

قوة الإنسانية

المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون
للالصليب الأحمر والهلال الأحمر
28-31 أكتوبر 2024، جنيف



المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون للصليب الأحمر والهلال الأحمر

جدول الأعمال والبرنامج المؤقتان

نسخة منقحة - 4 أكتوبر 2024

AR

CD/24/14.aDR
34IC/24/5

الأصل: بالإنكليزية

وثيقة من إعداد

اللجنة الدائمة للصليب الأحمر والهلال الأحمر

تُطرح ليعتمدها مجلس مندوبي الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر

جدول أعمال المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين للصليب الأحمر والهلال الأحمر وبرنامجه المؤقتان

28-31 أكتوبر 2024

مركز المؤتمرات الدولي في جنيف

الاثنين 28 أكتوبر

الجلسة الافتتاحية العامة للمؤتمر الدولي (5 مساءً)

مراسم الافتتاح

1- كلمات الترحيب

- رئيسة اللجنة الدائمة
- ممثل/ممثلة الاتحاد السويسري

2- قراءة المبادئ الأساسية

3- انتخاب موظفي المؤتمر وتأسيس هيئاته الفرعية (اللجان ولجنة الصياغة)

4- الكلمات الرئيسية

- رئيسة اللجنة الدولية للصليب الأحمر
- رئيسة الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر

5- تنظيم العمل

- لجنة الصياغة، اللجان، الجلسات العامة، التعهدات
- إجراءات انتخاب أعضاء اللجنة الدائمة

6- نتائج مجلس مندوبي الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر

تقرير عن المناقشات ذات الصلة والقرارات التي اتخذها مجلس المندوبين بشأن قضايا مثل: دعوة الحركة إلى احترام العمل الإنساني القائم على المبادئ، والأسلحة والقانون الدولي الإنساني، ونداء رسمي من الحركة بشأن الحروب في المدن، وإعادة التأكيد على دور الحركة كعامل للسلام والصمود، واعتماد استراتيجية الهجرة الخاصة بالحركة لفترة 2024-2030، وتمديد استراتيجية إعادة الروابط العائلية الخاصة بالحركة (2020 - 2025) إلى عام 2030، وتحسين الأثر الجماعي للحركة في مجال حماية الناس.

ستنخلل مراسم الافتتاح عروض فنية

حفل استقبال

تستضيفه السلطات السويسرية

الثلاثاء 29 أكتوبر

جلسة عامة:

7- توجيه الدفة رغم التقلبات - شد أزر الإنسانية

هذه الجلسة مقدمة للمؤتمر الدولي، وهي تهيئ المشهد لاستقبال الأيام الثلاثة التالية الحافلة باستكشاف العمل الإنساني والتعرف إليه واتخاذ قرارات بشأنه في ضوء التحديات الحالية والمستقبلية.

اللجنة الأولى: إرساء ثقافة عالمية لاحترام القانون الدولي الإنساني

يُعقد المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون في وقت حرج تتطلب فيه الكلفة غير المقبولة للنزاعات المسلحة تجديد الالتزام بقيمة الإنسانية التي تجمعنا. ويصادف هذا المؤتمر أيضاً الذكرى الخامسة والسبعين لاتفاقيات جنيف لعام 1949. ويوجد حالياً أكثر من 100 نزاع مسلح تدور رحاها، ويلقى الكثير منها إهالاً من المجتمع الدولي ووسائل الإعلام، ويستمر العديد منها لفترات ممتدة، محفلة تداعيات تدوم لأجيال. وعندما يُحترم القانون الدولي الإنساني وتُدعم روحه الإنسانية، تُنقذ الأرواح ويُصان قدر من الكرامة. ومع ذلك، لا يزال احترام القانون الدولي الإنساني غير كافٍ في العديد من النزاعات المسلحة، مما يسبب معاناة مدمرة. ولا بد من بذل المزيد من الجهود من أجل تحسين تنفيذ القانون الدولي الإنساني والامتثال له.

وتهدف اللجنة الأولى إلى حشد الدول، بالعمل مع الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر (الجمعيات الوطنية)، من أجل مضاعفة جهودها لتنفيذ التزامات القانون الدولي الإنساني بحسن نية.

