



# El poder de la humanidad

Consejo de Delegados del Movimiento Internacional  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

27-28 de octubre de 2024, Ginebra

## Hacia la eliminación de las armas nucleares: plan de acción para el período 2022-2027

(Resolución 7 del Consejo de Delegados de 2022)

INFORME SOBRE LOS PROGRESOS ALCANZADOS

Septiembre de 2024

**ES**

CD/24/17  
Original: inglés  
Para información

Documento elaborado por el Comité Internacional de la Cruz Roja en consulta con la Federación  
Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

## INFORME SOBRE LOS PROGRESOS ALCANZADOS

---

# Hacia la eliminación de las armas nucleares: plan de acción para el período 2022-2027

---

### RESUMEN

El "Plan de acción sobre el no uso, la prohibición y la eliminación de las armas nucleares para el período 2022-2027" (plan de acción para el período 2022-2027) se basa en los esfuerzos que viene emprendiendo desde hace mucho tiempo el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Movimiento) por que las catastróficas consecuencias humanitarias de las armas nucleares, las normas y los principios del derecho internacional humanitario (DIH) y los intereses de la humanidad ocupen un lugar central en el debate sobre las armas nucleares. El plan de acción para el período 2022-2027 parte de los logros del "Plan de acción sobre el no uso, la prohibición y la eliminación de las armas nucleares para el período 2018-2021" y aspira a lo siguiente:

- promover la aprobación y la plena aplicación, por todos los Estados, del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares (TPAN), el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (TNP), el Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares y, según corresponda, los tratados regionales que establecen zonas libres de armas nucleares;
- continuar sensibilizando sobre el incalculable sufrimiento humano, entre otros aspectos, en función del género, que podría causar cualquier empleo de armas nucleares y sobre la falta de una capacidad de respuesta humanitaria adecuada para atender las necesidades de las víctimas;
- sensibilizar sobre el elevado y creciente riesgo de uso de armas nucleares, así como promover medidas concretas por parte de todos los Estados para reducir ese riesgo y trabajar hacia la eliminación de las armas nucleares para que nunca más vuelvan a utilizarse;
- promover, sobre todo entre los jóvenes, una mayor comprensión de las experiencias de los sobrevivientes de bombardeos atómicos (a quienes se conoce como *hibakusha*) y ensayos nucleares ocurridos en el pasado, así como de las consecuencias que conlleva cualquier empleo de armas nucleares en los planos humanitario, ambiental y del desarrollo.

Desde junio de 2022, los componentes del Movimiento vienen participando en una amplia variedad de actividades en el plano nacional e internacional en favor del cumplimiento de estas aspiraciones. En un entorno internacional sumamente complejo, en el cual el creciente riesgo de que se empleen armas nucleares es alarmante, estas actividades han producido resultados modestos pero prometedores. La implementación eficaz del plan requerirá intensificar estas actividades y hacer partícipes en ellas a los componentes del Movimiento en todo el mundo.

### 1) ANTECEDENTES

Este informe resume los principales acontecimientos y logros en relación con la aplicación de la resolución 7 del Consejo de Delegados reunido en 2022 y el plan de acción para el período 2022-2027 que la acompaña. La resolución 7 invita al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y a otros componentes del Movimiento "a apoyar la implementación del plan de acción

para el período 2022-2027 y a informar sobre los progresos alcanzados, según corresponda, en las reuniones del Consejo de Delegados".

En la sección 2A de este documento, se dan ejemplos de actividades emprendidas por los componentes del Movimiento en el plano nacional e internacional a fin de implementar el plan de acción para el período 2022-2027. En la sección 2B se analiza la situación mundial actual respecto de la eliminación de las armas nucleares y se evalúan los progresos generales en favor de la consecución de los objetivos del plan de acción para el período 2022-2027 a la luz de las actividades descritas en la sección 2A.

