



Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

27–28 October 2024, Geneva

Предоставление защиты в рамках Движения: повышение наших коллективных результатов в деле защиты людей

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Апрель 2024 года

RU

CD/24/XX/DRX.X
Оригинал: на английском
языке
Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста и Международной
Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Предоставление защиты в рамках Движения: повышение наших коллективных результатов в деле защиты людей

Совет делегатов,

приветствуя растущую значимость “приоритетности усилий по предоставлению защиты” в рамках всего гуманитарного сектора и подтверждая главенствующую роль основополагающих принципов Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), а также принципа “не навреди” для подхода Движения к своей деятельности по предоставлению защиты и для всей деятельности Движения,

отмечая, что особая и уникальная природа деятельности Движения по предоставлению защиты строится на основополагающих принципах гуманности и беспристрастности, которые определяют содержательную часть деятельности Движения по предоставлению защиты, принципах нейтральности и независимости, определяющих средства, которыми эта деятельность осуществляется, и принципах добровольности, единства и универсальности, которые определяют уникальный институциональный подход Движения,

напоминая и утверждая определение понятия “предоставление защиты”, принятое Межведомственным постоянным комитетом (МПК), как охватывающее:

“все виды деятельности, направленные на обеспечение полноправного уважения прав человека в соответствии с буквой и духом применимых норм права (т.е. международного права прав человека (МППЧ), международного гуманитарного права (МГП) и права, регулирующего положение беженцев (ПРПБ)”,

признавая, что это определение является достаточно широким, чтобы быть принятым всем гуманитарным сообществом, и соотносится с соответствующими положениями Устава Движения, и *признавая далее* необходимость более точного определения масштабов предоставления защиты в рамках Движения следующим образом:

Усилия по предоставлению защиты в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца направлены на защиту тех, кто подвергается риску, и тех, кто страдает в результате нарушения соответствующей совокупности правовых норм в таких оперативных контекстах, как стихийные бедствия, вооруженные конфликты, кризисные и иные чрезвычайные ситуации, а также другие ситуации насилия, крайняя нищета, лишения или неравенства.

Мы стремимся повысить уровень защиты людей, подвергающихся риску таких нарушений, стараясь устранить причины, обстоятельства, которые приводят к этим нарушениям, и их последствия. Сюда относится деятельность, направленная на предотвращение или прекращение нарушений применимых норм права, и деятельность по облегчению страданий и последствий, возникающих в результате таких нарушений и других вредоносных действий.

Мы стараемся обеспечить, чтобы уполномоченные органы выполняли свои обязательства по защите прав физических лиц без какой бы то ни было дискриминации и обеспечивали их физическую и психологическую безопасность, неприкосновенность и защиту человеческого достоинства.

В рамках предоставления защиты и всех других действий, мы прилагаем все возможные усилия для того, чтобы “не навредить” (то есть, добиться того, чтобы действия Движения не имели негативных последствий).

крайне обеспокоенный сохранением значительных потребностей в предоставлении защиты от нарушений основополагающих прав в целом ряде оперативных контекстов, в которых мы работаем, – в условиях стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, кризисных и других чрезвычайных ситуаций, а также нарушений или рисков нарушений (здесь и далее “риски, связанные с предоставлением защиты”), не связанных с какой-либо конкретной кризисной ситуацией, и *в равной степени обеспокоенный* новыми и разворачивающимися кризисами – изменениями климата, незапланированной урбанизацией, растущим уровнем нищеты и неравенства, рисками в цифровой среде, растущим числом людей, находящихся в процессе переселения, растущей политизацией гуманитарной помощи – каждый из которых соотносится с определенными аспектами рисков, связанных с предоставлением защиты,

подчеркивая глубокое влияние гендерной принадлежности и всех аспектов многообразия и связанного с ними соотношения сил на опыт переживания людьми рисков, связанных с предоставлением защиты; многогранную и меняющуюся природу уязвимости; и важность адаптированного социально-ориентированного подхода с широким общественным участием, обеспечивающим, чтобы “никто не остался без внимания” в рамках реагирования на риски, связанные с предоставлением защиты,

подтверждая первоочередную ответственность уполномоченных органов¹ обеспечивать защиту людей, находящихся на их территории, и напоминая, что гуманитарные организации имеют право предлагать свои услуги по предоставлению защиты пострадавшим категориям населения, в соответствии с применимой правовой базой (МГП, МППЧ, ПРПБ и применимым национальным законодательством),

напоминая мандат и роль каждой составной части Движения, касающиеся предоставления защиты на основании МГП, Устава Движения и основных уставных документов; и особенно *отмечая* местную роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) как помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере, основанной на добровольном служении членов местных сообществ,

признавая, что более эффективная координация действий по осуществлению усилий в области предоставления защиты приведет к осуществлению результативных операций и четкому позиционированию Движения по отношению к другим представителям гуманитарного сектора, работающим в области предоставления защиты, содействуя гуманитарной дипломатии и повышению наших коллективных результатов по оказанию помощи людям, подвергающимся риску,

признавая и отмечая многолетние, масштабные и всеобъемлющие меры, принимаемые всеми составными частями Движения для участия в деятельности по предоставлению защиты и достижению результатов в области предоставления защиты путем приоритетного учета вопросов предоставления защиты, осуществления специализированных мер либо путем оказания влияния на стандарты, нормы и законы,

