



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Сентябрь 2024 года

RU

34IC/24/9.1DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста в рамках консультаций с
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права

34-я Международная конференция обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная конференция),

осознавая, что нынешняя Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная конференция) проходит в то время, когда непереносимые страдания гражданского населения и других жертв вооруженных конфликтов требуют решительного подтверждения приверженности нашей общей гуманности,

выражая глубокую обеспокоенность серьезными гуманитарными последствиями множества продолжающихся вооруженных конфликтов по всему миру, многие из которых привлекают слишком мало внимания со стороны Государств и средств массовой информации и многие имеют последствия для целых поколений,

подчеркивая, что соблюдение международного гуманитарного права (МГП) во время вооруженного конфликта имеет важное значение для облегчения страданий затронутых им людей, снижения человеческих, экономических, социальных, культурных и экологических издержек войны и содействия возвращению к устойчивому миру,

подчеркивая, что в 2024 году отмечается 160-летие современных международных договоров по МГП и 75-я годовщина подписания Женевских конвенций 1949 года, вместе с тем *признавая*, что право вооруженных конфликтов имеет глубокие исторические корни в современных религиях и культурных традициях по всему миру, *отмечая с большим одобрением* всеобщую ратификацию Женевских конвенций и *выражая надежду* на то, что другие договоры по МГП также достигнут всеобщего признания,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу несоответствия между всеобщей приверженностью МГП и недостаточным уровнем соблюдения его норм, *подчеркивая* важность добросовестности при интерпретации МГП и *обращая внимание* на неотложную необходимость в повышении уровня соблюдения МГП,

вновь подтверждая важность строгого соблюдения Государствами своих обязательств в соответствии с международным правом, *подтверждая* обязательство негосударственных сторон в вооруженных конфликтах выполнять свои обязательства в соответствии с МГП и *напоминая*, что применение МГП к негосударственным сторонам в вооруженных конфликтах не должно затрагивать правового статуса этих сторон,

подтверждая, что *jus ad bellum*, и *jus in bello* (то есть, МГП) должны в полной мере соблюдаться вне зависимости от того, нарушается ли одно из них, и *подчеркивая*, что в ситуации вооруженного конфликта МГП обеспечивает защиту всех лиц при всех обстоятельствах во всех областях боевых действий без какого-либо антагонистического различия, основанного на природе или характере вооруженного конфликта или на мотивах, лежащих в основе действий или приписываемых сторонам в конфликте, и что хотя меры защиты в рамках МГП, применимые к отдельным лицам, зависят от их

статуса, их личных обстоятельств и действующих договоров, такие меры защиты должны применяться без какого-либо антагонистического различия, основанного на расовой, национальной, религиозной принадлежности или вероисповедании, половой принадлежности, происхождении или уровне достатка или на любом другом критерии, и ни один человек не может быть исключен из сферы применения МГП на основании его поведения или принадлежности к какой-либо категории,

подчеркивая, что обязательство какой-либо стороны в вооруженном конфликте соблюдать МГП, не зависит от соблюдения МГП противником,

признавая, что женщины, мужчины, девочки и мальчики разных возрастов, степени ограничения возможностей здоровья и происхождения могут быть по-разному затронуты вооруженным конфликтом, и что эти различия необходимо учитывать при имплементации и применении МГП, чтобы обеспечить необходимую защиту для всех,

подчеркивая, что борьба с безнаказанностью за нарушения МГП имеет важное значение для мира, стабильности, справедливости и верховенства права и что, помимо имплементации, обеспечение соблюдения МГП в случае совершения нарушений является важнейшим компонентом предотвращения их повторения, и *подтверждая*, что Государства и стороны в вооруженных конфликтах имеют обязательство и обладают властью предотвращать нарушения МГП,

подчеркивая также, что соблюдение обязательств по разоружению с запрещениями и ограничениями на конкретные виды оружия и с запрещением передачи оружия в нарушение международного права помогает приводить в действие МГП и содействует международному миру и безопасности, а также налаживанию доверия между Государствами и, таким образом, помогает реализации стремления всех народов жить в мире,

отмечая, что в качестве долгосрочной исторической тенденции развитие и универсализация МГП содействовали большей сдержанности в условиях вооруженного конфликта, вместе с тем *признавая* проблемы, которые остаются нерешенными, и необходимость того, чтобы Государства и составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) прилагали все возможные усилия, чтобы обеспечить сохранение этой позитивной исторической траектории,