## **2) PROGRESOS ALCANZADOS**

### **A) ACTIVIDADES DEL MOVIMIENTO PARA IMPLEMENTAR EL PLAN DE ACCIÓN PARA EL PERÍODO 2022-2027**

Desde la aprobación del plan de acción para el período 2022-2027 en junio de 2022, los componentes del Movimiento han emprendido, de manera individual y conjunta, muchas de las actividades que establece el plan para cumplir los objetivos antes dispuestos. A continuación se presentan esas actividades, de manera resumida y no exhaustiva.

#### **Eventos del Movimiento**

El CICR, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional) y las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Sociedades Nacionales) organizaron varios eventos internacionales, en algunos casos en asociación con Gobiernos y otras organizaciones. Los eventos con participantes externos se centraron, en líneas generales, en promover la adhesión al TPAN y en sensibilizar sobre el impacto y los riesgos de índole humanitaria de todo empleo de armas nucleares, mientras que los eventos para el Movimiento estuvieron dirigidos a fortalecer capacidades, intercambiar información y recursos, y coordinar la implementación del plan de acción para el período 2022-2027.

*Reunión de Sociedades Nacionales de Estados europeos y otros Estados que poseen o están asociados con las armas nucleares (Copenhague, 9 de noviembre de 2022)*

La Cruz Roja Noruega y el CICR organizaron esta reunión de 19 Sociedades Nacionales con el objetivo de hacer un balance de los esfuerzos del Movimiento para influir en las políticas de los Estados europeos y otros Estados que poseen o están asociados con armas nucleares, y para elaborar nuevas iniciativas conjuntas a fin de implementar el plan de acción para el período 2022-2027.

*Seminario regional de África sobre la universalización del TPAN (Pretoria, 30-31 de enero de 2023)*

Coorganizado por Sudáfrica, el CICR y la Campaña Internacional para Abolir las Armas Nucleares (ICAN), el seminario reunió a representantes de 37 Estados africanos para debatir los avances hacia la universalización del TPAN en África.

*Conferencia regional sobre las consecuencias humanitarias de las armas nucleares y de la zona libre de armas nucleares en Asia Central (Astana, 29 de agosto de 2023)*

Este evento coorganizado por Kazajistán, el CICR, el Center for International Security and Policy, Soka Gakkai International e ICAN, contó con la participación de los cinco Estados Miembros del Tratado sobre una Zona Libre de Armas Nucleares en Asia Central<sup>1</sup>, así como representantes de comunidades afectadas por ensayos nucleares. El objetivo de la reunión fue profundizar en la comprensión del impacto humanitario del desarrollo, las pruebas y el empleo de las armas nucleares, y alentar a los Estados que asistieron a sumarse al TPAN.

*NukeEXPO: Exposición científica sobre armas nucleares, impactos y riesgos humanitarios (Bruselas, 16 de abril/Oslo, 26 de abril de 2024)*

Coorganizados por Ayuda Popular Noruega, el CICR, la Cruz Roja de Bélgica y la Cruz Roja Noruega, estos dos eventos combinaron debates entre especialistas con una exposición interactiva con el fin de sensibilizar sobre la capacidad actual de respuesta humanitaria ante una explosión nuclear, las consecuencias mundiales y a largo plazo, y el riesgo cada vez mayor de un empleo intencional o accidental de armas nucleares<sup>2</sup>. Los eventos estaban dirigidos a responsables de formular políticas en el plano nacional y en la Unión Europea, personal de respuesta ante emergencias, académicos, la sociedad civil y los medios de comunicación.

