



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Обеспечение лидерства, развития потенциала и предоставления услуг на местном уровне в рамках принципиальной гуманитарной деятельности и укрепление жизнестойкости

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

34IC/24/9.4DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) в рамках консультаций с Международным Комитетом Красного Креста (МККК)

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Обеспечение лидерства, развития потенциала и предоставления услуг на местном уровне в рамках принципиальной гуманитарной деятельности и укрепление жизнестойкости

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

признавая, что цель гуманитарной деятельности, включая деятельность, руководство которой осуществляется на местах, заключается в осуществлении реагирования, которое обеспечивает потребности людей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, стихийного бедствия или других чрезвычайных ситуаций, принципиальным, эффективным и всеобъемлющим образом, что помогает людям уменьшить степень своей уязвимости и укрепить жизнестойкость как на индивидуальном уровне, так и посредством сетей социальной безопасности, являющихся неотъемлемой частью сильных сообществ,

отмечая, что деятельность, руководство которой осуществляется на местах, подразумевает определение гуманитарных потребностей и стратегий, участие в процессах принятия решений и оказания гуманитарной помощи разнообразными и репрезентативными местными субъектами, а также поддержку со стороны международных субъектов для достижения этой цели в соответствии с гуманитарными принципами,

отмечая также, что понятие “местный субъект”, которое используется в данной резолюции, относится к местным и национальным государственным и негосударственным субъектам, которые осуществляют принципиальную гуманитарную деятельность,

отмечая далее, что местные субъекты обладают разнообразными экспертными знаниями, навыками и опытом, который имеет решающее значение для поддержки глобальных знаний, примеров передового опыта и лидерства в области осуществления принципиальной гуманитарной деятельности и укрепления жизнестойкости,

напоминая о первоочередной обязанности Государств и об их важнейшей роли в деле создания возможностей, руководства и координации гуманитарной помощи, а также о том, что международное сотрудничество в области ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и укрепления потенциала реагирования пострадавших стран должно осуществляться в соответствии с международным правом и национальным законодательством (Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/46/182),

подчеркивая, что Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение), которое имеет уникальную структуру и идентичность на основании Женевских конвенций и Устава Движения, состоит из национальных и международных компонентов, работающих сообща взаимодополняющим образом на условиях соблюдения основополагающих принципов с пострадавшими в результате

вооруженных конфликтов, бедствий и других чрезвычайных ситуаций людьми и сообществами и в их интересах,

подчеркивая также, что национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) являются главной основой Движения, обладая сетью местных сотрудников и добровольцев, которые часто сами являются пострадавшими и принимают участие в операциях экстренного реагирования в кризисных ситуациях, и что развитие потенциала добровольцев во всем их многообразии может позволить национальным обществам обрести более глубокое понимание потребностей людей, включая те, что связаны с половой принадлежностью, возрастом, ограничением физических и умственных возможностей и другими факторами многообразия, для поддержки более эффективной и подотчетной гуманитарной деятельности на местах,

принимая во внимание Резолюцию Совета делегатов 2019 года “Обязательства Движения по привлечению сообществ и обеспечению отчетности перед ними”, которая признает, что пострадавшие в результате вооруженного конфликта, стихийного бедствия и других кризисных ситуаций сообщества имеют определенные навыки, потенциал, общественные системы и структуры, обладают непосредственным знанием, пониманием и опытом, связанным с их ситуацией, и крайне заинтересованы в участии и руководстве разработкой, имплементацией и принятием решений, касающихся гуманитарной политики, практической деятельности и программ, которые их затрагивают,

напоминая, что центральная роль местных субъектов и важность деятельности, руководство которой осуществляется на местах, признаны многочисленными международными документами и соглашениями и, в частности, Большой сделкой, заключенной на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 году, Сендайской рамочной программой, Международными медико-санитарными правилами и многочисленными резолюциями Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (Сектор гуманитарных вопросов) по укреплению координации чрезвычайной гуманитарной помощи ООН,

отмечая Резолюцию 3 Совета делегатов 2015 года “Послание Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам”, которая признает, что “[у]частники местных операций реагирования часто находятся в наиболее выигрышном положении для оказания быстрой, культурно-приемлемой и устойчивой гуманитарной помощи своим сообществам”, и содержит призыв в приоритетном порядке развивать и совершенствовать потенциал местных субъектов посредством “[б]олее устойчивых инвестиций в национальные системы реагирования и первоочередные услуги, [которые] обеспечат более эффективные партнерства между местными и международными субъектами”, включая обеспечение того, чтобы местные субъекты, такие как добровольцы Красного Креста и Красного Полумесяца, которые действуют в опасных условиях и имеют разнообразные потребности, пользовались защитой и были застрахованы,

отмечая также, что новое Соглашение о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0) обеспечивает более широкое признание центральной роли национальных обществ во всех случаях, в которых требуется коллективное реагирование Движения,

ссылаясь на особую роль национальных обществ как помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере и Резолюцию 2 (параграфы 4a и 4b), принятую 30-й Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференцией) в 2007 году, которая подчеркивает, что

национальные общества наделены обязанностью серьезно рассматривать любую просьбу со стороны органов государственной власти осуществлять гуманитарную деятельность в рамках своего мандата, что Государства должны воздерживаться от просьб к национальным обществам осуществлять деятельность, которая противоречит основополагающим принципам или Уставу Движения или его миссии, и что национальные общества обязаны отклонять любую такую просьбу, а также подчеркивает необходимость уважения государственными органами власти любых таких решений, принятых национальными обществами,

ссылаясь также на Кодекс поведения для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций (НПО) в рамках оказания помощи при бедствиях, разработанный в 1994 году и “получивший одобрение” в резолюции Международной конференции на следующий год, в соответствии с которым подписавшие его стороны принимают на себя обязательство “основывать свои операции реагирования на бедствия на местном потенциале”,

ссылаясь далее на Принципы и правила Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию гуманитарной помощи, принятые на 21-й Международной конференции (Стамбул, 1969) и пересмотренные на 22-й (Тегеран, 1973), 23-й (Бухарест, 1977), 24-й (Манила, 1981), 25-й (Женева, 1986) и 26-й (Женева, 1995) Международных конференциях, которые подчеркивают принципы отчетности в рамках процессов принятия решений национальных обществ,

принимая во внимание Типовой закон о Красном Кресте и Красном Полумесяце, который является основанием для разработки и пересмотра законов о Красном Кресте и Красном Полумесяце с особым вниманием вопросам признания и формализации особой роли национальных обществ как принципиальных и эффективных местных субъектов,

отмечая также, что в октябре 2023 года Правление МФОККиКП приняло концепцию по осуществлению деятельности, руководство которой осуществляется на местах, касающуюся поддержки национальных обществ, предоставляющих устойчивые услуги, руководство оказанием которых осуществляется на местах, в таких областях как здравоохранение, обеспечение благополучия населения, гуманитарное реагирование и укрепление жизнестойкости сообществ, и подчеркивает необходимость коллективных инвестиций в основополагающие местные структуры, которые позволяют национальным обществам обретать устойчивость в тех оперативных контекстах, в которых они работают,

отмечая далее, что МККК, в том числе посредством своей Институциональной стратегии на 2024-2027 гг., принял на себя обязательства: укреплять Движение как авторитетную и влиятельную глобальную гуманитарную сеть, в том числе посредством укрепления потенциала национальных обществ и координации операций реагирования Движения; укрепления местных партнерств и взаимодействия с разными местными субъектами, в частности за счет интеграции их концепций и примеров передового опыта в свою оперативную деятельность; и распространения знаний об основополагающих принципах,

отмечая далее, что инвестиции в укрепление потенциала местных субъектов, включая национальные общества, являются основой для обеспечения эффективной деятельности, руководство которой осуществляется на местах, и достижения более масштабных коллективных результатов Движения для оказания помощи людям, оказавшимся в кризисных ситуациях, и *признавая*, что несмотря на достигнутые результаты, еще очень многое может и должно быть сделано,

подчеркивая, что разработанные МФОККиКП концепция, политика и соглашение о развитии национальных обществ (РНО) направлены на обеспечение неизменной

актуальности, эффективности и устойчивости национальных обществ при полном соблюдении основополагающих принципов как ключевых местных субъектов, оказывающих доступные качественные услуги сообществам при любых обстоятельствах, и что поддержка РНО связана с приоритетами, определяемыми каждым национальным обществом,

отмечая, что механизмы финансирования, установленные Движением для поддержки деятельности на местах национальными обществами, включают в себя объединенные фонды РНО, и особенно созданный МФОККиКП Фонд развития потенциала (ФРП) и созданный МФОККиКП и МККК Инвестиционный альянс национальных обществ (ИАНО), и для осуществления чрезвычайного реагирования – Чрезвычайный фонд помощи при стихийных бедствиях (*DREF*),

отмечая также, что Политика МФОККиКП по вопросам обеспечения защиты, гендерного равенства и широкого общественного участия подчеркивает сохраняющуюся приоритетность деятельности, руководство которой осуществляется на местах, как преобразовательного и инклюзивного средства, при помощи которого следует укреплять жизнестойкость и предотвращать насилие, дискриминацию и социальную изоляцию за счет более эффективного учета разного потенциала, сильных сторон и потребностей людей, привлечения разных местных субъектов к процессу поиска местных решений и обеспечения большего гендерного многообразия в руководстве национальных обществ,

отмечая далее, что несмотря на определенный достигнутый прогресс в реализации обязательств по локализации помощи, и в частности обязательств Большой сделки, расширившуюся поддержку и финансирование для местных и национальных субъектов и создание благоприятной среды для деятельности, руководство которой осуществляется на местах, Государства и международные субъекты, включая составные части Движения, должны предпринять дальнейшие и более важные шаги и предоставить большой объем поддержки, чтобы обеспечить преобразовательные изменения в рамках всей системы,

1. *призывает* Государства и составные части Движения, а также *предлагает* международным гуманитарным и работающим в сфере развития организациям внедрить в практику модели оказания гуманитарной помощи, которые содействуют эффективному и честному партнерству с местными отделениями национальных обществ и комитетами, а также другими местными субъектами, и создать для них благоприятные условия для активизации, определения масштабов и осуществления гуманитарной деятельности при соблюдении основополагающих принципов;
2. *призывает* Государства и составные части Движения, а также *просит* международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации инвестировать в долгосрочные стратегические взаимоотношения с национальными обществами и местными субъектами, которые основываются на истинно равных партнерствах, взаимном уважении, прозрачности деятельности, доверии, общей ответственности и отчетности;
3. *призывает* Государства и составные части Движения, а также *предлагает* международным гуманитарным и работающим в сфере развития организациям обеспечить представительство местных субъектов и/или выполнение ими руководящей роли в рамках важнейших механизмов принятия решений и координации действий посредством устранения практических барьеров, таких как языковой и логистический, и предоставления поддержки в развитии потенциала;
4. *просит* Государства, составные части Движения, а также международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации сотрудничать в области интеграции подхода, подразумевающего распределение рисков, в свою оперативную деятельность посредством содействия более равному диалогу и распределению

рисков, чтобы в конечном итоге обеспечить более эффективную поддержку пострадавшим группам населения;

5. *призывает* Государства и составные части Движения принять все возможные меры, чтобы обеспечить безопасность, защищенность и благополучие местных добровольцев, включая добровольцев Красного Креста и Красного Полумесяца, путем наращивания объема инвестиций в безопасность, включая охрану здоровья, и обеспечения их защиты, безопасности и физической неприкосновенности;
6. *призывает* Государства и составные части Движения, а также *предлагает* международным гуманитарным и работающим в сфере развития организациями содействовать открытой для всех гуманитарной деятельности, которая учитывает потребности пострадавших во всем их многообразии посредством содействия инклюзивному найму персонала и управлению внутри гуманитарных организаций, взаимодействию с пострадавшими сообществами, которое учитывает их многообразие, и партнерств с группами, представляющими маргинализированные слои населения, чтобы лучше понимать и более эффективно реагировать на их потребности;
7. *призывает* Государства и составные части Движения соблюдать свои соответствующие обязательства по привлечению сообществ, в том числе посредством действенных побудительных мотивов, внесения изменений в структуры и обеспечения долгосрочных инвестиций в местные субъекты, включая национальные общества, в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития для поддержки открытых для всех систем привлечения сообществ;
8. *призывает* Государства устранить и *просит* составные части Движения, а также международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации, помочь преодолеть законодательные и административные ограничения на предоставление настолько прямого финансирования местным субъектам, насколько возможно, а также произвести пересмотр и широко внедрить требования комплексной юридической оценки и соблюдения правовых норм для местных субъектов, включая национальные общества, поддерживая при этом целостность и отчетность посредством таких мер как упрощенные и общие требования отчетности и инвестирование в развитие потенциала для имплементации важнейших политик отчетности, которые соотносятся с местным законодательством;
9. *просит* Государства и составные части Движения, а также предлагает международным гуманитарным и работающим в сфере развития организациям нарастить инвестиции в основанные на спросе и адаптированные к конкретным оперативным условиям усилия по укреплению потенциала местных субъектов, особенно в нестабильных, страдающих в результате вооруженного конфликта и уязвимых оперативных контекстах, в том числе в форме целевого, гибкого многолетнего финансирования и нецелевого финансирования, которое может быть использовано для покрытия накладных расходов с целью поддержки финансовой устойчивости и отчетности местных субъектов;
10. *призывает* Государства и национальные общества, при необходимости, увеличить инвестиции в объединенные фонды Движения, выделяемые на РНО, особенно ФРП и ИАНО, чтобы оказывать востребованные, доступные и подразумевающие возможность получения всеми группами населения качественные услуги в полном соответствии с основополагающими принципами Движения;
11. *призывает* Государства и составные части Движения, а также *просит* международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации увеличить объем и качество финансирования, выделяемого местным субъектам на реализацию программ, включая инвестиции в развитие волонтерства, прилагая усилия к тому, чтобы такое финансирование было прямым или настолько прямым, насколько возможно, и включало

пропорциональную и устойчивую долю на покрытие накладных расходов, и каналы финансирования были более доступными для местных субъектов;

12. *просит* Государства и национальные общества помочь формированию, расширить и создать условия для реализации эффективных вспомогательных взаимоотношений на национальном и местном уровне между отделениями и местными властями в соответствии с основополагающими принципами, обеспечив, в частности, чтобы местные власти понимали особый статус национальных обществ и уважали их беспристрастность, нейтральность и независимость;
13. *призывает* государства инициировать, нарастить и/или укрепить диалог с национальными обществами по укреплению их правовой базы и ввести в действие подробные и всеобъемлющие законы о Красном Кресте и Красном Полумесяце, которые предоставляют национальным обществам правовое основание, необходимое для того, чтобы выступать в качестве принципиальных и эффективных местных субъектов, выполняя роль помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере;
14. *рекомендует* государствам воспользоваться преимуществами возможностей диалога, совместной адвокационной деятельности и обмена знаниями между местными властями и местными субъектами, и в частности местными отделениями национальных обществ, по вопросам расширения повестки дня в области локализации, выходящий за рамки гуманитарного реагирования, чтобы включить в нее укрепление местной системы управления рисками бедствий, действия по борьбе с последствиями изменения климата и другие приоритетные направления или области работы, такие как здравоохранение и обеспечение социального благополучия;
15. *подтверждает*, что гуманитарные результаты деятельности Движения основываются на взаимодополняемости его составных частей, и что реализация его уникальных дополнительных функций и услуг и выполнение его мандата будет и впредь требовать непосредственного практического участия со стороны его соответствующих составных частей;
16. *признает* обязательство МФОККиКП осуществлять пересмотр или оценку, при поддержке других составных частей Движения, для измерения прогресса в деле налаживания устойчивой деятельности, руководство которой осуществляется на местах, с целью внесения своего вклада в доказательную базу по достижениям и результатам в рамках дальнейшей реализации повестки дня по локализации;