приветствуя с одобрением значительные усилия, которые Государства приложили для выполнения своих обязательств в соответствии с МГП, *выражая* благодарность тем Государствам, которые поделились примерами передового опыта, *подчеркивая*, что соблюдение МГП спасает человеческие жизни, ограничивает масштабы разрушений и предотвращает человеческие страдания, и *подчеркивая также* первоочередную ответственность каждого Государства за соблюдение своих обязательств в соответствии с МГП, включая те, которые оно должно выполнять в мирное время,

подтверждая Резолюцию 1, принятую 33-й Международной конференцией» [«Соблюдение МГП на местах: дорожная карта по обеспечению более высокого уровня национальной имплементации международного гуманитарного права»](#), которая полностью сохраняет актуальность, *приветствуя* усилия Государств и составных частей Движения по имплементации положений Резолюции с целью предотвращения нарушений МГП, и *принимая во внимание* документ *Соблюдение МГП на местах: руководящие указания по имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне*, который был разработан на основе этой резолюции,

приветствуя растущее число добровольных отчетов, опубликованных Государствами по вопросу национальной имплементации МГП, включая обязательства предоставить отчет Международной конференции, и тематические материалы, добровольно

переданные Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для отчета Генерального секретаря о статусе Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям,

подтверждая особую роль Международного Комитета Красного Креста (МККК), установленную в четырех Женевских конвенциях 1949 года и Уставе Движения, и *подтверждая также* роль МККК как нейтральной, независимой и беспристрастной гуманитарной организации и, в частности, его мандат предоставлять защиту и оказывать помощь жертвам вооруженного конфликта, и *подчеркивая* роль МККК как нейтрального посредника между сторонами в вооруженных конфликтах,

отмечая важную роль, которую составные части Движения играют в обеспечении применения МГП, и их мандаты выполнять эту задачу в соответствии с Уставом Движения, включая роль Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), и *отмечая*, в частности, уникальную роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) в качестве помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, на основе которой они, в сотрудничестве с органами государственной власти, организуют чрезвычайные операции помощи и оказание других услуг по предоставлению помощи жертвам вооруженных конфликтов, как предусмотрено в Женевских конвенциях; распространяют и помогают правительствам своих стран в распространении знаний о МГП и осуществляют инициативы в данном отношении; и сотрудничают с правительствами своих стран в целях содействия соблюдению МГП и защиты отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним,

подтверждая основополагающие принципы Движения – гуманности, беспристрастности, нейтральности, независимости, добровольности, единства и универсальности – и их особую актуальность для гуманитарной деятельности в условиях вооруженного конфликта, *отмечая* первоочередную важность обеспечения доступа беспристрастных гуманитарных организаций к жертвам вооруженного конфликта на основе соблюдения МГП, и *напоминая*, что Государства должны уважать соблюдение основополагающих принципов всеми организациями, входящими в состав Движения,

напоминая о юридической ценности отличительных эмблем и знаков, в соответствующих случаях, для содействия в идентификации медицинского и религиозного персонала, медицинских учреждений и транспортных средств, культурных ценностей, организаций гражданской обороны и их персонала и участников Движения – эмблем и знаков, которые благодаря своему включению в Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним и в Гаагскую конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, а также более чем 160-летнему постоянному использованию, стали повсеместно узнаваемыми символами беспристрастной и нейтральной помощи и защиты жертв вооруженного конфликта, и *напоминая также*, что государства-участники Женевских конвенций несут первоочередную ответственность за обеспечение того, чтобы эмблемы при любых обстоятельствах использовались в строгом соответствии с положениями применимых договоров, включая те, которые требуют мер по предотвращению и преследованию нарушений при любых обстоятельствах в случае неправомерного использования эмблем,

будучи убежденным, что Государства, негосударственные стороны в вооруженных конфликтах и составные части Движения должны формировать всеобщую культуру соблюдения МГП, и *подчеркивая* крайнюю важность долгосрочных инвестиций в имплементацию МГП для достижения этой цели,

