



Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

27–28 October 2024, Geneva

Предоставление защиты в рамках Движения: повышение наших коллективных результатов в деле защиты людей

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

CD/24/4DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста и
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Предоставление защиты в рамках Движения: повышение наших коллективных результатов в деле защиты людей

Совет делегатов,

приветствуя растущую значимость “приоритетности усилий по предоставлению защиты” в масштабах всего гуманитарного сектора и подтверждая миссию Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), главенствующую роль основополагающих принципов, а также принципа “не навреди” в рамках его подхода к деятельности по предоставлению защиты,

отмечая, что особая и уникальная природа деятельности Движения по предоставлению защиты строится на основополагающих принципах следующим образом: принципах гуманности и беспристрастности, которые определяют содержательную часть деятельности Движения по предоставлению защиты, принципах нейтральности и независимости, определяющих средства, которыми эта деятельность осуществляется, и принципах добровольности, единства и универсальности, которые определяют уникальный институциональный подход Движения,

напоминая и утверждая определение понятия “предоставление защиты”, принятое Межведомственным постоянным комитетом (МПК), как охватывающее:

все виды деятельности, направленные на обеспечение полноценного уважения прав человека в соответствии с буквой и духом применимых норм права (т.е. международного права прав человека (МППЧ), международного гуманитарного права (МГП) и международного права, регулирующего положение беженцев (МПБ),

признавая, что это определение является достаточно широким, чтобы быть принятым всем гуманитарным сообществом, и соотносится с соответствующими положениями Устава Движения, и *признавая в то же время* необходимость более точного определения масштабов предоставления защиты в рамках Движения следующим образом:

Предоставление защиты в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца означает защиту людей, которые страдают или подвергаются риску пострадать в результате нарушения соответствующей совокупности правовых норм¹ в таких оперативных контекстах, как стихийные бедствия, вооруженные конфликты, кризисные и иные чрезвычайные ситуации, другие ситуации насилия и крайняя нищета, лишения или неравенства.

Мы стремимся предотвратить или пресечь такие нарушения путем устранения причин и провоцирующих обстоятельств, и облегчить страдания, которые они обуславливают, путем преодоления их последствий,

Мы стараемся обеспечить, чтобы уполномоченные органы выполняли свои обязательства по защите прав физических лиц без какой бы то ни было дискриминации, чтобы обеспечить их физическую и психологическую безопасность, неприкосновенность и защиту человеческого достоинства.

¹ МГП, МППЧ и МПБ, а также региональное и местное законодательство, которое применяет положения этой международной законодательной базы.

В рамках предоставления защиты и всех других действий, мы прилагаем все возможные усилия для того, чтобы “не навредить”.²

крайне обеспокоенный сохранением значительных потребностей в предоставлении защиты от нарушений основополагающих прав в целом ряде оперативных контекстов, в которых мы работаем, – в условиях стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, кризисных и других чрезвычайных ситуаций, а также от нарушений или рисков нарушений (здесь и далее “риски, связанные с предоставлением защиты”), не связанных с какой-либо конкретной кризисной ситуацией,

в равной степени обеспокоенный новыми и формирующимися проблемами, связанными с увеличением числа людей, находящихся в процессе переселения, незапланированной урбанизацией и рисками в цифровой среде, кризисами, обусловленными растущим уровнем нищеты и неравенства и изменением климата; а также растущей политизацией гуманитарной помощи – каждый из которых соотносится с определенными аспектами рисков, связанных с предоставлением защиты,

подчеркивая глубокое влияние гендерной принадлежности и всех аспектов многообразия³ и связанного с ними соотношения сил на опыт переживания людьми рисков, связанных с предоставлением защиты; междисциплинарную и меняющуюся природу уязвимости; и важность адаптированного, коллективного и социально-ориентированного подхода с широким общественным участием, обеспечивающим, чтобы “никто не остался без внимания” в рамках реагирования на риски, связанные с предоставлением защиты,

подтверждая первоочередную ответственность уполномоченных органов⁴ обеспечивать защиту людей, находящихся на их территории и в их власти, и напоминая, что гуманитарные организации имеют право предлагать свои услуги по предоставлению защиты пострадавшим категориям населения, в соответствии с применимой правовой базой (МГП, МППЧ, МПБ и применимым национальным законодательством),

напоминая мандат и роль каждой составной части Движения, касающиеся предоставления защиты на основании МГП, Устава Движения и основных уставных документов⁵; и особенно *отмечая* местную роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) как помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере, основанной на добровольном служении членов местных сообществ,

ссылаясь также на уставные документы и стратегии Движения, касающиеся предоставления защиты, и в частности, на Политику Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной Федерации) по

² См. Определение принципа “не навреди” в прилагаемой Концепции Движения в области предоставления защиты.

³ “Многообразие” в соответствии с определением в Политике МФОККиКП в области предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия: “полный спектр различных форм социального происхождения и идентичности, который составляет население”. См. <https://pgi.ifrc.org/resources/ifrc-pgi-policy-english> для ознакомления с полным определением.

⁴ Государство несет первоочередную ответственность за обеспечение защиты людей, находящихся в его юрисдикции. Помимо этого, ожидается, что власти, действующие *de facto*, или негосударственные вооруженные группировки, которые осуществляют функции, подобные функциям органов государственной власти, и обладают контролем над территорией, также должны соблюдать нормы и стандарты международного права прав человека, когда их поведение нарушает права человека применительно к людям, находящимся под их контролем. См. Глава 6, [Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты](#).

⁵ См. [Защита в рамках Движения: обзор деятельности](#), в котором перечислены все резолюции, касающиеся проблемы предоставления защиты, принятые с 1993 по 2019 год.

вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия,⁶ а также Политику Международного Комитета Красного Креста (МККК) по предоставлению защиты,

подчеркивая взаимодополняемость и взаимосвязь со Стратегией Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по миграции на 2024-2030 гг.; продление до 2030 года Стратегии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по восстановлению семейных связей на 2020-2025 гг.; и Резолюцию 7 Совета делегатов 2019 года по вопросам внутреннего перемещения, Резолюцию 5 Совета делегатов 2019 года и Резолюцию 2, принятую 33-й Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца, об охране психического здоровья и предоставлении психосоциальной поддержки, а также Резолюцию 3, принятую 32-й Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца, в отношении насилия на сексуальной и гендерной почве,

признавая, что более эффективная координация действий по осуществлению усилий в области предоставления защиты будет поддерживать более согласованный подход и общее понимание внутри Движения и в итоге приведет к осуществлению результативных операций и четкому позиционированию Движения по отношению к другим представителям гуманитарного сектора, работающим в области предоставления защиты, содействуя гуманитарной дипломатии и повышению наших коллективных результатов по оказанию помощи людям, подвергающимся риску,

признавая и отмечая многолетние, масштабные и всеобъемлющие меры, принимаемые всеми составными частями Движения для участия в деятельности по предоставлению защиты и достижения результатов в области предоставления защиты,

1. *принимает* прилагаемую Концепцию Движения в области предоставления защиты (КДПЗ) в качестве всеобъемлющего руководящего документа для формирования всеохватного, эффективного и взаимодополняющего подхода Движения к обеспечению безопасности, неприкосновенности и защиты человеческого достоинства людей посредством обеспечения их защиты от нарушения их прав, утверждая подход Движения к предоставлению защиты как “продиктованный потребностями и основанный на правах”;
2. *рекомендует* составным частям Движения рассмотреть возможности вовлечения в осуществление трех конкретных типов деятельности в области предоставления защиты, описанных в Концепции Движения в области предоставления защиты, чтобы взять на себя индивидуальные обязательства и работать сообща посредством осуществления взаимодополняющих действий, касающихся предоставления защиты и *просит* их поделиться информацией об уроках, извлеченных по итогам осуществления такой деятельности. Основные общие обязательства таковы:
 - a. расширение и совершенствование деятельности в области предоставления защиты в рамках всего Движения посредством разработки действенных мер, которые ведут к достижению более эффективных результатов в области предоставления защиты,⁷ на основании тщательного анализа рисков и оперативного контекста, подразумевающего учет соображений гендерного равенства, многообразия и широкого общественного участия, а также осуществления

⁶ Принята Генеральной Ассамблеей МФОККиКП в 2022 году как юридически обязывающее руководство для МФОККиКП и национальных обществ.

⁷ “Результаты деятельности в области предоставления защиты” определяются в прилагаемой Концепции Движения в области предоставления защиты.

- одного или более из трех типов действий, описанных в Рамочной концепции Движения по предоставлению защиты, по мере применимости к каждому оперативному контексту;
- b. инвестирование в укрепление потенциала каждой составной части Движения для осуществления деятельности в области предоставления защиты, включая анализ новых и формирующихся рисков в области предоставления защиты (и особенно в цифровой среде) и внедрение инновационных методов для устранения рисков в области предоставления защиты;
 - c. обеспечение распространения, широкого внедрения и применения прилагаемой КДПЗ и других касающихся предоставления защиты внутренних политик и руководящих указаний в рамках всех видов деятельности Движения, интегрируя принцип “не навреди”⁸, а также подход, основанный на приоритетном учете интересов жертв и выживших.
3. *просит составные части Движения* содействовать расширенному сотрудничеству, координации действий и партнерству по вопросам предоставления защиты на основании существующих уставных соглашений (в частности, соответствующих положений Севильского соглашения 2.0, когда применимо); развивать соответствующие профессиональные компетенции, навыки, знания и ресурсы (включая существующие сети и сообщества специалистов-практиков) и обеспечить распространение прилагаемой КДПЗ и упомянутых в ней политик для обеспечения того, чтобы усилия по предоставлению защиты были согласованными, эффективными и результативными;
 4. *содействует* сотрудничеству и координации действий с органами государственной власти на всех уровнях и другими внешними партнерами для обеспечения взаимодополняемости действий между Движением и другими субъектами, основываясь на особых мандатах и ролях составных частей Движения и приверженности основополагающим принципам;
 5. *просит* национальные общества, в соответствии с их вспомогательной ролью, тщательно рассмотреть наиболее подходящие способы вовлечения в деятельность по предоставлению защиты, руководство которой осуществляется на местах, посредством оценки того, какие риски в области предоставления защиты могут быть эффективно устранены, руководствуясь прилагаемой КДПЗ, а также посредством ее защиты и выполнения других обязательств, содержащихся в Политике МФОККиКП по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия;
 6. *просит* национальные общества, работающие на международном уровне, принять на себя первостепенную обязанность обеспечивать осуществление мер в отношении рисков в области предоставления защиты в своих странах, и, в дополнение к этому, – когда их попросят об этом и, опираясь на накопленный опыт работы на местах, – рассмотреть предоставление технической, финансовой и партнерской поддержки для укрепления потенциала в области предоставления защиты других национальных обществ;
 7. *просит* МФОККиКП выполнять свои установленные обязательства, основанные на ее уставной роли, и, прежде всего, обеспечивать укрепление потенциала членских национальных обществ в области предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия, как установлено Политикой МФОККиКП по вопросам предоставления защиты,

⁸ Принцип “не навреди” определяется в прилагаемой КДПЗ.

обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия, которая подразумевает поддержку усилий по расширению их оперативного потенциала в области предоставления защиты, и обеспечение того, чтобы предоставление защиты было важнейшей оставляющей всех действий членского состава МФОККиКП на национальном, региональном и глобальном уровнях;

8. *просит* МККК выполнять свои обязательства по осуществлению специализированных видов деятельности в области предоставления защиты в условиях международных и немеждународных вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, как предписывает его стандартный уставной мандат и право инициативы, и продолжать работу с национальными обществами для укрепления их потенциала по важнейшим аспектам предоставления защиты, типичным для вооруженного конфликта и других ситуаций насилия, где это необходимо и целесообразно;
9. *предлагает* руководству организаций, входящих в состав Движения, взять на себя обязательства мобилизовать достаточный объем кадровых и финансовых ресурсов для того, чтобы должным образом поддерживать усилия по предоставлению защиты; это должно подразумевать выделение достаточного объема средств в рамках оперативной и программной работы на активизацию усилий в области предоставления защиты, а также обеспечение и выделение ресурсов на специализированную обособленную деятельность по предоставлению защиты, по мере необходимости, на основании меняющихся обстоятельств каждого национального общества;
10. *благодарит* действующую Консультативную группу за разработку данной резолюции и концепции, и *просит* МККК и МФОККиКП совместно с заинтересованными национальными обществами обеспечить, чтобы эти обязательства были интегрированы в рабочую культуру и процессы Движения посредством:
 - a. работы по созданию дорожной карты, которая конкретизирует положения прилагаемой Концепции Движения в области предоставления защиты и, таким образом, обеспечит полную имплементацию принятых выше обязательств, включая соответствующие положения по осуществлению мониторинга, оценки и отчетности о достигнутых результатах, так, чтобы это было осуществимо и целесообразно, а также доступно для всех составных частей Движения
 - b. учреждения соответствующих консультационных механизмов для поддержки разработки и имплементации дорожной карты.

ПРИЛОЖЕНИЕ: КОНЦЕПЦИЯ ДВИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ

ВВЕДЕНИЕ

Данная концепция определяет содержание всей деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) в области

предоставления защиты, опираясь на ранее принятые документы и в соответствии с наиболее широко согласованными определениями понятия “предоставление защиты”.⁹

Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты определяют “риски в области предоставления защиты” как “актуальную или потенциальную подверженность насилию, принуждению или лишению (умышленно или на иных основаниях)”.¹⁰ Данная концепция ставит целью прояснить, как деятельность составных частей Движения может на коллективном и индивидуальном уровне достигнуть больших и лучших “результатов в области предоставления защиты”, (что означает снижение риска для пострадавших) посредством минимизации угроз и уровня уязвимости и повышения потенциала пострадавших и, прежде всего, уполномоченных субъектов, в том числе посредством конкретных мер по обеспечению защиты и превентивных мер, а также более широкого соблюдения прав.¹¹

Данная концепция подчеркивает особый мандат, роль и сферу компетенции каждой составной части Движения в области предоставления защиты. Для национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) это, в том числе, подразумевает эффективное использование их близости к сообществам, знаний и экспертного опыта на местном уровне и их роли помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере. Концепция признает, что поскольку национальные общества являются “базовыми подразделениями и... жизненной силой Движения”,¹² укрепление их роли в области предоставления защиты укрепляет Движение в целом. Эта роль поддерживается и дополняется теми ролями, которые играют в области предоставления защиты Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международный Комитет Красного Креста (МККК).

Данная концепция, таким образом, подчеркивает важность того, чтобы национальные общества, МФОККиКП и МККК осуществляли согласованные, взаимодополняющие и слаженные действия по предоставлению защиты, в соответствии с духом и сферой применения Соглашения о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0).¹³ Она усиливает существующие политики и стратегии составных частей Движения, касающиеся предоставления защиты, не заменяя или не вытесняя их, вместе с тем акцентируя внимание на недавних важнейших событиях.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ В РАМКАХ ДВИЖЕНИЯ

Миссия Движения заключается в том, чтобы “предотвращать и облегчать человеческие страдания всюду, где они могут быть обнаружены, защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности”.¹⁴

В качестве неотъемлемой части этой миссии Движение старается прилагать все усилия к тому, чтобы люди, нуждающиеся в помощи или подвергающиеся риску, получали защиту, на которую они имеют право в соответствии с существующей правовой базой –

⁹ Данная концепция была разработана на основе ранее подготовленных проектов, предложенных Консультативным советом по вопросам предоставления защиты. Она строится на ранее принятых документах, как говорится в параграфах Преамбулы резолюции “Предоставление защиты в рамках Движения: повышение наших коллективных результатов в деле защиты людей”.

¹⁰ Как определено в обновленном варианте Профессиональных стандартов деятельности по предоставлению защиты (2024).

¹¹ Это также охватывается “формулой, определяющей риски в области предоставления защиты”, которая звучит так: риск в области предоставления защиты возникает в случае, когда угроза или уязвимость (человека или сообщества) более масштабны, чем потенциал по предотвращению, реагированию и восстановлению от реализации этой конкретной угрозы.

¹² [Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#), Статья 4.

¹³ “Соглашение применяется к тем международным видам деятельности, которые составные части Движения призваны осуществлять в сотрудничестве на двусторонних или многосторонних основаниях, за исключением деятельности, осуществление которой доверено составным частям Движения на основании Устава Движения и Женевских конвенций на индивидуальной основе.”

¹⁴ [Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#), стр. 5.

международным, региональным и местным правом, по мере применимости. Сюда входит особая защита, на которую имеют право определенные категории людей, например, беженцы.

Предоставление защиты людям, обеспечение их прав и безопасности и защита достоинства являются первоочередной задачей уполномоченных органов¹⁵.

Тем не менее, в некоторых оперативных контекстах, властям иногда не хватает знаний, потенциала или воли для обеспечения того, чтобы люди, подвергающиеся риску, были защищены, или преобладающие местные правовые, культурные или социальные нормы могут препятствовать или ограничивать применение права. Люди также могут подвергаться риску по причине намеренных действий Государств или негосударственных субъектов.