#### *Reuniones del Grupo de Apoyo del Movimiento*

El Grupo de Apoyo del Movimiento, al que se le ha encomendado apoyar y orientar la implementación del plan de acción para el período 2022-2027, se reunió con una frecuencia trimestral, aproximadamente (la mayoría de las veces, en línea; se realizó un encuentro híbrido en Nueva York en el marco de la Segunda Reunión de Estados Partes en el TPAN, en noviembre de 2023). Las reuniones habilitaron el intercambio de información y experiencias, así como la coordinación de actividades conjuntas. A partir de 2024, cada reunión del grupo se centró en un tema presentado por un/a orador/a invitado/a. Algunos de los temas presentados hasta la fecha fueron género y armas nucleares, impacto ambiental, el Grupo Asesor Científico del TPAN y disuasión nuclear.

#### **Diplomacia humanitaria**

El CICR y muchas Sociedades Nacionales han impulsado de manera activa los objetivos del plan de acción para el período 2022-2027 en foros multilaterales y en reuniones bilaterales y regionales con Estados, así como a través de cartas y llamamientos.

#### *Foros multilaterales*

El entonces presidente del CICR se dirigió a la décima Conferencia de Examen del TNP en agosto de 2022, ante la cual instó a la acción para implementar las obligaciones en materia de desarme del tratado a la luz de las consecuencias humanitarias de las armas nucleares y el creciente riesgo de que se utilicen. El CICR también presentó un documento de trabajo con recomendaciones específicas sobre los resultados de la conferencia. La organización realizó intervenciones similares ante el Comité Preparatorio de la Conferencia de Examen del TNP en 2023 y la Primera Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas en octubre de 2022 y 2023.

---

<sup>1</sup> Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

<sup>2</sup> Detalles e informe de los eventos: <https://www.nukeexpo.org/>.

El Movimiento participó activamente en la Segunda Reunión de Estados Partes en el TPAN en Nueva York, en noviembre de 2023, con representantes de ocho Sociedades Nacionales<sup>3</sup>, junto con el CICR y la Federación Internacional. El CICR participó activamente en los preparativos para la reunión; entre los aportes del Movimiento durante la reunión podemos mencionar una declaración de la presidenta del CICR<sup>4</sup>; una declaración conjunta entre el CICR y la Federación Internacional<sup>5</sup>; la participación del CICR como panelista en un debate plenario; intervenciones sobre universalización, obligaciones positivas e implementación nacional; y presentaciones en varios eventos paralelos. Varias Sociedades Nacionales también mantuvieron reuniones bilaterales con las delegaciones de sus Gobiernos ante las Naciones Unidas, facilitadas por el CICR.

Luego de la Segunda Reunión de Estados Partes en el TPAN, el CICR siguió participando activamente en grupos de trabajo y consultas, en el marco del proceso entre períodos de sesiones del TPAN, en vísperas de la Tercera Reunión de Estados Partes en el TPAN, que se realizará en marzo de 2025. El CICR también ha promovido el TPAN, así como un enfoque humanitario respecto del desarme nuclear, en diálogos bilaterales y regionales con Estados, en particular, en el marco de conferencias regionales en África, el Sudeste Asiático, América Latina y Oriente Medio. Por ejemplo, el CICR facilitó un debate sobre el TPAN en la Reunión Regional de Comisiones Nacionales de Aplicación del Derecho Internacional Humanitario (CONADIH) y Organismos Similares de América, que tuvo lugar en Buenos Aires en 2023. En vísperas de la Segunda Reunión de Estados Partes en el TPAN, el CICR se comunicó de manera bilateral con los Estados para alentar su participación y la firma y ratificación del tratado.

### *Actividades conjuntas*

Antes de la cumbre del G7 que se realizó en Hiroshima en mayo de 2023, los presidentes de la Cruz Roja Japonesa y del CICR emitieron un comunicado conjunto<sup>6</sup> en el que instaban a todos los Estados a actuar con rapidez y firmeza para reducir el riesgo de que se produzca una catástrofe nuclear, mediante, entre otras acciones, la adhesión al TPAN, la condena de todas las amenazas nucleares y la adopción de medidas concretas para reducir el riesgo de que se utilicen las armas nucleares. Junto con esta declaración, once Sociedades Nacionales en Estados que poseen o están asociados con las armas nucleares escribieron a sus Gobiernos en términos similares<sup>7</sup>.

