



Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

27–28 October 2024, Geneva

Оружие и международное гуманитарное право

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

CD/24/6DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста в рамках консультаций с
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и
национальными обществами

Для широкого круга читателей

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Оружие и международное гуманитарное право

Совет делегатов,

ссылаясь на предыдущие резолюции, касающиеся значительных гуманитарных издержек в результате применения и распространения определенных видов оружия и ответа Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) на такие гуманитарные последствия и, в частности, Резолюцию 7 Совета делегатов 2013 года “Оружие и международное гуманитарное право”, Резолюцию 7 Совета делегатов 2009 года “Предотвращение гуманитарных последствий, обусловленных разработкой, применением и распространением определенных видов оружия” и Резолюцию 2 Совета делегатов 2005 года “Оружие и международное гуманитарное право”, а также многочисленные другие резолюции в отношении противопехотных мин, кассетных боеприпасов, передачи оружия, ядерного оружия и войны в городах и *подтверждая* обязательства, принятые в рамках этих резолюций,

напоминая, что, в соответствии с международным гуманитарным правом (МГП), право сторон в вооруженном конфликте выбирать средства и методы ведения войны не является неограниченным и что любое новое оружие, средство или метод ведения войны должны быть пригодны к применению и применяться только в соответствии с МГП с соблюдением требований к проведению тщательной правовой оценки, установленных в Статье 36 Первого Дополнительного протокола к Женевским конвенциям,

признавая, что женщины, мужчины, девочки и мальчики разных возрастов, степени ограничения возможностей здоровья и происхождения могут быть по-разному затронуты применением оружия, и что эти различия должны учитываться при имплементации и применении МГП, чтобы обеспечить необходимую защиту для всех,

будучи убежденным, что МГП остается сегодня столь же актуальным, как и прежде в условиях международных и немеждународных вооруженных конфликтов, и *подтверждая* вместе с тем необходимость продолжать кодификацию и прогрессивную разработку норм международного права, применимых в условиях вооруженного конфликта в целях реагирования на меняющиеся гуманитарные проблемы, изменения в природе вооруженного конфликта и прогресс в технологиях производства оружия,

напоминая, что даже в случаях, когда оружие, средство или метод ведения войны или применение такого оружия, средства или метода не охватывается каким-либо международным соглашением, гражданские лица и комбатанты остаются под защитой и подчиняются принципам международного права, проистекающим из устоявшихся обычаев, принципа гуманности и требований общественного сознания,

напоминая о своей многолетней и глубокой озабоченности по поводу катастрофических гуманитарных и экологических последствий любого применения ядерного оружия и по поводу недостаточности любого адекватного потенциала гуманитарного реагирования в случае его применения, *осуждая* любые угрозы применения ядерного оружия, *выражая* глубокую обеспокоенность по поводу тенденций к новой гонке ядерных вооружений и растущего риска того, что ядерное оружие может быть снова применено преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно, *подчеркивая* крайнюю сомнительность того, что ядерное оружие может быть когда-либо применено в соответствии с принципами и правилами МГП, и *приветствуя* работу

Группы поддержки Движения, усилия, предпринятые к настоящему времени для имплементации Плана действий на 2022–2027 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия, и результаты встреч Государств-участников Договора о запрещении ядерного оружия, состоявшиеся в 2022 и 2023 году,

ссылаясь на абсолютный запрет биологического и химического оружия, принятое в декабре 2021 года решение Государств-участников Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция о химическом оружии) о том, что аэрозольное использование химических веществ, оказывающих влияние на центральную нервную систему, несовместимо с целями обеспечения правопорядка, в соответствии с данной Конвенцией, *одобряя* усилия органов государственной власти, которые осуществляют подготовку и реагирование на преднамеренное или непреднамеренное высвобождение химических, биологических, радиологических или ядерных материалов (ХБРЯ), в том числе с гражданских объектов, и *признавая* неизбежные сложности реагирования на такие события в широком масштабе и неадекватность существующих возможностей оказания помощи и реагирования в случае преднамеренного или непреднамеренного высвобождения ХБРЯ, в том числе с гражданских объектов, где имеются такие материалы,

выражая сохраняющуюся обеспокоенность по поводу гуманитарных последствий неэффективно контролируемой и широко доступной распространенности обычного оружия во время и после вооруженного конфликта и других ситуаций насилия и *напоминая* о том, что все Государства, даже если они не являются стороной Договора о торговле оружием (ДТО) или региональных соглашений о передаче оружия, обязаны, как минимум, соблюдать и обеспечивать соблюдение МГП и соблюдение международного права прав человека, когда принимают решения о передаче оружия,

