

Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva



34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца ОПИСАНИЕ РАБОТЫ КОМИССИИ II И ЕЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ СЕССИЙ

Сохранение верности нашим основополагающим принципам в рамках реагирования на гуманитарные потребности и риски – 30 октября 2024 года

Контекст

В современных условиях глобальных кризисов и многочисленных угроз принципиальной гуманитарной деятельности крайне целесообразно и своевременно сосредоточить внимание на неизменной важности основополагающих принципов для гуманитарной деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения). Данная комиссия позволит инициировать дискуссию с участием Государств и организаций, входящих в состав Движения, для изучения практической целесообразности и опасности несоблюдения основополагающих принципов в разных оперативных контекстах, и в том числе в условиях вооруженных конфликтов; при реализации явлений, обусловленных изменением климата; в рамках деятельности, связанной с миграцией; а также в ситуациях, подразумевающих цифровые риски. В ходе обсуждения будет подчеркнута роль Государств в рамках работы с организациями, входящими в состав Движения, для обеспечения соблюдения основополагающих принципов и принятия мер для сокращения масштабов деятельности, которая противоречит основополагающим принципам и подвергает риску гуманитарные организации и сообщества, которым они оказывают услуги.

Комиссия ставит своей целью возродить и подробно обсудить тему уважения принципиальной гуманитарной деятельности – тему резолюции Совета делегатов – и представит призыв к Государствам, который будет обнародован на пленарном заседании-открытии конференции. Комиссия также проанализирует гуманитарные потребности и осуществляемые действия и оценит текущие и формирующиеся риски. Она рассмотрит их через призму принципиальной гуманитарной деятельности и основополагающих принципов, обсудит имеющиеся проблемы и наметит варианты их решения.

Основная цель и ожидаемые результаты

Основная цель Комиссии II заключается в том, чтобы подтвердить сохраняющуюся ценность основополагающих принципов и обсудить угрозы гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с этими принципами. Комиссия также обсудит роль Государства в уважении и обеспечении уважения к принципиальной гуманитарной деятельности Движения. К числу ожидаемых результатов относятся:

- Возобновление приверженности основополагающим принципам и подтверждение их сохраняющейся актуальности в меняющемся мире
- Более глубокое понимание Государствами угроз принципиальной гуманитарной деятельности Движения и реальных практических последствий.

Формат

Работа Комиссии II будет состоять из пленарного заседания-открытия и пленарного заседания-закрытия, а также четырех тематических сессий по следующим темам:

- Уважение нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной деятельности
- Совместная работа по сокращению масштабов последствий изменения климата для сообществ
- Решение насущных проблем в контексте миграции: важность принципиального гуманитарного подхода
- Распространение знаний о возникающих проблемах: риски в отношении гуманитарной защиты в условиях растущего распространения цифровых технологий в мире.

Пленарное заседание-открытие начнется с вводной части, в рамках которой будет представлена общая тема работы Комиссии, после чего Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная Федерация обществ Красного Креста (МФОККиКП) выступят с Обращением к Государствам, утвержденным Резолюцией Совета делегатов “Призыв к уважению и поддержке принципиальной гуманитарной деятельности”. В рамках пленарного заседания будет также представлена вводная информация о работе тематических сессий, которые состоятся в течение дня.

Описание тематических сессий

Сессия 1: Уважение нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной деятельности

Среда, 30 октября, первая половина дня

Цель

Во всем мире мы наблюдаем все новые вызовы принципиальной гуманитарной деятельности. К ним относятся политическая и общественная поляризация, политизация гуманитарной помощи, а также распространение ложных сведений и дезинформации, что угрожает безопасности сотрудников гуманитарных организаций и их доступу к сообществам, которым мы предоставляем услуги. Обеспечение уважения к принципиальной гуманитарной деятельности является необходимым условием для того, чтобы мы могли эффективно осуществлять свою гуманитарную работу, а также играет ключевую роль в завоевании и сохранении принятия и доверия со стороны людей и сообществ, которым мы предоставляем услуги, в том числе в деликатных и небезопасных оперативных контекстах.

Тематические сессии позволят участникам Движения и Государствам собраться вместе для изучения оперативных примеров современных глобальных вызовов принципиальной гуманитарной деятельности и их реальных последствий для сотрудников и добровольцев Движения. Это позволит понять, почему гуманитарная деятельность, осуществляемая в соответствии с основополагающими принципами, важна как для Движения, так и для Государств. Это также позволит изучить важную роль Государств и Движения в рамках деятельности по борьбе с этими угрозами так, чтобы организации, входящие в состав Движения, могли везде работать эффективно и безопасно.