Anticipándose a la Primera Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas en octubre de 2022, 18 Sociedades Nacionales<sup>8</sup> en Estados que poseen o están asociados con armas nucleares firmaron una carta conjunta para instar a sus Gobiernos a votar a favor de

<sup>3</sup> Las Sociedades Nacionales de Estados Unidos, Japón, Kazajistán, Kirguistán, Noruega, Tayikistán, Trinidad y Tobago, y Turkmenistán. La participación de varias Sociedades Nacionales se vio facilitada por el financiamiento de la Cruz Roja Noruega.

<sup>4</sup> "We are here with a common goal: to eliminate nuclear weapons", disponible en <https://www.icrc.org/en/tpnw-msp2-president-statement>

<sup>5</sup> Declaración conjunta entre el CICR y la Federación Internacional, disponible en [https://docs-library.unoda.org/Treaty\\_on\\_the\\_Prohibition\\_of\\_Nuclear\\_Weapons\\_-\\_SecondMeeting\\_of\\_States\\_Parties\\_\(2023\)/ICRC.pdf](https://docs-library.unoda.org/Treaty_on_the_Prohibition_of_Nuclear_Weapons_-_SecondMeeting_of_States_Parties_(2023)/ICRC.pdf).

<sup>6</sup> "Evitar una catástrofe: debemos actuar ya para que las armas nucleares no vuelvan a usarse nunca más", disponible en <https://www.icrc.org/es/document/evitar-una-catastrofe-debemos-actuar-ya-para-que-las-armas-nucleares-no-vuelvan-usarse>.

<sup>7</sup> Sociedades Nacionales en Australia, Bélgica, Canadá, Croacia, Chequia, España, Estados Unidos, Italia, Japón, Noruega y Polonia.

<sup>8</sup> Sociedades Nacionales en Bélgica, Canadá, Croacia, Chequia, España, Francia, Islandia, Italia, Japón, Montenegro, Macedonia del Norte, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Rumanía, Serbia y Suecia.

las resoluciones relativas a las consecuencias humanitarias de las armas nucleares y el TPAN (o al menos a abstenerse).

A partir de enero de 2023, varias Sociedades Nacionales en Estados que poseen o están asociados con armas nucleares participaron en una encuesta coordinada sobre las capacidades de sus Gobiernos para responder a la detonación de un arma nuclear en su territorio, con miras a establecer un diálogo con las autoridades nacionales acerca del impacto humanitario de las armas nucleares. El ejercicio de la encuesta y los debates que le siguieron continuaron en 2024.

### *Actividades nacionales*

Las Sociedades Nacionales emprendieron varias actividades para alentar a sus Gobiernos a adherirse al TPAN y/o a implementar plenamente el TNP y otros instrumentos, principalmente subrayando, por diversos medios, el impacto humanitario de todo uso de las armas nucleares y la consiguiente necesidad de medidas urgentes y firmes.

Algunas de las actividades informadas por las Sociedades Nacionales<sup>9</sup> son diálogos en privado con ministerios de Relaciones Exteriores y otros organismos gubernamentales pertinentes; cartas privadas y abiertas a dirigentes nacionales; sesiones informativas y mesas redondas en relación con reuniones multilaterales y procesos diplomáticos (también en asociación con organizaciones de la sociedad civil); sesiones informativas para parlamentarios y aportes para resoluciones parlamentarias; diálogos en el marco de comisiones nacionales de DIH; y participación en procesos de revisión de manuales y documentos de políticas gubernamentales y militares. Varias Sociedades Nacionales en Estados que poseen o están asociados con armas nucleares participaron en iniciativas que lograron persuadir a sus Gobiernos para asistir a reuniones de Estados Partes en el TPAN en carácter de observadores.

