



Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

27–28 October 2024, Geneva

Война в городах: торжественный призыв от имени Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

CD/24/7DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста и Норвежским Красным Крестом в рамках консультаций с Референтной группой по вопросу ведения войны в городах

Для широкого круга читателей

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Война в городах: торжественный призыв от имени Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Совет делегатов,

глубоко обеспокоенный разрушительными гуманитарными последствиями войны в городах, с которыми непосредственно сталкиваются сотрудники и добровольцы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), включая чрезвычайно высокое число жертв среди гражданского населения, глубокие и длительные физические и душевные страдания, последствия оружейной опасности, разрушения домов, утрату средств к существованию, повреждение критических объектов инфраструктуры, нарушение системы предоставления первоочередных услуг, включая услуги здравоохранения, водоснабжения, снабжения продовольствием, санитарные услуги, утилизацию твердых отходов, электроснабжение и услуги образования, экологический ущерб и масштабное переселение населения, которое влечет за собой последствия для принимающих переселенцев сообществ, и *признавая*, что эти последствия по-разному влияют на женщин, мужчин, девочек и мальчиков разных возрастов, степени ограничения возможностей здоровья и происхождения,

обеспокоенный тем, что, хотя феномен войны в городах не является новым, современные глобальные демографические тенденции быстрой урбанизации повышают риск дальнейшего превращения городов и других городских территорий в основные зоны боевых действий в рамках вооруженных конфликтов сегодня и в будущем,

убежденный, что масштаб человеческих страданий и разрушений, обусловленных боевыми действиями в городах, требует, чтобы все Государства и все негосударственные вооруженные группировки, являющиеся стороной в вооруженном конфликте, предприняли срочные и широкомасштабные меры для предотвращения, сокращения и реагирования на разрушительные гуманитарные последствия боевых действий в городских условиях, начиная с укрепления соблюдения международного гуманитарного права (МГП),

ссылаясь на Резолюцию 6 “Война в городах”, принятую на Совете делегатов 2022 года, и все резолюции предыдущих Советов делегатов и другие руководящие документы Движения, являющиеся применимыми к работе участников Движения по решению проблем, связанных с ведением войны в городах,

1. *принимает* Приложение ниже “Война в городах: торжественный призыв от имени Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца”

(Торжественный призыв), который будет представлен на 34й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца;

2. *обращается с призывом* к Государствам и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца принять на себя обязательства предотвращать и обеспечивать реагирование на гуманитарные последствия ведения боевых действий в городских условиях и осуществлять конкретные действия в этой связи и *призывает* Государства поддержать работу Движения в данном отношении;
3. *приветствует* продолжающуюся работу в рамках Плана действий Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия ведения войны в городах на 2022-2027 годы и Резолюции 11 Совета делегатов 2022 года “Укрепление жизнестойкости городских сообществ: наши дальнейшие шаги”.
4. *рекомендует* организациям, входящим в состав Движения, широко распространить прилагаемый Торжественный призыв.

Война в городах: торжественный призыв от имени Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Когда боевые действия ведутся в городах, мы видим чрезмерно большое количество раненых и убитых из числа гражданского населения. Снова и снова мы видим разрушенные больницы, кризисное состояние систем медицинской помощи, ранения и угрозы в отношении медицинского персонала, пациентов, гибнущих от предотвратимых смертей. Даже те, кому посчастливилось выжить, страдают от физических и душевных шрамов еще долгое время после того, как стихнут боевые действия.

Когда фронт перемещается в города, мы видим, как улицы, дома, культурные ценности и постройки превращаются в зону боевых действий, и гражданские лица оказываются блокированы в осажденных областях. Несмотря на жизнестойкость и изобретательность людей, мы видим, что жизнь гражданского населения в городских районах становится все более опасной. Каждый поход на рынок, на работу или в школу может обернуться гибелью родного человека от шальной пули, попадания шрапнели или взрывной волны. Мы видим, как те, кто вынужденно покидают свои дома, теряют контакты со своими семьями и, порой, больше никогда с ними не встречаются.

Когда оружие взрывного действия используется в городах, мы часто видим, как целые районы превращаются в руины, при этом их жители оказываются погребены под обломками. Объекты инфраструктуры, имеющие жизненно важное значение для выживания гражданского населения, разрушаются и получают повреждения, при этом достаточных средств на ремонт нет. Мы видим, как у жителей кончается питьевая вода и продовольствие, нарушается подача электричества и разрушаются коммуникационные сети. Гражданская жизнь останавливается, и на ее восстановление уходят годы, а иногда и десятилетия.

