

قوة الإنسانية

المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون
للالصليب الأحمر والهلال الأحمر
31-28 أكتوبر 2024، جنيف



المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون للصليب الأحمر والهلال الأحمر

مشروع جدول الأعمال والبرنامج المؤقتين

جنيف، أبريل 2024

AR

CD/24/DRXX

34IC/24/XX

الأصل: بالإنكليزية

وثيقة من إعداد

اللجنة الدائمة للصليب الأحمر والهلال الأحمر

ليعتمدها مجلس مندوبي الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر

مشروع جدول أعمال المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين للصليب الأحمر والهلال الأحمر وبرنامج المؤقتين

المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون للصليب الأحمر والهلال الأحمر

28-31 أكتوبر 2024

مركز المؤتمرات الدولي في جنيف

مشروع جدول الأعمال
والبرنامج المؤقتين

الاثنين 28 أكتوبر

الجلسة الافتتاحية العامة للمؤتمر (5 م)

مراسم الافتتاح

1- كلمات الترحيب

- رئيسة اللجنة الدائمة
- رئيسة سويسرا

2- قراءة المبادئ الأساسية

3- انتخاب موظفي المؤتمر وتأسيس هيئاته الفرعية (اللجان ولجنة الصياغة)

4- الكلمات الرئيسية

- رئيسة اللجنة الدولية للصليب الأحمر
- رئيسة الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر

5- تنظيم العمل

- لجنة الصياغة، اللجان، الجلسات العامة، التعهدات
- إجراءات انتخاب أعضاء اللجنة الدائمة

6- نتائج مجلس مندوبي الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر

تقرير عن المناقشات ذات الصلة والقرارات التي اتخذها مجلس المندوبين حول قضايا مثل: دعوة الحركة إلى احترام العمل الإنساني القائم على المبادئ، والأسلحة والقانون الدولي الإنساني، ونداء رسمي من الحركة بشأن الحروب في المدن، وإعادة التأكيد على دور الحركة كعامل للسلام والصمود، واعتماد استراتيجية الهجرة الخاصة بالحركة لفترة 2023-2024، وتمديد استراتيجية إعادة الروابط العائلية الخاصة بالحركة (2020 - 2025) إلى عام 2030، وحشد الموارد، وأخيراً، تحسين الأثر الجماعي للحركة في مجال حماية الناس.

ستنخلل مراسم الافتتاح عروض فنية

حفل استقبال

تستضيفه السلطات السويسرية

الثلاثاء 29 أكتوبر

جلسة عامة:

7- توجيه الدفة رغم التقلبات - شد أزر الإنسانية

هذه الجلسة مقدمة للمؤتمر الدولي، وهي تهيئ المشهد لاستقبال الأيام الثلاثة التالية الحافلة باستكشاف العمل الإنساني والتعرف إليه واتخاذ قرارات بشأنه في ضوء التحديات الحالية والمستقبلية.

اللجنة الأولى: إرساء ثقافة عالمية لاحترام القانون الدولي الإنساني

يُعقد المؤتمر الدولي الرابع والثلاثون في وقت حرج تتطلب فيه الكلفة غير المقبولة للنزاعات المسلحة تجديد الالتزام بقيمة الإنسانية التي تجمعنا. ويصادف هذا المؤتمر أيضاً الذكرى الخامسة والسبعين لاتفاقيات جنيف لعام 1949. ويوجد حالياً أكثر من 100 نزاع مسلح تدور رحاها، ويلقى الكثير منها إهلالاً من المجتمع الدولي ووسائل الإعلام، ويستمر العديد منها لفترات ممتدة، مخلفة تداعيات تدوم لأجيال. وعندما يُحترم القانون الدولي الإنساني وتُدعم روحه الإنسانية، تُنقذ الأرواح ويُصان قدر من الكرامة. ومع ذلك، لا يزال احترام القانون الدولي الإنساني غير كافٍ في العديد من النزاعات المسلحة، مما يسبب معاناة مدمرة. ولا بد من بذل المزيد من الجهود من أجل تحسين تنفيذ القانون الدولي الإنساني والامتثال له.

وتهدف اللجنة الأولى إلى حشد الدول، بالعمل مع الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر (الجمعيات الوطنية)، من أجل مضاعفة جهودها لتنفيذ التزامات القانون الدولي الإنساني بحسن نية.

وستركز الجلسة الافتتاحية العامة للجنة على أنشطة الوقاية وتمهد الطريق للمناقشات المواضيعية التي ستجري على مدار اليوم. وتدعم اللجنة الأولى، بتركيزها على أنشطة الوقاية، قرار القانون الدولي الإنساني الذي سيُطرح في المؤتمر.

ومن المقرر عقد أربع جلسات إضاءة، جلستان في الصباح وجلستان بعد الظهر، وستُعقدان بالتوازي. وستكون جلسات الإضاءة منصة لنقاشات أصغر وذات طابع تفاعلي في شكل مجموعات حول مواضيع رئيسية في إطار النزاعات المسلحة

المعاصرة. وتهدف كل جلسة إضاءة إلى إذكاء الوعي وإتاحة مجال للنقاش والحوار وتشجيع أعضاء المؤتمر على اعتماد تعهدات باتخاذ إجراءات ملموسة ومجدية من أجل تحسين احترام القانون الدولي الإنساني. وتتعلق الجلسات بالمواضيع التالية:

- الحروب في المدن
- تعزيز تفسير وتنفيذ القانون الدولي الإنساني الشاملان لمسائل الإعاقة في تكامل مع اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة
- حماية البيئة الطبيعية في النزاعات المسلحة
- منظومات الأسلحة ذاتية التشغيل

سيعاود المشاركون الاجتماع في جلسة عامة لربط النقاشات التي دارت في أثناء جلسات الإضاءة واستعراض اليوم التالي.