Данная концепция описывает целый ряд средств, используемых участниками Движения, для достижения наилучших результатов в области предоставления защиты людям, пострадавшим в результате бедствий, вооруженных конфликтов, кризисных и других чрезвычайных ситуаций, других ситуаций насилия, а также крайней нищеты, лишений и неравенства. Помимо работы с властями, это может включать в себя сокращение рисков путем вступления в прямое взаимодействие с сообществами для выявления и реагирования на их опасения по поводу рисков, способных подорвать их возможности пользоваться своими основными правами.

Деятельность Движения в области предоставления защиты по этой причине характеризуется как “продиктованная потребностями и основанная на правах”.

МАСШТАБ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ

Определение, утвержденное Межведомственным постоянным комитетом (МПК) и широко принятое в гуманитарном секторе, регламентирует, что предоставление защиты относится:

ко всем видам деятельности, направленной на обеспечение полноправного уважения прав человека, в соответствии с буквой и духом применимой совокупности правовых норм (то есть, международного права прав человека (МППЧ), международного гуманитарного права (МГП) и международного права, регулирующего положение беженцев (МПБ)).¹⁶

Это определение поддерживает общее понимание гуманитарных организаций, осуществляющих целый ряд разных типов и видов деятельности по предоставлению защиты.

Для более четкого определения масштабов деятельности по предоставлению защиты в рамках Движения, подчеркивая уникальную роль Движения и его вклад в эту область, деятельность Движения по предоставлению защиты определяется следующим образом:

Предоставление защиты в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца означает обеспечение защиты людей, которые пострадали или подвергаются риску пострадать от нарушений применимой совокупности правовых норм¹⁷ в таких оперативных контекстах, как стихийные бедствия, вооруженные конфликты, кризисные и

¹⁵ Государство несет первоочередную ответственность за обеспечение защиты людей, находящихся в его юрисдикции. Помимо этого, ожидается, что власти, действующие *de facto*, или негосударственные вооруженные группировки, которые осуществляют функции, подобные функциям органов государственной власти, и обладают контролем над территорией, также должны соблюдать нормы и стандарты международного права прав человека, когда их поведение нарушает права человека применительно к людям, находящимся под их контролем. См. Глава 6, [Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты](#).

¹⁶ Это определение, принятое [Политикой МПК по предоставлению защиты в рамках гуманитарной деятельности, 2016](#), заимствовано из материалов семинара по профессиональным стандартам деятельности в области предоставления защиты, проходившего под руководством МККК, как зафиксировано в документе [Укрепление защиты в условиях войны](#).

¹⁷ МГП, МППЧ, МПБ, а также региональное и местное законодательство, которое применяет принципы этих отраслей международного права.

другие чрезвычайные ситуации, а также другие ситуации насилия, крайняя нищета, лишения или неравенства.

Мы стремимся предотвратить или пресечь такие нарушения, стараясь устранить причины и обстоятельства, которые ведут к нарушениям, и облегчить страдания, которые они собой несут, посредством борьбы с их последствиями.

Мы стараемся прилагать все усилия к тому, чтобы уполномоченные органы выполняли свои обязательства по защите прав физических лиц без какой-либо дискриминации, чтобы сохранить их физическую и психологическую безопасность и неприкосновенность и обеспечить защиту достоинства.

В рамках предоставления защиты и всех других действий, мы прилагаем все возможные усилия к тому, чтобы “не навредить”.¹⁸

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ

Во всех ситуациях следующие **основные принципы**, установленные в качестве важнейших для всей гуманитарной работы¹⁹, также применяются к деятельности Движения по предоставлению защиты:

- Применять социально-ориентированный подход, который ставит интересы **пострадавшего населения, сообществ и отдельных лиц во главу** операций реагирования для обеспечения отчетности перед пострадавшими группами населения. Это означает, что составные части Движения должны стремиться обеспечить осмысленное участие пострадавших в разработке операций реагирования по предоставлению защиты, включая гарантированное обеспечение подхода, основанного на приоритетном учете интересов жертв и выживших.
- Соблюдать **принципы гуманности и беспристрастности**²⁰, включая аспект беспристрастности, который призывает все составные части Движения “не допускать дискриминации, руководствуясь исключительно потребностями, и отдавать приоритет тем, кто находится в наиболее бедственном положении”.
- Соблюдать **принципом “не навреди”** и действовать на его основании. Данный принцип в общем случае относится к недопущению любых непреднамеренных негативных последствий в результате гуманитарной деятельности, особенно за счет предотвращения ухудшения ситуации. Сюда относится обеспечение того, чтобы действия Движения не усугубляли напряженность в сообществах посредством предполагаемой или реальной предвзятости по отношению к одной группе в ущерб другой.

Принцип “не навреди” также подразумевает активное выполнение организацией своего обязательства обеспечивать соблюдение интересов людей посредством создания механизмов и процессов для защиты отдельных лиц и сообществ путем осуществления превентивных усилий, а также деятельности по смягчению и реагированию на вредоносные действия тех, кто работает в организациях, входящих в состав Движения, (внутренний уровень защиты, такой как предотвращение сексуальной эксплуатации и дурного обращения).

Данный принцип также подразумевает соблюдение установленных принципов и правил по обеспечению безопасной, нравственной и эффективной обработки персональных и не персональных данных, так чтобы обработка таких данных не вредила людям и сообществам.

¹⁸ См. объяснение принципа “не навреди” ниже.

¹⁹ Это краткое изложение Главы 2, “Принципы деятельности по предоставлению защиты”, Профессиональных стандартов деятельности по предоставлению защиты, широко принятых гуманитарным сообществом.