Добровольцы и сотрудники Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца стараются облегчить человеческие страдания и защитить жизни людей везде, где вспыхивает вооруженный конфликт, часто в опасных ситуациях. Мы на своем опыте переживаем гуманитарные последствия боевых действий в городских условиях каждый день и зачастую не можем оказать людям помощь. **Мы повидали достаточно.**

Наше Движение было создано для того, чтобы оказывать помощь без какой бы то ни было дискриминации раненым на поле боя. Десятилетия усилий по ограничению страданий жертв войны достигли своей кульминации 75 лет назад с принятием Женевских конвенций и впоследствии Дополнительных протоколов к ним.

Однако, эти исторические достижения резко контрастируют с масштабом разрушений и страданий в ходе недавних вооруженных конфликтов, развернувшихся в городах, где, по имеющимся оценкам, к 2050 году будут проживать около 70% всего населения планеты. Современные тенденции в рамках вооруженных конфликтов в городских условиях влекут за собой серьезные последствия для обеспечения защиты гражданских лиц, для гуманитарной помощи, для всей структуры международного гуманитарного права (МГП) и для будущих поколений.

По этой причине, мы торжественно призываем все Государства–участников Женевских конвенций придерживаться своих обязательств соблюдать и обеспечивать соблюдение МГП при любых обстоятельствах.

Мы также торжественно призываем все Государства и негосударственные вооруженные группировки, являющиеся стороной в вооруженном конфликте:

- обеспечивать там, где боевых действий в городских районах невозможно избежать, чтобы защита гражданских лиц и гражданских объектов определялась как стратегический приоритет в рамках военных операций, и осуществлялась, в том числе, посредством полного и неукоснительного соблюдения МГП и эффективных политик и практических мер по смягчению гражданского ущерба;
- для всех Государств одобрить принятую в 2022 году Политическую декларацию по укреплению защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий, обусловленных применением оружия взрывного действия в населенных областях (Политическая декларация), и для всех Государств и негосударственных вооруженных группировок, являющихся стороной в вооруженном конфликте, придерживаться своих обязательств и добросовестно их выполнять;
- принять и воплотить в жизнь политики по недопущению использования оружия взрывного действия, имеющего большой радиус поражения, в населенных областях ввиду значительной вероятности неизбирательного действия, в том числе при имплементации обязательства Политической декларации ограничивать или воздерживаться, при наличии надлежащих условий, от применения всех видов оружия взрывного действия в населенных областях;
- улучшить способность вооруженных сил понимать расположение и взаимосвязанную природу объектов критической инфраструктуры, которая обеспечивает оказание жизненно важных услуг гражданскому населению, и избегать ущерба таким объектам инфраструктуры;
- принять все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов при наступательных операциях и от последствий наступательных операций, соблюдать требования к комбатантам проводить различие между собой и гражданским населением и придерживаться запрета на использования живых щитов;
- уважать и обеспечивать защиту медицинского персонала, учреждений и транспортных средств, а также сотрудников, добровольцев и активистов Красного Креста и Красного Полумесяца и признавать защитное действие эмблем;
- содействовать безопасному, быстрому и беспрепятственному доступу в районы вооруженного конфликта в городских условиях беспристрастных гуманитарных организаций, сил гражданской обороны, поставщиков жизненно важных услуг и товаров первой необходимости;
- обеспечивать, чтобы весь личный состав вооруженных сил проходил необходимую подготовку и получал оперативные руководящие указания, которые поддерживают их в соблюдении МГП и защите гражданского населения при участии в боевых действиях в городских условиях,

- осуществлять мониторинг соблюдения МГП и обеспечивать ответственность за нарушения МГП, в том числе посредством быстрых, независимых и эффективных расследований в надлежащем порядке,
- осуществлять пересмотр и развивать способность вооруженных сил понимать гуманитарные последствия своих военных операций, в том числе посредством сбора и анализа подробных данных и учета мнений женщин, мужчин, девочек и мальчиков, пострадавших в результате боевых действий в городских условиях, чтобы влиять на принятие решений, осуществлять оценку уровня соблюдения МГП и обеспечивать потребности гражданского населения.

Каждый из нас может однажды столкнуться с тем, что его семья прячется в подвале, сосед попал под перекрестный огонь или друг не может получить жизненно важную медицинскую помощь. Это уже стало реальностью для миллионов человек, и вместе мы можем изменить ситуацию к лучшему. Давайте будем руководствоваться нашей общей гуманностью и примем срочные и эффективные меры для облегчения положения гражданских лиц, пострадавших в результате вооруженных конфликтов в городских условиях.