



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Укрепление системы управления рисками бедствий посредством всеобъемлющей нормативно- правовой базы

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

34IC/24/DRX.X
Оригинал: на английском
языке
Для принятия решения

Документ подготовлен Международной Федерацией обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП)

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Укрепление системы управления рисками бедствий посредством всеобъемлющей нормативно-правовой базы

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

выражая обеспокоенность растущей частотой и интенсивностью бедствий, усугубляемых изменением климата и другими факторами, их разрушительным гуманитарным воздействием и несоразмерными последствиями для людей, которые находятся в уязвимом положении, к числу которых зачастую относятся женщины и девочки, дети, старики, коренное население, перемещенные лица, лица с ограниченными возможностями и люди, живущие в регионах, пострадавших в результате нестабильности, вооруженного конфликта и насилия,

напоминая о том, что укрепление системы управления рисками бедствий является одним из четырех приоритетных направлений действий, определенных Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг., что Среднесрочный обзор реализации Сендайской рамочной программы выявил неоднозначность прогресса в направлении реализации данного приоритета, что Резолюция 77/289 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятая 18 мая 2023 года, призывает Государства укреплять систему всеобъемлющего управления рисками бедствий и обеспечивать ее поддержку на всех уровнях посредством нормативно-правовой базы, которая подразумевает ответственность за снижение риска бедствий, и что этот призыв был подтвержден принятой на Бали Повесткой дня в области обеспечения жизнестойкости,

напоминая также о важной и по-прежнему актуальной роли Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференции) как одного из ключевых международных форумов для продолжающегося диалога по вопросам укрепления нормативно-правовой базы в области управления рисками бедствий (УРБ) и о мандате, предоставленном Государствами Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца (национальным обществам) в качестве помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере, поддерживать разработку и имплементацию документов нормативно-правовой базы, касающихся УРБ, которые обеспечивает необходимый уровень защиты и охвата всех людей, и особенно тех, кто находится в уязвимом положении, как установлено в предыдущих резолюциях Международной конференции, включая Резолюцию 7, принятую на 33-й Международной конференции (2019),

подтверждая, что операции по оказанию помощи являются выражением международной солидарности и что оказание помощи укрепляет дружеские отношения между народами и таким образом содействует консолидации мира во всем мире, как говорится в Резолюции 18, принятой 20-й Международной конференцией Красного Креста (1965) и вновь подтверждается в Резолюции 4, принятой 30-й Международной конференцией (2007), *далее подтверждая,* что гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, как установлено в Резолюции 46/182, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 19 декабря 1991 года, и Резолюции 58/114, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 17 декабря 2003 года, а также *ссылаясь* на Резолюцию 2664 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятую в 2022 году, в отношении угроз международному миру и безопасности,

напоминая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивала важность укрепления Государствами их нормативно-правовой базы, касающейся международной помощи при бедствиях, посредством таких резолюций как 72/132, принятая 11 декабря 2017 года, и 78/120, принятая 8 декабря 2023 года, и что эти резолюции подчеркивали важную роль Руководящих указаний по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при бедствиях и помощи в проведении первичных восстановительных работ (Руководящих указаний ЗМПЧС), разработанных МФОККиКП, а также технической поддержки, доступной Государствам по линии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца,

ссылаясь также на Резолюцию 76/119 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятую 9 декабря 2021 года, которая регламентирует создание рабочей группы Шестого комитета для изучения подготовленного Комиссией по международному праву Проекта статей по защите людей в случае бедствий (Проекта статей) и более детального рассмотрения рекомендации Комиссии по разработке конвенции Генеральной Ассамблеей или международной конференцией полномочных представителей на основе Проекта статей или любого иного потенциального варианта действий в отношении Проекта статей,

признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение являются важнейшими международными межправительственными форумами для обсуждения вопросов глобального реагирования на изменение климата и далее *напоминая*, что еще в 1973 году Международная конференция выразила обеспокоенность ухудшением состояния окружающей среды и негативными последствиями этого феномена для человечества, и что Резолюция 7, принятая 33-й Международной конференцией, высоко оценила вклад Международной конференции в диалог о формировании местной нормативно-правовой базы по вопросам адаптации к изменению климата,

напоминая о важной роли нормативно-правовой базы и усилий по снижению риска бедствий в достижении глобальной цели Парижского соглашения по адаптации, подразумевающей расширение адаптивного потенциала, укрепление жизнестойкости и снижение уязвимости в связи с изменением климата, в контексте его температурной цели, а также в достижении Целей в области устойчивого развития,

