

**Power of humanity**

34th International Conference  
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva



## **34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца ОПИСАНИЕ РАБОТЫ КОМИССИИ III И ЕЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ СЕССИЙ**

### **Создание условий для устойчивой деятельности, руководство которой осуществляется на местах – Четверг, 31 октября 2024 года**

#### **Контекст**

На фоне непрерывно растущих масштабов обязательства “сделать принципиальную гуманитарную деятельность настолько местной, насколько возможно, и настолько международной, насколько необходимо”<sup>1</sup> и осуществлять ее посредством “выделения большего объема поддержки и финансирования местным и национальным участникам операций реагирования”<sup>1</sup>, тема локализации широко внедрилась в глобальные политические дискуссии и получила свое отражение в рамках стратегий, концепций и приоритетов целого ряда донорских и гуманитарных организаций. Если рассматривать весь комплекс программ, осуществляемых в рамках гуманитарной деятельности, деятельности по развитию, деятельности по укреплению мира и деятельности, направленной на борьбу с последствиями изменения климата, в настоящее время сформировалась насущная необходимость решений, руководство которыми осуществляется на местах, а также лидирующей роли местных субъектов, поскольку они находятся в выигрышном положении для реализации более всеобъемлющего и интегрированного подхода к разработке и осуществлению программ.

#### **Общая цель и ожидаемые результаты**

Комиссия III объединит в своем составе представителей организаций, входящих в состав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), и Государств, чтобы расширить деятельность, руководство которой осуществляется на местах, и масштабы местного лидерства в рамках гуманитарной деятельности и деятельности по развитию с целью обеспечения потребностей сообществ в таких областях, как преодоление последствий бедствий и вооруженных конфликтов, адаптация к изменению климата, здравоохранение и социальное благополучие.

В рамках работы комиссии будут рассмотрены способы укрепления и увеличения масштабов инвестиций в развитие потенциала и обеспечение устойчивости местных субъектов, и в том числе национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ), и подчеркнуты результаты их работы на уровне сообществ. Комиссия изучит разные аспекты деятельности, руководство которой осуществляется на местах, – вспомогательную роль национальных обществ, роль добровольцев, многообразие местных субъектов, партнерства, финансирование, распределение рисков и координацию действий.

---

<sup>1</sup> Большая сделка – Коллективное обязательство повысить уровень услуг, предоставляемых людям, нуждающимся в помощи, 2016, [https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2017-02/grand\\_bargain\\_final\\_22\\_may\\_final-2\\_0.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2017-02/grand_bargain_final_22_may_final-2_0.pdf)

Комиссия изучит возможности, посредством которых Государства и другие международные субъекты могут инвестировать в развитие местного и национального потенциала и усиливать вспомогательную роль своих национальных обществ в гуманитарной сфере взаимодействующим образом. Она определит основные сохраняющиеся барьеры, препятствующие созданию условий для устойчивой деятельности, руководство которой осуществляется на местах, и предложит решения и варианты действий на будущее.

## **Формат**

Работа Комиссии будет состоять из пленарного заседания-открытия и пленарного заседания-закрытия, а также четырех тематических сессий по следующим темам:

- Важнейшая роль добровольцев и местных структур на базе сообществ в рамках сетей социальной безопасности для обеспечения жизнестойкости сообществ
- Совместная работа с государствами и местными властями в рамках осуществления и укрепления вспомогательной роли на всех уровнях
- Деятельность в сфере общественного здравоохранения, руководство которой осуществляется на местах, и обеспечение готовности на передовых рубежах: обучение на опыте прошлого в целях формирования будущего
- Преодоление препятствий к финансированию и распределение рисков для содействия деятельности, руководство которой осуществляется на местах.

## **Описание тематических сессий**

### **Сессия 1: Важнейшая роль добровольцев и местных структур на базе сообществ в рамках сетей социальной безопасности для обеспечения жизнестойкости сообществ**

Четверг, 31 октября, первая половина дня

#### **Цель**

Всемирный банк и другие организации определяют “программы создания сетей социальной безопасности” как “не требующие предварительных взносов переводы в форме наличных денежных средств или помощь в имущественной форме, как правило, предназначенные для малоимущих и уязвимых категорий населения”.<sup>2</sup> Такие программы, также известные как программы социальной помощи или социального обеспечения, включают в себя, в том числе, денежные переводы (и иные финансовые преимущества, такие как документы об освобождении от оплаты и продуктовые ваучеры), помощь в имущественной форме, школьное питание и целевую продовольственную помощь, обеспечение охвата маргинализированных групп и помощь старикам.

