



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Содействие лидерству, развитию потенциала и предоставлению услуг на местном уровне в рамках принципиальной гуманитарной деятельности и укрепление жизнестойкости

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Апрель 2024 года

RU

34IC/24/DRXX
Оригинал: на английском
языке
Проект

Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиП) в рамках консультаций с Международным Комитетом Красного Креста (МККК)

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Содействие лидерству, развитию потенциала и предоставлению услуг на местном уровне в рамках принципиальной гуманитарной деятельности и укрепление жизнестойкости

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

признавая, что цель гуманитарной деятельности, включая деятельность, руководство которой осуществляется на местах, заключается в осуществлении реагирования, которое обеспечивает потребности людей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, стихийного бедствия или других чрезвычайных ситуаций, принципиальным, эффективным и всеобъемлющим образом, что помогает людям уменьшить степень своей уязвимости и укрепить жизнестойкость как на индивидуальном уровне, так и посредством сетей социальной безопасности, являющихся неотъемлемой частью сильных сообществ,

отмечая, что локализация деятельности означает наделение местных субъектов важнейшей ролью в рамках системы оказания гуманитарной помощи и влечет за собой определение гуманитарных потребностей и стратегий, участие в процессах принятия решений и оказания гуманитарной помощи разнообразными и репрезентативными местными субъектами, а также поддержку со стороны международных субъектов в достижении этой цели в соответствии гуманитарными принципами,

подчеркивая, что Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение), которое имеет уникальную структуру и идентичность на основании Женевских конвенций и Устава Движения, состоит из локальных и глобальных компонентов, работающих сообща взаимодополняющим образом с пострадавшими людьми и сообществами и в их интересах,

подчеркивая, что национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) являются главной основой Движения, обладая сетью местных добровольцев, которые часто сами являются пострадавшими и принимают участие в операциях экстренного реагирования в кризисных ситуациях, обладают пониманием потребностей местных сообществ, включая те, что связаны с гендерной принадлежностью, возрастом, ограничением физических и умственных возможностей и другими факторами многообразия, обладают знанием оперативного контекста и угроз, с которыми они сталкиваются, пользуются доверием и по этой причине могут руководить эффективной и подотчетной гуманитарной деятельностью на местах,

отмечая, что Резолюция Совета делегатов 2019 года “Обязательства Движения по привлечению сообществ и обеспечению отчетности перед ними” признает, что находящиеся в уязвимом положении и пострадавшие в результате кризисных ситуаций люди имеют определенные навыки, потенциал, общественные системы и структуры, обладают непосредственным знанием, пониманием и опытом, связанным с их

ситуацией, и имеют право участвовать и руководить разработкой, имплементацией и принятием решений, касающихся гуманитарной деятельности, которая их затрагивает,

напоминая, что центральная роль местных субъектов и важность деятельности, руководство которой осуществляется на местах, признаны многочисленными международными документами и соглашениями и упоминаются в таких важнейших инструментах, как Большая сделка, заключенная на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 году, Сендайская рамочная программа, Парижское соглашение и 28-ая Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а также Международные медико-санитарные правила,

отмечая Резолюцию 3 Совета делегатов 2015 года “Послание Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам”, которая признает, что “[у]частники местных операций реагирования часто находятся в наиболее выигрышном положении для оказания быстрой, культурно-приемлемой и устойчивой гуманитарной помощи своим сообществам”, и содержит призыв в приоритетном порядке развивать и совершенствовать потенциал местных субъектов посредством “[б]олее устойчивых инвестиций в национальные системы и первоочередные услуги, [которые] обеспечивают более эффективные партнерства между местными и международными субъектами”, включая обеспечение того, чтобы местные субъекты, такие как добровольцы Красного Креста и Красного Полумесяца, которые действуют в опасных условиях и имеют разнообразные потребности, пользовались защитой и были застрахованы,

отмечая, что новое Соглашение о координации действий Движения для достижения коллективных результатов (Севильское соглашение 2.0) обеспечивает более широкое признание центральной роли национальных обществ во всех случаях, в которых требуется коллективное реагирование Движения,

отмечая, что в октябре 2023 года Правление МФОККиКП приняло концепцию локализации, которая касается поддержки уполномоченных национальных обществ, предоставляющих устойчивые услуги, руководство оказанием которых осуществляется на местах, в таких областях как здравоохранение, обеспечение благополучия населения, гуманитарное реагирование и укрепление жизнестойкости сообществ, и подчеркивает необходимость коллективных инвестиций в основополагающие местные структуры, которые позволяют национальным обществам обретать устойчивость в тех оперативных контекстах, в которых они работают,

