



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права

РЕЗОЛЮЦИЯ

Октябрь 2024 года

RU

34IC/24/R1

Оригинал: на английском
языке
Принята

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста в рамках консультаций с
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

РЕЗОЛЮЦИЯ

Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

осознавая, что нынешняя Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная конференция) проходит в то время, когда непереносимые страдания гражданского населения и других жертв вооруженных конфликтов требуют решительного подтверждения приверженности нашей общей гуманности,

выражая глубокую обеспокоенность серьезными гуманитарными последствиями вооруженных конфликтов по всему миру, многие из которых привлекают слишком мало внимания со стороны Государств и средств массовой информации и многие имеют последствия для целых поколений,

подчеркивая, что соблюдение международного гуманитарного права (МГП) имеет важнейшее значение для облегчения страданий людей, затронутых вооруженным конфликтом, снижения человеческих, экономических, социальных, культурных и экологических издержек войны и содействия возвращению к устойчивому миру,

подчеркивая, что в 2024 году отмечается 160-летие современных международных договоров по МГП и 75-я годовщина подписания Женевских конвенций 1949 года, вместе с тем *признавая*, что право вооруженных конфликтов имеет глубокие исторические корни в разных религиях и культурных традициях по всему миру, равно как и военная этика, *отмечая с большим одобрением* всеобщую ратификацию Женевских конвенций и *выражая надежду* на то, что другие договоры по МГП также достигнут всеобщего признания,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу несоответствия между всеобщей приверженностью МГП и недостаточным уровнем соблюдения его норм, *подчеркивая* важность добросовестности при интерпретации и выполнении обязательств МГП и *обращая внимание* на неотложную необходимость в повышении уровня соблюдения МГП,

вновь подтверждая важность строгого соблюдения Государствами и негосударственными сторонами в вооруженных конфликтах своих обязательств в соответствии с международным правом и *напоминая*, что применение МГП к негосударственным сторонам в вооруженных конфликтах не должно затрагивать правового статуса этих сторон,

подтверждая, что *jus ad bellum*, и *jus in bello* должны в полной мере соблюдаться вне зависимости от того, нарушается ли одно из них, и *подчеркивая*, что МГП обеспечивает защиту всех лиц, пострадавших в результате вооруженного конфликта, при всех обстоятельствах без какого-либо антагонистического различия, основанного на природе или характере вооруженного конфликта или на мотивах, лежащих в основе действий или приписываемых сторонам в конфликте, и что хотя меры защиты в рамках МГП, применимые к отдельным лицам, зависят от их статуса, их личных обстоятельств и

действующих договоров, такие меры защиты должны применяться без какого-либо антагонистического различия, основанного на расовой, национальной, религиозной принадлежности или вероисповедании, половой принадлежности, происхождении или уровне достатка или на любом другом критерии, и ни один человек не может быть исключен из сферы применения МГП, в том числе на основании его поведения или принадлежности к какой-либо категории,

подчеркивая, что сторона в конфликте обязана соблюдать свои обязательства в соответствии с МГП, даже если противник совершил нарушения или обвиняется в таковых,

признавая, что женщины, мужчины, девочки и мальчики разных возрастов, степени ограничения возможностей здоровья и происхождения могут быть по-разному затронуты вооруженным конфликтом, и что эти различия необходимо учитывать при имплементации и применении МГП, чтобы обеспечить необходимую защиту для всех,

подчеркивая, что борьба с безнаказанностью за нарушения МГП имеет важное значение для мира, стабильности, справедливости, верховенства права и примирения после конфликта и что критически важно не только соблюдать МГП, но и обеспечивать его соблюдение, когда происходят нарушения, для предотвращения повторения таких нарушений, и *подтверждая*, что Государства и негосударственные стороны в вооруженных конфликтах имеют обязательство и обладают властью предотвращать нарушения МГП,

подчеркивая также, что соблюдение Государствами собственных обязательств в соответствии с МГП и по разоружению, включая запрещения и ограничения на разработку, применение и передачу конкретных видов оружия, содействует международному миру и безопасности, а также налаживанию доверия между Государствами и, таким образом, помогает реализации стремления всех народов жить в мире,

отмечая, что в качестве долгосрочной исторической тенденции развитие и универсализация МГП содействовали большей сдержанности в условиях вооруженного конфликта, вместе с тем *признавая* проблемы, которые остаются нерешенными, и необходимость того, чтобы Государства и составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) прилагали все возможные усилия, чтобы обеспечить сохранение этой позитивной исторической траектории,

приветствуя с одобрением значительные усилия, которые Государства приложили для выполнения своих обязательств в соответствии с МГП, *выражая* благодарность тем Государствам, которые поделились примерами передового опыта, *подчеркивая*, что соблюдение МГП спасает человеческие жизни, ограничивает масштабы разрушений и предотвращает человеческие страдания, и *подчеркивая также* первоочередную ответственность каждого Государства за соблюдение своих обязательств в соответствии с МГП, включая те, которые оно должно выполнять в мирное время,