### *Recursos de información y apoyo*

El CICR siguió desarrollando recursos de información para apoyar la universalización e implementación del TPAN; publicó una nota informativa sobre las obligaciones en materia de asistencia a las víctimas y remediación ambiental contenidas en el tratado<sup>10</sup> (que complementan las notas informativas publicadas anteriormente sobre la prohibición de la asistencia y sobre salvaguardas). Por otra parte, a lo largo de 2024, el CICR actualizará sus notas informativas sobre los efectos de las armas nucleares en la salud humana, la asistencia humanitaria en respuesta al empleo de esas armas y los efectos ambientales de la guerra nuclear. La organización elaboró una serie de cartas modelo y temas de debate para uso general del Movimiento en diversas actividades en el marco del plan de acción para el período 2022-2027 y colaboró con Sociedades Nacionales para desarrollar materiales de uso nacional.

---

<sup>9</sup> Sociedades Nacionales en Bélgica, Canadá, Estados Unidos, Francia, Islandia, Italia, Japón, Noruega y Reino Unido, entre otras.

<sup>10</sup> Disponible en [https://www.icrc.org/en/download/file/267925/victim\\_assistance\\_and\\_environmental\\_remediation\\_obligations\\_-\\_briefing\\_note\\_-\\_icrc.pdf](https://www.icrc.org/en/download/file/267925/victim_assistance_and_environmental_remediation_obligations_-_briefing_note_-_icrc.pdf).

## Comunicación y difusión pública

### *Actividades nacionales*

Las Sociedades Nacionales emprendieron una amplia variedad de actividades de comunicación y difusión pública con el objetivo de sensibilizar al público sobre el impacto humanitario de las armas nucleares y aumentar el conocimiento y el apoyo del TPAN. Entre las actividades informadas por las Sociedades Nacionales podemos mencionar la publicación de artículos en la prensa; artículos en sitios web y blogs de Sociedades Nacionales; podcasts, presentaciones de diapositivas y videos breves; discursos en eventos públicos (entre otros, actos conmemorativos por el Día de Hiroshima); proyecciones cinematográficas<sup>11</sup>; participación en seminarios académicos y aportes a investigaciones; exhibiciones públicas de acciones de respuesta a materiales QBRN; participación en conferencias y otros eventos de la sociedad civil; ejercicios de difusión pública en colaboración con dirigentes locales; agregado de un segmento sobre armas nucleares en cursos de formación en DIH.

### *Redes sociales*

El CICR y muchas Sociedades Nacionales hicieron un uso activo de las redes sociales para concientizar sobre el impacto humanitario de las armas nucleares y amplificar el alcance y el impacto de otras iniciativas de comunicación y difusión pública. El CICR produjo algunos videos cortos con animaciones que lograron atraer visualizaciones y generar interacción tras su difusión por parte del Movimiento en relación con fechas y eventos importantes.

### *Difusión entre los más jóvenes*

Varias Sociedades Nacionales emprendieron actividades dirigidas específicamente a la juventud, como seminarios y presentaciones en escuelas, universidades y campamentos de jóvenes; publicación de revistas para la juventud; y concursos de ensayos y de arte. En noviembre de 2023, la Cruz Roja Japonesa y la Cruz Roja Americana, en cooperación con la delegación del CICR en Japón, organizaron un evento en línea titulado "Nuclear Weapons; A Japanese and American Youth Perspective", que atrajo a más de 170 participantes. La Cruz Roja Japonesa, la Cruz Roja Americana y el CICR también incluyeron a representantes de la juventud en sus delegaciones ante la Segunda Reunión de Estados Partes en el TPAN. La Cruz Roja Noruega, junto con Ayuda Popular Noruega, organizaron un encuentro para que sus grupos de jóvenes pudieran conversar con un *hibakusha*.

