

Power of humanity

Council of Delegates of the International Red Cross and Red Crescent Movement

27-28 October 2024, Geneva

Стратегия по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2024–2030 годы

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Апрель 2024 года



Документ подготовлен совместными усилиями Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международного Комитета Красного Креста (МККК) в сотрудничестве с другими членами Руководящей группы по вопросам миграции (23 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца) и в рамках консультаций с Глобальной рабочей группой по вопросам миграции (в состав которой входят 43 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца)

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Стратегия по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2024–2030 годы

Совет делегатов,

алубоко обеспокоенный растущими сложностями, с которыми сталкиваются мигранты, включая беженцев и соискателей статуса беженца, на миграционных маршрутах по всему миру, и *подчеркивая*, что эти сложности частично обусловлены ограничительными миграционными политиками и практическими мерами, а также криминализацией гуманитарной помощи мигрантам,

признавая, что мигранты обладают потенциалом к процветанию и способны вносить положительный вклад в экономику стран происхождения, транзита и назначения, когда их потребности обеспечены, права защищены, и им оказывается поддержка в сфере социальной интеграции,

подчеркивая ответственность Государств обеспечивать потребности находящихся в уязвимом положении мигрантов в помощи и защите и создавать условия, в которых все мигранты без какой бы то ни было дискриминации могут пользоваться защитой, предоставляемой им в соответствии с международным правом,

напоминая об особых и взаимодополняющих мандатах, ролях и обязанностях участников Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), основанных прежде всего, на Уставе Движения, резолюциях Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференции) и Соглашении о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0), включая вспомогательную роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) в предоставлении поддержки уполномоченным органам государственной власти своих стран в гуманитарной сфере,

ссылаясь на обязательства, сформулированные Государствами на Международной конференции 2011 года, к числу которых, в частности, относится обеспечение принятия необходимых законов и процедур, позволяющих национальным обществам получать эффективный и безопасный доступ ко всем мигрантам без какой бы то ни было дискриминации и вне зависимости от их статуса,

признавая важную работу, осуществляемую Движением для облегчения человеческих страданий и восполнения пробелов в области предоставления помощи и защиты на всей протяженности миграционных маршрутов, в соответствии с Основополагающими принципами,

подчеркивая необходимость расширять согласованное позиционирование Движения для осуществления более эффективных усилий в сфере гуманитарной дипломатии и адвокационной деятельности, направленной на решение гуманитарных проблем, связанных с миграцией,

далее подчеркивая необходимость укрепления принципиальной гуманитарной деятельности в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации, предоставления долгосрочной

поддержки для повышения жизнестойкости и социальной интеграции мигрантов, содействия обеспечению их защиты посредством эффективного использования близости к сообществам и знания местных особенностей национальными обществами, а также взаимодополняемости усилий составных частей Движения,

напоминая и подтверждая предыдущие резолюции по вопросам миграции, принятые Международной конференцией (включая Резолюцию 21, принятую 24-й Международной конференцией, Манила, 1981; Резолюцию 17, принятую 25-й Международной конференцией, Женева, 1986; Резолюцию 4, принятую 26-й Международной конференцией, Женева, 1995; Резолюцию 1, Приложение, Декларация "Вместе во имя гуманности", принятую 30-й Международной конференцией, Женева, 2007; Резолюцию 3, принятую 31-й Международной конференцией, Женева, 2011; и Резолюцию 4, принятую Международной конференцией, Женева, 2019), и Советом делегатов (включая Резолюцию 9, Будапешт, 1991; Резолюцию 7, Бирмингем, 1993; Резолюцию 4, Женева, 2001; Резолюцию 10, Женева, 2003; Резолюцию 5, Женева, 2007; Резолюцию 4, Найроби, 2009; и, в частности, "Призыв Движения к действию по обеспечению гуманитарных потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении", принятый Резолюцией 3, Анталья, 2017; и "Заявление Движения по вопросу о мигрантах и нашей общей гуманности", принятое Резолюцией 8, Женева, 2019), а также Политику по миграции, принятую Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) в 2009 году (которая также получила высокую оценку со стороны Движения в рамках Резолюции 4 Совета делегатов, Найроби, 2009), Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции на 2018-2022 годы, Стратегию МФОККиКП 2030, и приветствуя продление до 2030 года Стратегии Движения по восстановлению семейных связей (ВСС) на 2020-2025 годы и Резолюцию "Предоставление защиты в рамках Движения", представленную в повестке дня нынешнего Совета делегатов,

ссылаясь на Резолюцию 9 Совета делегатов 2022 года "На пути к Стратегии Движения по миграции" и ее справочный документ и одобряя работу, проделанную Руководящей группой Движения по вопросам миграции при поддержке Глобальной лаборатории по вопросам миграции и региональных миграционных сетей, по разработке Стратегии в рамках процесса консультаций с участием всех составных частей Движения,

- 1. *принимает* Стратегию по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2024–2030 годы (прилагаемую к данному документу);
- 2. *призывает* национальные общества, МФОККиКП и МККК, в соответствии с их особыми мандатами, ролями, обязанностями и областями компетенции:
 - а. распространить знания о данной стратегии и содействовать ее пониманию в своих организациях, а также передать ее внешним заинтересованным сторонам;
 - b. внедрить обязательства, установленные данной стратегией, в свои собственные стратегии, планы и программы на национальном, региональном и глобальном уровне, принимая во внимание особые оперативные контексты и индивидуальные возможности;
 - с. расширить трансграничное сотрудничество внутри Движения для достижения большей доступности, последовательности и качества предоставления услуг на всей протяженности миграционных маршрутов;
 - d. мобилизовать ресурсы, необходимые для успешной имплементации Стратегии;
- 3. просит Руководящую группу по вопросам миграции обеспечить продвижение Стратегии, осуществлять надзор за ее имплементацией и мобилизовать для нее внешнюю поддержку, а Глобальную рабочую группу по вопросам миграции обеспечить техническое руководство, инструменты и анализ, необходимый для поддержки имплементации Стратегии и оценки прогресса по достижению ее целей, используя

Глобальный план действий, Техническое руководство по имплементации и План мониторинга, задача по разработке которого ставится данной Стратегией как одна из приоритетных;

- 4. *рекомендует* Руководящей группе по вопросам миграции и Глобальной рабочей группе по вопросам миграции координировать усилия и разработать совместные программы с другими платформами Движения и, в частности, с Руководящей платформой по ВСС и Группой имплементации Стратегии по ВСС;
- 5. *предлагает* Руководящей группе по вопросам миграции представить отчет Совету делегатов 2026 года по результатам, достигнутым участниками Движения в имплементации Стратегии по миграции на 2024-2030 годы.