وستركز الجلسة الافتتاحية العامة للجنة على أنشطة الوقاية وتمهد الطريق للمناقشات المواضيعية التي ستجري على مدار اليوم. وتدعم اللجنة الأولى، بتركيزها على أنشطة الوقاية، قرار القانون الدولي الإنساني الذي سيُطرح في المؤتمر.

ومن المقرر عقد أربع جلسات إضاءة، جلستان في الصباح وجلستان بعد الظهر، وستُعقدان بالتوازي. وستكون جلسات الإضاءة منصة لنقاشات أصغر وذات طابع تفاعلي في شكل مجموعات حول مواضيع رئيسية في إطار النزاعات المسلحة المعاصرة. وتهدف كل جلسة إضاءة إلى إذكاء الوعي وإتاحة مجال للنقاش والحوار وتشجيع أعضاء المؤتمر على اعتماد تعهدات باتخاذ إجراءات ملموسة ومجدية من أجل تحسين احترام القانون الدولي الإنساني. وتتعلق الجلسات بالمواضيع التالية:

- الحروب في المدن
- تعزيز تفسير وتنفيذ القانون الدولي الإنساني الشاملان لمسائل الإعاقة في تكامل مع اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة
- حماية البيئة الطبيعية في النزاعات المسلحة
- منظومات الأسلحة ذاتية التشغيل

سيعاود المشاركون الاجتماع في جلسة عامة لربط النقاشات التي دارت في أثناء جلسات الإضاءة.

نسخ العلاقات والقرية الإنسانية والفعاليات الجانبية

سنتأاح للمشاركين فرصة التواصل مع بعضهم البعض، وزيارة القرية الإنسانية، وحضور فعاليات جانبية¹ ستُعقد في وقت الغداء وفي المساء، وذلك خارج جدول الأعمال الرسمي.

أصداء من المؤتمر: تُدرج في محضر المؤتمر

سيتمكّن الأعضاء والمراقبون من نشر بيانات رسمية حول مواضيع المؤتمر تُدرج في المحضر الرسمي للمؤتمر. وسيحتاجون إلى التسجيل مُسبقاً للقيام بذلك. وستستمر هذه الفعالية بالتوازي مع الجلسات الأخرى، من صباح يوم الثلاثاء 29 أكتوبر إلى نهاية يوم الأربعاء 30 أكتوبر.

لجنة الصياغة

ستعمل لجنة الصياغة بالتوازي مع الجلسات الأخرى للمؤتمر في صباح يوم 29 أكتوبر وتختتم أعمالها وقت الغداء يوم 31 أكتوبر.

وتُطرح خمسة قرارات للاعتقاد.

اجتماع بالمرشحين لانتخاب أعضاء اللجنة الدائمة (لا يندرج في جدول الأعمال الرسمي للمؤتمر)

الأربعاء 30 أكتوبر

اللجنة الثانية: الالتزام بمبادئنا الأساسية في الاستجابة للاحتياجات والمخاطر الإنسانية

في السياق الحالي للأزمات العالمية والتهديدات المختلفة التي يتعرض لها العمل الإنساني القائم على المبادئ، من الحكمة والأنسب وقتاً التركيز على الأهمية المستمرة التي تحظى بها المبادئ الأساسية في الأنشطة الإنسانية للحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر (الحركة). وستتيح هذه اللجنة للمشاركين استكشاف الآثار والمخاطر العملية المترتبة على عدم الامتثال للمبادئ الأساسية في سياقات إنسانية مختلفة. وستعزز أهمية الدول التي تعمل مع مكونات الحركة على كفاءة احترام المبادئ الأساسية، واتخاذ إجراءات للحد من الأنشطة التي تتعارض مع المبادئ الأساسية والتي يمكن أن تعرّض العاملين والمتطوعين في المجال الإنساني والمجتمعات التي تقدم لهم الخدمات للخطر.