напоминая о том, что особый и привилегированный статус национальных обществ как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере предоставляется в рамках обязательства Государств в отношении деятельности, руководство которой осуществляется на местах, и содействует привлечению сообществ, что дополняет и замещает собой общественную деятельность (резолюции о вспомогательной роли, принятые на 30-й и 31-й Международной конференции),

ссылаясь на Кодекс поведения для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций (НПО) в рамках оказания помощи при бедствиях, разработанный в 1994 году и «получивший одобрение» в резолюции Международной конференции на следующий год, в соответствии с которым подписавшие его стороны принимают на себя обязательство “основывать свои операции реагирования на бедствия на местном потенциале”,

ссылаясь на Принципы и правила Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию гуманитарной помощи, принятые на 21-й Международной конференции (Стамбул, 1969) и пересмотренные на 22-й (Тегеран, 1973), 23-й (Бухарест, 1977), 24-й (Манила, 1981), 25-й (Женева, 1986) и 26-й (Женева, 1995) Международных конференциях, которые

подчеркивают принципы отчетности в рамках процессов принятия решений национальных обществ,

отмечая разработку обновленного варианта Типового закона о Красном Кресте и Красном Полумесяце и его применимость в качестве оценочного инструмента для руководства процессом разработки и пересмотра законов о Красном Кресте и Красном Полумесяце с особым вниманием вопросам признания и формализации особой роли национальных обществ как принципиальных и эффективных местных субъектов,

подчеркивая, что разработанные МФОККиКП концепция, политика и соглашение о развитии национальных обществ (РНО) направлены на обеспечение неизменной актуальности, эффективности и устойчивости НО при полном соблюдении основополагающих принципов как ключевых местных субъектов, оказывающих доступные качественные услуги сообществам при любых обстоятельствах, и что поддержка РНО связана с приоритетами, определяемыми каждым национальным обществом,

отмечая, что инвестиции в укрепление потенциала местных субъектов, включая национальные общества, является основой для обеспечения эффективной деятельности, руководство которой осуществляется на местах, и достижения более масштабных коллективных результатов для Движения и *признавая*, что несмотря на достигнутые результаты, еще очень многое может и должно быть сделано,

напоминая о том, что Политика МФОККиКП по вопросам обеспечения защиты, гендерного равенства и широкого общественного участия подчеркивает сохраняющуюся приоритетность деятельности, руководство которой осуществляется на местах, как преобразовательного и инклюзивного средства, посредством которого следует укреплять жизнестойкость и предотвращать насилие, дискриминацию и социальную изоляцию за счет учета разного потенциала, сильных сторон и потребностей людей на основании их гендерной принадлежности, возраста, ограничения физических и умственных возможностей и других факторов многообразия, а также привлечения разных местных субъектов к процессу поиска местных решений,

отмечая, что механизмы финансирования, установленные Движением для поддержки деятельности на местах национальными обществами, включают в себя объединенные фонды РНО, и особенно созданный МФОККиКП Фонд развития потенциала (ФРП) и созданный МФОККиКП и МККК Инвестиционный альянс национальных обществ (ИАНО), и для гуманитарной деятельности Чрезвычайный фонд помощи при стихийных бедствиях (*DREF*),

отмечая, что несмотря на определенный достигнутый прогресс в реализации обязательств по локализации помощи, и в частности обязательств Большой сделки, расширившуюся поддержку и финансирование для местных и национальных участников операций реагирования и создание благоприятной среды для деятельности, руководство которой осуществляется на местах, Государства и международные субъекты, включая участников Движения, должны предпринять дальнейшие и более важные шаги и предоставить больший объем поддержки, чтобы обеспечить преобразовательные изменения в рамках всей системы,

1. *призывает* Государства и международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации произвести пересмотр своих бизнес-моделей, включая свои дополнительные преимущества применительно к партнерству с местными субъектами, для обеспечения того, чтобы видимая и ценная роль международных организаций и посредников заключалась в создании благоприятных условий для местных субъектов для развития, определения и

осуществления ими принципиальной гуманитарной деятельности в своих сообществах;