Приложение

Стратегия по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2024–2030 годы

1. Цели и задачи Стратегии Движения по миграции

Стратегия по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца определяет стратегическое направление деятельности национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ), Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международного Комитета Красного Креста (МККК) (все вместе "Движение") в области работы с мигрантами и в поддержку мигрантов на период 2024 – 2030 годов. Она позволяет партнерам, финансовым донорам и другим заинтересованным сторонам выявить возможности для развития и расширения системы координации действий и сотрудничества с Движением, в соответствии с нашим принципиальным гуманитарным подходом и стратегическими приоритетами в области миграции. Это первая стратегия, которая охватывает все составные части Движения и определяет коллективную концепцию и общие цели и обязательства, которые будут задавать ориентиры для нашей работы в области миграции.

Сфера применения Стратегии по миграции отражает системный и исключительно гуманитарный подход Движения к работе с мигрантами и в поддержку мигрантов, который, прежде всего, направлен на обеспечение потребностей и устранение факторов уязвимости. Движение и, как следствие, данная Стратегия, используют намеренно широкую трактовку понятия "мигранты", охватывающее всех людей, которые спасаются бегством или покидают места своего привычного проживания и отправляются в поисках безопасности, возможностей и более выгодных жизненных перспектив, как правило, за границу. К данной категории, в том числе, относятся соискатели статуса беженца, беженцы, мигранты без гражданства, трудовые мигранты и мигранты, которых органы государственной власти считают незаконными. Широкая трактовка понятия "мигрант", предлагаемая Движением, отражает все многообразие феномена миграции и без какой бы то ни было дискриминации охватывает весь спектр сопряженных гуманитарных озабоченностей.

В рамках данного подхода Движение также признает, что все мигранты пользуются защитой в соответствии с международным правом прав человека и другими сводами норм международного права и что некоторые мигранты, к числу которых относятся беженцы и соискатели статуса беженца, имеют право на особую защиту. В то время как данная Стратегия уделяет приоритетное внимание рискам и уязвимостям, которые возникают в контексте миграции, в ней отражено понимание связей, которые могут существовать между внутренним переселением и трансграничным перемещением, а также необходимость всеобъемлющего и согласованного реагирования в соответствующих случаях.

2. Справочная информация и обоснование Стратегии Движения по миграции

Растущее число людей покидает свои дома и страны привычного проживания, отправляясь в поисках безопасности или лучших жизненных перспектив. Многие мигранты подвергаются рискам и стакиваются с причинением вреда в самых разных оперативных контекстах, в том

числе вдоль наземных и морских миграционных маршрутов, на границах, в странах транзита и назначения, в лагерях для перемещенных лиц, в учреждениях содержания под стражей, а в некоторых случаях – по возвращении на родину. Возникающие неотложные и долгосрочные гуманитарные потребности являются динамичными и зависят от индивидуальных характеристик и опыта мигрантов, их потенциала, условий уязвимости и предыдущего опыта миграции или внутреннего переселения. В данном контексте существует необходимость осуществления соответствующих согласованных и гибких для обеспечения потребностей В безопасности, зашите предоставлении возможностей, обеспечении благополучия мигрантов и соблюдении их прав.

Движение на протяжении многих лет осуществляет деятельность по обеспечению потребностей мигрантов, что является неотъемлемой частью его важнейшей миссии по облегчению человеческих страданий, защите жизни и здоровья и обеспечению уважения к человеческой личности.^{іі} Данная стратегия по миграции ставит своей целью укрепление эффективности принципиальной гуманитарной деятельности Движения в области работы с мигрантами и в поддержку мигрантов, эффективно используя все преимущества коллективных профессиональных качеств и взаимодополняемость мандатов и ролей составных частей Движения. Разработка Стратегии по миграции была также обусловлена необходимостью подготовки руководящих указаний для обеспечения работы Движения в условиях вызовов и возможностей, возникающих в результате меняющейся глобальной ситуации, которая формируется изменениями климата, стихийными бедствиями и кризисными ситуациями, новыми и затяжными вооруженными конфликтами, другими ситуациями насилия, пандемиями, растущими масштабами неравенства, новыми достижениями в области цифровых технологий и меняющимися политическим и гуманитарным пространствами.^і Стратегия строится на опыте, извлеченных уроках, действующих политиках и стратегиях Движения и обеспечивает всеобъемлющую концепцию для реализации эффективных, согласованных и тщательно спланированных действий, соотносящихся с особыми ролями и мандатами составных частей Движения.

Стратегия по миграции направлена на эффективное использование сильных сторон и опыта Движения для обеспечения наилучших результатов для мигрантов на основе четкой координации действий и взаимодополняемости усилий с другими заинтересованными сторонами, в том числе в рамках более широких гуманитарных операций реагирования и инициатив в области развития.

К числу конкурентных преимуществ Движения относится беспрецедентная глобальная сеть национальных обществ, которая присутствует в странах происхождения, транзита и назначения мигрантов, и располагает местными отделениями и добровольцами, имеющими глубинные связи с сообществами, что обеспечивает нашу близость к мигрантам и нашу способность оперативно и масштабно осуществлять реагирование. Еще одна сильная сторона – это уникальная роль национальных обществ как помощников органов cфepe.vi Дополнительное государственной власти своих стран в гуманитарной преимущество Движения также заключается в осознании местных и глобальных особенностей, а также непосредственном понимании гуманитарных потребностей, связанных с миграцией, что позволяет ему оказывать влияние и содействовать реализации глобальных и региональных рамочных программ и механизмов, таких как Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Глобальный договор о беженцах и Повестка дня в области устойчивого развития 2030.