وتهدف هذه اللجنة إلى التعمق في موضوع احترام العمل الإنساني القائم على المبادئ وبلورته، وهو موضوع قرار مجلس المندوبين. وستنظر اللجنة في الاحتياجات والإجراءات والمخاطر الحالية والناشئة في المجال الإنساني من خلال منظور

¹ تنظّم الفعاليات الجانبية بمبادرة من المشاركين في المؤتمر، ولا تشكل جزءاً من جدول الأعمال الرسمي للمؤتمر. وسوف يُنشر برنامج الفعاليات الجانبية بالتزامن مع وثائق العمل الرسمية للمؤتمر.

العمل الإنساني القائم على المبادئ والمبادئ الأساسية، وستدعو الدول خلال الجلسة الافتتاحية العامة للجنة إلى إبداء الاحترام لهذا العمل.

ستكون جلسات الإضاءة التالية منصة لنقاشات أصغر وذات طابع تفاعلي في شكل مجموعات. وستعقد جلستان متزامنتان في الصباح وجلستان أخريان بصورة متزامنة بعد الظهر:

- احترام العمل الإنساني المحايد وغير المتحيز والمستقل.
- العمل معاً من أجل الحد من آثار تغير المناخ في المجتمعات المحلية.
- مواجعة التحديات الملحة في سياق الهجرة: أهمية النهج الإنساني القائم على المبادئ.
- إذكاء الوعي بالتحديات المستجدة: المخاطر المحيطة بالحماية الإنسانية في عالم يزداد رقمنة يوماً بعد يوم.

سيعاود المشاركون الاجتماع في جلسة عامة لربط النقاشات التي دارت في أثناء جلسات الإضاءة.

نسيج العلاقات والقرية الإنسانية وفعاليات جانبية

ستتاح للمشاركين فرصة التواصل مع بعضهم البعض، وزيارة القرية الإنسانية، وحضور فعاليات جانبية ستعقد في وقت الغداء وفي المساء، وذلك خارج جدول الأعمال الرسمي.

أصدقاء من المؤتمر: تُدرج في محضر المؤتمر

تستمر فعالية المؤتمر هذه على مدار اليوم وتُختتم في نهاية اليوم.

لجنة الصياغة

تستمر لجنة الصياغة في العمل على مدار اليوم.

جلسة عامة:

8- انتخاب أعضاء اللجنة الدائمة

- شرح إجراءات الانتخاب
- نداء الأسماء والتصويت الإلكتروني
- إعلان النتائج أو مواصلة الانتخاب

الخميس 31 أكتوبر

اللجنة الثالثة: إتاحة العمل المستدام بقيادة محلية

ستجتمع اللجنة الثالثة بين مكونات الحركة والدول ومراقبين المشاركين في المؤتمر للعمل معاً على كيفية تعزيز العمل بقيادة محلية والقيادة المحلية من أجل تلبية احتياجات المجتمعات المحلية الإنسانية والإنمائية. وستبحث اللجنة سبل تعزيز الاستثمار وزيادته في بناء قدرات الجهات الفاعلة المحلية واستدامتها، بما فيها على سبيل المثال لا الحصر الجمعيات الوطنية، وتسليط

الضوء على التأثير الذي يحدثه عملها على مستوى المجتمع المحلي. وستستكشف جوانب مختلفة من العمل بقيادة محلية – أي دور الجمعيات الوطنية كهيئات مساعدة، ودور المتطوعين، وتنوع الجهات الفاعلة المحلية، وكيف يمكن للشراكات والتمويل وتقاسم المخاطر والتنسيق أن تحسّن دورها.

وستستكشف اللجنة السبل التي يمكن بها للدول والجهات الفاعلة الدولية الأخرى أن تستثمر في القدرات المحلية والوطنية وتعزز دور الجمعيات الوطنية التي تعمل كهيئات مساعدة في المجال الإنساني بالتكامل في ما بينها. وستحدّد اللجنة الحواجز الرئيسية الباقية أمام إتاحة عمل مستدام بقيادة محلية، وتقدّم حلولاً وإجراءات من أجل المستقبل، وذلك للتحويل إلى نموذج جديد يضع العمل المحلي في جوهر العمل الإنساني والإئمائي.

