



El poder de la humanidad

XXXIV Conferencia Internacional
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

28–31 de octubre de 2024, Ginebra

PRESENTACIÓN DE LA COMISIÓN III Y DE SUS SESIONES “EN EL CANDELERO: TEMAS DE ACTUALIDAD”.

COMISIÓN III – Habilitación de una acción sostenible impulsada a nivel local

Jueves, 31 de octubre de 2024

Contexto

Ante el continuo auge del compromiso para con una acción humanitaria basada en principios adaptada todo lo posible al contexto local y tan internacional como sea necesaria¹, brindada a través de mayores cantidades de apoyo y financiación destinados a los agentes de intervención locales y nacionales¹, la contextualización local de la asistencia se ha incluido sistemáticamente en las deliberaciones de política a nivel mundial y se ha reflejado en diferentes estrategias de donantes y organismos de asistencia, marcos y prioridades. A lo largo del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz-clima, se pone ahora mayor hincapié en la necesidad de que las soluciones sean impulsadas a nivel local y los agentes de intervención local asuman una función rectora, pues gozan de una posición idónea para adoptar un enfoque más global e integrado para la elaboración de programas.

Objetivo general y resultados previstos

La Comisión III reunirá a los componentes del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (el Movimiento) y a los Estados para potenciar la acción impulsada a nivel local y la dirección local en la acción humanitaria y el desarrollo, a fin de atender a las necesidades de sus comunidades en aspectos como los desastres, los conflictos, la adaptación al cambio climático, la salud y el bienestar. Examinará formas de fortalecer y aumentar la inversión en la capacidad y la sostenibilidad de los agentes locales, con inclusión de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (las Sociedades Nacionales), aunque sin excluir otros, y destacará la incidencia de su labor a nivel de la comunidad. Investigará diferentes aspectos de la acción impulsada a nivel local, como la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares de los poderes públicos, el papel de los voluntarios, la diversidad de los agentes locales, las asociaciones, la financiación, la distribución de los riesgos y la coordinación.

La comisión estudiará las formas en que los Estados y otros agentes internacionales pueden invertir en las capacidades a escala local y nacional y reforzar la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares de los poderes públicos en el ámbito humanitario, de manera complementaria. Se definirá los principales obstáculos existentes a una acción sostenible impulsada a nivel local y se propondrá soluciones y acciones para el futuro.

Formato

La comisión celebrará una sesión de apertura, una sesión de clausura y cuatro sesiones “En el candelero” sobre los temas que figuran a continuación.

¹The Grand Bargain – A Shared Commitment to Better Serve People in Need, 2016,

https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2017-02/grand_bargain_final_22_may_final-2_0.pdf

- Importancia fundamental de los voluntarios y los agentes de intervención comunitaria en las redes de protección social para el fomento de la resiliencia comunitaria.
- Colaboración con los Estados y las autoridades locales para gestionar y fortalecer la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares a todo nivel.
- Acción comunitaria por la salud y preparación para la intervención en primera línea: forjar el futuro sobre la base de las enseñanzas del pasado.
- Cauces para superar los obstáculos a la financiación y la distribución de los riesgos para potenciar la acción impulsada a nivel local.

Descripción de las sesiones “En el candelero: temas de actualidad”.

Sesión 1 - Importancia fundamental de los voluntarios y los agentes de intervención comunitaria en las redes de protección social para el fomento de la resiliencia comunitaria

jueves, 31 de octubre de 2024, por la mañana.

Objetivo

El Banco Mundial y otras organizaciones definen las “redes de protección social” como transferencias no contributivas, en efectivo o en especie, destinadas en general a personas pobres y vulnerables².

Estos planes, también denominados “asistencia social” o “protección social”, incluyen, entre otras modalidades, transferencias de dinero en efectivo (y prestaciones cuasimonetarias, como la exención de tasas y cupones para alimentos), transferencias en especie, alimentación escolar y asistencia alimentaria específica, asistencia de proximidad a grupos marginados y asistencia a personas de edad.