3. Принципиальный гуманитарный подход к миграции

Тема миграции стала в высшей степени спорной как в социальной, так в политической плоскости, и в последние годы наблюдается рост масштабов ксенофобии и антимиграционных настроений. Это часто сопровождается ужесточением миграционных законов и политик, которые демонстрируют тенденцию к растущей секьюритизации границ, ужесточению надзора, экстернализации миграционного контроля, применению практики содержания незаконных мигрантов под стражей, криминализации незаконной миграции, а также к использованию практик, ограничивающих доступ к мигрантам гуманитарных организаций. Это привело к росту гуманитарных потребностей, стигматизации и дискриминации мигрантов и создало угрозу для их безопасности, человеческого достоинства и законных прав.

В такой ситуации существует повышенный риск истинной или мнимой политизации гуманитарной деятельности в поддержку мигрантов. Основополагающие принципы Движения требуют того, чтобы такая деятельность оставалась беспристрастной и нейтральной и осуществлялась независимо от политической, идеологических или какой-ибо иной мотивации. УПО этой причине, чтобы сохранить принципиальный гуманитарный подход к своей работе в области миграции, действуя в сложных политических условиях и участвуя в дискуссиях по вопросам миграции, Движение сосредотачивает внимание на потребностях и факторах уязвимости мигрантов, а также гуманитарных последствиях законов, политик и практик, связанных с миграцией. Придерживаясь такого подхода, мы также следуем принципу "не навреди" который лежит в основе нашей переговорной позиции в рамках дискуссий и совершаемых действий. Это позволяет Движению оставаться авторитетным гуманитарным субъектом, сохранять доверие государств и гуманитарных организаций, а также мигрантов и их семей и сообществ.

В соответствии с принципами гуманности и беспристрастности, Движение в приоритетном порядке осуществляет действия по оказанию помощи мигрантам, которые нуждаются в ней более других, вне зависимости от причины переселения, их местонахождения и статуса. Это требует от нас понимания того, каким образом такие факторы как возраст, гендерная принадлежность, ограничение физических и умственных возможностей, а также другие факторы многообразия переплетаются друг с другом и влияют на возможности, потенциал, потребности и уровень уязвимости, вместе с тем признавая, что они эволюционируют со временем и на всей протяженности миграционных маршрутов. Принцип независимости позволяет Движению принимать автономные решения и осуществлять реагирование, исходя из своей оценки того, где потребности в помощи наибольшие, в отсутствие внешнего вмешательства или давления. Такая независимость часто является важной предпосылкой, обусловливающей стремление мигрантов обращаться за помощью и защитой к Движению. При этом, прежде всего, речь идет о тех, кто находится на незаконном положении или опасается контактов с властями.

Чтобы Движение могло эффективно работать, оказывать принципиальную гуманитарную помощь и предоставлять защиту, важно, чтобы государства и другие заинтересованные стороны признавали и уважали этот подход. Для этого также необходимо, чтобы органы государственной власти понимали вспомогательную роль национальных обществ и содействовали их работе, позволяя им предоставлять гуманитарные услуги в соответствии с Основополагающими принципами. На практике национальные общества могут иногда сталкиваться с необходимостью отклонять просьбы органов государственной власти

участвовать в деятельности, связанной с миграцией, если они не соответствуют Основополагающим принципам. Помимо этого, сотрудничество и партнерства между Движением и другими заинтересованными сторонами, включая подразделения ООН и НПО, также должны основываться на Основополагающих принципах. Иногда участники Движения могут сталкиваться с необходимостью категорически отказываться от предложенного финансирования или предлагаемых партнерств в силу политических причин или других критериев, которые противоречат Основополагающим принципам, включая принципы независимости, беспристрастности и нейтральности.

4. Концепция

Все мигранты находятся в безопасности, им обеспечивается достойное обращение, их права соблюдаются, и они могут успешно развиваться в сообществах и обществах, открытых для всех, и осмысленно участвовать в принятии решений, которые затрагивают их жизнь.

Движение стремится к реализации данной концепции и обязуется всемерно содействовать достижению этих целей в сотрудничестве с государствами, которые несут первоочередную ответственность за предоставление защиты и помощи мигрантам, а также другими заинтересованными сторонами.

5. Стратегические цели и обязательства

Движение будет содействовать реализации концепции, уделяя приоритетное внимание достижению трех равнозначных, взаимодополняющих и взаимно укрепляющих Стратегических целей. В рамках каждой цели перечислено несколько соответствующих Обязательств, отражающих приоритеты Движения, а также направления деятельности, на которых мы будем сосредотачивать свои усилия посредством прямых действий с участием и в поддержку мигрантов, а также действий по налаживанию контактов и влиянию на органы власти и другие заинтересованные стороны.

В рамках коллективных усилий Движения, национальные общества, МФОККиКП и МККК будут содействовать операционализации Целей и Обязательств в соответствии с их особыми и взаимодополняющими мандатами, ролями и областями специализации, принимая во внимание имеющийся потенциал и гуманитарный контекст.

Стратегическая цель 1: Первоочередные услуги

Все мигранты имеют безопасный, достойный и эффективный доступ к первоочередным услугам, в том числе посредством гуманитарной помощи, на всех этапах своего пути.

Мигранты могут сталкиваться как с формальными, так и с неформальными препятствиями в получении доступа к социально значимым услугам безопасным и достойным образом. К их числу относятся ограничительные и дискриминационные законы и политики и чрезмерно высокие издержки.