²⁰ См. Параграф преамбулы 2 Резолюции Совета делегатов 2024 года “Предоставление защиты в рамках Движения: повышение наших коллективных результатов в деле защиты людей”, в котором говорится, каким образом семь основополагающих принципов соотносятся с деятельностью по предоставлению защиты.

Эти принципы должны влиять на осуществление и соблюдаться в рамках трех разных взаимодополняющих типов деятельности, которые способствуют достижению результатов в области предоставления защиты, как показано ниже.

ТРИ ТИПА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДВИЖЕНИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ

Данный раздел описывает широкое разнообразие разных типов деятельности, которыми составные части Движения могут заниматься для достижения результатов в области предоставления защиты. Диаграмма иллюстрирует три выявленных типа деятельности и благоприятствующие факторы, которые их поддерживают. Все описанные выше основные принципы должны быть интегрированы и соблюдаться при реализации каждого типа деятельности.



Тип деятельности 1: Приоритетный учет вопросов предоставления защиты в рамках всей нашей работы

“Приоритетный учет вопросов предоставления защиты” – это процесс внедрения принципов предоставления защиты в гуманитарную деятельность и деятельность в области развития, что обеспечивает минимизацию рисков в области предоставления защиты посредством обеспечения защиты достоинства, доступа, возможностей участия и безопасности пострадавших.²¹

Это включает в себя предоставление поддержки для обеспечения того, чтобы все группы специалистов, участвующих в работе, владели методами распознавания рисков в области предоставления защиты и безопасной переадресации к внутренним или внешним специалистам по предоставлению защиты в соответствующих случаях. По этой причине “приоритетный учет вопросов предоставления защиты” является актуальным для всех гуманитарных организаций, вне зависимости от того, специализируются ли они на проблемах предоставления защиты или нет. Предлагаемый подход тесно связан с принципом “не навреди” и является одним из способов, которым этот принцип может быть соблюден.

Обязательным требованием к участникам Движения является обеспечение того, чтобы они своими действиями “не причиняли вреда” и в приоритетном порядке учитывали необходимые аспекты предоставления защиты в рамках всех своих действий.²²

²¹ Данное определение основывается на определении Глобального кластера по предоставлению защиты, а также цитируется в Политике МПК по предоставлению защиты в рамках гуманитарной деятельности (2016), которая дополнительно отмечает, что некоторые гуманитарные организации используют понятие “безопасное [и инклюзивное] осуществление программ” как синоним понятия “приоритетный учет вопросов предоставления защиты”.

²² Реализуемые под руководством МККК [Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты](#) (основополагающее справочное руководство для всех организаций, работающих в области предоставления защиты) рассматривают эти принципы в рамках более широкого контекста деятельности по предоставлению защиты, демонстрируя их важность для всех организаций, работающих в области предоставления защиты и всех видов деятельности по предоставлению защиты. Разработанные МФОККиКП [Минимальные стандарты деятельности по предоставлению защиты, обеспечению гендерного равенства и широкого общественного участия в условиях ЧС](#) обеспечивают всеобъемлющее руководство по вопросам приоритетного осуществления деятельности в области предоставления защиты, в то время как [Инициатива по разработке более эффективных программ](#) предлагает руководящие указания по конкретным аспектам реализации принципа “не навреди”.

Благоприятствующие факторы, иллюстрируемые диаграммой (и подробно описанные ниже), обеспечивают соответствие наших организаций своему предназначению.

Тип деятельности 2: Специализированные виды деятельности по предоставлению защиты

В некоторых оперативных контекстах составные части Движения имеют намерения и потенциал всеобъемлюще и упреждающе выявлять и обеспечивать реагирование на проблемы, вызывающие озабоченность в области предоставления защиты. Это характеризует второй тип деятельности.

Специализированная деятельность в области предоставления защиты может осуществляться разными способами – интегрироваться²³ в программы (такие как программы здравоохранения или защиты средств к существованию) или осуществляться в рамках отдельных программ, которые разработаны с единственной целью обеспечения результатов в области предоставления защиты.

Специализированные виды деятельности по предоставлению защиты напрямую обеспечивают реагирование на конкретные причины и обстоятельства, ведущие к нарушениям МГП, МППЧ, международного права, регулирующего положение беженцев, и национального законодательства, имплементирующего такие своды правовых норм, и их последствия.

Такие специализированные виды деятельности должны осуществляться только обученными сотрудниками и добровольцами, обладающими требуемым уровнем подготовки и необходимыми ресурсами. Как и все действия Движения, они должны также основываться на принципе “не навреди” и поддерживаться приоритетным учетом вопросов предоставления защиты, как описано выше. Эти виды деятельности могут подразумевать немедленное реагирование на предполагаемые нарушения применимых сводов правовых норм или предлагать способы реагирования на последствия бедствий, вооруженных конфликтов, кризисных ситуаций и т. д., чтобы минимизировать риски дальнейших нарушений.

Составные части Движения также занимаются деятельностью, направленной на сокращение числа проблем в области предоставления защиты, снижение уязвимости и подверженности людей риску, а также повышение их потенциала реагирования на эти риски, как, например, укрепление позитивных компенсаторных механизмов, используемых людьми и сообществами. Такая деятельность часто подразумевает конфиденциальный диалог с властями и негосударственными структурами разного уровня и может включать консультативную помощь или рекомендации. Участие в специализированной деятельности по предоставлению защиты требует активной оценки и анализа проблем, вызывающих озабоченность в области предоставления защиты²⁴, а также разработки стратегий для реагирования на них. Такие стратегии подразумевают осуществление действий по предотвращению, смягчению или устранению угроз посредством реагирования на поведение тех, от кого исходят угрозы, и/или взаимодействие с пострадавшими сообществами для поддержки их собственных действий по сокращению угроз. Такие действия включают в себя оказание влияния на сообщество или власти при решении конкретных вопросов, однако отличаются от более

²³ Определяется в Политике МПК по предоставлению защиты в рамках гуманитарной деятельности (2016) следующим образом: “Интеграция инициатив по предоставлению защиты подразумевает включение целей по предоставлению защиты в программы других операций реагирования, осуществляемых в рамках конкретных тематических секторов (то есть, за рамками реагирования, осуществляемого сектором, реализующим программы по предоставлению защиты) для достижения результатов в области предоставления защиты.”