обеспокоенный неизбежными последствиями применения противопехотных мин, кассетных боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны, сохраняющейся смертельной угрозой для гражданского населения, которую несет собой это оружие во время и после окончания вооруженного конфликта и тревожной тенденцией сохранения высокого числа жертв среди гражданского населения в результате их применения, и в том числе тревожными новыми примерами применения противопехотных мин и кассетных боеприпасов,

одобряя долгосрочное обязательство и усилия всех составных частей Движения, которые воплотили в жизнь “Стратегию Движения в отношении противопехотных мин, кассетных боеприпасов и других взрывоопасных пережитков войны: сокращение последствий применения оружия для гражданского населения”, принятую Резолюцией 6 Совета делегатов 2009 года, *подчеркивая* необходимость укреплять усилия Движения по предотвращению и реагированию на гражданский ущерб, причиняемый этим оружием, и *подчеркивая*, в этой связи, консультации, проводимые национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца (национальными обществами), в частности, в Африканском регионе,

выражая сохраняющуюся глубокую обеспокоенность по поводу разрушительных гуманитарных последствий войны в городах, в том числе в результате применения оружия взрывного действия в населенных областях, как подчеркивается в Резолюции [X] “Война в городах: торжественный призыв от имени Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца”, которая должна быть принята на этом Совете делегатов,

осведомленный о том, что новые технологии обладают потенциалом оказывать помощь в спасении и повышении уровня жизни людей, в том числе во время вооруженного конфликта, тем не менее *обеспокоенный* потенциальными человеческими жертвами

новых технологий ведения войны, которые разрабатываются или внедряются в практику, включая автономные системы вооружений, кибернетические возможности, военный космический потенциал и другие военные возможности, которые включают в себя использование искусственного интеллекта,

напоминая, что любое новое оружие или средства и методы ведения войны, включая те, что появятся в будущем, должны быть пригодны к применению – и применяться только – в соответствии с МГП,

будучи глубоко обеспокоенным, в частности, серьезными рисками, создаваемыми как для гражданских лиц, так и для комбатантов беспрепятственной разработкой и использованием автономных систем вооружения и, в частности, этическими рисками и рисками эскалации, а также проблемами, связанными с обеспечением соблюдения основополагающих норм МГП, и *признавая* важный вклад международных и региональных конференций и инициатив, принятие Резолюции 78/241 “Смертоносные автономные системы вооружений” Генеральной Ассамблеей ООН и продолжающуюся работу Группы правительственных экспертов по новым технологиям в области смертоносных автономных систем вооружений, созданной в соответствии с Конвенцией о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о конкретных видах обычного оружия),

выражая сожаление по поводу дестабилизации медицинских усилий и усилий по оказанию гуманитарной помощи вследствие применения цифровых средств и методов ведения войны и последствий этих нарушений для гражданского населения, *напоминая* о юридической и защитной роли отличительных эмблем и знаков в идентификации и обозначении особой защиты, которой пользуются медицинские учреждения и транспортные средства, медицинский и религиозный персонал и составные части Движения, и *приветствуя* исследования и консультации, проведенные Международным Комитетом Красного Креста (МККК) в сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами, экспертами и другими составными частями Движения, по поводу цели, параметров и осуществимости идеи “цифровой эмблемы”,

Ядерное оружие

1. *ссылается* на Резолюцию 7 Совета делегатов 2022 года и *напоминает* призыв ко всем государствам подписать, ратифицировать или присоединиться и добросовестно имплементировать Договор о запрещении ядерного оружия, а также другие взаимно усиливающие инструменты международного права, которые направлены на достижение цели построения мира, свободного от ядерного оружия, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия;
2. *призывает* Государства полностью имплементировать обязательства, принятые в ходе конференций по рассмотрению действия ДНЯО, чтобы предпринять незамедлительные конкретные шаги для снижения риска применения ядерного оружия и осудить любые угрозы применения ядерного оружия;
3. *призывает* все составные части Движения значительно расширить свои усилия в возможной степени для того, чтобы побудить Государства осуществить эти действия, в частности посредством имплементации Плана действий на 2022-2027 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия;

Биологическое и химическое оружие

4. *призывает* Государства поддержать запреты и обязательства, установленные в Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Конвенция о биологическом и токсинном оружии) и в Конвенции о химическом оружии, и ограничить применение токсичных химических веществ в качестве оружия в правоохранных целях применением исключительно химических средств для противодействия массовым беспорядкам;
5. *рекомендует* Государствам и Движению проанализировать свои возможности реагирования и существующие риски в своих оперативных контекстах, а также выявить и сообщить о своих возможностях реагирования, планах и потребностях;
6. *предлагает* МККК и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) сотрудничать и, в соответствии с их особыми мандатами и областями компетенции, продолжить руководство, координацию и поддержку Движения, в соответствующих случаях, в развитии потенциала оказания помощи и реагирования для обеспечения потребностей в случае преднамеренного или непреднамеренного высвобождения химических, биологических, радиологических или ядерных материалов;

