



Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

27–28 October 2024, Geneva

Призыв к уважению и поддержке принципиальной гуманитарной деятельности

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

CD/24/8DR

Оригинал: на английском языке
Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста и
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Для широкого круга читателей

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Призыв к уважению и поддержке принципиальной гуманитарной деятельности

Совет делегатов,

выражая тревогу по поводу масштабов человеческих страданий, обусловленных растущим числом вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, последствиями изменения климата, стихийными бедствиями и другими гуманитарными кризисами во всем мире на фоне более чем двукратного увеличения числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, за последнее десятилетие достигшего рекордных значений, *выражая глубокую обеспокоенность* по поводу безопасности и благополучия всех пострадавших, а также их способности получить доступ к жизненно важной помощи, и *выражая глубокую скорбь* в связи с числом жизней сотрудников и добровольцев гуманитарных организаций, потерянных при выполнении их служебного долга во имя служения гуманности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу все более серьезных препятствий, нарушающих способность принципиальных гуманитарных организаций предоставлять помощь и защиту людям, которые более всего в ней нуждаются, из-за растущей политической и общественной поляризации, политизации помощи, ложного толкования гуманитарных принципов беспристрастности и нейтральности как благопритвующих интересам противника, необходимости более глубокого понимания и поддержки независимости национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ), наложения ограничений со стороны государства на финансирование принципиальных гуманитарных организаций и на получение ими доступа к пострадавшим, ограничений, вытекающих из санкций и контртеррористических мер, которые нарушают способность гуманитарных организаций действовать в соответствии с гуманитарными принципами и международным гуманитарным правом (МГП), распространения – через социальные СМИ и другие каналы – ложных сведений и дезинформации, которая негативно влияет на безопасность сотрудников гуманитарных организаций и людей, которым они оказывают помощь, а также настойчивых угроз и актов насилия, направленных против сотрудников гуманитарных организаций,

выражая глубокую обеспокоенность также по поводу употребления унижающих человеческое достоинство высказываний и риторики рядом лиц, включая тех, кто облечен властью, что преобладает в условиях многих вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия и прочих чрезвычайных ситуаций, в которых люди сталкиваются с растущими масштабами неравенства и более высоким уровнем уязвимости и нищеты, поскольку подобные уничижительные высказывания и риторика, часто распространяемые через СМИ и социальные СМИ, содействуют формированию атмосферы, которая создает угрозу для пострадавших лиц и беспристрастных, нейтральных и независимых гуманитарных субъектов, которые оказывают им услуги, а также нарушениям МГП, международного права прав человека и основополагающих гуманитарных принципов,

напоминая, что основополагающие принципы составляют важнейшую суть отличительной идентичности и миссии нашего Международного движения Красного

Креста и Красного Полумесяца (Движения), основанной на более чем 160-летнем оперативном опыте и опыте развития нормативной базы, включая официальное провозглашение основополагающих принципов Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференцией) в 1965 году и их утверждение в Уставе Движения Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференцией) в 1986 году. Все составные части Движения признают обязательность основополагающих принципов, которые составляют основу их принципиальной гуманитарной деятельности и играют важнейшую роль в завоевании и сохранении высокого уровня принятия и доверия людей и сообществ, которым они оказывают услуги, и в получении безопасного доступа к ним,

напоминая также о роли Международного Комитета Красного Креста (МККК) как исключительно нейтральной и независимой организации и посредника, что признается Женевскими конвенциями 1949 года и Уставом Движения, а также его важнейшей обязанности сохранять и распространять знания об основополагающих принципах, о роли Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), в сотрудничестве с МККК, распространять знания об основополагающих принципах среди национальных обществ и о важнейшей роли национальных обществ в соблюдении и распространении знаний об основополагающих принципах в своих странах, являющихся существенным средством содействия пониманию и обеспечения уважения к принципиальной гуманитарной деятельности,