вновь подтверждая приверженность МГП всех Государств и всех составных частей Движения и *подтверждая*, что МГП сохраняет свою актуальность и сегодня, даже несмотря на то, что современные боевые действия порождают новые обстоятельства и вызовы как в рамках международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов,

подтверждая Резолюцию 1, принятую 33-й Международной конференцией» [“Соблюдение МГП на местах: дорожная карта по обеспечению более высокого уровня национальной имплементации международного гуманитарного права”](#), которая полностью сохраняет актуальность, *приветствуя* усилия Государств и составных частей Движения по имплементации положений Резолюции с целью предотвращения

нарушений МГП и *принимая во внимание* документ *Соблюдение МГП на местах: руководящие указания по имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне*, который был разработан на основе этой резолюции,

приветствуя растущее число добровольных отчетов, опубликованных Государствами по вопросу национальной имплементации МГП, обязательства предоставить отчет Международной конференции и тематические материалы, добровольно переданные Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для отчета Генерального секретаря о статусе Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям,

подтверждая особую роль Международного Комитета Красного Креста (МККК), установленную в четырех Женевских конвенциях 1949 года и Уставе Движения, и *подтверждая также* роль МККК как нейтральной, независимой и беспристрастной гуманитарной организации и, в частности, его мандат предоставлять защиту и оказывать помощь жертвам вооруженного конфликта, включая, в том числе, военнопленных, и *подчеркивая* роль МККК как нейтрального посредника между сторонами в вооруженных конфликтах,

отмечая важную роль, которую составные части Движения играют в обеспечении применения МГП, и их мандаты выполнять эту задачу в соответствии с Уставом Движения, включая роль Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), и *отмечая*, в частности, уникальную роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) в качестве помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, на основе которой они, в сотрудничестве с органами государственной власти, организуют чрезвычайные операции помощи и оказание других услуг по предоставлению помощи жертвам вооруженных конфликтов, как предусмотрено в Женевских конвенциях; распространяют и помогают правительствам своих стран в распространении знаний о МГП и осуществляют инициативы в данном отношении; и сотрудничают с правительствами своих стран в целях содействия соблюдению МГП и защиты отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним,

подтверждая основополагающие принципы Движения – гуманности, беспристрастности, нейтральности, независимости, добровольности, единства и универсальности – и их особую актуальность для гуманитарной деятельности в условиях вооруженного конфликта, *отмечая* первоочередную важность обеспечения доступа беспристрастных гуманитарных организаций к жертвам вооруженного конфликта на основе соблюдения МГП и *напоминая*, что Государства должны уважать соблюдение основополагающих принципов всеми организациями, входящими в состав Движения,

напоминая о юридической ценности отличительных эмблем и знаков, в соответствующих случаях, для содействия в идентификации медицинского и религиозного персонала, медицинских учреждений и транспортных средств, культурных ценностей, организаций гражданской обороны и их персонала и участников Движения – эмблем и знаков, которые благодаря своему включению в Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним и в Гаагскую конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, а также более чем 160-летнему постоянному использованию, стали повсеместно узнаваемыми символами беспристрастной и нейтральной помощи и защиты жертв вооруженного конфликта, и *напоминая также*, что государства-участники Женевских конвенций несут первоочередную ответственность за обеспечение того, чтобы эмблемы и знаки при любых обстоятельствах использовались в строгом соответствии с положениями применимых договоров, включая те, которые требуют мер по предотвращению и пресечению неправомерного использования эмблем при любых обстоятельствах; и

далее напоминая об обязанности негосударственных сторон в вооруженных конфликтах воздерживаться от неправомерного использования эмблем,

будучи убежденным в необходимости формирования Государствами, негосударственными сторонами в вооруженных конфликтах и составными частями Движения всеобщей культуры соблюдения МГП и *подчеркивая* крайнюю важность долгосрочных инвестиций в имплементацию МГП для достижения этой цели,