Основные вопросы для обсуждения

1. С какими новыми вызовами сталкивается Движения в реализации своей миссии, концепции и мандата в соответствии с основополагающими принципами и каковы их последствия для организаций, входящих в состав Движения, а также добровольцев и пострадавших категорий населения?
2. Почему соблюдение основополагающих принципов, и особенно принципов беспристрастности, нейтральности и независимости, является таким важным для организаций, входящих в состав Движения, в рамках их реагирования на гуманитарные потребности и риски, особенно в ситуациях вооруженного конфликта, затяжных кризисных ситуациях и других поляризованных оперативных контекстах?

3. Почему для Государств важно, чтобы организации, входящие в состав Движения, действовали в соответствии с основополагающими принципами при любых обстоятельствах?
4. Как могут Государства/правительства/органы самоуправления усиливать, поддерживать и содействовать уважению основополагающих принципов и принципиальной гуманитарной деятельности в своих оперативных контекстах?
5. Как могут организации, входящие в состав Движения, эффективно взаимодействовать с разными заинтересованными сторонами (такими, как органы государственной власти, негосударственные структуры, лидеры Движения, сотрудники и добровольцы) для повышения уровня уважения основополагающих принципов?

Справочные ресурсы

- [Справочный доклад к 32-й Международной конференции \(2015\) “Основополагающие принципы в действии: уникальная этическая, оперативная и институциональная концепция”](#)
- [Резолюция Совета делегатов 2024 года “Призыв к уважению и поддержке принципиальной гуманитарной деятельности”](#)
- [Отчет по семинару по основополагающим принципам, Совет делегатов 2013 года](#)
- [Все относительно: природа, правовой характер и нормативное содержание гуманитарных принципов | Международный журнал Красного Креста | платформа Cambridge Core](#)
[Несовершенная помощь: вызовы беспристрастности и идентичности гуманитарной деятельности | Международный журнал Красного Креста | платформа Cambridge Core](#)

Сессия 2: Совместная работа по сокращению масштабов последствий изменения климата для сообществ

Среда, 30 октября, первая половина дня

Цель

Основная цель данной сессии заключается в осуществлении анализа “значительных перемен”, которые были достигнуты в деле признания гуманитарных последствий изменения климата, и побуждении участников к совместной работе для расширения деятельности, направленной на борьбу с изменением климата, с целью сокращения масштабов негативных последствий для людей и сообществ.

В частности, тематическая сессия преследует следующие цели:

- Повысить уровень понимания роли Движения в рамках деятельности, направленной на борьбу с изменением климата
- Побудить Государства проанализировать возможности практического выполнения обязательств, (принимая во внимание недавние события, такие как принятие Декларации саммита COP28 по вопросам климата, гуманитарной помощи, восстановления и мира; инициатива EW4All (“Раннее предупреждение для всех”) и разработанный *Риск-ориентированным партнерством по раннему реагированию* документ “Опережая бедствия: Хартия о предоставлении финансирования для осуществления деятельности по управлению рисками”), и поддержать Хартию по климату и окружающей среде для гуманитарных организаций
- Содействовать дальнейшей поддержке Хартии по климату и окружающей среде национальными обществами
- Создать благоприятную среду для деятельности и принятия обязательств Государствами и руководством национальных обществ.

Основные вопросы для обсуждения

1. Какое отношение имеют основополагающие принципы к деятельности Движения по борьбе с изменением климата?
2. Каковы важнейшие примеры преобразующих изменений, достигнутых Движением, в области осуществления деятельности по борьбе с изменением климата?
3. В чем заключаются возможности для устранения пробелов в работе и достижения новых целей (как Движения и как сектора)? Каковы основные стимулирующие факторы для осуществления более эффективной деятельности?

Справочные ресурсы

- [Декларация саммита COP28 по вопросам климата, гуманитарной помощи, восстановления и мира](#)
- [Намерения Движения в отношении климата - 2020](#)
- [Климат и окружающая среда](#)
- [Хартия по климату и окружающей среде для гуманитарных организаций](#)
- [Руководящие указания по управлению рисками бедствий: укрепление законов, политик и планов по всеобъемлющему управлению рисками бедствий](#)

Сессия 3: Решение насущных проблем в контексте миграции: важность принципиального гуманитарного подхода

Среда, 30 октября, вторая половина дня

Цель

Миграция представляет собой сложный и многообразный феномен, который вызывает все больше споров как с социальной, так и с политической точки зрения. В последние годы наблюдается рост масштабов ксенофобии, подъем антимигрантских настроений и ужесточение связанных с миграцией законов и политик, направленных на повышение уровня секьюритизации границ и сдерживание. Это привело к росту масштабов гуманитарных потребностей, стигматизации и дискриминации в отношении многих категорий мигрантов, включая беженцев, поставив под угрозу их безопасность, человеческое достоинство и права. Существует также повышенный риск политизации гуманитарной деятельности в поддержку мигрантов или формирования восприятия, что такая деятельность политизируется.