Además de los sistemas oficiales de protección social, muchas comunidades se basan en las iniciativas de redes de seguridad social sustentadas en el servicio voluntario e impulsadas por la comunidad, que existen en la mayoría de los países y que abordan situaciones de vulnerabilidad más generales. Los servicios prestados por muchas Sociedades Nacionales aportan una contribución a los planes oficiosos de ayuda social o los fortalecen, y abarcan un amplio espectro de iniciativas destinadas a fomentar la resiliencia y el bienestar de la comunidad, mediante la colaboración con una diversa gama de agentes locales y aprovechando el papel de los voluntarios locales en la interacción con las comunidades y el apoyo brindado a estas. Además, las Sociedades Nacionales, en su calidad de auxiliares de los poderes públicos, gozan de una posición idónea para detectar oportunidades para sacar partido a los sistemas oficiales de protección social.

Se observa que la eficacia de las redes de protección social, ya sean oficiales u oficiosas, es mayor cuando se basan en sistemas centrados en las personas, en los que los voluntarios suelen tener una importancia fundamental. La sesión, que contemplará la labor de los voluntarios, tanto de las Sociedades Nacionales como otros voluntarios en el ámbito comunitario, por ejemplo, los familiares de personas desaparecidas, hará hincapié en el importante cometido de los agentes comunitarios en las redes de protección social, ya sean oficiosas u oficiales, al abordar, a escala local, los factores económicos y sociales esenciales para impulsar la transición desde la vulnerabilidad a la resiliencia.

Objetivos específicos

- 1) Reconocer el importante papel de los agentes comunitarios en las redes de protección social, tanto oficiosas como oficiales, al abordar, a escala local, los factores económicos y sociales esenciales para impulsar la transición desde la vulnerabilidad a la resiliencia.

²<https://www.worldbank.org/en/data/datatopics/aspire/indicator/social-assistance>

- 2) Alentar a los Estados, las Sociedades Nacionales y otros agentes locales a que inviertan y establezcan condiciones más propicias para que los voluntarios gocen de protección y que los planes oficiosos de ayuda social basadas en el servicio voluntario puedan prosperar de manera complementaria a los planes oficiales y contribuir a ampliar la intervención a nivel local impulsada por la comunidad en tiempos de crisis.
- 3) Alentar a los Estados a crear sistemas de protección social sólidos, inclusivos y que respondan a las perturbaciones, y a establecer lazos más estrechos con las Sociedades Nacionales y otros agentes locales para posibilitar intervenciones a nivel local impulsadas por las comunidades en tiempos de crisis.

Temas para orientar la deliberación

- a) Cauces para que los voluntarios gocen de mejor protección y cuenten con recursos más eficaces para intervenir y ampliar las redes de protección social en el ámbito comunitario.
- b) Aplicación de las enseñanzas derivadas de iniciativas impulsadas por voluntarios para fundamentar políticas y prácticas en el contexto más amplio de las redes de protección social.
- c) Grado en que los poderes públicos y las instituciones oficiales deberían apoyar los enfoques oficiosos impulsados por voluntarios y su integración en sistemas de protección social más generales.
- d) Posibilidades de colaboración complementaria de los componentes del Movimiento entre sí y con otras redes con arraigo comunitario en contextos donde los sistemas de protección social son precarios o inexistentes: riesgos y oportunidades.

Recursos complementarios

- Estudios de caso sobre planes de ayuda social impulsados por voluntarios:
 - ejemplo de la Cruz Roja de Burundi – impulso de la acción local desde el interior de las comunidades;
 - ejemplo de Cruz Roja Española – apoyo a las personas sin hogar en España.
- Informe de la Federación Internacional “*Limitless learnings and insights*”
- Informe sobre la incidencia elaborado por Global Youth Mobilization
- Estudios de Northumbria University sobre servicio voluntario y aportaciones a la inclusión social
- “Fortaleciendo los vínculos con los sistemas de protección social – Guía orientativa para las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja”.
- Apoyo y consolidación de la colaboración con los familiares de personas desaparecidas, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y el Grupo de Acción Comunitaria.
- Evaluación de las redes de protección social – Cruz Roja Británica y CICR

Sesión 2 - Colaboración con los Estados y las autoridades locales para gestionar y fortalecer la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares a todo nivel

jueves, 31 de octubre de 2024, por la mañana.