В дополнение к официальным системам социальной защиты во многих сообществах действуют волонтерские, общественные и сетевые инициативы социальной безопасности, которые существуют в большинстве стран и охватывают более масштабные ситуации, связанные с уязвимостью. Многие национальные общества имеют службы, которые содействуют работе или укрепляют неофициальные сети социальной безопасности, включающие в себя широкий спектр инициатив, направленных на повышение жизнестойкости и благополучия сообществ, привлечение

---

<sup>2</sup> <https://www.worldbank.org/en/data/datatopics/aspire/indicator/social-assistance>

самых разных местных субъектов и использование роли местных добровольцев в деле привлечения и поддержки сообществ. Помимо этого, национальные общества, выступая в роли помощников органов государственной власти своих стран, находятся в выигрышном положении для выявления возможностей для максимального использования официальных систем социальной защиты. Среди этого множества неофициальных и официальных сетей социальной безопасности, можно видеть, что они наиболее эффективны, когда имеют тесную взаимосвязь с системами, преследующими цель приоритетного обеспечения интересов человека, в рамках которых добровольцы часто играют важнейшую роль. Рассматривая работу добровольцев как национальных обществ, так и других общественных инициатив, включая тех, кто работает с семьями пропавших без вести, в рамках сессии будет подчеркнута важная роль, которую играют субъекты, действующие на базе сообществ, в деятельности как неофициальных, так и официальных сетей социальной безопасности, в преодолении местных экономических и социальных факторов, которые играют важную роль в смещении акцентов с проблем устранения уязвимости на укрепление жизнестойкости.

Конкретные цели сессии таковы:

- 1) Признать значительную роль, которую добровольцы, включая добровольцев национальных обществ, играют как в рамках официальных, так и неофициальных сетей социальной безопасности в преодолении местных экономических факторов, которые играют важную роль в смещении акцентов с проблем устранения уязвимости на укрепление жизнестойкости
- 2) Побудить Государства, национальные общества и другие местные субъекты осуществлять инвестиции и создать более эффективную благоприятную среду для обеспечения защиты добровольцев, а также для того, чтобы неофициальные сети социальной безопасности на базе добровольцев могли развиваться в качестве дополнения к официальным сетям социальной безопасности и вносить вклад в расширение местных операций реагирования, осуществляемых под руководством сообществ, в кризисное время
- 3) Побудить Государства создать эффективные, открытые для всех и способные отвечать на кризисные ситуации системы социальной защиты и наладить более тесные связи с национальными обществами и другими местными субъектами для обеспечения возможностей организации местных операций реагирования, осуществляемых под руководством сообществ, в кризисное время.

### **Основные вопросы для обсуждения**

- a. Как мы можем предоставить более высокий уровень защиты и более масштабные возможности добровольцам действовать и расширять сети социальной безопасности на уровне сообществ?
- b. Каким образом уроки, извлеченные по итогам реализации усилий, осуществляемых силами добровольцев, могут повлиять на политику и практические решения в более широком контексте сетей социальной безопасности?
- c. В какой степени правительства и официальные инстанции должны поддерживать и интегрировать официальные подходы, реализуемые силами добровольцев, в более широкие системы социальной защиты?
- d. Как организации, входящие в состав Движения, могут работать друг с другом и с сетевыми структурами на базе сообществ взаимодополняющим образом в таких оперативных контекстах, где официальная система социальной защиты является слабой или не существует? Какие риски и возможности это собой представляет?