Данная тематическая сессия позволит представителям Движения и государств-участников Женевских конвенций собраться вместе для решения насущных глобальных гуманитарных проблем, связанных с миграцией. Это проблемы, которые заслуживают внимания, понимания и сотрудничества как внутри Движения, так и с Государствами. Уделяя приоритетное внимание основополагающим принципам, которые лежат в основе нашей гуманитарной деятельности и, пользуясь случаем, представленным принятием первой в истории Стратегии Движения по миграции Советом делегатов 2024 года, тематическая сессия направлена на расширение коллективных обязательств и масштабов деятельности по предоставлению помощи и защиты мигрантам и их семьям и сообществам.

Основные вопросы для обсуждения

1. Как Движение и Государства могут решать насущные проблемы, влияющие на обеспечение безопасности и защиту человеческого достоинства мигрантов, включая беженцев?

Диалог по насущным проблемам, которые затрудняют безопасный и достойный доступ мигрантов к гуманитарной помощи, включая препятствия принципиальной гуманитарной деятельности для оказания помощи мигрантам. На тематической сессии будут обсуждаться насущные потребности мигрантов, включая потребности в безопасности, защите человеческого достоинства и жизненно важной поддержке; проблемы, связанные с разлучением семей и исчезновением людей на миграционных маршрутах; а также назревающие проблемы, связанные с мобильностью, обусловленной климатическими факторами.

2. Как может первая в истории Стратегия Движения по миграции расширить масштабы принципиальной гуманитарной деятельности для оказания помощи мигрантам, включая беженцев?

Представление первой в истории Стратегии Движения по миграции, дополнительные преимущества вклада Движения в обеспечение гуманитарных потребностей, связанных с миграцией, и важнейшая роль Государств, включая государства-доноров и тех, которые содействуют предоставлению оперативного доступа, в ее поддержке. Защита основополагающих принципов, и особенно принципов беспристрастности и нейтральности, станет важнейшим фактором эффективной имплементации стратегии.

3. Как могут Государства и Движение подтвердить и имплементировать обязательства, регламентируемые резолюцией по вопросам миграции, принятой на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2011 году, в том числе посредством разработки законов и процедур, которые обеспечивают безопасный и эффективный доступ национальных обществ ко всем мигрантам, вне зависимости от их статуса? Напоминание обязательств, сформулированных в резолюции по миграции 2011 года, которая, в частности, подчеркивает важность введения в практику Государствами благоприятствующих законов и процедур для содействия обеспечению безопасному и эффективному доступу национальных обществ ко всем мигрантам, независимо от их статуса, на основании основополагающих принципов и миссии Движения.

Справочные ресурсы

- [Резолюция 31-й Международной конференции \(2011\) “Миграция: обеспечение доступа, защита человеческого достоинства, уважение многообразия и социальная интеграция”](#)
- [Резолюция Совета делегатов 2019 года “Утверждение Заявления Движения о мигрантах и нашей общей гуманности”](#)
- [Резолюция Совета делегатов 2022 года “На пути к стратегии Движения по миграции”](#)
- [Резолюция Совета делегатов 2024 года “Стратегия по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2024-2030 годы”](#)
- [Политика МФОККиКП по миграции - 2009](#)
- [Глобальная лаборатория по вопросам миграции \(2022\), Перспективы мигрантов: укрепление доверия в рамках гуманитарной деятельности \(АНГЛ, АР, ФР, ИСП\)](#)

Сессия 4: Распространение знаний о возникающих проблемах: риски в отношении гуманитарной защиты в условиях растущего распространения цифровых технологий в мире

Среда, 30 октября, вторая половина дня

Цель

Целью тематической сессии является информирование партнеров Движения и повышение уровня их понимания возникающих в цифровой среде рисков в области предоставления защиты в гуманитарных контекстах, включая вооруженные конфликты и другие ситуации насилия, стихийные бедствия, миграцию и другие гуманитарные ситуации. На тематической сессии будет обсуждаться, как цифровые технологии могут усугубить существующие факторы уязвимости пострадавших категорий населения и привести к гуманитарным последствиям. На сессии также пройдет обсуждение потенциальной роли Движения в смягчении этих рисков в рамках его более широкого мандата и будут рассмотрены некоторые из нижеперечисленных важных тем.