1. *требует*, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах, включая ситуации оккупации, полностью соблюдали свои обязательства в соответствии с МГП, включая, но не ограничиваясь правилами, касающимися защиты гражданского населения; защиты военнопленных и других лиц, лишенных свободы; защиты детей; защиты женщин; защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья; защиты пожилых людей; защиты медицинского персонала и учреждений; защиты культурных ценностей, культовых сооружений и школ; защиты журналистов; защиты гуманитарного персонала; правил, касающихся гуманитарного доступа, и правил, касающихся защитных эмблем и знаков;
2. *призывает* все Государства и составные части Движения работать над формированием всеобщей культуры соблюдения МГП, в том числе в области отчетности;
3. *призывает* Государства, при поддержке составных частей Движения, нарастить усилия по имплементации Резолюции 1 “Соблюдение МГП на местах: дорожная карта по обеспечению более высокого уровня национальной имплементации международного гуманитарного права”, принятой 33-й Международной конференцией, и в равной степени содействовать имплементации МГП в рамках всех вооруженных конфликтов повсеместно, беспристрастно и непредвзято;
4. *также призывает* Государства содействовать соблюдению МГП путем обеспечения того, чтобы высшее гражданское и военное руководство распределяло обязанности и устанавливало процедуры и другие директивы по имплементации МГП и систематически учитывало соображения, связанные с МГП, в своих обсуждениях, решениях и политиках, и *рекомендует* Государствам обмениваться примерами передового опыта в данном отношении;
5. *настоятельно рекомендует* Государствам предпринять все возможные усилия для дальнейшей интеграции МГП в свои военные доктрины, систему образования и подготовки, а также во все уровни военного планирования и принятия решений, обеспечив таким образом полномасштабное внедрение МГП в военную практику и его отражение в военной идеологии, и *напоминает* о важности наличия в вооруженных силах Государства советников по правовым вопросам для консультирования командного состава на должном уровне по вопросам применения МГП;
6. *также настоятельно рекомендует* Государствам, в рамках признания важной роли, которую играют советники по правовым вопросам и национальные суды в интерпретации международного и национального права и в рамках пресечения и предотвращения повторения нарушений МГП, обратить особое внимание, где целесообразно, на подготовку соответствующих специалистов, участвующих в военных и гражданских правовых и юридических процессах, с целью укрепления их потенциала в области применения МГП и осуществления внутренней юрисдикции в соответствии с национальным и международным правом, *призывает* к сотрудничеству и обмену примерами передового опыта между Государствами в данном отношении и *принимает к сведению* поддержку,

которую МККК и национальные общества могут предоставить Государствам по их просьбе;

7. признавая важную роль, которую играют национальные комитеты или аналогичные органы по МГП, *рекомендует* Государствам, которые этого еще не сделали, рассмотреть возможность создания такого комитета и с целью достижения более высокого уровня имплементации МГП *призывает* Государства укрепить роль своих комитетов, чтобы, по мере целесообразности, сформулировать и предать национальным органам власти своих стран рекомендации по тем областям, которые нуждаются в дальнейшем развитии и внедрении на национальном уровне, обеспечить распространение знаний о МГП, вести мониторинг изменений и прогресса в своих оперативных контекстах и укреплять сотрудничество между такими комитетами, в том числе посредством регулярных партнерских обменов;
8. *рекомендует* Государствам, в дополнение к предоставлению своего отчета соответствующим договорным органам, рассмотреть возможность подготовки добровольных отчетов по национальной имплементации МГП, в соответствующих случаях, при поддержке их национального комитета или аналогичного органа по МГП, национального общества или МККК и для тех, кто уже опубликовал такой добровольный отчет, рассмотреть возможность его регулярного обновления, вместе с тем призывая все Государства рассмотреть возможность обнародования своих официальных документов, касающихся имплементации МГП;
9. *призывает* национальные общества, при поддержке МФОККиКП и МККК, продолжить усилия по распространению знаний о МГП и гуманитарных идеалах Движения, как закреплено в основополагающих принципах, в рамках формального и неформального образования, а также среди населения в целом и *рекомендует* Государствам, и особенно органам образования, наладить взаимодействие с национальными обществами для включения этих предметов в официальные учебные планы или учебные цели, начиная с начальной ступени образования, соответствующим образом;
10. *настаивает на том, чтобы* Государства воздерживались от поощрения, поддержки или помощи в совершении нарушений МГП другими Государствами и принимали меры для содействия соблюдению МГП другими Государствами в соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций, в том числе посредством убеждения сторон в вооруженных конфликтах положить конец нарушениям МГП; содействия принятию Государствами на самом высоком уровне гражданского и военного руководства обязательства соблюдать МГП; путем оказания помощи Государствам в укреплении их потенциала претворять в жизнь МГП посредством разработки военной доктрины, обучения и наставничества, а также других надлежащих средств; путем оказания помощи Государствам в том, чтобы их судебные и административные органы могли эффективно реагировать на нарушения МГП, совершаемые их собственными силами, и привлекать лиц к ответственности в соответствии с применимыми требованиями международного права; путем оказания помощи Государствам в укреплении их национальных комитетов по МГП, и для тех, кто этого еще не сделал, - помощи в создании таких комитетов; путем выполнения собственных обязательств в соответствии с применимыми международными договорами и нормами права, регулирующими применение и передачу оружия; и путем использования дипломатического диалога, гуманитарной дипломатии и других соответствующих средств в целях содействия соблюдению правовых норм другими Государствами; и, кроме того, *призывает* Государства, по мере

целесообразности, содействовать соблюдению МГП негосударственными вооруженными группировками;

11. *предлагает* Государствам и национальным обществам, а также МККК и МФОККиКП принять на себя обязательства, касающиеся имплементации данной резолюции, опираясь, по мере необходимости, на весь спектр потенциальных усилий, подразумеваемых данной резолюцией, а также резолюцией “Соблюдение МГП на местах”, и уделяя особое внимание конкретным тематическим вопросам, имеющим особое значение для членского состава и для защиты жертв вооруженного конфликта, и *рекомендует* Государствам, их национальным комитетам по МГП и составным частям Движения сотрудничать в конкретных областях, представляющих общий интерес.