¹ Государство несет первоочередную ответственность за обеспечение защиты людей, находящихся в его юрисдикции. Ожидается, что, помимо властей, действующих *de facto* и осуществляющих функции, подобные функциям правительства, негосударственные вооруженные группировки, обладающие контролем над территорией, и другие негосударственные формирования также должны соблюдать нормы и стандарты международного права прав человека, когда их поведение нарушает права человека применительно к лицам, находящимся под их контролем. См. [Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты, Глава 3.](#)

ссылаясь на уставные документы Движения и стратегии, касающиеся предоставления защиты,² и в частности на Политику Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия,³ и Политику Международного Комитета Красного Креста (МККК) по предоставлению защиты; и *подчеркивая* взаимодополняемость и взаимодействие с новой Стратегией по миграции для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2025–2030 гг., продление до 2030 года Стратегии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по восстановлению семейных связей на 2020–2025 гг., а также резолюции [CD/19/R7](#) по вопросам внутреннего переселения, [CD/19/R5](#) и [33IC/19/R2](#) по вопросам охраны психического здоровья и предоставлению психосоциальной поддержки, и [32IC/15/R3](#) в отношении насилия на сексуальной и гендерной почве,

1. *принимает* прилагаемую Концепцию Движения в области предоставления защиты (КДПЗ) в качестве всеобъемлющего руководящего документа для формирования всеохватного, эффективного и взаимодополняющего подхода Движения к обеспечению безопасности, неприкосновенности и защиты человеческого достоинства людей посредством обеспечения их защиты от нарушения их прав, утверждая подход Движения к предоставлению защиты как “продиктованный потребностями и основанный на правах”;
2. *рекомендует* участникам Движения рассмотреть возможности вовлечения в осуществление трех конкретных типов деятельности в области предоставления защиты, описанных в Концепции Движения в области предоставления защиты, а именно (1) приоритетный учет вопросов предоставления защиты; (2) специализированные виды деятельности по предоставлению защиты, которые удовлетворяют применимым стандартам; и (3) оказание влияния на нормы, стандарты и законы для повышения уровня защиты;
3. *рекомендует* всем составным частям Движения взять на себя индивидуальные обязательства и работать сообща посредством осуществления взаимодополняющих действий, касающихся предоставления защиты. Основные общие обязательства таковы:
 - a. обеспечение того, чтобы Концепция Движения в области предоставления защиты и другие внутренние политики и руководящие указания, касающиеся предоставления защиты, распространялись, широко внедрялись и применялись в рамках всех действий Движения, включая принцип “не навреди” и подход, ориентированный на приоритетное обеспечение интересов жертв и выживших;
 - b. расширение и совершенствование деятельности в области предоставления защиты в рамках всего Движения посредством разработки действенных мер, которые ведут к достижению более эффективных результатов в области предоставления защиты,⁴ на основании тщательного анализа рисков и оперативного контекста, подразумевающего учет соображений гендерного равенства, многообразия и широкого общественного участия в целях приоритетного обеспечения интересов человека, а также потенциала реагирования

² См. [Предоставление защиты в рамках Движения: распределение по регионам](#), где перечислены все резолюции по вопросам предоставления защиты, принятые в 1993–2019 гг..

³ Принята Генеральной Ассамблеей МФОККиКП в 2022 году как обязательное к исполнению руководство для МФОККиКП и национальных обществ.

⁴ “Результаты деятельности в области предоставления защиты” определяются в прилагаемой Концепции Движения в области предоставления защиты.

каждой организации, входящей в состав Движения, в каждом оперативном контексте, который должен включать:

- обеспечение приоритетного учета вопросов предоставления защиты является минимальным требованием по отношению ко всем действиям Движения во всех оперативных контекстах;
 - инвестирование в разработку специальных усилий по предоставлению защиты, где необходимо и целесообразно;
4. *обязывает* обеспечить расширенное сотрудничество, координацию действий и партнерство между составными частями Движения по вопросам предоставления защиты на основании существующих уставных соглашений и их соответствующей профессиональной компетенции, навыков, знаний и ресурсов (включая существующие сети и сообщества специалистов-практиков) для обеспечения того, чтобы усилия по предоставлению защиты были эффективными и результативными, основываясь на Концепции Движения в области предоставления защиты и применимых политиках;
5. *содействует* сотрудничеству и координации действий с органами государственной власти и другими внешними партнерами для обеспечения взаимодополняемости действий между составными частями Движения и другими субъектами, основываясь на особых мандатах и ролях составных частей Движения и приверженности основополагающим принципам;
6. *просит* национальные общества тщательно рассмотреть наиболее подходящий способ реализации своих обязательств в отношении одного или более из трех типов действий по предоставлению защиты, установленных параграфом 2, а именно:
- a. национальные общества должны стремиться к приоритетному учету вопросов предоставления защиты по всем направлениям реализации своих программ, проектов и услуг;
 - b. национальные общества, в соответствии с их вспомогательной ролью, могут и должны участвовать в усилиях по предоставлению защиты, руководство которыми осуществляется на местах, оценивая и анализируя, на какие риски в области предоставления защиты они могут наиболее эффективно реагировать, руководствуясь местными рамочными программами и практиками в области предоставления защиты;
 - c. национальные общества могут осуществлять усилия в сфере гуманитарной дипломатии и вступать в диалог, чтобы выполнять свои обязательства оказывать влияние на органы управления в целях обеспечения более полного учета потребностей людей, которые сталкиваются с рисками в области предоставления защиты; наряду с этим, им рекомендуется продолжить развитие потенциала и экспертных возможностей в целях реагирования на новые и возникающие риски в области предоставления защиты;
 - d. национальные общества, работающие на международном уровне, несут первоочередную ответственность за обеспечение того, чтобы потенциальные проблемы в области предоставления защиты разрешались внутри их собственных стран; однако, опираясь на имеющийся опыт, они могут также оказывать обширную техническую, финансовую и экспертную поддержку в целях укрепления потенциала