Гуманитарная помощь часто необходима для обеспечения неотложных потребностей и дополнения других форм поддержки, поскольку государства могут оказаться неспособны или не желать обеспечивать доступ всех мигрантов к социально значимым услугам без какой бы

то ни было дискриминации. Это может происходить во время вооруженного конфликта, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций (включая периоды, когда такие ситуации происходят одновременно или усугубляют друг друга) или когда мигранты перемещаются по недружественным маршрутам или скапливаются на границах или на других территориях. Действия Движения по осуществлению мониторинга, подготовке, упреждению или реагированию на неотложные потребности мигрантов, вне зависимости от их статуса или того этапа миграции, на котором они находятся, также учитывают потенциальную потребность в предоставлении долгосрочной поддержки и решений (см. Стратегическую цель 2).

Чтобы содействовать достижению этой цели, Движение обязуется осуществлять следующие приоритетные действия:

- Масштабирование нашей гуманитарной помощи мигрантам, чтобы обеспечить их неотложные потребности вне зависимости от их статуса. Сюда относится предоставление базовой гуманитарной помощи, такой как продовольствие, вода, доступ к санитарным сооружениям и предметам санитарии, первая помощь, здравоохранение, охрана психического здоровья и психосоциальная поддержка, предоставление крова и помощь в форме наличных денежных средств. Эти услуги могут предоставляться в Пунктах оказания гуманитарных услуг или где-либо еще. Система предоставления таких услуг будет укрепляться посредством инвестиций в осуществление мониторинга и анализа данных, обеспечение готовности и упреждающую деятельность.
- Предоставление мигрантам точной и достоверной информации о первоочередных услугах и гуманитарной помощи, а также безопасной и достойной переадресации в соответствующие службы. Сюда относится предоставление информации о масштабах помощи и услуг, оказываемых Движением, и содействие получению безопасного и достойного доступа к услугам, предоставляемым другими субъектами и организациями.
- Взаимодействие с государствами и другими заинтересованными сторонами, а также влияние на них в целях создания условий для получения мигрантами безопасного доступа к первоочередным услугам, в том числе посредством гуманитарной помощи без какой бы то ни было дискриминации, на основании потребностей и в соответствии с законными правами. Оказание влияния на осуществление усилий на местном, национальном, региональном и глобальном уровне будет также направлено на обеспечение того, чтобы гуманитарные организации имели эффективный доступ к мигрантам, нуждающимся в помощи, их работе не чинились препятствия или она не криминализировалась и могла осуществляться в соответствии с Основополагающими принципами и принципом "не навреди".

Стратегическая цель 2: Жизнестойкость и широкое общественное участие

Всем мигрантам предоставляется поддержка в укреплении их жизнестойкости и обретении возможности участвовать в жизни и вносить вклад в развитие сообществ и обществ, открытых для всех.

Потребности мигрантов могут меняться, когда кризис стихает или приобретает затяжной характер. Действия Движения по предоставлению первоочередных услуг должны сопровождаться учетом долгосрочных потребностей мигрантов, а также последствий для сообществ в странах происхождения, транзита и назначения, хіі в рамках усилий по укреплению жизнестойкости и содействию социальной интеграции. Сюда относятся действия, направленные на предоставление мигрантам возможности принимать информированные решения на основе имеющихся возможностей на всех этапах своего пути, и опираться на свой потенциал, чтобы лучше справляться с потрясениями и кризисными ситуациями, обусловленными изменениями климата, стихийными бедствиями, ухудшением состояния окружающей среды, вооруженными конфликтами и другими рисками и факторами уязвимости. Такие усилия также требуют от Движения работы с сообществами по распространению знаний о факторах уязвимости и возможностях мигрантов, чтобы противодействовать укоренению негативных и ошибочных представлений и интерпретаций и способствовать общественному принятию и социальной интеграции.

Чтобы содействовать достижению этой цели, Движение обязуется осуществлять следующие приоритетные действия:

- Предоставление мигрантам поддержки, необходимой для развития их навыков и способностей, в целях укрепления жизнестойкости, получения социальноэкономических возможностей и социальной интеграции. Сюда относится обеспечения предоставление поддержки для мигрантов средствами существованию, профессиональной подготовки, культурной и языковой ориентации, предоставления возможностей наставничества и равного партнерского обмена, образовательная поддержка, сопровождение И оказание информационных услуг в целях трудоустройства, а также оказание социальных, правовых и других услуг. Работа по данному направлению может также включать в себя действия по снижению рисков, связанных с климатическими изменениями, стихийными бедствиями и ухудшением состояния окружающей среды и реализацию стратегий по обеспечению готовности и адаптации.
- Укрепление ошибочных инициатив ПО искоренению негативных мигрантах, представлений 0 содействие формированию позитивного отношения и социальной интеграции. Сюда относятся усилия по распространению знаний, образовательные кампании, межкультурный обмен и другие инициативы, борьбу С дискриминацией, социальной изоляцией стигматизацией, а также налаживание связей и взаимопонимания между мигрантами и сообществами.
- Взаимодействие с государствами и другими заинтересованными сторонами и оказание влияния на них с целью создания благоприятной среды для предоставления социально-экономических возможностей и социальной интеграции мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии с

обязательствами в рамках применимой правовой базы. Сюда относится эффективное использование влияния Движения на местном, национальном, региональном и глобальном уровне в рамках контактов с уполномоченными органами власти и другими заинтересованными сторонами, в том числе с целью реформирования законов, политик и практических методов работы, которые подрывают систему укрепления жизнестойкости, получения социально-экономических возможностей и социальной интеграции. В данной связи Движением будут предприняты особые усилия для оказания поддержки беженцам, чтобы содействовать принятию решений, адаптированных к их ситуации.

Стратегическая цель 3: Предоставление защиты

Все мигранты пользуются своими правами в соответствии с применимой правовой базой, обеспечена защита их безопасности и человеческого достоинства, и им предоставляется поддержка для предотвращения или уменьшения степени их подверженности рискам.