ссылаясь также на Резолюцию 3, принятую 33-й Международной конференцией (2019), о борьбе с эпидемиями и пандемиями и Бангкокские принципы по имплементации медицинских аспектов Сендайской рамочной программы, которые подчеркивают важность согласованности между национальными концепциями по управлению рисками бедствий и концепциями, которые относятся к чрезвычайным ситуациям и управлению рисками бедствий применительно к различным аспектам охраны здоровья, и *подчеркивая*, что национальная нормативно-правовая база должна соотноситься с обязательствами Государств в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005),

приветствуя прогресс, который многие Государства достигли в деле укрепления своей нормативно-правовой базы с момента проведения 33-й Международной конференции, опираясь, в том числе, на консультативную помощь и поддержку своего национального общества,

Готовность к бедствиям

1. *рекомендует* Государствам разработать и усовершенствовать систему обеспечения готовности к бедствиям для снижения риска бедствий и сокращения масштабов их последствий для людей, уделяя особое внимание тем, кто находится в уязвимом положении, к числу которых зачастую относятся женщины и девочки, дети, старики, коренное население, перемещенные лица, лица с ограниченными возможностями и люди, живущие в регионах, пострадавших в результате нестабильности, вооруженных конфликтов и насилия, и ввести в действие всеобъемлющую нормативно-правовую базу для управления рисками бедствий любого рода;

2. признает новые *Руководящие указания по управлению рисками бедствий: укрепление законов, политик и планов по всеобъемлющему управлению рисками бедствий* (Руководящие указания) в качестве не являющегося юридически обязывающим, однако важного рекомендательного и эталонного инструмента для оказания помощи Государствам, в соответствующих случаях, в укреплении нормативно-правовой базы, касающейся бедствий любого рода, и рекомендует Государствами использовать Руководящие указания для пересмотра своей нормативно-правовой базы и определения, в соответствующих случаях, способов повышения готовности к бедствиям;
3. также признает, что риски бедствий, равно как и потенциал управления такими рисками в значительной мере отличаются как внутри стран и регионов, так и между ними; и рекомендует Государствам и национальным обществам усилить двустороннее, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество для поддержки имплементации данной резолюции, в том числе посредством добровольного обмена знаниями, практическими наработками и примерами передового опыта, а также инструментами, механизмами, технологиями и неконфиденциальными данными и информацией, на взаимосогласованных условиях;

Институциональные договоренности по УРБ

4. рекомендует Государствам, наряду с МФОККиКП и национальными обществами, укрепить свои институциональные договоренности по УРБ, в том числе по вопросам предупреждения бедствий, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования и восстановления в отношении всех угроз, и рассмотреть, в установленном порядке внутри своих оперативных контекстов, удовлетворяют ли соответствующие документы нормативно-правовой базы Государств следующим условиям:
 - a. регламентируют создание национального руководящего органа или рамочной программы по УРБ; четко определяют роли и обязанности всех профильных правительственных структур, организаций и других субъектов, участвующих в УРБ, и регламентируют создание финансовых механизмов, по мере необходимости, для имплементации деятельности по УРБ
 - b. обеспечивают согласованность соответствующих мандатов, ролей и обязанностей органов власти, занимающихся решением проблем УРБ, и других структур, которые несут ответственность за организацию борьбы с последствиями бедствий, обусловленных биологическими, экологическими, геологическими, гидрометеорологическими и технологическими угрозами
 - c. содействуют реализации направленных на борьбу с множественными угрозами, “общегосударственных” и подразумевающих участие всех слоев населения подходов к УРБ, устанавливая инклюзивные механизмы координации между всеми профильными правительственными структурами, организациями, частным сектором и местными субъектами на всех уровнях и для различных аспектов УРБ и обеспечивают возможности осмысленного участия и вовлеченности в деятельность по УРБ всех людей, включая женщин, мужчин, девочек и мальчиков, разных возрастов, степени ограничения физических и умственных возможностей и социального происхождения, и особенно тех, кто находится в уязвимом положении и подвергается риску в несоразмерно большой степени пострадать от последствий бедствий
 - d. регламентируют создание межминистерской или национальной комиссии или иного постоянного органа или соответствующих координационных механизмов в целях содействия укреплению применимой нормативно-правовой базы