национальных обществ-партнеров в области предоставления защиты, как в индивидуальном порядке, так и через созданные органы (такие как Консультативный совет по вопросам предоставления защиты и соответствующие технические рабочие группы);

7. *просит* МФОККиКП выполнять ее особые обязанности и функции для реализации ее установленных обязательств – основываясь на конституционной роли, МФОККиКП координирует и поддерживает усилия по укреплению потенциала членских национальных обществ, в том числе в области предоставления защиты, гендерного равенства и широкого общественного участия, как установлено в Политике МФОККиКП по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широко общественного участия:
- a. Политика обязывает МФОККиКП и национальные общества всесторонне учитывать проблемы предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия в трех областях: (1) институциональный потенциал, (2) программы и оперативная деятельность, и (3) адвокационная деятельность, партнерство и обучение по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия посредством ряда политик, инструментов и процессов, включая те, которые касаются предоставления защиты.
 - b. Важнейшим обязательством МФОККиКП является содействие реализации согласованного подхода к улучшению навыков, развитию знаний и профессиональных компетенций, необходимых для того, чтобы следовать политике по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия. Оно подразумевает предоставление адаптированной технической поддержки, организацию обучения, развитие потенциала и подготовку руководящих указаний национальным обществам для осуществления деятельности по предоставлению защиты, обеспечению гендерного равенства и широкого общественного участия, описанной в политике, на основании того, что является наиболее важным в их оперативных контекстах. Такая специализированная поддержка подразумевает приоритетное внимание тем областям, в которых национальные общества работают наиболее активно. Справочные центры МФОККиКП также обобщают и обеспечивают доступность коллективных знаний национальных обществ в конкретных областях, большая часть которых имеет отношение к проблемам предоставления защиты.
 - c. МФОККиКП также обязуется продолжить усилия по укреплению собственного потенциала в этих областях.
8. *просит* МККК взять на себя конкретные обязанности и функции по выполнению своих обязательств, изложенных ниже:
- a. МККК будет продолжать осуществлять специализированную деятельность по предоставлению защиты в рамках международных и немеждународных вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, в соответствии со своим обычным и уставным мандатом и правом инициативы. Сюда относится: защита лиц, лишенных свободы, обеспечение работы Центрального агентства по розыску, координация деятельности Сети восстановления семейных связей, защита гражданского населения и выполнение роли нейтрального посредника.

- b. МККК будет сохранять свою роль основной технической справочной организации для других составных частей Движения по вопросам предоставления защиты в условиях вооруженного конфликта и других ситуаций насилия.
 - c. Он продолжит работать с национальными обществами с целью укрепления их потенциала в областях, описанных в параграфе 8а, а также по ключевым вопросам предоставления защиты, возникающим в рамках вооруженного конфликта и других ситуаций насилия, где необходимо и целесообразно. Помимо укрепления потенциала, МККК также признает важность сотрудничества с национальными обществами по разным видам деятельности в области предоставления защиты.
 - d. МККК сохраняет приверженность руководству процессом совершенствования Профессиональных стандартов деятельности в области предоставления защиты.
9. *предлагает* составным частям Движения взять на себя обязательства мобилизовать достаточный объем кадровых и финансовых ресурсов для того, чтобы должным образом поддерживать усилия по предоставлению защиты; это должно подразумевать выделение достаточного объема средств в рамках оперативной и программной работы на активизацию усилий в области предоставления защиты, а также обеспечение и выделение ресурсов на специализированную обособленную деятельность по предоставлению защиты;
10. *рекомендует*, чтобы для обеспечения интеграции этих обязательств в рабочую культуру и процессы Движения, его составные части обязались включить обязательства, принятые в настоящей резолюции, в свои собственные стратегические и ежегодные планы, и обязались отчитываться о выполнении этих обязательств в рамках своих стандартных процессов годовой отчетности. Такая интеграция послужит основой для общего механизма мониторинга и отчетности о результатах, достигнутых в рамках имплементации данной резолюции, перед будущим Советом делегатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ: КОНЦЕПЦИЯ ДВИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ

Введение

Концепция Движения в области предоставления защиты (КДПЗ) определяет содержание всей деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в области предоставления защиты.⁵ КДПЗ ставит целью прояснить, как деятельность составных частей Движения может на коллективном и индивидуальном уровне достигнуть больших и лучших “результатов в области предоставления защиты”, что означает снижение риска для пострадавших посредством минимизации угроз и уровня уязвимости и повышения потенциала пострадавших, в том числе посредством конкретных мер по обеспечению защиты и превентивных мер, и более широкого соблюдения их прав.⁶

Данная концепция подчеркивает особый мандат, роль и сферу компетенции каждой составной части Движения в области предоставления защиты. Это, в том числе, подразумевает эффективное использование близости к сообществам, знаний и экспертного опыта национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца на местном уровне и их роли помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере. Концепция признает, что поскольку национальные общества являются “базовыми подразделениями и... жизненной силой Движения”,⁷ укрепление их роли в области предоставления защиты укрепляет Движение в целом, что поддерживается и дополняется теми ролями, которые играют в области предоставления защиты Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международный Комитет Красного Креста (МККК).