Objetivo general

En esta sesión, los Estados y los componentes del Movimiento se reunirán para reflexionar sobre el papel fundamental de las Sociedades Nacionales como agentes de intervención local y en calidad de auxiliares de los poderes públicos en el ámbito humanitario y el poder de convocatoria que ejercen ante otros agentes locales para la prestación de servicios humanitarios en diferentes contextos.

Objetivos específicos

- 1) Estudiar la esencia y los principales factores positivos y las oportunidades derivadas de esas asociaciones, así como las dificultades que plantea la gestión de la función de las

Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares de los poderes públicos en ámbitos tales como la atención sanitaria, los servicios esenciales, la reducción y la gestión del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático, y en entornos tales como las zonas urbanas y los contextos caracterizados por la fragilidad, la violencia y el conflicto.

- 2) Examinar la utilidad de la complementariedad entre las Sociedades Nacionales y los agentes locales, nacionales e internacionales, y las maneras de prestar servicios adaptados específicamente, sobre la base de la dinámica del contexto, las realidades en las que se llevan a cabo las operaciones y los conocimientos especializados, en función de las necesidades de las personas afectadas, de manera integral, eficaz y con arreglo a principios.
- 3) Determinar las soluciones y el apoyo adicional necesarios por parte de los Estados y las autoridades locales para facilitar y potenciar la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares de los poderes públicos.
- 4) Definir las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas susceptibles de difusión gracias al poder de convocatoria que ejercen las Sociedades Nacionales ante otros agentes locales.

Temas para orientar la deliberación

- a) Maneras en que las Sociedades Nacionales pueden obrar de manera complementaria a los agentes locales, nacionales e internacionales en diferentes contextos, observando en todo momento los principios fundamentales y apoyando a las autoridades, o asociándose con estas, en calidad de proveedores de servicios a las comunidades. Cauces óptimos para que la Federación Internacional y el CICR favorezcan esas relaciones de colaboración.
- b) Principales obstáculos operacionales al gestionar la relación de colaboración entre las Sociedades Nacionales y los poderes públicos locales en el ámbito humanitario, en diversos contextos: estrategias de óptima eficacia y enseñanzas extraídas de esas experiencias.
- c) Análisis comparativo de las prácticas óptimas: principales conclusiones. Cauces para una óptima colaboración entre los Estados y los componentes del Movimiento.

Recursos complementarios

- Resolución 4 de la XXXI Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
- Resolución 2 de la XXX Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
- [Guía para fortalecer el rol auxiliar mediante leyes y políticas](#)
- Informe del CICR, el Banco Mundial y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia [Joining forces to secure water and sanitation in protracted crises](#) (Garantizar el abastecimiento de agua y el saneamiento en crisis prolongadas mediante esfuerzos mancomunados).

Sesión 3 - Acción comunitaria por la salud y preparación para la intervención en primera línea: forjar el futuro sobre la base de las enseñanzas del pasado

jueves, 31 de octubre de 2024, por la mañana

Objetivo general

Más de la mitad de la población mundial no goza de acceso a los servicios de salud que necesita porque no están disponibles o no son asequibles. La carencia de personal sanitario, la distribución inadecuada y los problemas de calidad y rendimiento son algunos obstáculos fundamentales para la ampliación a escala de las actividades sanitarias esenciales. La falta de acceso a servicios de salud básicos constituye un problema universal. En situaciones de conflicto y desastre, las necesidades sanitarias no atendidas confluyen y se agudizan. Los conflictos, la violencia y los

desastres perturban el sistema de salud cuando la población más lo necesita. A veces, las perturbaciones pueden revestir una gravedad tal que todo el sistema colapsa, por ser el blanco de ataques o por no dar abasto, especialmente durante conflictos armados.

Se analizará el papel fundamental y esencial de los trabajadores de salud comunitarios que intervienen en la primera línea y las actividades de preparación conexas, así como los cauces óptimos en que los Estados y el Movimiento pueden apoyar a esos trabajadores a lo largo del continuo de preparación, intervención y recuperación. Contar con una preparación sólida e integrada para la intervención en primera línea es fundamental y su importancia no dejará de aumentar ante las consecuencias del cambio climático a nivel mundial, el mayor desplazamiento de poblaciones, los efectos persistentes de la pandemia de COVID-19 y otras amenazas para la salud a escala mundial.