2. *призывает* Государства и международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации и участников Движения найти пути преодоления законодательных и административных ограничений, касающихся прямого финансирования местных субъектов, а также избыточного контроля и сложных требований финансово-юридической экспертизы и соответствия правовым нормам, применяемых в отношении местных субъектов, включая национальные общества, поддерживая при этом целостность и отчетность посредством таких мер как упрощенные и общие требования отчетности и инвестирование в развитие потенциала для имплементации важнейших политик отчетности, и *признает* вновь разработанную систему сертификации МФОККиКП как эффективный инструмент для проведения финансово-юридической экспертизы и обеспечения отчетности;
3. *призывает* Государства и участников Движения обеспечить безопасность, защищенность и благополучие местных добровольцев, включая добровольцев Красного Креста и Красного Полумесяца путем наращивания объема инвестиций в безопасность, включая безопасность здоровья, и обеспечения их защиты, охраны и физической неприкосновенности;
4. *просит* Государства и международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации нарастить инвестиции в основанные на спросе и адаптированные к конкретным оперативным условиям усилия по укреплению потенциала местных субъектов, особенно в нестабильных, страдающих в результате вооруженного конфликта и уязвимых оперативных контекстах, в том числе в форме целевого, гибкого многолетнего финансирования, нецелевого финансирования или финансирования основных расходов для поддержки потенциала местного лидерства и систем финансовой отчетности и обеспечения устойчивости или налоговых льгот, предоставляемых Государствами местным субъектам, таких как налоговые льготы на пожертвования и освобождение от налога на добавленную стоимость;
5. *просит* Государства, национальные общества и международные гуманитарные организации увеличить инвестиции в объединенные фонды Движения, выделяемые на РНО, особенно ФРП и ИАНО, чтобы оказывать востребованные, доступные качественные услуги в полном соответствии с основополагающими принципами Движения;
6. *призывает* Государства и международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации увеличить объем и качество инновационных подходов к предоставлению финансирования всему спектру местных субъектов на реализацию программ, включая инвестиции в развитие волонтерства (новые формы волонтерства, диверсификация пула добровольцев, повышение мотивации, сохранение добровольцев в своих рядах и обеспечение их безопасности), прилагая усилия к тому, чтобы такое финансирование было прямым или настолько прямым, насколько возможно, и обеспечивая большую доступность каналов финансирования для местных субъектов;
7. *призывает* Государства и международные гуманитарные и работающие в сфере развития организации осуществлять инвестиции в более долгосрочные стратегические взаимоотношения с местными субъектами, которые основываются на истинном партнерстве, взаимном уважении, прозрачности деятельности, доверии, общей ответственности и двусторонней отчетности друг перед другом;

8. *просит* Государства и национальные общества помочь формированию, расширить и создать условия для реализации эффективных вспомогательных взаимоотношений на национальном и местном уровне между отделениями и местными властям в соответствии с основополагающими принципами, обеспечив, в частности, чтобы местные власти понимали особый статус национальных обществ и уважали беспристрастность, нейтральность и независимость местных отделений национальных обществ;
9. *призывает* государства инициировать диалог со своими национальными обществами по укреплению их правовой базы и ввести в действие подробные и всеобъемлющие законы о Красном Кресте и Красном Полумесяце, которые предоставляют национальным обществам правовое основание, необходимое для того, чтобы выступать в качестве принципиальных и эффективных местных субъектов в роли помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере;
10. *рекомендует* государствам инициировать и/или воспользоваться преимуществами возможностей диалога, совместной адвокационной деятельности и обмена знаниями между местными властями и местными субъектами, уделив особое внимание отделениям национальных обществ, по вопросам расширения повестки дня в области локализации, выходящий за рамки гуманитарного реагирования, чтобы включить в нее укрепление местной системы управления рисками бедствий, действия по борьбе с последствиями изменения климата и другие приоритетные направления или области работы, такие как здравоохранение и обеспечение социального благополучия;
11. *призывает* Государства и участников Движения выполнить обязательства по привлечению сообществ посредством действенных побудительных мотивов, внесения изменений в структуры и обеспечения стабильных инвестиций в инклюзивные системы привлечения сообществ с прочными взаимосвязями между системами здравоохранения или системами обеспечения готовности к бедствиям и реагирования и сообществами;
12. *признает* обязательство МФОККиКП осуществлять пересмотр или оценку, при поддержке других участников Движения, для измерения прогресса в деле налаживания устойчивой деятельности, руководство которой осуществляется на местах, с целью внесения своего вклада в доказательную базу по достижениям и результатам дальнейшей реализации повестки дня по локализации;
13. *рекомендует* Государствам и международным гуманитарным и работающим в сфере развития субъектам обеспечить представительство местных субъектов и/или выполнение ими лидерских функций в ключевых механизмах принятия решений и координации.