КДПЗ, таким образом, подчеркивает важность того, чтобы национальные общества, МФОККиКП и МККК осуществляли согласованные, взаимодополняющие и слаженные действия по предоставлению защиты, в соответствии с духом и сферой применения Соглашения о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0).⁸ Она усиливает существующие политики и стратегии составных частей Движения, касающиеся предоставления защиты, не заменяя или не вытесняя их, вместе с тем акцентируя внимание на недавних важнейших событиях.

Предоставление защиты в рамках Движения

Миссия Движения заключается в том, чтобы “предотвращать и облегчать человеческие страдания всюду, где они могут быть обнаружены, защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности”.⁹

В качестве неотъемлемой части этой миссии Движение старается прилагать все усилия к тому, чтобы люди, нуждающиеся в помощи или подвергающиеся риску, получали защиту, на которую они имеют право в соответствии с существующей правовой базой –

⁵ КДПЗ была разработана на основе ранее подготовленных проектов, представленных Консультативным Советом по вопросам предоставления защиты, и строится на ранее принятых документах, как говорится в параграфе 7 преамбулы Резолюции.

⁶ Данное описание “результатов в области предоставления защиты” основывается на определении в Профессиональных стандартах деятельности по предоставлению защиты, будучи заимствованным из определения МПК.

⁷ [Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#), Статья 4.

⁸ “Соглашение применяется к тем международным видам деятельности, которые составные части Движения призваны осуществлять в сотрудничестве, на двусторонних или многосторонних основаниях, за исключением деятельности, осуществление которой доверено составным частям Движения на основании Устава Движения и Женевских конвенций на индивидуальной основе.”

⁹ [Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#), стр. 5.

международным, региональным и местным правом, по мере применимости. Сюда входит особая защита, на которую имеют право определенные категории людей, например, беженцы.

Предоставление защиты людям, обеспечение их прав и безопасности и защита достоинства являются первоочередной задачей уполномоченных органов¹⁰.

Тем не менее, в некоторых оперативных контекстах, властям иногда не хватает знаний, потенциала или воли для обеспечения того, чтобы люди, подвергающиеся риску, были защищены, или преобладающие местные правовые, культурные или социальные нормы могут препятствовать или ограничивать применение права. Люди также могут подвергаться риску по причине намеренных действий государств или негосударственных субъектов.

Движение использует целый ряд средств для достижения наилучших результатов в области предоставления защиты людям, пострадавшим в результате стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, кризисных и других чрезвычайных ситуаций. Помимо работы с властями, это может включать в себя сокращение рисков путем вступления в прямое взаимодействие с сообществами для выявления и реагирования на их озабоченности по поводу рисков, способных подрвать их возможности пользоваться своими основными правами.

Деятельность Движения по этой причине характеризуется как *продиктованная потребностями и основанная на правах*.

Масштаб деятельности в области предоставления защиты

Определение, утвержденное Межведомственным постоянным комитетом и широко принятое в гуманитарном секторе, таково:

“Предоставление защиты относится ко всем видам деятельности, направленной на обеспечение полноправного уважения прав человека, в соответствии с буквой и духом применимой совокупности правовых норм (то есть, международного права прав человека (МППЧ), международного гуманитарного права (МГП) и права, регулирующего положение беженцев).”¹¹

Это определение поддерживает общее понимание гуманитарных организаций, осуществляющих целый ряд разных типов и видов деятельности по предоставлению защиты.

Для более четкого определения масштабов деятельности по предоставлению защиты в рамках Движения, подчеркивая уникальную роль Движения и его вклад в эту область, деятельность Движения по предоставлению защиты определяется следующим образом:

Предоставление защиты в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца ставит своей целью обеспечить защиту тех, кто подвергается риску и тех, кто страдает от нарушений применимой совокупности правовых норм в таких оперативных контекстах, как стихийные бедствия, вооруженные конфликты, кризисные и другие чрезвычайные ситуации, а также другие ситуации насилия, крайняя нищета, лишения или неравенства.

¹⁰ Государство несет первоочередную ответственность за обеспечение защиты людей, находящихся в его юрисдикции. Ожидается, что, помимо властей, действующих *de facto* и осуществляющих функции, подобные функциям правительства, негосударственные вооруженные группировки, обладающие контролем над территорией, и другие негосударственные формирования также должны соблюдать нормы и стандарты международного права прав человека, когда их поведение нарушает права человека применительно к лицам, находящимся под их контролем. См. [Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты](#), Глава 3.

¹¹ Это определение, принятое [Политикой МПК по предоставлению защиты в 2016 году](#), заимствовано из материалов семинара по профессиональным стандартам деятельности в области предоставления защиты, проходившего под руководством МККК, как зафиксировано в документе [Укрепление защиты в условиях войны](#).

Мы стремимся улучшить защиту людей, подвергающихся риску таких нарушений, стараясь устранить причины,¹² обстоятельства¹³, которые ведут к нарушениям, и последствия¹⁴ таких нарушений. Это включает в себя деятельность, которая направлена на предотвращение или искоренение нарушений применимой совокупности правовых норм, и деятельность по облегчению страданий и последствий, вытекающих из этих нарушений и других вредоносных действий.

Мы стараемся прилагать все усилия к тому, чтобы уполномоченные органы¹⁵ выполняли свои обязательства по защите прав физических лиц без какой-либо дискриминации, чтобы сохранить их физическую и психологическую безопасность и неприкосновенность и обеспечить защиту достоинства.

В рамках предоставления защиты и всех других действий, мы прилагаем все возможные усилия к тому, чтобы “не навредить” (то есть, предотвратить негативные последствия действий Движения).

Внутреннее измерение деятельности по предоставлению защиты в рамках Движения

Речь идет об обеспечении того, чтобы в рамках действий Движения всегда обеспечивалось уважение человеческого достоинства, безопасности, и прав людей, и они никогда намеренно не подвергались угрозе. Сюда относится установление механизмов и процессов, которые обеспечивают наши возможности защиты людей, которым мы стремимся помочь, и сохранение отчетности перед ними путем предотвращения, смягчения и реагирования на намеренные вредоносные действия со стороны лиц, являющихся сотрудниками организаций, входящих в состав Движения.

Всеобъемлющие принципы предоставления защиты

Во всех ситуациях основные принципы, которые являются важнейшими для гуманитарной работы, также применяются к деятельности Движения по предоставлению защиты, а именно:

- Ставить интересы **пострадавшего населения, сообществ и отдельных лиц во главу** операций реагирования для обеспечения отчетности перед пострадавшими группами населения. Это означает, что составные части Движения должны обеспечить осмысленное участие пострадавших в разработке операций реагирования по предоставлению защиты, включая обеспечение подхода, основанного на приоритетном учете интересов жертв и выживших.
- Соблюдать **принципы гуманности и беспристрастности**, включая аспект беспристрастности, который призывает все компоненты Движения “не допускать дискриминации, руководствуясь исключительно потребностями, и отдавать приоритет тем, кто находится в наиболее бедственном положении”.
- Соблюдать и действовать в соответствии с **принципом “не навреди”**. Данный принцип в общем случае относится к недопущению любых негативных последствий в результате гуманитарной деятельности, особенно за счет ухудшения ситуации. Сюда относится обеспечение того, чтобы действия Движения не усугубляли напряженность в сообществах посредством предполагаемой или реальной предвзятости по отношению к одной группе в ущерб другой, а также обеспечение того, чтобы наши системы никогда не создавали дополнительных рисков для людей.

¹² Например, (а) конфиденциальный диалог для обеспечения того, чтобы власти и другие заинтересованные стороны соблюдали свои обязательства и уважали права людей; (b) реагирование на дискриминационные настроения в обществе.

¹³ Например, (а) отсутствие соблюдения МГП или принципа верховенства закона; (b) небезопасные участки в гуманитарных контекстах, которые способствуют актам насилия.

¹⁴ Физические, психологические, эмоциональные или другие негативные последствия для человека из-за актов насилия, дискриминации и социальной изоляции.

¹⁵ См. сноску 10.

Эти принципы должны влиять на осуществление и соблюдаться в рамках трех разных взаимодополняющих типов деятельности, которые способствуют достижению результатов в области предоставления защиты, как показано ниже.

Три типа деятельности Движения для достижения результатов в области предоставления защиты

Данный раздел описывает широкое разнообразие разных типов деятельности, которыми составные части Движения могут заниматься для достижения результатов в области предоставления защиты. Диаграмма иллюстрирует три масштабных типа деятельности и благоприятствующие факторы, которые их поддерживают. Все описанные выше основные принципы должны быть интегрированы и соблюдаться при реализации каждого типа деятельности.



Тип деятельности 1: Приоритетный учет вопросов предоставления защиты в рамках всей нашей работы

Данный тип деятельности в области предоставления защиты направлен на обеспечение того, чтобы в рамках всей гуманитарной деятельности обеспечивалось уважение прав и человеческого достоинства людей, на поддержку которых она направлена.

“Приоритетный учет вопросов предоставления защиты” относится к обеспечению того, чтобы риски и озабоченности в области предоставления защиты были минимизированы, включая учет потенциальных нарушений международного и местного права при осуществлении всех видов гуманитарной деятельности так, чтобы эта деятельность могла способствовать устранению рисков в области предоставления защиты посредством обеспечения защиты достоинства, доступа, возможностей участия и безопасности пострадавших.

Это включает в себя поддержку всех групп специалистов, участвующих в работе, в освоении знаний о методах распознавания рисков в области предоставления защиты и безопасной переадресации к внутренним или внешним специалистам по предоставлению защиты. По этой причине, это актуально для всех гуманитарных организаций, вне зависимости от того, специализируются ли они на проблемах предоставления защиты или нет. Предлагаемый подход тесно связан с принципом “не навреди” и является одним из способов, которым этот принцип может быть соблюден.

Минимальным требованием к участникам Движения является обеспечение того, чтобы они своими действиями “не причиняли вреда” и в приоритетном порядке учитывали необходимые аспекты предоставления защиты в рамках всех своих действий для оказания поддержки людям, подвергающимся риску. Благоприятствующие факторы, перечисленные здесь (и подробно описанные ниже), имеют особенно важное значение в данной связи, поскольку организациям необходимо отвечать своему предназначению на всех уровнях.¹⁶

¹⁶ Разработанные под руководством МККК [Профессиональные стандарты деятельности в области предоставления защиты](#) (основное справочное руководство для всех организаций, работающих в сфере предоставления защиты) рассматривают эти принципы в рамках более широкого контекста деятельности по предоставлению защиты, демонстрируя их важность для всех организаций, работающих в сфере предоставления защиты, и всех видов деятельности по предоставлению защиты. Разработанные МФОКККП [Минимальные стандарты по предоставлению защиты, обеспечению гендерного равенства и широкого](#)

Подход реактивной защиты¹⁷ – взаимосвязь между приоритетным учетом и специализированной деятельностью

Между первым типом (выше) и вторым типом (ниже) существует целый ряд отдельных видов деятельности и подходов. В некоторых оперативных контекстах составные части Движения могут сделать выбор в пользу того, чтобы сосредоточить внимание на предоставлении услуг, обеспечивая минимальные требования по соблюдению принципа “не навреди” и приоритетному учету необходимых аспектов предоставления защиты.

Отказавшись от разработки полномасштабной программы в области предоставления защиты, они могут встраивать меры для обеспечения *реактивного* реагирования на любые озабоченности в области предоставления защиты, выявленные сотрудниками, добровольцами, членами сообществ и бенефициарами в ходе предоставления услуг. Наиболее общепринятые реактивные меры заключаются в том, чтобы:

- **Обеспечивать переадресацию отдельных случаев и проблем**, заручившись информированным согласием рассматриваемого бенефициара:
 - на внутреннем уровне путем установления путей эскалации и назначения координаторов по предоставлению защиты
 - на внешнем уровне, направив в уполномоченную структуру по предоставлению защиты
- **Обеспечить реагирование на конкретный случай или проблему** путем:
 - доведения проблемы до сведения властей, где возможно и целесообразно
 - прямого обеспечения потребностей бенефициара, возникающих в результате озабоченностей в области предоставления защиты посредством предоставления услуг.

Тип деятельности 2: Специализированные виды деятельности по предоставлению защиты

В некоторых оперативных контекстах составные части Движения имеют намерения и потенциал всеобъемлюще и упреждающе выявлять и обеспечивать реагирование на озабоченности в области предоставления защиты. Это характеризует второй тип деятельности. Специализированная деятельность в области предоставления защиты может осуществляться разными способами – интегрироваться в программы (такие как программы здравоохранения или защиты средств к существованию) или могут быть “отдельными” программами, которые разработаны с единственной целью обеспечения результатов в области предоставления защиты.

Специализированные виды деятельности по предоставлению защиты напрямую обеспечивают реагирование на конкретные причины и обстоятельства, ведущие к нарушениям международного гуманитарного права, международного права прав человека, права, регулирующего положение беженцев, и национального законодательства, имплементирующего такие своды правовых норм, и их последствия.

Такие виды деятельности должны осуществляться только обученными сотрудниками и добровольцами, обладающими необходимыми ресурсами. Как и все действия Движения, они должны также основываться на принципе “не навреди” и поддерживаться приоритетным учетом вопросов предоставления защиты, как описано выше. Они могут подразумевать немедленное реагирование на предполагаемые нарушения применимых

общественного участия в условиях ЧС предлагают всеобъемлющее руководство по вопросам учета соображений предоставления защиты, в то время как Инициатива по разработке более эффективных программ обеспечивает руководящие указания по особым аспектам применения принципа “не навреди”.

¹⁷ Данный подход раньше апробировался как “подход, подразумевающий предоставление минимального уровня защиты”; здесь он переформулируется с акцентом на реактивность.

сводов правовых норм, а также предлагать способы реагирования на последствия вооруженного конфликта, других ситуаций насилия, кризисных ситуаций, крайней нищеты, лишений или неравенства.

Составные части Движения также занимаются деятельностью, направленной на сокращение числа проблем в области предоставления защиты, снижение уязвимости и подверженности людей риску, а также повышение их потенциала реагирования на эти риски. Такая деятельность часто подразумевает конфиденциальный диалог с властями и негосударственными структурами разного уровня и может включать консультативную помощь или рекомендации. Участие в специализированной деятельности по предоставлению защиты требует активной оценки и анализа озабоченностей в области предоставления защиты,¹⁸ а также разработки стратегии для реагирования на них. Сюда относится осуществление действий по предотвращению, смягчению или устранению угроз посредством реагирования на поведение тех, от кого исходят угрозы, и/или взаимодействие с пострадавшими сообществами для поддержки их собственных действий по сокращению угроз.

Тип деятельности 3: Усилия, направленные на оказание влияния на стандарты, нормы и законы

Данный тип деятельности строится на первых двух. Здесь Движение стремится содействовать созданию благоприятной среды, которая способствует предоставлению защиты людям, подвергающимся риску, или тем, кто находится в уязвимом положении, путем оказания влияния на нормативные базы и их применение посредством осуществления адвокационных усилий в поддержку эффективного применения соответствующих правовых обязательств на государственном уровне и на уровне сообществ – в том числе на самом широком уровне – вне зависимости от какой-либо конкретной кризисной ситуации.

Это включает в себя широкий спектр видов деятельности, описываемых в [Политике МККК по предоставлению защиты](#) под общим названием “создание внешней среды” как *“все усилия по созданию или содействию созданию социальной, культурной, институциональной и правовой среды, в которой должно быть обеспечено уважение прав индивидов”*. Раздел, посвященный адвокационной деятельности в [Политике МФОККиКП по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия](#) аналогичным образом акцентирует роль гуманитарной дипломатии, чтобы усилить разные точки зрения и обеспечить реагирование на особые потребности и права, а также необходимость убеждения лидеров последовательно отдавать приоритет обеспечению прав и равного доступа к гуманитарным услугам для людей, подвергающихся риску.

Особые действия включают в себя осуществление адвокационных усилий, направленных на то, чтобы гуманитарные принципы и различные аспекты предоставления защиты были интегрированы в государственные политики, практики и законодательство, а также в международное право и руководящие указания. Это также включает в себя активную работу национальных обществ по оказанию влияния на сообщества с тем, чтобы они избегали поведения, которое может оскорбить человеческое достоинство или снизить уровень безопасности их самих или других людей или может ограничить их доступ к гуманитарным услугам.

¹⁸ Опыт показывает, что озабоченности в области предоставления защиты всегда присутствуют в условиях вооруженного конфликта, стихийных бедствий и других ситуаций насилия и кризисных ситуаций; цель оценки и анализа заключается в установлении конкретных проблем в конкретной ситуации.

Взаимодополняющая деятельность в области предоставления защиты со стороны составных частей Движения

Деятельность, осуществляемая национальными обществами¹⁹

Национальные общества, как правило, обеспечивают приоритетный учет различных аспектов предоставления защиты в рамках всех своих программ и операций (тип 1 выше). Более того, многие национальные общества разработали систему внутренней экспертизы по разным направлениям предоставления защиты в соответствии с профессиональными стандартами деятельности в области предоставления защиты и другими применимыми стандартами предоставления защиты. В некоторых обстоятельствах эта деятельность поддерживается МФОКККП, МККК и партнерскими национальными обществами.

Во многих случаях деятельность национальных обществ по предоставлению защиты определяется тем, что является наиболее эффективным для обеспечения результатов в области предоставления защиты для групп населения, подвергающихся наибольшему риску. Несмотря на то, что анализ особых рисков в области предоставления защиты в каждом оперативном контексте является важным, существуют некоторые группы населения, которые, как правило, причисляются к категории подвергающихся наибольшему риску и нуждающихся в защите посредством усилий национального общества. Такая идентификация должна всегда основываться на описанном выше подходе, подразумевающим приоритетное обеспечение потребностей конкретного человека.

Некоторые из наиболее часто выявляемых групп населения, подвергающихся наибольшему риску, включают в себя следующие категории:

- дети, нуждающиеся в защите
- люди, пережившие насилие на сексуальной и гендерной почве и подвергающиеся риску такого насилия
- люди с ограниченными физическими и умственными возможностями, которые подвергаются риску, или пережили насилие или социальную изоляцию
- люди, разлученные со своими семьями
- люди, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или пережившие такой опыт
- люди, подвергающиеся высокому риску других форм насилия.

Некоторые из наиболее распространенных специализированных видов деятельности для поддержки подвергающихся риску групп населения включают в себя:

- определение, разработку и мониторинг путей переадресации к профильным специалистам для обеспечения доступа к безопасным и надежным услугам по предоставлению защиты
- предоставление услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке
- предоставление правовой помощи
- создание безопасных пространств, где люди, подвергающиеся риску, могли бы рассказать о случившемся или поделиться озабоченностями в отношении существующих рисков

¹⁹ По результатам исследований, проведенных в 2018, 2020 и 2023 году, получены данные, иллюстрирующие эти основные виды специализированной деятельности национальных обществ, осуществляемых при поддержке МФОКККП и МККК.

- вступление в диалог по вопросам предоставления защиты по отдельным и/или системным проблемам с уполномоченными властями
- разработка и имплементация проектов на базе сообществ в целях реагирования на случаи насилия в сообществах.

Деятельность по предоставлению защиты, осуществляемая МФОККиКП

Деятельность МФОККиКП в рамках ее подхода по предоставлению защиты, обеспечению гендерного равенства и широкого общественного участия (на основании ее конституции и одноименной политики) направлена на предоставление руководящих указаний, организацию исследований, обучения и оперативной поддержки основной деятельности в области предоставления защиты, осуществляемой национальными обществами.

В соответствии с политикой по вопросам предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия, МФОККиКП предоставляет такую поддержку национальным обществам в области институционального развития, осуществления программ и оперативной работы, а также партнерств и адвокационной деятельности. Основные виды деятельности включают в себя:

- 1) предоставление технической поддержки национальным обществам по вопросам предоставления защиты, смягчения рисков и реагирования на проблемы в области предоставления защиты в рамках приоритетного осуществления или выполнения специализированной работы по предоставлению защиты. Такая работа может вестись в контексте осуществляемого предоставления услуг маргинализированным или подвергающимся риску группам населения в любом оперативном контексте, а также в условиях стихийных бедствий, кризисных и других чрезвычайных ситуаций, содействуя формированию культуры ненасилия и мира
- 2) организация, координация и руководство различными аспектами предоставления защиты, обеспечения гендерного равенства и широкого общественного участия в рамках международных операций помощи, в соответствии с Принципами и правилами Красного Креста по оказанию помощи при бедствиях²⁰, включая предоставление технического руководства по приоритетному учету вопросов предоставления защиты и осуществлению специализированных видов деятельности по предоставлению защиты в рамках реагирования на стихийные бедствия
- 3) когда целесообразно и при координации действий с национальным обществом страны пребывания, предоставление прямой поддержки людям, подвергающимся риску, или тем, кто пережил нарушения соответствующих правовых норм
- 4) Поддержка национальных обществ в последовательной имплементации протоколов защиты на уровне сообществ.