## **B) ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LOS PROGRESOS**

El plan de acción para el período 2022-2027 se aprobó en un momento en el cual las tensiones entre Estados poseedores de armas nucleares y los riesgos del empleo de estas armas estaban en alza. Lamentablemente, la tendencia se mantiene y amenaza con menoscabar el tabú que persiste desde hace décadas contra el uso de armas nucleares. Hoy el riesgo es solo equiparable a las peores épocas de la Guerra Fría. Resulta alarmante ver que aumenta la retórica nuclear y que las teorías de disuasión vuelven a cobrar fuerza. La modernización de los arsenales nucleares no cesa: se están desarrollando armas nucleares más pequeñas que en teoría son más "utilizables" y estarían concebidas para un uso militar táctico en combinación con las capacidades convencionales. Pese a los compromisos asumidos en el marco de las Conferencias de Examen del TNP, el lugar que ocupan las armas nucleares en

---

<sup>11</sup> Varias Sociedades Nacionales proyectaron el documental *The Vow from Hiroshima* (2020), escrito por Michie Takeuchi y dirigido por Susan Strickler.

las doctrinas y políticas de seguridad militares, lejos de reducirse, es cada vez más grande. Si hablamos de diplomacia, en la Conferencia de Examen del TNP realizada en 2022 no se llegó a un documento final, Rusia retiró su ratificación del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares y las perspectivas de alcanzar acuerdos de control de armamentos entre Estados poseedores de armas nucleares no son muy alentadoras.

En estas circunstancias tan difíciles, se ha vuelto aún más fundamental concientizar al mundo de las catastróficas consecuencias humanitarias de cualquier empleo de las armas nucleares y procurar que los Gobiernos pongan el foco en ellas. Por lo tanto, es importante seguir alentando a los Estados a que sigan profundizando su diálogo en todos los foros correspondientes a fin de promover una mejor comprensión común y sinergias para ayudar a avanzar hacia la meta compartida de un mundo sin armas nucleares. La función que cumple el TPAN es cada vez más importante, tanto para concentrar los esfuerzos por colocar en el centro del debate sobre las armas nucleares las consecuencias humanitarias como para canalizar la interacción multilateral a fin de que Estados que no poseen armas nucleares adopten medidas prácticas hacia la prohibición y la eliminación de las armas nucleares. Las declaraciones políticas emitidas por la Primera y la Segunda Reunión de Estados Partes en el TPAN permiten que los Estados que no poseen armas nucleares (y que constituyen una amplia mayoría dentro de la comunidad internacional) se expresen y ofrecen, por un lado, una condena inequívoca de las amenazas nucleares y, por otro, un claro contrapunto a los argumentos de apoyo a la disuasión nuclear.

De ello podemos deducir que el plan de acción para el período 2022-2027 es correcto. Pese a las dificultades, se han logrado avances. Desde la aprobación del plan en junio de 2022, seis Estados han firmado el TPAN y cinco lo han ratificado o se han adherido a él, con lo cual el número de Estados Partes se elevó a 70, a lo cual se suman las firmas de otros 27 Estados. La implementación del TPAN está avanzando, con apoyo activo del Movimiento. La amplia variedad de actividades nacionales e internacionales emprendidas por el Movimiento han concientizado sobre las consecuencias humanitarias de las armas nucleares entre Gobiernos, medios de comunicación, la sociedad civil, los jóvenes y el público en general.

### **3) CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES**

En situaciones sumamente complicadas, el plan de acción para el período 2022-2027 ha dado resultados modestos pero prometedores. Ha quedado demostrado que el enfoque y el alcance del plan son eficaces, al igual que muchas de las actividades emprendidas por los distintos componentes del Movimiento en el marco de él. Lo que más se necesita hoy es ampliar el número de actividades y su distribución geográfica, sobre todo en África y Asia. La implementación total del plan de acción para el período 2022-2027 dependerá de la participación activa de los componentes del Movimiento en todas las regiones, así como de la colaboración, la coordinación y la cooperación eficaces.