Asimismo, resulta esencial invertir en la protección y el desarrollo de las capacidades de los voluntarios y los trabajadores de la salud comunitarios, lo que incluye cumplir el deber de asistencia y crear, a nivel local, un entorno propicio para su labor donde gocen de reconocimiento.

Objetivos específicos

- 1) Analizar la función crítica y esencial de los trabajadores de salud comunitarios que intervienen en primera línea y las actividades de preparación conexas, así como los cauces óptimos en que los Estados y el Movimiento pueden apoyar a esos trabajadores a lo largo del continuo de preparación, intervención y recuperación..
- 2) Deliberar acerca de cauces para afianzar la preparación de los trabajadores que intervienen en primera línea en calidad de agentes de intervención inicial e inmediata y responsables de la acción por la salud y la preparación a nivel comunitario , con atención prioritaria a la seguridad, la protección, la salud y el bienestar de esos trabajadores y de las personas a las que prestan servicio.
- 3) Estudiar los retos y las oportunidades relativos al fortalecimiento de las capacidades locales, las relaciones de colaboración, la coordinación y el papel de los agentes locales, las Sociedades Nacionales y los trabajadores de la salud comunitarios y otros trabajadores que intervienen en la primera línea.

Temas para orientar la deliberación

- a) Maneras de mejorar la preparación de las comunidades locales y los trabajadores de la primera línea de intervención para que, de manera eficaz, detecten amenazas para la salud y basadas en peligros múltiples, y adopten medidas al respecto, en situaciones de conflicto y desastre.
- b) Medidas e inversiones concretas que han de efectuar los Estados, el Movimiento y la comunidad internacional para que los trabajadores de salud comunitarios y otros trabajadores en la primera línea de intervención gocen de reconocimiento, perfeccionen sus capacidades y formen parte de los sistemas de salud comunitarios, a fin de reducir las carencias existentes y garantizar el acceso a servicios de atención primaria de salud en condiciones de igualdad, sin que nadie quede al margen.
- c) Posibilidades de integrar la acción por la salud e iniciativas más amplias de fomento de la resiliencia, por ejemplo, sistemas de alerta temprana para fenómenos climáticos, o medidas de inclusión social y apoyo a los medios de vida, para fortalecer de manera global la preparación comunitaria.
- d) Posibles modalidades de colaboración entre los agentes locales (en ámbitos tales como la gestión del riesgo de desastres y la salud) para combatir los desafíos crecientes y mantener sus capacidades de intervención ante diferentes hipótesis sanitarias y con múltiples peligros.
- e) Observaciones y enseñanzas prácticas de las medidas versátiles adoptadas por las Sociedades Nacionales durante emergencias recientes y maneras de aplicarlas en estrategias futuras de preparación.

Recursos complementarios

- [Libro blanco de la Federación Internacional Seguridad sanitaria Global.](#)
- [Marco de la Federación Internacional sobre salud y atención sanitaria – 2030.](#)
- [Orientaciones de la Federación Internacional relativas a la atención sanitaria en el ámbito comunitario hasta 2030.](#)
- [Política de la Federación Internacional sobre gestión del riesgo de desastres – de la prevención a la intervención y la recuperación.](#)
- [Marco para la preparación de las Sociedades Nacionales.](#)
- Resolución 3 aprobada por la XXXIII Conferencia Internacional, “[El momento de actuar: juntos en la lucha ante epidemias y pandemias](#)”.
- [Informe elaborado por la Cruz Roja Noruega, el CICR y la Cruz Roja Mexicana: “Ambulance and pre-hospital care in risk situations” \(servicios de ambulancia y atención prehospitalaria en situaciones de riesgo\).](#)
- [Curso sobre primeros auxilios: síntesis.](#)

Sesión 4 - Cauces para superar los obstáculos a la financiación y la distribución de los riesgos para potenciar la acción impulsada a nivel local

jueves, 31 de octubre de 2024, por la mañana.

Objetivo general

El compromiso del “gran pacto”, a saber, lograr la meta mundial de destinar el 25% de la financiación humanitaria a los agentes locales y nacionales de la forma más directa posible resulta esquivo, especialmente en las crisis silenciosas y crónicas. Los obstáculos institucionales para la consecución del objetivo incluyen la falta de datos coherentes, la falta de preparación de los sistemas internos (sobre todo los de los intermediarios) para hacer un seguimiento o medir los indicadores necesarios la falta de fondos para sufragar gastos generales, que dificultan que los agentes locales y nacionales mantengan o refuercen sus capacidades institucionales para operar con eficacia.

Estos obstáculos suelen traducirse en que los asociados transfieren los riesgos a otros agentes de la cadena de ejecución de la asistencia, o generan otros nuevos que estos asumen. En última instancia, esta falta de distribución de los riesgos se manifiesta en un continuo déficit en el apoyo financiero entre los donantes internacionales y los agentes locales, como las Sociedades Nacionales.

La confianza es el *quid* de las cuestiones relacionadas con la financiación y los riesgos. A menudo, la falta de confianza en los agentes locales obedece a la percepción del riesgo al diferente apetito de riesgo de los donantes y las organizaciones internacionales. Así, se procura que los agentes que trabajan en la cadena de ejecución de la asistencia gestionen sus riesgos estableciendo un mayor equilibrio entre confianza y medidas de control. Esta cuestión se ha tratado a fondo recientemente en diálogos sobre la distribución de los riesgos, por ejemplo en el marco de la plataforma sobre la gestión de riesgos, cuya dirección ejercen conjuntamente el Ministerio de Relaciones Exteriores de Países Bajos, el CICR e InterAction.

Es importante señalar que, al margen de aumentar el volumen de financiación destinado a los agentes locales y nacionales, existen otras medidas útiles para favorecer la acción impulsada a nivel local y superar los obstáculos que enfrentan los agentes locales en relación con la financiación y la distribución de los riesgos, entre ellas el suministro de financiación de calidad o la colaboración con agentes locales y nacionales.

Objetivos específicos

Esta sesión aspira a ampliar los conocimientos de los participantes sobre la distribución de riesgos y la innovación financiera con el fin de ejecutar iniciativas impulsadas a nivel local más eficaces

y pertinentes para las personas necesitadas. En concreto, girará en torno a los elementos siguientes.

1. Estudiar formas equitativas de compartir riesgos entre los asociados en la cadena de servicios humanitarios que puedan utilizarse para maximizar el alcance potencial colectivo de las organizaciones asociadas y analizar la manera en que este nuevo enfoque puede promover los objetivos relacionados con contextualización local de la asistencia.
2. Analizar mecanismos de financiación innovadores que invierten de forma previsible en la sostenibilidad de los agentes locales, mejoran la acción impulsada a nivel local y contribuyen a la ampliación su envergadura.
3. Definir los principales obstáculos y medidas instrumentales para la distribución de riesgos y la financiación de medidas impulsadas a nivel local.

Temas para orientar la deliberación

- a) Motivaciones y oportunidades de transformación existentes y capacidades que necesitan los Estados y las organizaciones humanitarias y de desarrollo internacionales para ejecutar sus enfoques de financiación y gestión del riesgo con el fin de apoyar las medidas impulsadas a nivel local.
- b) Contribución del proceso de distribución de los riesgos al establecimiento de relaciones de colaboración entre Estados, y entre los Estados y organizaciones humanitarias y de desarrollo locales, nacionales e internacionales, de manera que se genere mayor confianza y, en última instancia, resulten beneficiadas las personas afectadas.
- c) Enseñanzas extraídas de iniciativas anteriores sobre financiación innovadora y distribución de los riesgos para superar los factores que impiden la acción impulsada a nivel local, de manera que se establezcan medios más equitativos de gestión colectivamente los riesgos en la cadena de ejecución de la asistencia.

Documentos complementarios

- *Bridging the intention to action gap: the future role of intermediaries in supporting locally led humanitarian action* .
- *Risk sharing framework* , elaborado por la plataforma sobre la distribución de los riesgos del “gran pacto” .