جلسة عامة ستمهد الطريق لجلسات الإضاءة الأربع اللاحقة.

ستكون **جلسات الإضاءة** التالية منصةً لنقاشات أصغر وذات طابع تفاعلي في شكل مجموعات وستُعقد بصورة متزامنة:

- الدور الحاسم الذي يؤديه المتطوعون والجهات الفاعلة المجتمعية في شبكات السلامة الاجتماعية لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود.
- التعاون مع الدول والسلطات المحلية على إدارة الدور المساعد وتعزيزه على جميع المستويات.
- العمل الصحي المجتمعي والتأهب على الخطوط الأمامية: التعلم من دروس الماضي لتشكيل المستقبل.
- التغلب على الحواجز التي تعرقل التمويل وتقاسم المخاطر من أجل تعزيز العمل بقيادة محلية.

سيعاود المشاركون الاجتماع في **جلسة عامة** لربط النقاشات التي دارت في أثناء جلسات الإضاءة واستعراض اليوم التالي.

نسج العلاقات والقرية الإنسانية وفعاليات جانبية

ستُتاح للمشاركين فرصة التواصل مع بعضهم بعضاً، وزيارة القرية الإنسانية، وحضور فعاليات جانبية ستُعقد في الصباح وفي وقت الغداء، وذلك خارج جدول الأعمال الرسمي.

لجنة الصياغة

تختتم لجنة الصياغة عملها وقت الغداء.

جلسة عامة: التقارير واعتماد القرارات

9- تُطرح خمسة قرارات للاعتماد، وهي:

- إرساء ثقافة عالمية من الامتثال للقانون الدولي الإنساني
- حماية المدنيين وغيرهم من الأشخاص والأعيان المحميين من التكلفة البشرية المحتملة لأنشطة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات خلال النزاعات المسلحة
- تعزيز حوكمة مخاطر الكوارث من خلال الأطر القانونية والتنظيمية الشاملة

- تمكين القيادة والقدرة والتنفيذ في مجال العمل الإنساني القائم على المبادئ على الصعيد المحلي وتعزيز القدرة على الصمود
- حماية الناس من الآثار الإنسانية للظواهر المناخية والجوية المتطرفة: التعاون من أجل تعزيز العمل الاستباقي

10- التقارير

- القرار رقم 1 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "إدماج القانون الدولي الإنساني وطنياً: خريطة طريق لتحسين تنفيذ القانون الدولي الإنساني على الصعيد الوطني"
- القرار رقم 2 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "تلبية احتياجات الأشخاص المتضررين من النزاعات المسلحة والكوارث الطبيعية وغيرها من حالات الطوارئ في مجال الصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعي"
- القرار رقم 3 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "حان الوقت للتصدي معاً للأوبئة والجوائح"
- القرار رقم 4 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "إعادة الروابط العائلية في ظل احترام الخصوصية بما في ذلك ما يتعلق بحماية البيانات الشخصية"
- القرار رقم 5 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "المرأة والقيادة في العمل الإنساني للحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر"
- التقرير عن القانون الدولي الإنساني وتحديات النزاعات المسلحة المعاصرة – إرساء ثقافة من الامتثال للقانون الدولي الإنساني لحماية البشرية في نزاعات الحاضر والمستقبل.
- "تنفيذ مذكرة التفاهم والاتفاق بشأن التدابير التشغيلية، الموقعين في 28 تشرين الثاني/نوفمبر 2005 بين جمعية الهلال الأحمر الفلسطيني وجمعية ماجن دافيد أدوم الإسرائيلية (33IC/19/R8)".

11- تقرير عن عمل المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين في اللجان وجلسات الإضاءة (ونظرة عامة على التعهدات)

12- تقرير لجنة الصياغة

13- اعتماد قرارات المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين

سُطِّحَ القرارات التي تفاوضت بشأنها لجنة الصياغة للاعتماد. وقد يُقدَّم قرار إضافي جامع إلى المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين للإقرار بنتائج لجان المؤتمر، والنتائج ذات الصلة لمجلس مندوبي الحركة، والتقارير الأخرى.

14- اختتام المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين