



Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

27–28 October 2024, Geneva

Призыв к уважению и поддержке принципиальной гуманитарной деятельности

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Апрель 2024 года

RU

CD/24/DRX.X

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста и Международной
Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Для широкого круга читателей

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Призыв к уважению и поддержке принципиальной гуманитарной деятельности

Совет делегатов,

выражая тревогу по поводу масштабов человеческих страданий, обусловленных растущим числом вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, последствиями изменения климата, стихийными бедствиями и другими гуманитарными кризисами во всем мире, на фоне более чем двукратного увеличения числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите за последнее десятилетие, достигшего рекордных значений, и *выражая глубокую обеспокоенность* по поводу безопасности и благополучия всех пострадавших, а также их способности получить доступ к жизненно важной помощи,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу все более серьезных препятствий, нарушающих способность принципиальных гуманитарных организаций предоставлять помощь и защиту людям, которые более всего в ней нуждаются, из-за растущей политической и общественной поляризации, инструментализации и политизации помощи, сомнений государственных властей в том, не является ли нейтральность и беспристрастность “оказанием помощи врагу”, недостаточного уровня поддержки и понимания независимости своих национальных обществ правительствами некоторых государств, наложением ограничений со стороны государства на финансирование принципиальных гуманитарных организаций и на получение ими доступа к пострадавшим, ограничений, вытекающих из санкций и контртеррористических мер, которые нарушают способность гуманитарных организаций действовать в соответствии с гуманитарными принципами и международным гуманитарным правом (МГП), распространением – через социальные СМИ и другие каналы – ложных сведений и дезинформации, которая негативно влияет на безопасность сотрудников гуманитарных организаций и людей, которым они оказывают помощь, а также настойчивых угроз и актов насилия, направленных против сотрудников гуманитарных организаций и служб здравоохранения,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу дегуманизации употребляемых лингвистических формулировок и риторики, особенно при их использовании государственными и общественными лидерами, а также другими властью предержащими лицами, что преобладает в условиях многих вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия и прочих контекстах, как, например, в случаях, когда люди сталкиваются с растущими масштабами неравенства и более высоким уровнем уязвимости и нищеты, поскольку их использование отрицает принцип гуманности и содействует формированию атмосферы, которая порождает опасные условия для пострадавших лиц и беспристрастных, нейтральных и независимых гуманитарных субъектов, которые оказывают им услуги, а также нарушения МГП, международного права прав человека и основополагающих гуманитарных принципов,

напоминая, что Основополагающие принципы составляют важнейшую суть отличительной идентичности и миссии нашего Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), основанной на более чем 160-летнем оперативном опыте и опыте развития нормативной базы, включая официальное

провозглашение основополагающих принципов Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференцией) в 1965 году и их утверждение в Уставе Движения Международной конференцией в 1986 году. Все составные части Движения признают обязательность основополагающих принципов, которые составляют основу их принципиальной и нравственной гуманитарной деятельности и играют важнейшую роль в завоевании и сохранении высокого уровня принятия и доверия среди людей и сообществ, которым они оказывают услуги, и получении безопасного доступа к ним,

напоминая о роли Международного Комитета Красного Креста (МККК) как исключительно нейтральной и независимой организации и посредника, что признается Женевскими конвенциями и Уставом Движения, а также его важнейшей обязанности сохранять и распространять знания об основополагающих принципах, *напоминая также* о роли Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), в сотрудничестве с МККК, распространять знания об основополагающих принципах среди национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) и *напоминая далее* о важнейшей роли национальных обществ в соблюдении и распространении знаний об основополагающих принципах в своих странах, являющихся существенным средством содействия пониманию и обеспечения уважения к принципиальной гуманитарной деятельности,

ссылаясь на Статью 4 Устава Движения, Резолюцию 2, принятую 30-й Международной конференцией 2007 года “Особая природа Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в деятельности и в партнерствах и роль национальных обществ как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере”, Резолюцию 4, принятую 31-й Международной конференцией 2011 года “Развитие вспомогательной роли” и Справочный доклад 32-й Международной конференции в 2015 году “Основополагающие принципы в действии: уникальная нравственная, оперативная и институциональная концепция”, в котором подчеркивается важность четкого определения вспомогательных взаимоотношений между национальным обществом и органами государственной власти его страны в национальном законодательстве в целях сохранения оперативной независимости национального общества, укрепления его усилий в области гуманитарной дипломатии и формализации обязательств государства уважать обязанность и способность национальных обществ соблюдать основополагающие принципы,

подчеркивая доверие и возможности доступа, которые имеют местные национальные общества в своих сообществах, и ключевую роль национальных обществ в деле содействия принципиальной гуманитарной деятельности и *признавая* взаимодополняемость действий международных участников Движения для усиления и поддержки позиции и роли местных национальных обществ как принципиальных гуманитарных субъектов,

напоминая, что первоочередной обязанностью МФОККиКП является защита целостности национальных обществ в соответствии со Статьей 6 Устава Движения, а также об обязанностях каждой организации, входящей в состав Движения, решать проблемы целостности на своем внутреннем уровне, и *ссылаясь* на коллективные обязательства Движения укреплять целостность, отчетность и доверие, такие как Резолюции 1 и 2 Совета делегатов 2019 года “Обязательства движения по привлечению сообществ и обеспечению отчетности перед ними” и “Заявление о целостности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца” соответственно,

ссылаясь на обязательство государств-участников Женевских конвенций при любых обстоятельствах уважать соблюдение всеми организациями, входящими в состав Движения, основополагающих принципов, и напоминая им об их обязательствах в

соответствии с МГП предоставлять возможность национальным обществам, МФОККиКП и МККК осуществлять свою деятельность в соответствии с этими принципами,

приветствуя знаковую Резолюцию 2664 Совета безопасности ООН, принятую в декабре 2022 года, которая ставит своей целью смягчить влияние финансовых санкций ООН на гуманитарную деятельность и деятельность, направленную на обеспечение первоочередных потребностей человека, посредством освобождения от санкций (“гуманитарных исключений”) для гуманитарных организаций, включая организации, входящие в состав Движения,

ссылаясь на “Призыв к уважению нейтральной и беспристрастной гуманитарной деятельности” (Призыв 2022) от имени Председателя Постоянной комиссии Красного Креста и Красного Полумесяца (Постоянной комиссии) и президентов МККК и МФОККиКП, который был поддержан Советом делегатов 2022 года в Резолюции 13, и признавая необходимость укреплять и расширять деятельность в ответ на Призыв 2022, чтобы эффективно реагировать на текущие и будущие вызовы принципиальной гуманитарной деятельности,

1. *утверждает* Призыв к государствам уважать беспристрастную, нейтральную и независимую гуманитарную деятельность, содержащийся в приложении к данной резолюции, и *просит* Председателя Постоянной комиссии и президентов МККК и МФОККиКП от имени Движения передать Призыв к государствам на 34-й Международной конференции;
2. *подтверждает* обязательство всех составных частей Движения при любых обстоятельствах действовать в соответствии с основополагающими принципами, и в частности с принципами беспристрастности, нейтральности и независимости, что является необходимым условием для получения доступа, оказания помощи и предоставления защиты людям, которые в них нуждаются;
3. *порукает* национальным обществам, МФОККиКП и МККК индивидуально и коллективно расширить понимание и уважение к принципиальной гуманитарной деятельности внутри каждой из этих соответствующих организаций, и в частности обеспечить, чтобы поведение, ожидаемое в отношении беспристрастности, нейтральности и независимости, было хорошо известно, понятно и применялось на всех уровнях соответствующих организаций, в том числе посредством применения кодекса поведения и организационных политик (например, политик в отношении социальных сетей), проведения обучения и взаимного обмена опытом, принимая во внимание решающее репутационное и оперативное значение принципиальной гуманитарной деятельности в обеспечении безопасного доступа к людям, нуждающимся в помощи;
4. *обязывает* руководство МККК, МФОККиКП и национальных обществ подавать пример подчиненным в соблюдении принципов беспристрастности, нейтральности и независимости во всех своих словах и действиях;
5. *порукает* МККК, МФОККиКП и национальным обществам совместно укреплять свою деятельность в области привлечения сообществ и гуманитарной дипломатии, взаимодействуя с государствами, местными властями, сообществами и другим заинтересованными сторонами, а также с общественностью, чтобы содействовать более глубокому пониманию и уважению к беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности, что имеет важнейшее значение для повышения уровня доверия, борьбы с распространением ложных сведений и дезинформации, которая подвергает опасности гуманитарную деятельность или гуманитарные субъекты,

и обеспечения безопасного и эффективного доступа ко всем людям, нуждающимся в помощи;

6. *обращается с призывом* к каждому национальному обществу, при поддержке, где необходимо, со стороны МФОККиКП и МККК, расширить свой диалог с органами государственной власти с целью укрепления его независимой деятельности и системы принятия решений, в том числе посредством укрепления его правовой базы в национальном законодательстве, в частности в отношении его вспомогательной роли в гуманитарной сфере, в соответствии с согласованными стандартами Движения, как определено в Уставе Движения, и в соответствии с Резолюцией 2, принятой 30-й Международной конференции 2007 года, и Резолюцией 4, принятой 31-й Международной конференцией 2011 года;
7. *также обращается с призывом* к каждому национальному обществу производить регулярный пересмотр и, если необходимо, вносить исправления в свои уставы и конституции для обеспечения того, чтобы они соответствовали согласованным стандартам Движения, как установлено *Руководящими указаниями по Уставам национальных обществ 2018*, включая обязательство при любых обстоятельствах соблюдать основополагающие принципы и требование осуществлять принципиальную гуманитарную деятельность;
8. *подтверждает* обязанность каждой организации, входящей в состав Движения, завоевывать и сохранять доверие людей, которым мы оказываем услуги, сообществ, органов государственной власти и местных властей, финансовых доноров, внешних партнеров и широкой общественности, демонстрируя целостность, прозрачность деятельности и отчетность в рамках всех видов нашей деятельности, а также посредством постоянного диалога и взаимодействия, как отражено в соответствующих обязательствах Движения;
9. *подтверждает*, в соответствии со Статьей 14 Соглашения о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0), что каждая организация, входящая в состав Движения, должна реагировать на любые потенциальные проблемы нарушения целостности посредством соответствующих внутренних механизмов, что национальным обществам предоставляется поддержка, по мере необходимости, со стороны МФОККиКП в соответствии с *Политикой МФОККиКП по защите целостности национальных обществ и органов Международной Федерации* и что МФОККиКП и МККК проводят двусторонние консультации, по мере необходимости, при возникновении проблем, связанных с соблюдением основополагающих принципов, в рамках диалога с соответствующим национальным обществом;
10. *призывает* национальные общества, МФОККиКП и МККК расширить свои коллективные усилия для обмена опытом и знаниями по укреплению целостности и доверия, *принимает к сведению* отчет о проделанной работе по итогам "Заявления о целостности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца", *приветствует* создание сообщества специалистов-практиков по укреплению целостности с целью постоянного обучения и совершенствования и рекомендует всем организациям, входящим в состав Движения, присоединиться к нему и вносить вклад в его работу;
11. *предлагает* МККК, МФОККиКП и национальным обществам принять меры в соответствии с особым мандатом каждого из них, для осуществления надзора за исполнением обязательств, принятых в рамках данной резолюции, для углубления понимания и повышения уровня соблюдения основополагающих принципов, включая:

- 11.1 укрепление взаимодействия с государствами, местными властями, сообществом и другими заинтересованными сторонами, а также с широкой общественностью, например, посредством рекламной кампании, направленной на повышение уровня понимания и уважения беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности, и повышение уровня доверия и борьбы с распространением ложных сведений и дезинформации с целью обеспечения безопасного, устойчивого и осмысленного доступа ко всем людям, которые нуждаются в помощи;
- 11.2 взаимодействие с государствами по вопросу укрепления правовой базы их национального общества, включая четкое определение вспомогательной роли национальных обществ в гуманитарной сфере с целью содействия принципиальной гуманитарной деятельности национальных обществ в их стране;
- 11.3 укрепление знаний и программ обучения для руководящего звена, управляющего состава, сотрудников и добровольцев Движения с целью развития навыков профессионального поведения, которые соотносятся с Основопологающими принципами, включая обмен примерами передового опыта, разбор оперативных примеров использования и соблюдения Основопологающих принципов при планировании и осуществлении гуманитарных программ с особым вниманием возникающим проблемам и дилеммам, а также последствиям для пострадавших категорий населения в тех случаях, когда принципиальная гуманитарная деятельность не пользуется уважением и не получает должного содействия;
- 11.4 активное взаимодействие с сообществом специалистов-практиков по вопросам укрепления целостности для знакомства с их опытом и выявления проблем и рисков, угрожающих целостности и доверию;
12. *предлагает* организациям, входящим в состав Движения, представить отчет следующему Совету делегатов с рассказом о предпринятых мерах, достижениях и проблемах, которые возникли при осуществлении вышеупомянутой деятельности.

Приложение: Призыв к государствам

Мы глубоко обеспокоены масштабами человеческих страданий по всему миру, обусловленными увеличением числа вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, последствиями изменения климата, стихийными бедствиями и другими гуманитарными кризисами. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, выросло за последнее десятилетие более чем в два раза и приближается к рекордным значениям.