- e. признают, по мере необходимости, вспомогательную роль национальных обществ, четко регламентируют их роли и обязанности, поддерживают постоянный диалог с ними посредством их включения в соответствующие координационные механизмы и каналы информационного взаимодействия, и обеспечивают оперативные возможности, позволяющие им осуществлять свою гуманитарную деятельность эффективно и в соответствии с основополагающими принципами
- f. обеспечивают практические меры для укрепления знаний и потенциала профильных государственных подразделений, организаций и других субъектов в области УРБ, такие как проведение обучающих тренингов, тренировок, имитационных учений и образовательных мероприятий, сосредотачивая внимание не только на физических аспектах, но также на вопросах охраны психического здоровья и предоставления психосоциальной поддержки, а также механизмах финансирования для координации и осуществления надзора за такими видами деятельности;

Инновационные подходы к УРБ

- 5. *рекомендует* Государствам укрепить свою применимую нормативно-правовую базу для предотвращения и снижения рисков бедствий и масштабов гуманитарных последствий бедствий, особенно для лиц, находящихся в уязвимом положении, и рассмотреть в надлежащем порядке:
 - a. реализуют ли они на практике человекоцентрированную систему раннего предупреждения о множественных угрозах, которая в максимальной мере использует новые технологии и инновации, позволяющие предпринимать упреждающие меры и меры раннего реагирования, которые охватывают те категории населения, доступ к которым в наибольшей степени затруднен
 - b. включают ли они меры по снижению риска бедствий и подход “Мысли категориями жизнестойкости”, предложенный принятой на Бали Повесткой дня в области обеспечения жизнестойкости, в применимую нормативно-правовую базу, касающуюся УРБ, обеспечения жизнестойкости в связи с изменением климата, планирования землепользования, строительства, управления экологией и природными ресурсами
 - c. устраняют ли они факторы, способствующие появлению рисков бедствий и содействуют ли взаимодополняемости между гуманитарным сектором и сектором развития в деле укрепления жизнестойкости
 - d. включают ли они положения по снижению рисков переселения в результате бедствий, оказанию помощи тем, кто вынужденно покинул свои дома, а также по их поддержке в поиске решений
 - e. обеспечивают ли они меры по оказанию помощи в охране психического здоровья и предоставлении психосоциальной поддержки пострадавшим группам населения
 - f. заблаговременно ли они готовятся к восстановлению до наступления бедствий и обеспечивают эффективную национальную систему восстановления в соответствии с Приоритетом 4 Сендайской рамочной программы, включая ее принцип “строить лучше, чем было”;

Правовая база для оказания международной помощи при бедствиях

- 6. *подчеркивает* сохраняющуюся актуальность Руководящих указаний ЗМПЧС, принятых Резолюцией 4 на 30-й Международной конференции в 2007 году, и *рекомендует*

Государствам использовать их в качестве инструмента для разработки и укрепления нормативно-правовой базы по оказанию международной помощи при бедствиях и улучшению гуманитарного доступа, а также сотрудничать с национальными обществами в этой связи;

7. *рекомендует* Государствам принять во внимание содержание Руководящих указаний ЗМПЧС в ходе продолжающихся дискуссий о перспективах разработки конвенции Генеральной Ассамблеей или международной конференцией полномочных представителей на основе Проекта статей или любого иного варианта действий в отношении Проекта статей, а также в рамках разработки и укрепления региональных механизмов сотрудничества при бедствиях;
8. *обращается с призывом к* Государствам включить соответствующие положения в отношении гуманитарной деятельности в свои национальные рамочные программы, касающиеся санкций, соотносящиеся с Резолюцией 2664 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятой в 2022 году;

Расширение поддержки и исследований

9. *приветствует* значительный вклад национальных обществ в качестве помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере в проведение исследований, консультирование и поддержку органов государственной власти в вопросах укрепления нормативно-правовой базы, касающейся УРБ;
10. *признает* уникальные дополнительные преимущества национальных обществ и МФОККиКП в области закона в отношении бедствий на основе более чем двадцатилетнего опыта практической работы, объединяющей экспертные знания в области права и бесценный сетевой гуманитарный опыт в деле снижения и управления рисками бедствий и обеспечения потребностей и улучшения жизни людей, находящихся в уязвимом положении и/или пострадавших в результате бедствий;
11. *просит* МФОККиКП продолжить поддержку национальных обществ, Государств и профильных региональных и межправительственных организаций в области законов о борьбе с бедствиями в отношении рассматриваемых областей, упомянутых в данной резолюции, в том числе посредством разработки исследований и рекомендаций; оказания технической помощи; развития потенциала и подготовки; разработки инструментов, моделей и руководящих указаний; адвокационной работы и содействия обмену опытом, техническими приемами и примерами передового опыта;
12. *также просит* МФОККиКП в рамках консультаций с национальными обществами направить отчет о достигнутых результатах в деле имплементации данной резолюции 35-й Международной конференции.