²⁴ Проблемы, связанные с предоставлением защиты, всегда присутствуют в ситуациях вооруженного конфликта, стихийных бедствий и кризисных ситуациях; цель оценки и анализа заключается в том, чтобы определить конкретную проблему, вызывающую озабоченность, в конкретной ситуации.

широких методов воздействия на урегулирование более масштабных проблем в области предоставления защиты, описанные в рамках третьего типа деятельности.

Тип деятельности 3: Усилия, направленные на оказание влияния на стандарты, нормы, законы и поведение

Данный тип деятельности строится на первых двух. В рамках данного типа деятельности, если какая-либо из составных частей Движения имеет соответствующее намерение и потенциал, она участвует в усилиях по созданию благоприятной среды, которая способствует предоставлению защиты людям, подвергающимся риску, путем оказания влияния на нормативные базы и их применение посредством осуществления адвокационных усилий в поддержку эффективного применения соответствующих правовых обязательств на государственном уровне и на уровне сообществ – в том числе на самом широком уровне – вне зависимости от какой-либо конкретной кризисной ситуации.

Это включает в себя широкий спектр видов деятельности, описываемых в [Политике МККК по предоставлению защиты](#) как *“все усилия по созданию или содействию созданию социальной, культурной, институциональной и правовой среды, в которой должно быть обеспечено уважение прав физических лиц”*. Раздел, посвященный адвокационной деятельности в [Политике МФОККиКП по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия](#) аналогичным образом акцентирует роль гуманитарной дипломатии, чтобы усилить разные точки зрения и обеспечить реагирование на особые потребности и права, а также необходимость убеждения лидеров последовательно отдавать приоритет обеспечению прав и равного доступа к гуманитарным услугам для людей, подвергающихся риску.

Особые действия включают в себя осуществление адвокационных усилий, направленных на то, чтобы гуманитарные принципы и различные аспекты предоставления защиты были интегрированы в государственные политики, практики и законодательство, а также в международное право и руководящие указания. Это также включает в себя активную работу национальных обществ по оказанию влияния на сообщества с тем, чтобы они избегали поведения, которое может оскорбить человеческое достоинство или снизить уровень безопасности их самих или других людей или может ограничить их доступ к гуманитарным услугам или участие в их оказании.

ПОДХОД ДВИЖЕНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ “МИНИМАЛЬНОГО УРОВНЯ ЗАЩИТЫ”

Подход, подразумевающий обеспечение минимального уровня защиты (ПМУЗ) – это подход к обеспечению реагирования на риски в области предоставления защиты, который выходит за рамки принципа “не навреди” и связывает воедино приоритетный учет вопросов предоставления защиты специализированные виды деятельности.

В некоторых оперативных контекстах одна из организаций, входящих в состав Движения, может отдавать приоритет деятельности по предоставлению услуг (вместе с тем всегда выполняя обязательные требования соблюдения принципа “не навреди” и

приоритетного учета вопросов предоставления защиты) и принять решение о внедрении дополнительных мер реагирования на любые проблемы, вызывающие озабоченность в области предоставления защиты, выявленные сотрудниками, добровольцами, членами сообщества и пострадавшими людьми в ходе предоставления услуг. Важнейшими элементами здесь являются:

- **Переадресация отдельных случаев или проблем** на условиях обеспечения информированного согласия бенефициаров:
 - a) на внутреннем уровне – посредством передачи дел на более высокий уровень рассмотрения и назначения координаторов по вопросам предоставления защиты
 - b) на внешнем уровне – в профильную организацию по предоставлению защиты.
- **Реагирование на отдельный случай или проблему** посредством:
 - c) непосредственного обеспечения потребностей человека, обусловленных опасениями в области предоставления защиты, при помощи оказания услуг
 - d) Доведения информации о проблеме до властей, где возможно и целесообразно.

Подход, подразумевающий предоставление минимального уровня защиты, таким образом, сочетает в себе некоторые основные элементы приоритетного учета вопросов предоставления защиты (a, b и c) с основным элементом специализированной деятельности по предоставлению защиты (d). Такой подход позволяет участникам Движения обеспечить базовый уровень реагирования на проблемы, вызывающие озабоченность в области предоставления защиты, но не вовлекает их в разработку полномасштабных программ по предоставлению защиты, что требовало бы участия специально обученного персонала и добровольцев, которые бы заблаговременно осуществляли мониторинг и реагирование на риски в области предоставления защиты.

Для эффективной реализации подхода, подразумевающего предоставление минимального уровня защиты, должен быть соблюден значительный перечень предварительных условий, как оговорено в руководящем документе.²⁵ Национальные общества должны обеспечить наличие необходимого потенциала для выполнения этих предварительных условий и осуществления четырех важнейших видов деятельности.

Подход, подразумевающий предоставление минимального уровня защиты, полностью совместим с программами предоставления защиты и обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия²⁶ и может и должен быть включен в такие программы, например, посредством использования минимальных стандартов предоставления защиты и обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия для всеобъемлющего обеспечения потребностей человека, гарантируя последовательное использование системы переадресации.

Он в равной степени применим в контексте деятельности, связанной с мандатом МККК в области предоставления защиты. Например, обеспечение переадресации услуг включено в программы национальных обществ, работающих в области содержания под стражей незаконных мигрантов.

²⁵ См. Руководящий документ по реализации подхода, предусматривающего предоставление минимального уровня защиты, который доступен по ссылке: <https://www.icrc.org/en/document/protection-movement>.