1. *требует*, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах, включая ситуации оккупации, полностью соблюдали свои обязательства в соответствии с МГП, и *призывает* все Государства и составные части Движения работать над формированием всеобщей культуры соблюдения МГП;
2. *призывает* Государства, при поддержке составных частей Движения, нарастить усилия по имплементации Резолюции 1 “Соблюдение МГП на местах: дорожная карта по обеспечению более высокого уровня национальной имплементации международного гуманитарного права”, принятой 33-й Международной конференцией, и в равной степени содействовать имплементации МГП в рамках всех вооруженных конфликтов;
3. *также призывает* Государства содействовать соблюдению МГП путем обеспечения того, чтобы высшее гражданское и военное руководство, включая чиновников национальных органов безопасности и обороны, распределили обязанности за имплементацию МГП и систематически учитывали соображения, связанные с МГП, в своих обсуждениях, решениях, политиках и инструкциях, и *рекомендует* Государствам обмениваться примерами передового опыта в данном отношении;
4. *настоятельно рекомендует* Государствам, в рамках признания важной роли, которую играют национальные суды в интерпретации национальных правовых обязательств и в рамках пресечения и предотвращения повторения нарушений МГП, обратить особое внимание на подготовку соответствующих специалистов, участвующих в военных и гражданских юридических процессах, с целью укрепления их потенциала в области применения МГП, и *принимает к сведению* поддержку, которую МККК и, где целесообразно, национальные общества могут предоставить Государствам, по их просьбе, а также *рекомендует* наладить сотрудничество и обмен примерами передового опыта между Государствами в этой связи,
5. *призывает* Государства укрепить роль своего национального комитета по МГП или аналогичной структуры или рассмотреть возможность создания такого комитета там, где он не существует, и, где целесообразно, *предлагает* Государствам усилить потенциал таких комитетов в сфере подготовки и предоставления национальным органам власти своих стран рекомендаций по тем областям, которые нуждаются в дальнейшем развитии и внедрении на национальном уровне, включая уголовное и военное право, чтобы поддержать усилия Государств по обеспечению более высокого уровня соблюдения МГП и усилить потенциал таких комитетов в области распространения знаний о МГП, осуществления мониторинга изменений и прогресса в их оперативных контекстах и укрепить сотрудничество между ними, в том числе посредством регулярных партнерских обменов;
6. *рекомендует* Государствам, в дополнение к предоставлению отчета соответствующим договорным органам, рассмотреть возможность подготовки добровольных отчетов по национальной имплементации МГП, в соответствующих случаях, при поддержке их национального комитета или аналогичного органа по МГП, национального общества или МККК и для тех, кто уже опубликовал такой добровольный отчет, рассмотреть возможность его регулярного обновления,
7. *призывает* национальные общества, при поддержке МФОККиКП и МККК, продолжить усилия по распространению знаний о МГП и гуманитарных идеалах Движения, закрепленные в основополагающих принципах, в рамках формального и неформального образования, а также среди населения в целом

и *рекомендует* Государствам, и особенно, органам образования, наладить взаимодействие с национальными обществами для включения этих предметов в официальные учебные планы или учебные цели, начиная с начальной ступени образования, соответствующим образом;

8. *призывает* Государства выявить возможности содействия соблюдению МГП другими Государствами, на которые они имеют влияние, например, путем осуществления усилий, направленных на обеспечение принятия ими на самом высоком уровне гражданского и военного руководства обязательств соблюдать МГП; путем укрепления их потенциала претворять в жизнь МГП посредством принятия местного законодательства, разработки военной доктрины, обучения и наставничества, а также других надлежащих средств; путем оказания им помощи в том, чтобы их судебные и административные органы могли эффективно реагировать на нарушения МГП, совершаемые их собственными силами, и привлекать лиц к ответственности в соответствии с применимыми требованиями международного права; путем оказания им помощи в укреплении их национальных комитетов по МГП, и для тех, кто этого еще не сделал, - помощи в создании таких комитетов; путем выполнения собственных обязательств в соответствии с применимыми международными договорами и нормами, регулирующими применение и передачу оружия; и путем использования дипломатического диалога, гуманитарной дипломатии и других средств влияния и государственной власти в целях содействия соблюдению правовых норм другими субъектами; и, кроме того, *призывает* Государства выявить возможности для содействия соблюдению МГП негосударственными вооруженными группировками, на которые они имеют влияние;
9. *предлагает* Государствам и национальным обществам, а также МККК и МФОККиКП принять на себя обязательства, касающиеся имплементации данной резолюции, опираясь, по мере необходимости, на весь спектр потенциальных усилий, подразумеваемых данной резолюцией, а также резолюцией "Соблюдение МГП на местах", и уделяя особое внимание конкретным тематическим вопросам, имеющим особое значение для членского состава и для защиты жертв вооруженного конфликта, и *рекомендует* Государствам, их национальным комитетам по МГП и составным частям Движения сотрудничать в конкретных областях, представляющих общий интерес.