



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Защита людей от гуманитарных последствий экстремальных климатических и погодных явлений: совместная работа в целях укрепления упреждающей деятельности

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

34IC/24/9.5DR
Оригинал: на
английском языке
Для принятия
решения

Документ подготовлен Немецким Красным Крестом, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Защита людей от гуманитарных последствий экстремальных климатических и погодных явлений: совместная работа в целях укрепления упреждающей деятельности

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

[PP1] *выражая* глубокую обеспокоенность последствиями экстремальных и климатических явлений, описанных в Пятом и Шестом оценочном докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата, и *отмечая*, что такие факторы как изменение климата, утрата биоразнообразия, рост численности населения и ухудшение состояния окружающей среды будут усугублять эти последствия, особенно для лиц и сообществ, уже находящихся в уязвимом положении, если не принять меры,

[PP2] *подчеркивая*, что уровень уязвимости перед лицом экстремальных климатических и погодных явлений значительно различается в разных регионах и внутри каждого из них и часто является наивысшим в нестабильных и пострадавших в результате вооруженного конфликта областях, где и без того снижены возможности преодоления растущих экологических и климатических рисков и адаптации к ним,

[PP3] *рассмотрев* выводы Среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, которые свидетельствуют о том, что в большинстве случаев информация прогнозов об экстремальных климатических и погодных явлениях становится доступной до того, как они происходят, и *признавая*, что точность такой информации значительно улучшилась за последние годы во многих оперативных контекстах благодаря техническому прогрессу, что обеспечивает Государствам и составным частям Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), а именно национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца (национальным обществам), Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международному Комитету Красного Креста (МККК), возможность действовать упреждающе до наступления последствий экстремальных явлений для уменьшения масштабов гуманитарных потребностей,

[PP4] *подчеркивая*, что несмотря на эти положительные изменения, сохраняется необходимость укрепления системы прогнозирования и анализа рисков для более точного предсказания экстремальных погодных и климатических явлений, и в частности ситуаций, связанных с многообразными угрозами, и их каскадных, одновременных и совокупных последствий посредством прогнозирования, основанного на анализе последствий, и международного, регионального, субрегионального и национального сотрудничества в числе других принимаемых мер,

[PP5] *поясняя*, что в целях данной резолюции упреждающая деятельность относится к "действиям, предпринимаемым с целью уменьшения масштабов гуманитарных последствий прогнозируемой угрозы до ее реализации или до того, как начнут ощущаться ее наиболее острые последствия; что решение о принятии мер основывается на прогнозе и коллективном

анализе рисков того, когда, где и как будет разворачиваться явление” и что упреждающая деятельность может быть наиболее эффективна, если провоцирующие факторы, необходимые действия, схема принятия решений и финансирование заранее согласованы с участием всех заинтересованных сторон,

[PP6] *признавая* роль, которую упреждающая деятельность может играть в деле снижения рисков бедствий и ограничения последствий экстремальных климатических и погодных явлений для людей, сокращая таким образом масштабы страданий и потерь, и *признавая* вместе с тем, что степень уязвимости государств и их незащищенности от подобных явлений неодинакова и что пробелы в области финансирования, потенциала и технологий могут препятствовать полномасштабному осуществлению упреждающей деятельности, особенно в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах,

[PP7] *подчеркивая*, что упреждающая деятельность обеспечивает важную взаимосвязь между долгосрочными усилиями по предотвращению и экстренным реагированием в рамках системы управления рисками бедствий (УРБ), дополняя усилия по адаптации, подготовке и обеспечению готовности,

[PP8] *подчеркивая также*, что упреждающая деятельность может содействовать предотвращению или минимизации потерь и ущерба, обусловленного климатическими факторами, и должна учитываться в рамках тематических рамочных программ, механизмов и дискуссий, *признавая* вместе с тем, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение являются первоочередными международными межправительственными форумами для обсуждения глобального реагирования на изменение климата,

[PP9] *напоминая о том*, что и Государства, и составные части Движения приняли на себя обязательства расширить свои усилия по предотвращению, упреждению, подготовке и реагированию на растущие гуманитарные последствия изменения климата, как отражено, например, в Сендайской рамочной программе, Парижском соглашении, Целях в области устойчивого развития, Хартии по климату и окружающей среде для гуманитарных организаций и Целях Движения по преодолению климатического кризиса,

[PP10] *одобряя* глобальную динамику вокруг упреждающей деятельности, о чем свидетельствуют Инициатива “Раннее предупреждение для всех”, Политическая декларация высокоуровневой встречи по среднесрочному обзору реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (A/77/L.70) и Хартия “Опережая бедствия”, *принимая во внимание* обязательства на региональном уровне, такие как Институциональная и оперативная рамочная программа Африканского Союза по организации системы раннего предупреждения и раннего реагирования для противодействия множественным угрозам и Выводы Совета ЕС по устранению пробелов в сфере гуманитарного финансирования (9282/23), Рамочная программа АСЕАН по осуществлению упреждающей деятельности, Региональная дорожная карта по осуществлению упреждающей деятельности Межправительственного органа по вопросам развития, Заявление стран G7 по укреплению упреждающей деятельности, принятая в Найроби Декларация по вопросам изменения климата и Призыв к действию, и вновь *подтверждая* коллективное обязательство Движения, установленное в резолюции Совета делегатов “Укрепление упреждающей деятельности в рамках Движения: наши дальнейшие шаги” ([CD/22/R2](#)),