²⁶ [Оперативная концепция по предоставлению защиты и обеспечению гендерного равенства и широкого общественного участия](#), которая реализует [одноименную Политику](#) и дает более подробную информацию по взаимодополняемости между инструментами и подходами, подразумевающими предоставление минимального уровня защиты и предоставление защиты и обеспечение гендерного равенства и широкого общественного участия.

ШИРОТА И ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДВИЖЕНИЯ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗАЩИТЫ

Каждая организация, входящая в состав Движения, занимается тремя типами деятельности в области предоставления защиты, в соответствии с их мандатом и экспертным потенциалом. Некоторые роли четко приписаны одной из организаций на основании ее мандата.²⁷ Во всех других случаях составные части Движения должны координировать усилия друг с другом посредством диалога как в рамках осуществляемых операций, так и долгосрочного планирования, для обеспечения того, чтобы их деятельность была взаимодополняющей.²⁸

Цель заключается не только в том, чтобы избежать дублирования функций и потенциального конфликта различных видов деятельности, но, прежде всего, в том, чтобы максимально эффективно использовать сильные стороны каждой организации, входящей в состав Движения, для достижения более масштабного общего результата посредством взаимодополняющей деятельности.

Составные части Движения должны также обеспечивать взаимодополняемость между деятельностью по предоставлению защиты и сопряженными направлениями работы, в частности, охраной психического здоровья и обеспечением психосоциальных потребностей, привлечением сообществ и обеспечением отчетности перед ними, и всякий раз при предоставлении помощи пострадавшим группам населения.

Деятельность по предоставлению защиты, осуществляемая национальными обществами

Национальные общества совместными усилиями обеспечивают приоритетный учет принципов предоставления защиты в рамках всех своих программ и операций (тип 1 выше). Более того, многие национальные общества подготовили профессиональных сотрудников и добровольцев, которые оказывают целенаправленные специализированные услуги, которые направлены на заблаговременное предотвращение и реагирование на нарушение прав, в соответствии с профессиональными стандартами (см. тип 2 выше) деятельности в области предоставления защиты и другими применимыми стандартами предоставления защиты. В некоторых обстоятельствах эта деятельность поддерживается МФОККиКП, МККК и партнерскими национальными обществами.

Национальные общества определяют, какую деятельность по предоставлению защиты необходимо осуществлять, на основании того, что является наиболее эффективным для достижения результатов в области предоставления защиты для групп населения, подвергающихся наибольшему риску. Несмотря на то, что некоторые группы населения причисляются к категории подвергающихся наибольшему риску, важно проводить анализ особых рисков в области предоставления защиты в каждом оперативном контексте для выявления групп и отдельных лиц, которые в наибольшей степени нуждаются в защите посредством действий национального общества²⁹. Такая

²⁷ Например, роль национальных обществ как помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере, роль МФОККиКП организовывать, координировать и руководить международными акциями помощи в соответствии с Принципами и правилами Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях, и роль МККК в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с Женевскими конвенциями.

²⁸ Дорожная карта, которая будет разработана, обеспечит руководящие указания по вопросам координации, характерным для конкретного оперативного контекста.

²⁹ Исследования, проведенные в 2018, 2020 и 2023 годах, позволили получить данные об основных видах специализированной деятельности по предоставлению защиты, осуществляемой национальными обществами при поддержке МФОККиКП и МККК. Наиболее распространенные выявленные виды деятельности были направлены на оказание помощи

идентификация должна всегда основываться на описанном выше подходе, подразумевающим приоритетное обеспечение потребностей конкретного человека. Некоторые из наиболее распространенных специализированных видов деятельности для поддержки групп населения, подвергающихся риску, включают в себя следующие (данный список является иллюстративным, но не исчерпывающим):

- предоставление всеобъемлющих, ориентированных на интересы жертв и выживших услуг поддержки посредством индивидуального сопровождения жертв/выживших в результате нарушения основополагающих прав, с целью минимизации риска дальнейших нарушений
- определение, разработку и мониторинг путей переадресации к профильным специалистам для обеспечения доступа к безопасным и надежным услугам по предоставлению защиты
- предоставление правовой помощи людям, подвергающимся риску, и жертвам/выжившим
- создание безопасных пространств, где люди, подвергающиеся риску, могли бы рассказать о случившемся или поделиться опасениями в отношении существующих рисков
- вступление в диалог по вопросам предоставления защиты по отдельным и/или системным проблемам с уполномоченными властями
- разработка и имплементация проектов на базе сообществ в целях реагирования на случаи насилия в сообществах.

Деятельность по предоставлению защиты, осуществляемая МФОККиКП

Деятельность МФОККиКП в рамках ее подхода по предоставлению защиты, обеспечению гендерного равенства и широкого общественного участия (на основании ее Конституции и одноименной политики) направлена на предоставление руководящих указаний, организацию исследований, обучения и оперативной поддержки основной деятельности в области предоставления защиты, осуществляемой национальными обществами.

В соответствии с политикой по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия, МФОККиКП предоставляет такую поддержку национальным обществам в области институционального развития, осуществления программ и оперативной работы, а также партнерств и адвокационной деятельности. Основные виды деятельности включают в себя следующие виды деятельности (данный перечень является иллюстративным, но не исчерпывающим):

- организация, координация и руководство различными аспектами предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия в рамках международных операций помощи, в соответствии с Принципами и правилами Красного Креста по оказанию помощи при бедствиях³⁰, включая предоставление технического руководства по трем типам деятельности в области предоставления защиты, описанным выше, и обеспечение того, чтобы операции должным образом финансировались
- предоставление технической поддержки национальным обществам по вопросам осуществления превентивной деятельности, смягчения рисков и реагирования в отношении проблем, связанных с предоставлением защиты, в области обеспечения их приоритетного учета или осуществления специализированной деятельности по предоставлению защиты как в случае ЧС,

следующим группам населения, которые считаются подверженными риску: дети; жертвы/выжившие и люди, подвергающиеся риску насилия на сексуальной и гендерной почве; люди с ограниченными возможностями здоровья, которые подвергаются риску или пережили насилие или социальную изоляцию; люди, разлученные со своими семьями; и люди, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми, или которые пережили такой опыт.

³⁰ На основании Конституции МФОККиКП

так и в рамках долгосрочных программ и услуг. Это включает в себя поддержку НО, в частности, в таких областях как:

- широкое внедрение принципов предоставления защиты в их систему предоставления услуг в области здравоохранения и другой помощи пострадавшим группам населения
 - внедрение услуг по предоставлению защиты в работу Пунктов оказания гуманитарных услуг для оказания помощи мигрантам
 - последовательная реализация протоколов предоставления защиты на уровне сообществ
- когда целесообразно и при координации действий с национальным обществом³¹ страны пребывания, предоставление прямой поддержки людям, подвергающимся риску, или тем, кто стал жертвой нарушения соответствующих правовых норм.

Деятельность по предоставлению защиты, осуществляемая МККК

Предоставление защиты является основой мандата, миссии³² и идентичности МККК и является мотивационной силой ее деятельности, которая направлена на защиту жизни и благополучия людей и обеспечение уважения к человеческой личности.³³

МККК подразделяет свою деятельность на две основные категории: деятельность, направленная на тех, кто несет ответственность за нарушения, и деятельность, разработанная непосредственно в целях улучшения положения людей и сообществ. Некоторые из его основных видов деятельности, в частности, включают в себя:

- предоставление защиты людям, лишенным свободы
- предоставление защиты гражданскому населению и лицам, которые прекратили принимать участие в боевых действиях
- предоставление защиты раненым и больным, а также защита медицинского персонала, медицинских учреждений и санитарных транспортных средств
- обеспечение работы Центрального агентства по розыску³⁴
- убеждение Государств и других субъектов ограничить использование силы в соответствии с применимой правовой базой, а также придерживаться и соблюдать МГП
- распространение знаний о МГП, а также подготовка любых шагов по развитию МГП.

МККК также организует и возглавляет разработку общего руководства по важнейшим стандартам деятельности в области предоставления защиты для гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами защиты прав человека.³⁵

³¹ Целесообразность устанавливается на основе Конституции МФОККИКП и механизмов, установленных Севильским соглашением 2.0. Более конкретные руководящие указания будут предоставлены в рамках дорожной карты и на основе анализа конкретных случаев.

³² Его миссия заключается в том, чтобы “защищать жизнь и достоинство жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия и предоставлять им помощь”.

³³ Политика МККК по предоставлению защиты.

³⁴ Восстановление семейных связей и выяснение судьбы пропавших без вести.

³⁵ Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты устанавливают минимальные требования, которые должны выполнять гуманитарные организации при осуществлении деятельности в области предоставления защиты. МККК обеспечивает распространение знаний об этих стандартах внутри Движения.

БЛАГОПРИЯТСТВУЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Укрепление институционального потенциала деятельности по предоставлению защиты

Чтобы полностью соблюдать основополагающие принципы составные части Движения должны отвечать своему предназначению в отношении осуществления всех типов действий по предоставлению защиты, описанных выше. Это требует: (а) понимания и поддержки на уровне руководства, (б) наличия технических знаний и потенциала на всех уровнях организации для осуществления работы по предоставлению защиты, (с) достаточных кадровых и финансовых ресурсов для поддержки этой работы.

В равной степени важно, чтобы в каждом из наших учреждений мы способствовали формированию институциональной среды, которая является безопасной, открытой для всех и подотчетной. Это, в том числе, подразумевает обеспечение того, чтобы руководство, сотрудники и добровольцы отражали многообразие сообщества, в котором они работают³⁶.

В то время как все эти факторы соотносятся со всеми действиями Движения, они особенно актуальны в отношении деятельности по предоставлению защиты, обеспечивая согласованность между нашими заявлениями и нашими действиями.

Партнерства и обучение для осуществления деятельности по предоставлению защиты

Многообразие Движения определяет уникальность его положения для обеспечения всеобъемлющего реагирования на риски в области предоставления защиты. Полностью используя преимущества взаимодополняемости особых мандатов, экспертных знаний и потенциала каждой своей составной части, и возможности взаимного обучения для укрепления общего результата, мы можем достичь более масштабных общих результатов.

Связанные с предоставлением защиты аспекты мандата и роли каждой составной части Движения нуждаются в широком понимании и уважении в рамках всего Движения, чтобы содействовать взаимодополняемости и избегать любого дублирования функций, конкуренции или напряженности, которые могли бы снизить нашу эффективность и способность помогать пострадавшим.

Устанавливая общее понимание деятельности в области предоставления защиты, данная концепция направлена на укрепление партнерства и сотрудничества по вопросам предоставления защиты между составными частями Движения, и, если брать шире, также на укрепление внешнего сотрудничества по вопросам предоставления защиты.

³⁶ Утверждение, содержащееся в формулировке Принципа единства, что национальные общества должны быть “открыты для всех” – это применение принципа отказа от дискриминации на институциональном уровне: это означает, что не должно быть никаких препятствий при найме персонала всеми организациями, входящими в состав Движения, чтобы обеспечить отражение многообразного состава сообщества – именуемое “мультикультурным” Жаном Пикте в его [комментарии к основополагающим принципам](https://international-review.icrc.org/articles/fundamental-principles-red-cross-viii) (<https://international-review.icrc.org/articles/fundamental-principles-red-cross-viii>). См. также [Заявление Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросу сохранения целостности \(2019\)](#).