Деятельность по предоставлению защиты, осуществляемая МККК

Предоставление защиты является основой мандата, миссии²¹ и идентичности организации и является мотивационной силой ее деятельности, которая направлена на защиту жизни и благополучия людей и обеспечение уважения к человеческой личности.²²

Организация различает две основные категории деятельности: деятельность, направленная на тех, кто несет ответственность за нарушения, и деятельность,

²⁰ Конституция МФОККиКП: https://www.ifrc.org/sites/default/files/2021-08/01_IFRC-Constitution-2019-EN.pdf

²¹ Его миссия заключается в том, чтобы “защищать жизнь и достоинство жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия и предоставлять им помощь”.

²² Политика МККК по предоставлению защиты.

разработанная непосредственно в целях улучшения положения людей и сообществ. Некоторые из основных видов деятельности включают в себя:

- предоставление защиты людям, лишенным свободы
- предоставление защиты гражданскому населению и лицам, которые прекратили принимать участие в боевых действиях
- обеспечение работы Центрального агентства по розыску – восстановление семейных связей и выяснение судьбы пропавших без вести
- ограничение использования силы в соответствии с применимой правовой базой
- предоставление защиты раненым и больным, а также защита медицинского персонала, медицинских учреждений и санитарных транспортных средств
- разработка, распространение, убеждение разных государств в необходимости придерживаться и соблюдать МГП
- расширение масштабов защиты данных.

МККК организует разработку общего руководства по важнейшим стандартам деятельности в области предоставления защиты для гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами защиты прав человека.²³

Благоприятствующие факторы

Развитие институционального потенциала деятельности по предоставлению защиты

Чтобы обеспечить полную имплементацию основополагающих принципов беспристрастности единства и универсальности,²⁴ составным частям Движения необходимо отвечать своему предназначению в отношении осуществления усилий по предоставлению защиты в рамках своей оперативной деятельности и реагирования на проблемы в области предоставления защиты посредством адвокационной деятельности и гуманитарной дипломатии. Это включает в себя содействие пониманию и поддержке на уровне руководства, наличие знаний и потенциала для осуществления работы по предоставлению защиты на всех уровнях организации, а также достаточные ресурсы для осуществления работы по предоставлению защиты.

Чтобы эффективно выполнять поставленные задачи, также важно, чтобы мы способствовали формированию институциональной среды, которая является безопасной, открытой для всех, эффективной, результативной и подотчетной. Основная мера заключается в обеспечении того, чтобы руководство, сотрудники и добровольцы отражали многообразие сообщества, в котором они работают, чтобы лучше понимать многообразные потребности всех тех, кого мы стремимся поддерживать, как говорится в Заявлении о Целостности Движения²⁵, принятом на Совете делегатов 2019 года.

Создание такой среды является важнейшим благоприятствующим фактором деятельности по предоставлению защиты. Оно также имеет большое значение для

²³ Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты устанавливают минимальные требования, которые должны выполнять гуманитарные организации при осуществлении деятельности в области предоставления защиты. МККК обеспечивает распространение знаний об этих стандартах внутри Движения.

²⁴ Все семь принципов являются жизненно важными и полностью применимыми к деятельности по предоставлению защиты. Здесь мы уделяем приоритетное внимание тем принципам, которые обеспечивают открытость институтов Движения для всех. Идея, заключенная в принципе единства, что национальные общества должны быть «открыты для всех» – это применение принципа недопущения дискриминации на институциональном уровне. Вот почему при наборе сотрудников, добровольцев и челнов любой из организаций, входящих в состав Движения, ни для кого не должно быть препятствий на основании личностных характеристик, чтобы отразить многообразный состав сообщества, который Жан Пикте назвал «многообразие» в своем [Комментарии к Основополагающим принципам](#).

²⁵ См. Заявление о целостности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца: https://rcrcconference.org/app/uploads/2019/12/CD19_R2-Integrity-statement-draft-EN_clean.pdf.

поддержки целостности и нравственного поведения каждой составной части Движения на индивидуальном и институциональном уровне.

Это все важнейшие факторы для предотвращения, смягчения и эффективного реагирования на любое противоправное поведение или нарушение основополагающих принципов, и в таком качестве они напрямую соотносятся со всеми действиями Движения. Они особенно актуальны в отношении деятельности по предоставлению защиты для обеспечения согласованности между нашими внешними и внутренними действиями.

Партнерства и обучение для осуществления деятельности по предоставлению защиты

Риски в области предоставления защиты и сопряженные с ними потребности являются многогранными по определению; по этой причине, работа в рамках согласованных партнерств является наиболее эффективным способом для Движения и других заинтересованных сторон всеобъемлющим образом обеспечивать эти потребности.

Движение находится в уникальном положении для обеспечения реагирования на риски в области предоставления защиты, полностью используя взаимодополняемость особых мандатов, экспертных знаний и потенциала каждой своей составной части, и возможности взаимного обучения для укрепления общего результата.

Особый мандат и уставная роль каждой составной части Движения в том, что касается предоставления защиты, требуют широкого понимания и уважения, чтобы содействовать взаимодополняемости и избежать дублирования функций, а также какой бы то ни было конкуренции или напряженности, что снизит нашу эффективность и способность помогать пострадавшим.

Данная концепция будет содействовать согласованному участию составных частей Движения на основе солидарности между ними, включая уважение и развитие уникальной ценности и роли каждой составной части.

Она будет также поддерживать согласованные и слаженные усилия, призванные продемонстрировать беспрецедентный охват и потенциал составных частей Движения в области предоставления защиты, способствуя эффективному сотрудничеству с внешними заинтересованными сторонами, включая межведомственные координационные механизмы, а также расширению и совершенствованию совместной с ними деятельности по предоставлению защиты за пределами Движения.