## Справочные ресурсы

- Предметные исследования по сетям социальной безопасности на базе добровольцев:
  - Пример Национального общества Красного Креста Бурунди – [Активизация деятельности на местах из глубины сообществ](#)
  - Пример Национального общества Красного Креста Испании – [Поддержка бездомных в Испании](#)
- МФОККиКП [Отчет по итогам осуществления и анализа проекта "Безграничный"](#)
- [Отчет по результатам проекта "Мобилизация всемирной молодежи"](#)
- Исследование волонтерства и вклада в социальную интеграцию Нортумбрийского университета
- [Укрепление связей с системами социальной защиты: ознакомительные руководящие указания для национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- [Поддержка и укрепление работы с родственниками пропавших без вести, МККК и Grupo de Acción Comunitaria](#)
- [Оценка программ по созданию сетей социальной безопасности, Британский Красный Крест и МККК](#)

## Сессия 2: Совместная работа с государствами и местными властями в рамках осуществления и укрепления вспомогательной роли на всех уровнях

Четверг, 31 октября, первая половина дня

### Цель

Данная сессия позволит Государствам и организациям, входящим в состав Движения, обсудить важнейшую роль национальных обществ как местных субъектов и помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере и их способность привлекать другие местные субъекты для оказания гуманитарных услуг в разных оперативных контекстах. Участники сессии:

- 1) Изучат сущность, основные факторы успеха и возможности таких партнерств, а также проблемы управления реализацией вспомогательной роли в таких областях, как здравоохранение, предоставление первоочередных услуг, снижение и управление рисками бедствий и адаптация к изменению климата, и в разных условиях, таких как городская среда и оперативные контексты, отмеченные нестабильностью, насилием и вооруженными конфликтами
- 2) Проанализируют ценность взаимодополняемости между национальными обществами и местными и международными субъектами, а также возможности оказания адаптированных к ситуации услуг, в зависимости от местной ситуации, оперативных реалий и опыта, а также на основе потребностей пострадавших принципиальным, эффективным и всеобъемлющим образом
- 3) Определят решения и необходимую дополнительную поддержку со стороны Государств и местных властей для укрепления и расширения роли национальных обществ в поддержку своих властей
- 4) Определят извлеченные уроки и примеры передового опыта, которыми можно поделиться благодаря своей способности привлекать к работе другие местные субъекты.

## Основные вопросы для обсуждения

- a. Как национальные общества достигают взаимодополняемости с местными, национальными и международными субъектами, соблюдая при этом основополагающие принципы в разных оперативных контекстах, и оказывая поддержку или работая в партнерстве с властями в качестве поставщиков услуг сообществам? Каким образом Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международный Комитет Красного Креста (МККК) могут наиболее эффективно поддержать эти партнерства?
- b. Каковы основные оперативные проблемы в управлении партнерствами между национальными обществами и местными органами власти в гуманитарной сфере в разных оперативных контекстах? Какие стратегии наиболее эффективны и какие уроки могут быть извлечены на основе имеющегося опыта?
- c. Основываясь на сравнительном анализе примеров передового опыта, какие важнейшие выводы можно сделать? Как Государства и организации, входящие в состав Движения, могут наиболее эффективно работать вместе?

### Справочные ресурсы

- [Резолюция 4, 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- [Резолюция 2, 30-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- [Руководство по укреплению вспомогательной роли посредством законов и политик](#)
- [Объединение усилий для обеспечения водоснабжения и услуг санитарии в условиях затяжных кризисных ситуаций, Отчет МККК, Всемирного банка, ЮНИСЕФ](#)

### **Сессия 3: Деятельность в сфере общественного здравоохранения, руководство которой осуществляется на местах, и обеспечение готовности на передовых рубежах: обучение на опыте прошлого в целях формирования будущего**

Четверг, 31 октября, первая половина дня

#### **Цель**

Более половины населения планеты не могут получить доступ к услугам здравоохранения, в которых нуждаются, потому что они либо недоступны, либо слишком дороги. Дефицит медицинских работников, неравномерное распределение и качество медицинских услуг, а также проблемы с организацией медицинской помощи относятся к числу основных препятствий к расширению деятельности по предоставлению первоочередных медицинских услуг. Недостаточный доступ к первоочередным услугам здравоохранения – общемировая проблема. В условиях вооруженных конфликтов и стихийных бедствий масштабы необеспеченных медицинских потребности многократно множатся, что еще больше усугубляет проблему. Вооруженные конфликты, насилие и бедствия нарушают работу системы здравоохранения, когда люди нуждаются в ней более всего. Иногда такие нарушения могут быть настолько серьезными, что рушится вся система. Данная проблема стоит особенно остро во время вооруженного конфликта, когда медицинские учреждения подвергаются нападениям и/или переполняются.

В рамках данной сессии будет рассмотрена критически важная роль специалистов, работающих на передовых рубежах, в рамках системы здравоохранения в сообществах

и реализации необходимых мер по обеспечению готовности, а также то, как Государства и Движение могут обеспечить более эффективную поддержку тех, кто работает на передовых рубежах, в деле обеспечения готовности, реагирования и восстановления. Обеспечение масштабной и многоплановой готовности на передовых рубежах очень важно для реагирования, и значимость этой работы будет расти и далее по мере того, как мы столкнемся с последствиями климатических изменений, ростом масштабов переселения населения, дальнейшими последствиями COVID-19 и другими глобальными угрозами в области здравоохранения.

Наряду с этим, важно инвестировать в предоставление защиты и развитие добровольцев и медико-санитарных работников, в том числе сохраняя обязательства по обеспечению их интересов, создавая благоприятную среду для их работы и обеспечивая их признание на местном уровне.

Конкретные цели сессии таковы:

- 1) Изучить критически важную роль специалистов, работающих на передовых рубежах, в рамках системы здравоохранения в сообществах и реализации необходимых мер по обеспечению готовности, а также то, каким образом Государства и Движение могут обеспечить наиболее эффективную поддержку тех, кто работает на передовых рубежах, в деле обеспечения готовности, реагирования и восстановления
- 2) Обсудить пути укрепления готовности тех, кто работает на передовых рубежах, как участников операций экстренного реагирования и лидеров в области оказания медицинской помощи на уровне сообществ и обеспечения готовности, уделяя приоритетное внимание безопасности, предоставлению защиты, охране здоровья и благополучию этих работников и людей, которым они предоставляют услуги
- 3) Изучить проблемы и возможности для укрепления роли местных субъектов, национальных обществ и местных медико-санитарных работников, а также других специалистов, осуществляющих свою деятельность на передовой.

### **Основные вопросы для обсуждения**

- a. Как мы можем повысить уровень готовности местных сообществ и тех, кто работает на передовой, в области эффективного распознавания и реагирования на медицинские и многоплановые угрозы в условиях вооруженных конфликтов и стихийных бедствий?
- b. Какие конкретные шаги и инвестиции необходимы со стороны Движения, Государств и международного сообщества для обеспечения того, чтобы медико-санитарные работники и другие люди, работающие на передовых рубежах, получали признание, могли укрепить свой потенциал и были интегрированы в системы здравоохранения на уровне сообществ, с целью устранения пробелов и обеспечения равного доступа к первичным медико-санитарным услугам так, чтобы никто не остался без внимания?
- c. Каким образом медицинская деятельность может быть интегрирована в более широкие меры по укреплению жизнестойкости, такие как системы раннего предупреждения о климатических явлениях, социальной интеграции и поддержки в защите средств к существованию, для всеобъемлющего укрепления системы обеспечения готовности на уровне сообществ?
- d. Как могут местные субъекты, (работающие в сфере управления рисками бедствий, здравоохранения и др.), объединить усилия для решения усугубляющихся проблем и поддержки потенциала реагирования на разные сценарии в области здравоохранения, а также ситуации, обусловленные реализацией множественных угроз?

- е. Какие практические соображения и уроки можно извлечь из адаптивного реагирования национальных обществ во время недавних чрезвычайных ситуаций и как этот опыт может повлиять на будущие стратегии обеспечения готовности?

### Справочные ресурсы

- [Официальный доклад МФОККиКП по глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности](#)
- [Концепция МФОККиКП по вопросам здравоохранения 2030](#)
- [МФОККиКП Медицинское наблюдение в сообществах, Руководящие указания 2030](#)
- [Политика МФОККиКП по управлению рисками бедствий](#)
- [Концепция обеспечения готовности национальных обществ](#)
- [Резолюция “Время действовать: совместная борьба с эпидемиями и пандемиями”, 33-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- [Экстренная и добровольная помощь в рискованных ситуациях, Норвежский Красный Крест, МККК, Мексиканский Красный Крест](#)
- [Программа обучения методам оказания первой помощи: обзор](#)