В то же время, к нашему глубокому сожалению, принципиальные гуманитарные организации сталкиваются со все более серьезными препятствиями, нарушающими их способность предоставлять помощь и защиту людям, которые в наибольшей степени в них нуждаются, в частности, в результате:

1. увеличения масштабов политической и общественной поляризации;
2. инструментализации и политизации помощи;
3. возникновения вопросов у государственных властей, не является ли беспристрастность и нейтральность “оказанием помощи врагу”;
4. недостаточного уровня понимания некоторыми государствами необходимости национальных обществ сохранять независимость;
5. дегуманизации употребляемых лингвистических формулировок и риторики, превалирующей в рамках многих вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия и прочих контекстах, особенно при ее использовании людьми, облеченными властью, что отрицает принцип гуманности и содействует созданию атмосферы, способствующей созданию угрозы для пострадавших лиц и беспристрастных и нейтральных гуманитарных организаций, которые оказывают им услуги, а также нарушениям международного гуманитарного права, международного права прав человека и основных гуманитарных принципов;
6. ограничений, обусловленных санкциями и контртеррористическими мерами, которые нарушают способность гуманитарных организаций действовать в соответствии с гуманитарными принципами и международным гуманитарным правом;
7. распространения – посредством социальных СМИ и других каналов – ложных сведений и дезинформации, что негативно влияет на безопасность сотрудников гуманитарных организаций, а также людей, которым они оказывают помощь;
8. настойчивости угроз и актов насилия, направленных против работников системы здравоохранения.

Основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца являются основой нашей принципиальной и нравственной гуманитарной деятельности. При любых обстоятельствах они играют важнейшую роль в достижении и сохранении высокого уровня принятия и доверия со стороны людей и сообществ, которым мы предоставляем услуги, и получении безопасного доступа к ним. К сожалению, мы живем в такое время, когда соблюдение основополагающих принципов является важным как никогда, но вместе с тем чаще, чем когда-либо, становится проблематичным.

До начала этой Международной конференции, мы решительно призываем все организации, входящие в состав Движения, возобновить обязательства строго соблюдать наши основополагающие принципы во всех своих заявлениях и действиях, и выполнять наши особые мандаты по мере наших возможностей. Аналогичным образом мы вновь подтверждаем нашу приверженность укреплению целостности, отчетности, прозрачности деятельности, и завоеванию доверия людей, которые предоставили нам мандат осуществлять наше служение.

От имени Движения мы сейчас объединяемся вместе, чтобы обратиться к государствам, как к Высоким договаривающимся сторонам Женевских конвенций и как к участникам этой Международной конференции, с призывом защитить принципиальную гуманитарную деятельность Движения. Решающе важно, чтобы государства, в соответствии с их обязательства в рамках Статьи 2.4 Устава Движения, вновь подтвердили свою приверженность и выполняли свои обязательства при любых обстоятельствах уважать соблюдение всеми составными частями Движения основополагающих принципов, и в частности принципов беспристрастности, нейтральности и независимости, а также поддерживать и содействовать выполнению гуманитарной миссии и деятельности составных частей Движения.

В частности:

- Мы обращаемся с призывом к государствам принять все необходимые меры для предотвращения, прекращения и устранения любых злоупотреблений, давления, распространения ложных сведений, дезинформации и унижающей человеческое достоинство риторики, через социальные СМИ и другие средства, которые вредят физическому, психологическому или репутационному благополучию людей, нуждающихся в помощи, а также сотрудников и добровольцев организаций, входящих в состав Движения, которые оказывают им услуги;
- Мы обращаемся с призывом к каждому государству возобновить свои обязательства уважать способность своего национального общества, в том числе при выполнении им своей роли помощника органов государственной власти в гуманитарной сфере, действовать в соответствии с основополагающими принципами, и в частности принципами беспристрастности, нейтральности и независимости, что является важным средством для обеспечения беспрепятственного и безопасного доступа к людям, которые нуждаются в помощи. Сюда относится укрепление правовой базы национального общества в национальном законодательстве и отказ от просьб к национальному обществу осуществлять деятельность, которая не соотносится с основополагающими принципами;
- Мы обращаемся с призывом к государствам работать с национальными обществами своих стран при поддержке Международного Комитета Красного Креста (МККК) и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) для обеспечения того, чтобы все уровни государственной и общественной власти понимали, уважали и содействовали миссии, мандату и принципиальной гуманитарной деятельности своего национального общества, в том числе при выполнении им своей вспомогательной роли помощника органов государственной власти в гуманитарной сфере, а также при поддержке МФОККиКП и МККК;
- Мы обращаемся с призывом к государствам создать такие условия, чтобы санкции и контртеррористические меры не нарушали способность беспристрастных и нейтральных гуманитарных организаций, таких как организации, входящие в состав Движения, получать доступ к людям, которым необходима помощь, и предоставлять им гуманитарную помощь и защиту. Мы призываем государства быстро и добросовестно ввести в действие гуманитарные исключения, предусмотренные Резолюцией 2664 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и включить аналогичные гуманитарные освобождения в автономно принятые санкции и антитеррористическое уголовное право.

Мы готовы и хотим конструктивно взаимодействовать с государствами для достижения общей цели защиты беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной

деятельности, необходимой для того, чтобы предоставить возможности Движению выполнять свою жизненно важную гуманитарную миссию.