ссылаясь далее на Статью 4 Устава Движения, Резолюцию 2, принятую 30-й Международной конференцией в 2007 году, “Особая природа Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в деятельности и партнерстве и роль национальных обществ как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере”, Резолюцию 4, принятую 31-й Международной конференцией в 2011 году, “Развитие вспомогательной роли: партнерство во имя создания более сильных национальных обществ и развития волонтерства” и Справочный доклад 32-й Международной конференции в 2015 году “Основополагающие принципы в действии: уникальная нравственная, оперативная и институциональная концепция”, в котором подчеркивается важность четкого определения вспомогательных взаимоотношений между национальным обществом и органами государственной власти его страны в национальном законодательстве в целях сохранения оперативной независимости национального общества, укрепления его усилий в области гуманитарной дипломатии и формализации обязательств Государств уважать обязанность и способность национальных обществ соблюдать основополагающие принципы,

подчеркивая доверие и возможности доступа, которые имеют национальные общества и их добровольцы в местных сообществах, и ключевую роль национальных обществ в деле содействия принципиальной гуманитарной деятельности и *признавая* взаимодополняемость действий международных участников Движения для усиления и поддержки позиции и роли местных национальных обществ как принципиальных гуманитарных субъектов,

напоминая, что первоочередной обязанностью МФОККиКП является защита целостности национальных обществ в соответствии со Статьей 6 Устава Движения, а также об обязанностях каждой организации, входящей в состав Движения, решать проблемы целостности на своем внутреннем уровне, и *ссылаясь* на коллективные обязательства Движения укреплять целостность, отчетность и доверие, такие как Резолюции 1 и 2 Совета делегатов 2019 года “Обязательства Движения по привлечению сообществ и обеспечению отчетности перед ними” и “Заявление Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросу сохранения целостности” соответственно,

ссылаясь также на обязательство государств-участников Женевских конвенций 1949 года при любых обстоятельствах уважать соблюдение всеми организациями, входящими в состав Движения, основополагающих принципов, в соответствии со Статьей 2.4 Устава Движения, и *ссылаясь* на их обязательства в соответствии с МГП предоставлять возможность национальным обществам, МФОККиКП и МККК осуществлять свою деятельность в соответствии с этими принципами,

приветствуя знаковую Резолюцию 2664 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятую в декабре 2022 года, которая ставит своей целью смягчить влияние финансовых санкций ООН на гуманитарную деятельность и деятельность, направленную на обеспечение первоочередных потребностей человека, посредством освобождения от санкций (“гуманитарных исключений”) для гуманитарных организаций, включая организации, входящие в состав Движения,

ссылаясь на “Призыв к уважению нейтральной и беспристрастной гуманитарной деятельности” (Призыв 2022 года) от имени Председателя Постоянной комиссии Красного Креста и Красного Полумесяца (Постоянной комиссии) и президентов МККК и МФОККиКП, который был поддержан Советом делегатов 2022 года в Резолюции 13, и *признавая* необходимость укреплять и расширять деятельность в ответ на Призыв 2022 года, чтобы эффективно реагировать на текущие и будущие вызовы принципиальной гуманитарной деятельности,

1. *утверждает* новый Призыв к Государствам (прилагаемый к данной Резолюции) уважать беспристрастную, нейтральную и независимую гуманитарную деятельность, и *просит* о передаче этого Призыва Государствам на 34-й Международной конференции;
2. *подтверждает* обязательство всех составных частей Движения при любых обстоятельствах действовать в соответствии с основополагающими принципами и, в частности, с принципами гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости, что является необходимым условием для получения безопасного доступа, оказания помощи и предоставления защиты людям, которые находятся в уязвимом положении;
3. *порукает* национальным обществам, МФОККиКП и МККК индивидуально и коллективно расширить понимание и уважение к принципиальной гуманитарной деятельности внутри каждой из этих соответствующих организаций и, в частности, обеспечить, чтобы поведение, ожидаемое в отношении беспристрастности, нейтральности и независимости, было хорошо известно, понятно и применялось на всех уровнях соответствующих организаций (руководящих органов, административно-управленческого состава, сотрудников и добровольцев), в том числе посредством применения кодекса поведения и организационных политик (например, политик в отношении социальных сетей), проведения обучения и взаимного обмена опытом, принимая во внимание решающее репутационное и оперативное значение принципиальной гуманитарной деятельности в обеспечении безопасности сотрудников гуманитарных организаций и безопасного доступа к людям, нуждающимся в помощи;
4. *обязывает* руководство МККК, МФОККиКП и национальных обществ подавать личный пример подчиненным в соблюдении принципов беспристрастности, нейтральности и независимости во всех своих словах, моделях поведения и действиях;
5. *порукает* МККК, МФОККиКП и национальным обществам совместно укреплять свою деятельность в области привлечения сообществ и гуманитарной

