su alcance mundial, su enfoque sustentado en principios y su proximidad respecto de las comunidades lo sitúan en condiciones de liderar, siempre y cuando esté acompañado de sentido de compromiso, solidaridad e inversión continuos.

Recomendaciones para la siguiente fase de aplicación (2027 y 2028)

1. Defensa de los principios humanitarios y del espacio humanitario³⁶

- Los componentes del Movimiento deberían redoblar esfuerzos para mantener una acción humanitaria neutral, independiente e imparcial por medio del diálogo con las autoridades y la adopción de decisiones en relación con su implicación en programas.
- Los componentes del Movimiento deberían colaborar con los Estados a fin de garantizar condiciones propicias para el acceso humanitario y las intervenciones basadas en principios.

³⁶ De conformidad con la resolución titulada [Llamamiento a respetar y apoyar la acción humanitaria basada en principios](#). Véase también el informe de situación correspondiente.

2. Mayor inclusión de la migración en la labor del Movimiento

- Los componentes del Movimiento –en sus estrategias, programas y operaciones a todo nivel, también en las secciones– deberían impulsar un enfoque sustentado en principios que atienda las necesidades, velando por la inclusión efectiva de los migrantes, junto con otros grupos vulnerables, queden efectivamente incluidos, de conformidad con el principio de imparcialidad, y maximizando la incidencia de los recursos disponibles.
- Los componentes del Movimiento deberían intensificar sus esfuerzos para favorecer la comprensión, por parte de las autoridades, las comunidades y otros interesados, de los principios humanitarios y el enfoque que rige la labor que efectúa el Movimiento con migrantes y otros grupos vulnerables.
- La Federación Internacional y el CICR deberían apoyar esa integración mediante orientaciones y asistencia técnica.

3. Los migrantes, en el centro

- Las Sociedades Nacionales deberían aumentar la interacción con las comunidades, la participación significativa de estas y los mecanismos de retroalimentación, de manera que los migrantes tomen parte activa en la concepción de los programas y la adopción de decisiones.

4. Continuidad de los servicios prestados a lo largo de las rutas migratorias

- Las Sociedades Nacionales, con apoyo de la Federación Internacional y del CICR, deberían estrechar la cooperación transfronteriza a lo largo de las rutas migratorias, la cual incluye el establecimiento de mecanismos de intercambio de información y servicios de derivación.

5. Fortalecimiento de la diplomacia humanitaria para que se respeten los derechos de los migrantes

- Debería reforzarse la inversión en el diálogo bilateral, la diplomacia humanitaria y la labor de sensibilización en materia de migración, en particular en lo que respecta al respeto de los derechos y la dignidad de los migrantes, y debería difundirse más ampliamente una narrativa del Movimiento clara, sustentada en principios y coherente, fundamentada en datos operativos y en las vivencias de las personas.

6. Inversión en el fomento de capacidades

- Los componentes del Movimiento deberían aumentar la inversión en sus principales fortalezas, entre ellas su cuerpo de voluntarios, el restablecimiento del contacto entre familiares y los centros de servicio humanitarios, lo cual incluye destinar apoyo al proceso de certificación de esos centros.
- Las Sociedades Nacionales deberían integrar de manera sistemática la protección y velar por el respeto del principio de “no causar daño”, de conformidad con el Marco del Movimiento en materia de protección.
- Los componentes del Movimiento deberían participar de manera más sistemática en asociaciones estratégicas y operativas con agentes de intervención afines para fomentar su complementariedad, ampliar el alcance de su labor en las rutas migratorias y aumentar la incidencia colectiva.

7. Mayor cantidad de recursos financieros previsibles y sostenibles

- Los componentes del Movimiento deberían tratar de conseguir financiación plurianual, flexible y previsible para sus actividades en materia de migración, entre otros cauces a través de una colaboración más estrecha con los mecanismos regionales y mundiales existentes, tales como la plataforma mundial sobre migración y desplazamiento.
- Los componentes del Movimiento deberían ampliar y diversificar sus vías de financiación y contemplar modalidades innovadoras para obtener mayores recursos colectivos destinados al ámbito de la migración.

8. El Movimiento, unido en la acción

- Los componentes del Movimiento deberían mejorar la armonización, la coordinación y la puesta en común de conocimientos, entre otros medios a través de mecanismos mundiales y plataformas regionales.

La ejecución de la siguiente fase (en 2017 y 2018) contará con la orientación y el apoyo del grupo directivo sobre migración y del grupo mundial de tareas sobre migración. Ambos establecerán un rumbo estratégico, definirán prioridades y darán seguimiento a la aplicación. Esto abarcará definir y dirigir un conjunto de prioridades claras, concretas y realistas, garantizando un enfoque coherente, eficiente y responsable en todo el Movimiento, sobre la base de las enseñanzas extraídas y de la información derivada de las operaciones, teniendo en cuenta las limitaciones de recursos existentes.

Si no se actúa con determinación, el Movimiento no dará abasto para atender las necesidades humanitarias de manera oportuna y las personas más vulnerables quedarán a la zaga. Si se muestra un sentido de compromiso continuo, se brinda mayor apoyo a las Sociedades Nacionales y se actúa con más firmeza de manera colectiva, el Movimiento y sus asociados podrán ser decisivos para que los migrantes gocen de mejor protección y asistencia y reciban un trato digno a lo largo de su viaje.