Мигранты могут сталкиваться с угрозами, переживать насилие, дурное обращение и социальную изоляцию и быть лишенными своих прав, что может негативно сказываться на их физическом и психическом благополучии. Движение осуществляет как общие, так и конкретные действия для сокращения рисков в области предоставления защиты мигрантам. Особые меры по предоставлению защиты, осуществляемые во время вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также в мирное время, направлены на предотвращение и реагирование на нарушения прав мигрантов, смягчение последующего ущерба и уменьшение степени подверженности мигрантов рискам. Эти усилия направлены на разрешение наиболее актуальных проблем в области предоставления защиты в тех областях, где составные части Движения имеют особый опыт и экспертные знания. Предоставление Движением первоочередных УСЛУГ Стратегическую цель 1) и долгосрочной поддержки (см. Стратегическую цель 2) мигрантам также содействует достижению результатов в области предоставления защиты.^{хііі}

Чтобы содействовать достижению этой цели, Движение обязуется осуществлять следующие приоритетные действия:

- Укрепление нашей системы оказания услуг в области предоставления защиты мигрантам, вне зависимости от их статуса. Сюда относится прямое предоставление услуг мигрантам, чтобы помочь им в сохранении или восстановлении семейных связейхі (в том числе в местах содержания под стражей) и получении доступа к правовой помощи, консультативным услугам и безопасным пространствам (в том числе для детей и женщин). Движение может также предоставлять специализированные услуги людям, пережившим насилие на сексуальной или гендерной почве, жертвам пыток и торговли людьми, а также беспризорным и разлученным с родными детям и семьям пропавших без вести мигрантов, в числе других категорий населения.
- Предоставление мигрантам информации об их правах и о том, как смягчить потенциальные риски и сократить свою подверженность возможному ущербу. Движение будет предоставлять мигрантам услуги безопасной переадресации в соответствующие службы, чтобы позволить им получить доступ к поддержке,

реализовывать свои права и получить возмещение за ущерб или нарушения, с которыми они столкнулись.

Взаимодействие с государствами или уполномоченными негосударственными структурами по вопросам минимизации рисков и ущерба мигрантам и расширение масштабов соблюдения их обязательств в данном отношении. Сюда относится оказание влияния на государства и негосударственные вооруженные группировки, участвующие в вооруженном конфликте, с целью обеспечить соблюдение ими международного гуманитарного права и предоставление защиты мигрантам, оказавшимся в условиях вооруженного конфликта, учитывая их особые уязвимости.^{хv} Более потребности факторы того, Движение взаимодействовать с национальными, региональными, межрегиональными и глобальными институтами и форумами для формирования обязательств по защите мигрантов и оказания влияния на разработку законов, политик и практических мер в Эти усилия будут направлены на соответствии с международным правом. предотвращение и реагирование на случаи разлучения с близкими, исчезновения и смерти мигрантов и оказание помощи их семьям,^{хуі} ограничение практики содержания незаконных мигрантов под стражей и улучшение условий содержания тех, кто уже находится под стражей, ^{хvіі} содействие доступу к международной защите для беженцев и других лиц, нуждающихся в защите, и обеспечение уважения к принципу недопустимости принудительной высылки, в том числе на границах и в рамках процесса возвращения.xviii

6. Инструменты реализации

Инструменты реализации отражают межотраслевые подходы, возможности и ресурсы, которые являются наиболее важными для имплементации данной Стратегии по миграции и в которые Движение обязуется осуществлять инвестиции.

Инструмент реализации 1. Отчетность и осмысленное участие

Осмысленное участие^{хіх} мигрантов является важнейшим фактором обеспечения того, чтобы их разнообразные способности, опыт, потребности и факторы уязвимости оказывали влияние и способствовали развитию усилий Движения по реализации Стратегии по миграции.^{хх} Движение признает, что осмысленное участие требует устойчивых инвестиций, что важно для достижения эффективных и позитивных долгосрочных результатов. Это подразумевает, как минимум, обязательства активно интересоваться, выслушивать, учитывать и реагировать на мнения, комментарии и предложения людей, которые на собственном опыте пережили миграцию.

Движение будет:

- В приоритетном порядке учитывать интересы мигрантов при осуществлении любых действий и принятии решений, применяя при этом подходы с широким общественным участием, осуществляя сбор информации и фиксируя извлеченные уроки, чтобы лучше понимать все многообразие мигрантов и их особые потребности в каждом оперативном контексте, а также укрепляя механизмы учета и реагирования на жалобы и предложения, поступающие от мигрантов.
- Инвестировать в усилия по предоставлению поддержки людям, пережившим непосредственный опыт миграции, создавая и обеспечивая доступные возможности для их осмысленного участия во всех аспектах работы Движения, в том числе в

качестве лидеров, сотрудников и добровольцев, в соответствии с их стремлениями и способностями.

- Предоставлять четкую информацию о природе, масштабах и пределах нашей помощи так, чтобы мигранты и сообщества понимали, чего от нас ожидать и как высказывать свою озабоченность и направлять вопросы, касающиеся наших действий и видов деятельности.
- Обеспечивать соблюдение сотрудниками и добровольцами всех правовых и этических обязательств по обеспечению неприкосновенности и защите достоинства мигрантов, которым Движение оказывает услуги, предпринимая своевременные и эффективные коррекционные меры для разрешения ситуаций, которые компрометируют принципиальную гуманитарную деятельность.