### Сессия 4: Преодоление препятствий к финансированию и распределение рисков для содействия деятельности, руководство которой осуществляется на местах

Четверг, 31 октября, первая половина дня

#### Цель

Обязательство Большой сделки по достижению суммарной глобальной цели по предоставлению 25% гуманитарного финансирования местным и национальным субъектам “настолько напрямую, насколько возможно” на деле оказывается сложно выполнимым, особенно в условиях не имеющих широкого резонанса и хронических кризисов. Институциональные препятствия к достижению цели включают в себя недостаток логически обоснованных данных, внутренних систем (особенно посреднических), которые не предназначены для того, чтобы отслеживать или измерять требуемые индикаторы, а также недостаток финансовых средств для покрытия накладных расходов, что ограничивает способность местных и национальных субъектов поддерживать или укреплять свой институциональный потенциал, чтобы работать эффективно. Эти препятствия часто оборачиваются тем, что партнеры перекачивают риски или создают новые для других субъектов, стоящих на более низких ступенях цепочки поставок. В конечном итоге, такое несоразмерное распределение рисков проявляется в постоянных проблемах в получении финансовой поддержки в рамках взаимоотношений между международными донорами и местными субъектами, такими как национальные общества.

Вопрос о доверии стоит у самых истоков проблем с финансированием и рисками. Часто недостаточный уровень доверия к местным субъектам усугубляется разным восприятием риска и разной готовностью рисковать у финансовых доноров и международных организаций. Это обстоятельство подтолкнуло к поиску более разумного баланса доверия и контроля – того, каким образом субъекты, которые работают в рамках цепочки поставок помощи, должны управлять своими рисками. Эта тема была недавно снова поднята в рамках диалога о распределении рисков, например, Платформой по распределению рисков, соруководителем которой является Министерство Иностранных Дел Нидерландов, МККК и *InterAction*.

Важно отметить, что помимо увеличения объема финансирования, направляемого местным и национальным субъектам, зачастую существуют и другие важные меры для поддержки деятельности, руководство которой осуществляется на местах, такие как предоставление качественного финансирования или налаживание партнерств с местными и национальными субъектами, которые преодолевают препятствия к финансированию и распределению рисков для местных субъектов.

Особой целью данной тематической сессии является повышение уровня знаний о распределении рисков и финансовых инновациях для осуществления деятельности, руководство которой осуществляется на местах, являющейся более эффективной и в большей мере соответствующей потребностям людей, нуждающихся в помощи. Наряду с этим, на сессии планируется:

1. Изучить равные способы распределения рисков между партнерами в цепочке доставки гуманитарной помощи, которые могут быть использованы в целях максимального коллективного потенциального охвата партнерских организаций, и проанализировать, как этот новый подход может поддержать цели локализации
2. Изучить инновационные механизмы финансирования, которые обеспечивают предсказуемое инвестирование в устойчивость местных субъектов, а также расширить и содействовать расширению деятельности, руководство которой осуществляется на местах
3. Выявить основные препятствия и инструменты реализации для распределения рисков и финансирования деятельности, руководство которой осуществляется на местах.

### **Основные вопросы для обсуждения**

- a. Какие существуют мотивации и возможности для изменений и какой потенциал необходим Государствам и международным гуманитарным и работающим с сфере развития организациям для имплементации их подходов к финансированию и управлению рисками для поддержки деятельности, руководство которой осуществляется на местах?
- b. Как процесс распределения рисков может способствовать налаживанию партнерств между Государствами и международными и местными/национальными гуманитарными и работающими в сфере развития организациями, которые укрепляют доверие и в итоге обеспечивают преимущества пострадавшим?
- c. Какими уроками по итогам осуществленных инициатив по инновационному финансированию и распределению рисков можно поделиться для преодоления препятствий к реализации деятельности, руководство которой осуществляется на местах, для обеспечения равноправных методов управления рисками на основе сотрудничества в рамках цепочки поставок?

### **Справочные ресурсы**

- [Устранение пропасти между намерением и действием: Будущая роль посредников в поддержке деятельности, руководство которой осуществляется на местах](#)
- [Концепция распределения рисков, разработанная Платформой по распределению рисков Большой сделки](#)