дипломатии, взаимодействуя с Государствами, местными властями, сообществами и другим заинтересованными сторонами, а также с общественностью, чтобы содействовать более глубокому пониманию и уважению к беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности, что является одним из ключевых элементов для завоевания и сохранения доверия, борьбы с распространением ложных сведений и дезинформации, которая подвергает опасности гуманитарную деятельность или гуманитарные субъекты, и обеспечения безопасного и эффективного доступа ко всем людям, нуждающимся в помощи;

6. *обращается с призывом* к каждому национальному обществу, при поддержке, где необходимо, со стороны МФОККиКП, МККК и партнерских национальных обществ, расширить свой диалог с органами государственной власти с целью укрепления его независимой деятельности и системы принятия решений, в том числе посредством укрепления его правовой базы в национальном законодательстве, в частности в отношении его вспомогательной роли в гуманитарной сфере, в соответствии с согласованными стандартами Движения, как определено в Уставе Движения, и в соответствии с Резолюцией 2, принятой 30-й Международной конференцией в 2007 году, и Резолюцией 4, принятой 31-й Международной конференцией в 2011 году;
7. *также обращается с призывом* к каждому национальному обществу производить регулярный пересмотр и, если необходимо, вносить исправления в свои уставы и конституции для обеспечения того, чтобы они соответствовали согласованным стандартам Движения, как установлено *Руководством по уставам национальных обществ 2018 года*, включая обязательство при любых обстоятельствах соблюдать Основопологающие принципы и требование осуществлять принципиальную гуманитарную деятельность;
8. *подтверждает* обязанность каждой организации, входящей в состав Движения, завоевывать и сохранять доверие людей, которым мы оказываем услуги, сообществ, органов государственной власти и местных властей, финансовых доноров, внешних партнеров и широкой общественности, демонстрируя целостность, прозрачность и отчетность в рамках всех видов нашей деятельности, а также посредством постоянного диалога и взаимодействия, как отражено в соответствующих обязательствах Движения;
9. *подтверждает*, в соответствии со Статьей 14 Соглашения о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0), что каждая организация, входящая в состав Движения, должна реагировать на любые потенциальные проблемы нарушения целостности посредством соответствующих внутренних механизмов, что национальным обществам предоставляется поддержка, по мере необходимости, со стороны МФОККиКП, в соответствии с *Политикой МФОККиКП по защите целостности национальных обществ и органов Международной Федерации*, и что МФОККиКП и МККК проводят двусторонние консультации, по мере необходимости, при возникновении проблем, связанных с соблюдением Основопологающих принципов, в рамках диалога с соответствующим национальным обществом;
10. *призывает* национальные общества, МФОККиКП и МККК нарастить свои коллективные усилия для обмена опытом и знаниями по укреплению целостности и доверия, *принимает к сведению* отчет о проделанной работе по итогам “Заявления Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросу сохранения целостности”, *приветствует* создание сообщества специалистов-практиков по укреплению целостности с целью постоянного

обучения и совершенствования и *рекомендует* всем организациям, входящим в состав Движения, присоединиться к нему и вносить вклад в его работу;

11. *обращается с призывом* к МККК, МФОККИКП и национальным обществам принять меры в соответствии с особым мандатом каждого из них, для осуществления надзора за исполнением обязательств, принятых в рамках данной резолюции, для углубления понимания и повышения уровня соблюдения основополагающих принципов, включая:
 - 11.1 укрепление взаимодействия с Государствами, местными властями, сообществом и другими заинтересованными сторонами, а также с широкой общественностью, например, посредством различных видов деятельности в области информационного взаимодействия для повышения уровня понимания и уважения беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности, а также завоевания и сохранения доверия и борьбы с распространением ложных сведений и дезинформации с целью обеспечения безопасности сотрудников гуманитарных организаций и безопасного устойчивого и осмысленного доступа ко всем людям, которые нуждаются в помощи;
 - 11.2 взаимодействие с Государствами по вопросу укрепления правовой базы национальных обществ, включая четкое определение вспомогательной роли национальных обществ в гуманитарной сфере с целью содействия принципиальной гуманитарной деятельности национальных обществ;
 - 11.3 укрепление знаний и программ обучения для руководящих органов, административно-управленческого состава, сотрудников и добровольцев Движения с целью развития навыков профессионального поведения, которые соотносятся с основополагающими принципами, включая документирование и обмен примерами передового опыта, разбор оперативных примеров использования и соблюдения основополагающих принципов при планировании и осуществлении гуманитарных программ с особым вниманием возникающим проблемам и дилеммам, а также последствиям для пострадавших категорий населения в тех случаях, когда принципиальная гуманитарная деятельность не пользуется уважением и не получает должного содействия;
 - 11.4 активное взаимодействие с сообществом специалистов-практиков по вопросам укрепления целостности для знакомства с их опытом и выявления проблем и рисков, угрожающих целостности и доверию;
12. *предлагает* организациям, входящим в состав Движения, распространить Призыв к Государствам и представить отчет следующему Совету делегатов с рассказом о предпринятых мерах, достижениях и проблемах, которые возникли при осуществлении вышеупомянутой деятельности.

Приложение: Призыв к Государствам

Мы глубоко обеспокоены масштабами человеческих страданий по всему миру, обусловленными увеличением числа вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, последствиями изменения климата, стихийными бедствиями и другими гуманитарными кризисами. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, выросло за последнее десятилетие более чем в два раза и приближается к рекордным значениям. Мы также очень встревожены и глубоко опечалены растущим числом жизней сотрудников и добровольцев гуманитарных организаций, потерянных при выполнении их служебного долга во имя служения гуманности.

В то же время, к нашему глубокому сожалению, принципиальные гуманитарные организации сталкиваются со все более серьезными препятствиями, нарушающими их способность предоставлять помощь и защиту людям, которые в наибольшей степени в них нуждаются, в частности, в результате:

1. увеличения масштабов политической и общественной поляризации;
2. политизации помощи;
3. ложного толкования гуманитарных принципов беспристрастности и нейтральности как благоприятствующих интересам противника;
4. необходимости повысить уровень понимания и поддержки независимости национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ);
5. употребления унижающих человеческое достоинство высказываний и риторики, превалирующей в условиях многих вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия и прочих чрезвычайных ситуаций, особенно людьми, облеченными властью, что отрицает принцип гуманности и содействует созданию атмосферы, которая подвергает угрозе пострадавших лиц и беспристрастные и нейтральные гуманитарные организации, которые оказывают им услуги, а также нарушениям международного гуманитарного права, международного права прав человека и основных гуманитарных принципов;
6. ограничений на финансирование принципиальных гуманитарных организаций и на их доступ к пострадавшим группам населения;
7. ограничений, обусловленных санкциями и контртеррористическими мерами, которые нарушают способность гуманитарных организаций действовать в соответствии с гуманитарными принципами и международным гуманитарным правом;
8. распространения – посредством социальных СМИ и других каналов – ложных сведений и дезинформации, что подвергает опасности сотрудников гуманитарных организаций, а также людей, которым они оказывают помощь;
9. настойчивости угроз и актов насилия, направленных против сотрудников и добровольцев гуманитарных организаций.

Основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца являются основой нашей принципиальной гуманитарной деятельности. При любых обстоятельствах они играют важнейшую роль в достижении и сохранении высокого уровня принятия и доверия со стороны людей и сообществ, которым мы оказываем услуги, и получении безопасного доступа к ним. К сожалению, мы живем в такое время, когда соблюдение основополагающих принципов является важным как никогда, но вместе с тем чаще, чем когда-либо, становится проблематичным.

До начала этой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференции), мы решительно призываем все организации, входящие в состав Движения, возобновить обязательства строго соблюдать наши основополагающие принципы во всех своих заявлениях, моделях поведения и действиях, и выполнять наши особые мандаты. Аналогичным образом мы вновь

подтверждаем нашу приверженность укреплению целостности, отчетности, прозрачности деятельности, и завоеванию доверия людей, которые предоставили нам мандат осуществлять наше служение.

От имени Движения мы сейчас объединяемся вместе, чтобы уважительно обратиться к государствам, как к Высоким договаривающимся сторонам Женевских конвенций 1949 года и как к участникам этой Международной конференции, с призывом защитить принципиальную гуманитарную деятельность Движения. Мы обращаемся с призывом к Государствам вновь подтвердить и выполнять свои обязательства при любых обстоятельствах уважать соблюдение всеми составными частями Движения основополагающих принципов, как согласовано в Статье 2.4 Устава Движения, и, в частности, принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости, а также поддерживать и содействовать осуществлению гуманитарной миссии и деятельности составных частей Движения.

В частности:

- Мы обращаемся с призывом к Государствам принять все необходимые меры для предотвращения, прекращения и устранения любых злоупотреблений, давления, распространения ложных сведений, дезинформации и унижающей человеческое достоинство риторики, через социальные СМИ и другие средства, которые вредят физическому, психологическому или репутационному благополучию людей, находящихся в уязвимом положении, а также сотрудников и добровольцев организаций, входящих в состав Движения, которые оказывают им услуги;
- Мы обращаемся с призывом к Государствам работать с национальными обществами при поддержке Международного Комитета Красного Креста (МККК) и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) для обеспечения того, чтобы все уровни государственной власти и самоуправления понимали, уважали и содействовали реализации миссии, мандата и принципиальной гуманитарной деятельности национальных обществ, в том числе при выполнении ими своей вспомогательной роли помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, а также МФОККиКП и МККК;
- Мы обращаемся с призывом к каждому Государству возобновить свои обязательства уважать способность МККК, МФОККиКП и национальных обществ, в том числе при выполнении ими своей роли помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, действовать в соответствии с основополагающими принципами, и, в частности, с принципами беспристрастности, нейтральности и независимости, что является важным средством для обеспечения беспрепятственного и безопасного доступа к людям, которые нуждаются в помощи. Сюда относится укрепление правовой базы национальных обществ в национальном законодательстве и отказ от просьб к национальным обществам осуществлять деятельность, которая не соотносится с основополагающими принципами;
- Мы обращаемся с призывом к Государствам создать такие условия, чтобы санкции и контртеррористические меры не нарушали способность беспристрастных и нейтральных гуманитарных организаций, таких как организации, входящие в состав Движения, получать доступ к нуждающимся и предоставлять им гуманитарную помощь и защиту. Мы призываем Государства быстро и добросовестно ввести в действие гуманитарные исключения, предусмотренные Резолюцией 2664 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятой в декабре 2022 года, и включить аналогичные

гуманитарные исключения в автономно принятые санкции и антитеррористическое уголовное законодательство.

Мы готовы и хотим конструктивно взаимодействовать с Государствами для достижения общей цели защиты беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности, необходимой для того, чтобы предоставить возможности Движению выполнять свою жизненно важную гуманитарную миссию.