Инструмент реализации 2: Локализация и укрепление потенциала

Инвестирование в укрепление лидерства, развитие возможностей по предоставлению услуг и потенциала национальных обществ является основополагающим для обеспечения способности Движения эффективно использовать свои коллективные сильные стороны в рамках имплементации Стратегии по миграции. Это соотносится с обязательствами участников Движения по локализации деятельности. ***

Движение будет:

- Укреплять свою сеть национальных обществ для создания сильных и устойчивых организаций, которые самостоятельно руководят принятием решений, планированием и разработкой программ, касающихся миграции, и мобилизуют ресурсы, необходимые для финансирования программ и услуг, отвечающих потребностям их оперативного контекста и согласующихся с Основополагающими принципами.
- Содействовать формированию у всех участников Движения более глубокого понимания нашей работы с мигрантами и в поддержку мигрантов, а также ее взаимосвязи с миссией Движения, другими аспектами нашей работы и четкими и взаимодополняющими мандатами и ролями составных частей Движения с целью улучшения согласованности действий и обеспечения более эффективного сотрудничества на внутреннем уровне.
- Содействовать развитию нашей способности внедрять инновации и осуществлять деятельность, на основании доказательной базы, опираясь на исследования, свидетельства и аналитические материалы, подготовленные, в том числе Глобальной лабораторией Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам миграции. xxii
- Укреплять потенциал сотрудников и добровольцев в деле выявления, смягчения и предотвращения рисков и нарушений, а также реагирования на них посредством оказания соответствующих услуг, безопасной переадресации к другим профильным структурам и диалога с властями. Вся работа, осуществляемая сотрудниками и добровольцами в данном отношении, должна соответствовать применимым стандартам^{ххііі} и принципу "не навреди" и учитывать факторы уязвимости, связанные с возрастом, гендерной принадлежностью, ограничением физических и умственных возможностей, а также другими факторами многообразия.

Инструмент реализации 3: Гуманитарная дипломатия и адвокационная деятельность

Гуманитарная дипломатия и адвокационная деятельность в целях влияния на государства, органы власти и другие заинтересованные стороны лежит в основе работы Движения с мигрантами и в поддержку мигрантов. xxiv

Это важнейшие инструменты для обеспечения беспрепятственного доступа к мигрантам, нуждающимся в помощи и, в конечном итоге, для укрепления способности Движения осуществлять необходимые действия для имплементации Стратегии по миграции. Осуществление усилий в сфере гуманитарной дипломатии является обязанностью всех составных частей Движения.

Движение будет:

- Основывать свою работу в сфере гуманитарий дипломатии и адвокационные усилия на нормативно-правовой базе, точных и достоверных доказательствах и нашем принципиальном гуманитарном подходе. Мы будем полагаться на свои экспертные знания, понимание местных особенностей, оперативную деятельность на местах, аналитические данные и извлеченные уроки и добиваться того, чтобы усилия в сфере гуманитарной дипломатии и адвокационная деятельность осуществлялись и наращивались с учетом опыта и мнений мигрантов и сообществ.
- Укреплять потенциал составных частей Движения в деле осуществления гуманитарной дипломатии и адвокационных усилий по актуальным проблемам, касающимся миграции.
- Стратегически использовать взаимодополняющий опыт, экспертные знания и возможности доступа составных частей Движения для разработки совместных и согласованных заявлений, посланий и позиций, соответствующим образом, чтобы укрепить усилия по предоставлению защиты и помощи мигрантам. Мы будем также изучать возможности для совместного и согласованного взаимодействия с другими заинтересованными сторонами по оказанию помощи мигрантам.

Инструмент реализации 4: Координация действий и сотрудничество

Расширение системы координации действий и сотрудничества между составными частями Движения и с внешними заинтересованными сторонами может укрепить согласованность и повысить эффективность работы Движения с мигрантами и в поддержку мигрантов, а также расширить его способность осуществлять действия, необходимые для имплементации данной стратегии.

Движение будет:

- Содействовать координации действий и сотрудничеству между составными частим Движения, развивая дух коллективной ответственности и взаимодополняемости, чтобы повысить результативность нашей работы с мигрантами и в поддержку мигрантов. Составные части Движения буду обмениваться информацией, знаниями, экспертным опытом и ресурсами в целях углубления своего понимания рисков и потенциального ущерба, причиняемого мигрантам, и их сокращения, обеспечивая вместе с тем реагирование на потребности и восполняя пробелы в системе поддержки.
- Эффективно использовать свое присутствие в странах происхождения, транзита и назначении для укрепления последовательности системы обеспечения потребностей мигрантов, устранения пробелов в области оказания помощи, предоставления

- защиты и содействия эффективной и согласованной поддержке на всей протяженности миграционных маршрутов, включая трансграничные.
- Координировать действия и сотрудничать с внешними партнерами и другими заинтересованными сторонами для расширения поддержки и укрепления эффективности гуманитарного реагирования в рамках работы с мигрантами и в поддержку мигрантов, в том числе посредством сокращения дублирования функций и восполнения имеющихся пробелов. Движение будет также инвестировать в развитие преобразующих партнерств для укрепления принципиальной гуманитарной деятельности в целях обеспечения реагирования на возникающие потребности мигрантов.

<u>Инструмент реализации 5: Защита данных и принципиальное использование цифровых технологий</u>

Эффективное использование новейших достижений в цифровой сфере и обработка данных в соответствии с Основополагающими принципами, принципом "не навреди" и стандартами по защите данных позволит Движению смягчить риски и эффективно использовать возможности в рамках имплементации Стратегии по миграции. Движение также признает, что поддержка личных контактов и человеческое взаимодействие играют важную роль для укрепления доверия со стороны мигрантов и местных сообществ.

Движение будет:

- Использовать безопасные и пользующиеся доверием населения платформы и придерживаться строгих стандартов по защите и обработке данных в соответствии с Основополагающими принципами Движения, руководящими указаниями, политиками и уставными резолюциями^{xxv}, а также с применимыми законами.
- Помогать в решении проблемы цифрового разделения посредством содействия цифровой интеграции мигрантов, сотрудников и добровольцев и укрепления потенциала мигрантов в деле обеспечения защиты собственных данных.
- Регулярно проводить анализ последствий использования цифровых технологий и обработки данных, а также соблюдения применимых стандартов и правил.

7. Имплементация Стратегии по миграции

Ответственность за имплементацию Стратегии по миграции разделяется всеми составными частями Движения. Национальные общества, МФОККиКП и МККК несут индивидуальную ответственность за включение содержательных постулатов Стратегии в свои собственные стратегии, планы и обучающие программы на местном, национальном, региональном и глобальном уровне, в соответствии с их особыми ролями, обязанностями и сферой компетенции. Они в равной степени несут ответственность за передачу и расширение масштабов распространения знаний о Стратегии внутри Движения, в том числе на уровне руководства, а также на внешнем уровне среди соответствующих заинтересованных сторон.