Проблема вредоносной информации в цифровую эру: Вредоносная информация, такая как ложные сведения, дезинформация и дискриминационные высказывания, могут распространяться через многочисленные платформы и влиять на убеждения и поведение людей, нагнетая напряженность, способствуя формированию недоверия и разжигая ненависть как в интерактивной среде, так и в реальной жизни.

Это может провоцировать насилие в отношении отдельных лиц и сообществ, и особенно тех, кто и без того подвергается дискриминации и маргинализации. Вредоносная информация может также подрывать доверие к гуманитарным организациям и органам государственной власти и содействовать поляризации общества и обострению социальных разногласий.

Риски и возможности систем и инструментов искусственного интеллекта (ИИ): Системы и инструменты ИИ могут иметь как положительное, так и отрицательное воздействие на гуманитарную деятельность, в зависимости от способов их разработки, внедрения и использования. Опора на ИИ при реализации некоторых функций может привести к потере человеческого контроля, автономии, отчетности или возможностей надзора. Исключение человеческого участия при принятии решений, которые касаются важных ценностей, а также при оценках, которые влияют на человеческую жизнь, может иметь серьезные последствия, например, когда ИИ используется для оказания влияния на решения в отношении политики социального обеспечения, предоставления убежища или использования силы органами власти. С другой стороны, системы ИИ могут помочь гуманитарным субъектам оптимизировать предоставление помощи и гуманитарную деятельность, а также анализ и реагирование на потребности людей и те проблемы, которые вызывают их озабоченность.

Нарушение работы и намеренное причинение вреда цифровой инфраструктуре, данным и системам услуг: Кибероперации могут намеренно и ненамеренно дестабилизировать и повреждать промышленные объекты, коммуникационные сети и другие системы услуг, что может привести к причинению вреда и увечий или стать причиной гибели людей или ограничить их доступ к первоочередным услугам. В нашу эру, когда люди в значительной мере полагаются на возможности связи и цифровые инструменты, нарушение доступа к сети Интернет и системам коммуникации стало распространенной практикой. Подобные отключения могут создать или усугубить риски в области предоставления защиты и потенциально повлечь за собой угрожающие жизни последствия. Люди, включая тех, кто работает в гуманитарной сфере, могут также подвергнуться нападениям с использованием цифровых технологий, в частности с применением шпионского программного обеспечения или вредоносных программ, создающих для них угрозу, или пострадать от утечек данных.

Создание условий для вовлечения гражданских лиц в вооруженный конфликт посредством цифровых средств: Использование цифровых технологий открывает несколько новых возможностей, в рамках которых гражданские лица – по собственной инициативе или с подачи сторон в вооруженном конфликте – могут осуществлять связанные с конфликтом цифровые операции. Например, гражданские хакеры осуществляют кибероперации против воображаемого “врага”, технические компании предоставляют растущий объем услуг и возможностей использования инфраструктуры враждующим сторонам, а гражданских лиц побуждают собирать цифровую информацию для вооруженных сил. Такой новый поворот событий подвергает гражданское население и инфраструктуру риску оказаться объектом нападения или пострадать от причинения вреда.

Основные вопросы для обсуждения

1. Как может быть обеспечено соблюдение основополагающих принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости при использовании цифровых решений и услуг, а также цифровых технологий в рамках оперативного реагирования?
2. Насколько подготовлены гуманитарные организации к выявлению, оценке и реагированию на риски в области предоставления защиты, связанные с цифровыми средствами? Какие наиболее острые потребности необходимо удовлетворить для повышения готовности и осуществления эффективной гуманитарной деятельности?
3. Какие существуют возможности для содействия укреплению жизнестойкости людей, которым мы предоставляем услуги, и распространения информации о цифровых рисках, с которыми они сталкиваются?

Справочные ресурсы

- [*Понимание цифровых рисков в условиях вооруженного конфликта \(МККК, Блог по вопросам политики и гуманитарного права\)*](#)
- [*Защита гражданских лиц от цифровых угроз: четыре тревожные тенденции и рекомендации по их преодолению \(МККК, Блог по вопросам политики и гуманитарного права\)*](#)
- [*‘Назад к основам’ с цифровым разворотом: гуманитарные принципы и дилеммы в цифровую эру \(МККК, Блог по вопросам политики и гуманитарного права\)*](#)
- [*Ложные сведения, дезинформация и дискриминационная риторика – Вопросы и ответы \(МККК\)*](#)
- [*Глобальный консультативный совет по цифровым угрозам во время вооруженного конфликта \(МККК\)*](#)