[PP11] ссылаясь на Резолюцию 33IC/19/R7, принятую на 33-й Международной конференции “Законы и политики в отношении бедствий с учетом интересов всех людей”, которая рекомендовала Государствам интегрировать инновационные подходы к УРБ, такие как упреждающие подходы, в свои законы, политики, стратегии и планы, и *приветствуя* призыв к Государствам укреплять свою нормативно-правовую базу, политики и планы по УРБ в резолюции, предлагаемой к принятию на 34й Международной конференции “Укрепление

системы управления рисками бедствий посредством всеобъемлющей нормативно-правовой базы”,

[PP12] *признавая* важную роль, которую играют национальные общества в разработке и реализации планов по осуществлению упреждающей деятельности в рамках своей крайне важной работы по снижению рисков бедствий, выполняемой ими в качестве помощников органов государственной власти, при необходимости, что способствует сокращению масштабов страданий и потерь в пострадавших сообществах, и *выражая благодарность за* экспертную помощь и поддержку, предоставляемую МФОККиКП и МККК в соответствии с их индивидуальными мандатами,

[PP13] *подчеркивая*, что упреждающая деятельность успешно осуществляется, однако нуждается в расширении посредством улучшения координации и сотрудничества на национальном и местном уровне, а также в гуманитарном, связанном в вопросах развития и климатическом секторах для того, чтобы большее количество человек могли быть защищены от экстремальных климатических и погодных явлений,

1. *рекомендует* Государствам интегрировать упреждающую деятельность в свои национальные рамочные программы и системы, включая те, которые касаются УРБ, и где целесообразно, в соответствующие рамочные программы, касающиеся изменения климата или здравоохранения, и *призывает составные части* Движения поддерживать этот процесс, в частности, посредством предоставления технической консультативной помощи, поддержки в выявлении провоцирующих факторов, осуществления сбора и анализа данных, выявления наиболее эффективных возможных упреждающих действий в каждом оперативном контексте, а также разработки процедур и формирования специализированных групп для осуществления упреждающей деятельности;
2. *предлагает* Государствам укрепить упреждающую деятельность для решения проблем, связанных с экстремальными климатическими и погодными явлениями в нестабильных и пострадавших в результате вооруженного конфликта регионах, и в частности в условиях затяжных кризисных ситуаций, в том числе посредством усовершенствования систем раннего предупреждения о погодных и климатических явлениях, при поддержке со стороны составных частей Движения;
3. *рекомендует* Государствам всесторонне укрепить свои системы раннего предупреждения о множественных угрозах согласно их обязательствам в соответствии с Сендайской рамочной программой и Резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/78/120 и A/RES/78/152, чтобы обеспечить распространение, точность и легкую доступность на местном уровне информации, необходимой для осуществления упреждающей деятельности, особенно посредством увеличения потенциала в области освоения знаний о рисках бедствий и прогнозирования, и в том числе использования местных, традиционных и интуитивных знаний, и *призывает* составные части Движения поддерживать эти усилия;
4. *призывает* Государства укрепить потенциал местных субъектов, включая национальные общества, в области осуществления упреждающей деятельности, максимально широко используя существующие ресурсы и общественные системы раннего предупреждения и обеспечения готовности для того, чтобы финансирование, предупреждения об опасности и принимаемые меры своевременно доходили даже до самых труднодоступных сообществ, и подчеркивая важность осуществления человеко-ориентированных, охватывающих все слои населения и подразумевающих широкое общественное участие процессов, которые обеспечивают возможность осмысленного участия всех людей, включая женщин, мужчин, мальчиков и девочек разных возрастов, степени ограничения физических и умственных возможностей и

социального происхождения, с особым вниманием тем, кто подвергается риску столкнуться с несоразмерно более серьезными последствиями бедствий;

5. *также призывает* Государства создать, расширить и содействовать получению своевременного, эффективного и равного доступа к финансовым механизмам, обеспечивающим возможность осуществления упреждающей деятельности на национальном и местном уровне, путем заключения заранее согласованных финансовых договоренностей и адаптации существующих механизмов финансирования, включая инновационные, для обеспечения возможности своевременного получения сообществами ресурсов для использования в преддверии экстремальных климатических и погодных явлений и, где целесообразно, использования финансирования, выделенного на реализацию проектов по адаптации к изменению климата и программы развития, а также существующих региональных и многосторонних механизмов финансирования;
6. *рекомендует* Государствам работать совместно с национальными обществами своих стран над осуществлением упреждающей деятельности, использовать их опыт и технические экспертные знания в данной области и предоставить им возможность играть значимую роль в ее имплементации, как это происходит в области обеспечения готовности и реагирования в соответствии с национальным законодательством и политиками;
7. *также рекомендует* Государствам поддерживать составные части Движения и друг друга, в работе по осуществлению, в частности, упреждающей деятельности, а также усилий по УРБ в целом, посредством инвестирования в развитие потенциала и обеспечение готовности, обмена опытом и техническими наработками, а также содействия работе соответствующих международных финансовых механизмов, среди прочих других мер;
8. *предлагает* Государствам продолжить укрепление доказательной базы по вопросам осуществления упреждающей деятельности, а также развитие и обмен знаниями и опытом в отношении упреждающей деятельности и рассмотреть использование Центра координации упреждающей деятельности и других тематических инициатив, таких как Партнерство по вопросам осуществления раннего реагирования с учетом существующих рисков и Центр гуманитарного инновационного финансирования в этих целях;
9. *просит* МФОККиКП представить отчет о достигнутых результатах в деле имплементации данной резолюции 35-й Международной конференции.