В то время, как глобальная согласованность и координация действий играют важную роль, адаптация осуществляемых мер к конкретным оперативным условиям является крайне необходимой в отдельных аспектах. В рамках имплементации Стратегии национальные общества, МФОККиКП и МККК будут в приоритетном порядке осуществлять те действия, которые являются наиболее эффективными для конкретного оперативного контекста или региона, основываясь на оценках потребностей, собственном потенциале и потенциале других заинтересованных субъектов.

По этой причине Стратегия будет выступать в роли всеобъемлющей концепции, способной оказывать влияние на разработку стратегий по миграции, панов и программ национального уровня, теми национальными обществами, которые могут осуществлять эту деятельность самостоятельно или при поддержке МФОККиКП и/или МККК, в соответствии с их особыми ролями, обязанностями и сферами компетентности. Стратегия будет также содействовать и оказывать влияние на разработку региональных миграционных стратегий, планов и программ, которые могут осуществляться под руководством региональных миграционных сетей.

Руководящая группа во вопросам миграции^{ххvi} и Глобальная рабочая группа по вопросам миграции^{ххvii} будут осуществлять надзор за имплементацией Стратегии и нести ответственность за обеспечение ее практической реализации, в том числе посредством мобилизации и выполнения обязательств со стороны участников Движения. Руководящая группа по вопросам миграции и Глобальная рабочая группа по вопросам миграции будут в приоритетном порядке реализовывать следующие документы:

- Глобальный план действий для руководства имплементацией Стратегии на глобальном уровне. Такой план позволит составным частям Движения взять на себя обязательства по конкретным разделам Стратегии, в реализацию которых они могут внести свой вклад и осуществить действия в соответствии со своими взаимодополняющими мандатами и ролями, ресурсами, способностями и экспертными знаниями, а также соответствующими оперативными контекстами и реалиями.
- Техническое руководство по имплементации, содержащее руководящие указания и пояснения по некоторым важнейшим концепциям и определениям, используемым в Стратегии, а также практические примеры и предметные исследования, представленные всеми участниками Движения, чтобы помочь национальным обществам лучше понимать Стратегию и претворять ее в жизнь в соответствующих оперативных контекстах.
- План мониторинга реализации Стратегии по миграции, чтобы оценивать прогресс и фиксировать результаты и извлеченные уроки в рамках имплементации Стратегии на национальном, региональном и глобальном уровне. Данный документ ляжет в основу отчетов о достигнутых результатах, которые должны периодически готовиться для заседаний Совета делегатов.

В завершение, национальные общества, МФОККиКП и МККК будут стремиться использовать существующие и изучать новые инструменты и механизмы финансирования для мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для поддержки и успешной имплементации Стратегии по миграции.

Для широкого круга читателей

-

¹ Данная стратегия, <u>Политика МФОККиКП по миграции (2009)</u> и <u>Политика Движения по вопросам внутреннего перемещения</u> (принятая Резолюцией 5 Совета делегатов 2009 года) обеспечивают необходимую концептуальную и стратегическую ясность для Движения в решении проблем, связанных с внутренним переселением и миграцией (включая трансграничное переселение) и возможными взаимосвязями между ними.

^{іі} Основная миссия Движения заключается в том, чтобы "предотвращать и облегчать страдания людей, защищать жизнь и здоровье человека и обеспечивать уважение к человеческой личности, особенно во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, заниматься деятельностью по профилактике заболеваний, развитию здравоохранения и социального обеспечения, поощрять добровольную работу, содействовать тому, чтобы члены Движения всегда были готовы к оказанию помощи, и крепить всеобщую солидарность с теми, кто нуждается в помощи и защите со стороны Движения" (Устав Движения).

^{III} Особые и взаимодополняющие мандаты, роли и обязанности национальных обществ, МФОККиКП и МККК определены, прежде всего, в <u>Уставе Движения</u>, резолюциях Международной конференции и <u>Соглашении о координации действий Движения для достижения коллективных результатов</u> (Севильское соглашение 2.0).