Передача оружия

7. *призывает* все Государства в кратчайшие сроки подписать, ратифицировать или присоединиться к ДТО и, при любых условиях, ввести в действие жесткие и прозрачные национальные системы контроля и законодательство для обеспечения соответствия положениям ДТО, включая передачу Секретариату ДТО ежегодного отчета об экспорте и импорте оружия;
8. *также призывает* все Государства уделять более пристальное внимание гуманитарным последствиям решений о передаче оружия, сделать соблюдение МГП и международного права прав человека явным критерием для оценки передачи оружия, принять практические шаги для содействия проведению оценки рисков нарушений МГП, воздерживаться от передачи оружия там, где есть очевидный риск, что это будет содействовать совершению нарушений МГП, добросовестно реализовывать эффективные меры по смягчению в любых обстоятельствах, в которых передача оружия не запрещена, и в целях обеспечения прозрачности и распространения примеров передового опыта обмениваться информацией о возникающих проблемах и извлеченных уроках, а также критериях для оценки разрешений на экспорт;
9. *рекомендует* МККК и национальным обществам поддержать Государства в достижении этих целей, в соответствии с их особыми гуманитарными мандатами и основополагающими принципами;

Противопехотные мины, касетные боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны

10. *призывает* все Государства в кратчайшие сроки подписать, ратифицировать или присоединиться к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Конвенция о запрещении противопехотных мин), Конвенции о касетных боеприпасах и Протоколу V о взрывоопасных пережитках войны Конвенции о конкретных видах обычного оружия;
11. *настоятельно призывает* все составные части Движения, в свете сохраняющегося высокого числа жертв среди гражданского населения, возобновить свои усилия и обязательство по имплементации принятой в 2009

году Стратегии Движения о противопехотных минах, кассетных боеприпасах и взрывоопасных пережитках войны, в том числе путем содействия универсализации вышеназванных конвенций и протоколов и имплементации руководящих указаний Движения *Повышение жизнестойкости в условиях оружейной опасности через изменение поведения людей*, опубликованных в 2019 году, в максимально возможном объеме;

12. *обращается с призывом* ко всем составным частям Движения поощрять политическое руководство со стороны Государств-участников и содействовать более эффективной координации усилий между финансовыми донорами для соблюдения сроков, предусмотренных договорами, и выполнения обязательств, в частности в отношении очистки зараженных территорий и уничтожения запасов в максимально сжатые сроки;

Война в городах и оружие взрывного действия в населенных областях

13. *подчеркивает* Резолюцию [x] “Война в городах: торжественный призыв от имени Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца”, которая должна быть принята на этом Совете делегатов;

Новое оружие, средства и методы ведения войны

14. *призывает* Государства углубить свое понимание и, где необходимо, принять меры в отношении гуманитарных, правовых и этических рисков, обусловленных новым оружием, средствами и методами ведения войны, включая автономные системы вооружений, кибернетические и цифровые информационные операции, использование искусственного интеллекта в системах вооружений и других средствах или методах ведения войны, а также военные операции в космическом пространстве или связанные с ним;
15. *также призывает* Государства обеспечить, чтобы разработка и применение любого нового оружия, средств и методов ведения войны, основанных на новых или появляющихся технологиях, соответствовали МГП, и подвергать их строгой правовой экспертизе в соответствии с обязательствами, установленными Статьей 36 Первого Дополнительного протокола к Женевским конвенциям, и в свете обязательства соблюдать и обеспечивать соблюдение МГП при любых обстоятельствах;

Автономные системы вооружений

16. *призывает* все составные части Движения принять неотложные коллективные меры для устранения рисков, обусловленных автономными системами вооружений, то есть системами вооружений, которые выбирают и применяют силу к целям без участия человека;
17. *призывает* Государства провести переговоры и принять до 2026 года новые обладающие обязательной юридической силой международные правила, в том числе чтобы запретить непредсказуемые автоматические системы вооружений и те, которые разработаны или используются для нацеливания на людей, и ограничить разработку и применение всех других автоматических систем вооружений;

Цифровая эмблема

18. *приветствует* выводы продолжающегося исследования в отношении цифровой эмблемы и ее тестирование и *рекомендует* МККК продолжить свои исследования и процесс тестирования в рамках консультаций с Государствами и

составными частями Движения, чтобы далее прояснить особую цель и техническую реализуемость идеи цифровой эмблемы, и провести консультации с Государствами в отношении потенциальных процессов для внедрения цифровой эмблемы в национальное и международное право;

Отчетность

19. *предлагает* МККК, в сотрудничестве с Движением, по мере необходимости, предоставлять отчеты Совету делегатов о соответствующих событиях в рамках резолюции.