- ^{іч} С. Веззоли, "Будущее миграции: подготовка к неожиданному в рамках гуманитарной деятельности, связанной с миграцией", Глобальная лаборатория Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам миграции, Сидней, 2023.
- [∨] К их числу относятся: <u>Политика МФОККиКП по миграции</u>, которая была утверждена на 17-й Генеральной Ассамблее МФОККиКП и одобрена всеми составными частями Движения на Совете делегатов 2009 года в Найроби, Кения, став, таким образом, de facto Политикой Движения по миграции; <u>Стратегия МФОККиКП 2030</u>; <u>Глобальная стратегия МФОККиКП по миграции на 2018–2022 гг.: уменьшение уязвимости, повышение жизнестойкости; Восстановление семейных связей: Стратегия Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2020–2025 гг. включая правовые справочные документы; Институциональная стратегия МККК на 2024-2027 гг.</u>
- ^{vi} Согласно <u>Уставу Движения</u>, национальные общества считаются "помощниками органов государственной власти в гуманитарной сфере". Органы государственной власти и национальные общества, выступая в роли помощников, работают в "особом партнерстве, которое влечет за собой взаимные обязательства и преимущества, основанные на международном и национальном праве, в рамках которого национальные органы власти и национальные общества договариваются о тех областях, в которых национальное общество дополняет или восполняет государственные гуманитарные услуги" (<u>Резолюция 3, принятая 30-й Международной конференции, 2007</u>).
- ^{vii} Основополагающие принципы Движения официально определяются в <u>Уставе Движения</u>, а также описываются в документах Основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца: этика и инструменты для гуманитарной деятельности (МФОККиКП и МККК) и <u>Основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Поумесяца (МККК).</u>
- ^{√іі} Принцип "не навреди", как правило, относится к недопущению негативных последствий гуманитарной деятельности (<u>Концепция Движения по вопросам предоставления защиты</u>).
- ^{іх} См. <u>Перспективы мигрантов: укрепление доверия в рамках гуманитарной деятельности,</u> Глобальная лаборатория Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам миграции, 2022.
- ^х В своей резолюции "<u>Решение проблем психического здоровья и обеспечение психосоциальных потребностей людей.</u> пострадавших в результате вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций" (33IC/19/R2 1), Движение обратилось с призывом ко всем составным частям Движения нарастить усилия для обеспечения раннего и устойчивого доступа к услугам по охране психического здоровья и предоставлению психосоциальной поддержки для людей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, включая мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.
- хі Пункты оказания гуманитарных услуг (ПОГУ) это нейтральные пространства, где мигранты могут получить доступ к широкому спектру гуманитарной поддержки и услуг, вне зависимости от их миграционного статуса в любой момент их нахождения на миграционных маршрутах (Что такое Пункт оказания гуманитарных услуг, МФОККиКП). Дополнительную информацию можно получить, ознакомившись с тематическим информационным бюллетенем МФОККиКП ПОГУ.
- хіі Сюда относятся принимающие сообществ в странах назначения.
- хііі"Предоставление защиты в рамках Движения", Проект структурно-смысловых элементов Резолюции 2024.
- хі́ Комплекс услуг по восстановлению семейных связей (ВСС) определяется в Стратегии Движения по ВСС (Восстановление семейных связей: Стратегия Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2020−2025 гг. − включая правовые справочные документы) как "широкий спектр деятельности, осуществляемой Движением, для предотвращения разлучения семей, восстановления и сохранения контактов между членами семей, и выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести людей. Деятельность по ВСС включает в себя предоставление возможности обмениваться семейными новостями; розыск пропавших членов семьи; выявление, регистрацию и оказание последующих услуг беспризорным и разлученным с родными уязвимым категориям детей и другим лицам; и организацию воссоединения семей." Метод реализации 6 Стратегии по ВСС обязывает Движение уделять приоритетное внимание потребностям по ВСС в контексте миграции. Деятельность по ВСС осуществляется в координации с Центральным агентством по розыску МККК и при его техническом руководстве
- ^{ху} "Защита мигрантов в соответствии с международным гуманитарным правом", Международный журнал Красного Креста (МЖКК), 2017.
- метод реализации 6 Стратегии по ВСС; Пропавшие без вести мигранты и их семьи рекомендации МККК представителям правительственных структур; Руководящие принципы по взаимодействию с семьями пропавших без вести мигрантов, Платформа МККК по розыску пропавших без вести; Руководящие указания по координации и механизмам обмена информацией для розыска пропавших без вести мигрантов, Платформа МККК по розыску пропавших без вести; Основной массив данных для розыска пропавших без вести мигрантов, Платформа МККК по розыску пропавших без вести.
- х^{иї} <u>Политика МККК в отношении содержания под стражей незаконных мигрантов</u>.
- <u>"Замечание по проблеме миграции и принципу недопустимости принудительного возвращения", МЖКК, 2018</u>.
- ^{хіх} Описание понятия осмысленного участия было представлено Консультативным комитетом по вопросам анализа практического опыта (LEAC), созданного с особой целью консультирования по вопросам разработки содержательной части данной Стратегии по миграции. Это описание подразумевает создание и обеспечение доступных возможностей для людей, имеющих непосредственный опыт миграции, участвовать и содержательно влиять на все аспекты миграционных программ Движения и адвокационной деятельности по данному направлению, от первичного проекта и обсуждения до имплементации, мониторинга и, в итоге, принятия решений.
- ** В соответствии с <u>Обязательствами Движения по привлечению сообществ и обеспечению отчетности перед ними</u> (2019), Политикой МФОККИКП по вопросам предоставления защиты, гендерного равенства и широкого общественного участия (2022), Политикой МККК по разработке программ с широким общественным участием (2022) и <u>Институциональной рамочной программой МККК в отношении отчетности перед пострадавшими группами населения</u> (2019); место для Политики МККК по вопросам гендерного равенства и широкого общественного участия (будет дополнено позднее).

- ххії <u>Глобальная лаборатория Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам миграции</u> это совместная инициатива Движения, которая осуществляет исследовательскую работу по вопросам миграции в партнерстве с участниками Движения для поддержки гуманитарной дипломатии и адвокационной деятельности.
- жії К ним относятся <u>Профессиональные стандарты МККК в отношении деятельности по предоставлению защиты</u> (3-е издание, 2020) и <u>Политика МФОККиКП по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия</u> (2022).
- ххіч См. Политика МФОККиКП в сфере гуманитарной дипломатии (2017) и <u>Политика Движения по осуществлению адвокационной деятельности</u> (Резолюция 6 Совета делегатов 1999 года).
- хи Сюда относятся, в том числе: Резолюция CD/22/R12 "Защита гуманитарных данных" (2022); Резолюция 33IC/19/R4 "Восстановление семейных связей с соблюдением требований конфиденциальности, в том числе в отношении защиты персональных данных" (2019); Справочник МККК по защите данных в рамках гуманитарной деятельности (2019); и Сеть по восстановлению семейных связей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца: Кодекс поведения по защите данных.
- ххиі В Руководящую группу по вопросам миграции входит представители руководства МФОККиКП, МККК и национальных обществ. Она осуществляет руководство и оказывает влияние на уполномоченные исполнительные органы Движения, предлагая стратегическое консультирование по вопросам миграции и обеспечивая соответствие работы и адвокационной деятельности Движения поставленным целям.
- ххиї Глобальная рабочая группа по вопросам миграции объединяет координаторов по вопросам миграции всех национальных обществ со всего мира и содействует межрегиональному сотрудничеству. Она обеспечивает воплощение в жизнь рекомендаций Руководящей группы по вопросам миграции. Профессиональная компетентность ее членов и Руководящего комитета играют решающую роль в рамках данной Стратегии.

^{ххі} См. <u>Локализация гуманитарной деятельности в рамках процесса развития национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца: укрепление потенциала в области кризисного управления, укрепления жизнестойкости и установления мира.</u>