نسج العلاقات والقرية الإنسانية وفعاليات جانبية

ستتاح للمشاركين فرصة التواصل مع بعضهم البعض، وزيارة القرية الإنسانية، وحضور فعاليات جانبية¹ ستُعقد في أثناء وقت الغداء وفي المساء، وذلك خارج جدول الأعمال الرسمي.

أصداء من المؤتمر: تُدرج في محضر المؤتمر

سيكون بإمكان الأعضاء والمراقبين الذين يسجلون مُسبقاً نشر بيانات رسمية حول مواضيع المؤتمر تُدرج في المحضر الرسمي للمؤتمر. وستستمر هذه الفعالية طيلة فترة المؤتمر بالتوازي مع الجلسات الأخرى، وتبدأ من صباح يوم 29 أكتوبر وتنتهي بعد ظهر يوم 30 أكتوبر.

لجنة الصياغة

ستعمل لجنة الصياغة بالتوازي مع الجلسات الأخرى للمؤتمر في صباح يوم 29 أكتوبر وتنتهي وقت الغداء يوم 31 أكتوبر. ويُقترح اعتماد خمسة قرارات، وهي:

- نحو ثقافة عالمية من الامتثال للقانون الدولي الإنساني
- حماية المدنيين وغيرهم من الأشخاص المحميين والأعيان المحمية من العمليات السيرانية وعمليات التأثير المعلوماتي أثناء النزاعات المسلحة
- تعزيز حوكمة مخاطر الكوارث من خلال القوانين والسياسات والخطط الشاملة لمواجهة الكوارث
- تمكين القيادة والقدرة والتنفيذ في مجال العمل الإنساني القائم على المبادئ على الصعيد المحلي وتعزيز القدرة على الصمود
- حماية الناس من الآثار الإنسانية للظواهر المناخية والجوية المتطرفة: التعاون من أجل تعزيز العمل الاستباقي

¹ تنظّم الفعاليات الجانبية بمبادرة من المشاركين في المؤتمر، ولا تشكل جزءاً من جدول الأعمال الرسمي للمؤتمر. وسوف يُعَمَّم برنامج الفعاليات الجانبية وقت إرسال الوثائق الرسمية للمؤتمر بالبريد.

اجتماع مع المرشحين لانتخاب أعضاء اللجنة الدائمة (لا يندرج في جدول الأعمال الرسمي للمؤتمر)

الأربعاء 30 أكتوبر

اللجنة الثانية: الالتزام بمبادئنا الأساسية في الاستجابة للاحتياجات والمخاطر الإنسانية

نرى في جميع أنحاء العالم تزايد التحديات التي تواجه العمل الإنساني القائم على المبادئ. وهي تشمل الاستقطاب السياسي والمجتمعي، وتسييس المساعدات الإنسانية، والمعلومات المغلوطة والمعلومات المضللة التي تهدد سلامة العاملين في المجال الإنساني ووصولهم إلى المجتمعات التي يقدمون لها الخدمات. ومن الحكمة والأنسب وقتاً وتركيزاً على الأهمية المستمرة التي تحظى بها المبادئ الأساسية في الأنشطة الإنسانية للحركة. وستتيح لنا هذه اللجنة أن نستكشف مع الدول والجمعيات الوطنية الآثار والمخاطر العملية المترتبة على عدم احترام المبادئ الأساسية في سياقات مختلفة، وستشمل توجيه دعوة إلى الدول خلال الجلسة الافتتاحية العامة. وستعزز دور الدول في العمل مع مكونات الحركة على كفالة احترام المبادئ الأساسية، واتخاذ إجراءات للحد من الأنشطة التي تتعارض مع المبادئ الأساسية وتعرض الجهات الفاعلة الإنسانية والمجتمعات التي تقدم لها الخدمات للخطر.

وستتناول اللجنة أيضاً الاحتياجات والإجراءات الإنسانية، وتنظر في المخاطر الحالية والناشئة التي تتعلق بالمناخ والهجرة والعالم الرقمي. وسيجري استكشاف هذه المواضيع من خلال منظور العمل الإنساني القائم على المبادئ والمبادئ الأساسية، ومناقشة التحديات واقتراح الحلول.

ستكون جلسات الإضاءة التالية منصة لنقاشات أصغر وذات طابع تفاعلي في شكل مجموعات.

- احترام العمل الإنساني المحايد وغير المتحيز والمستقل.
- العمل معاً من أجل الحد من آثار تغير المناخ في المجتمعات المحلية.
- مواجهة التحديات الملحة في سياق الهجرة: أهمية النهج الإنساني القائم على المبادئ.
- إذكاء الوعي بالتحديات المستجدة: المخاطر المحيطة بالحماية الإنسانية في عالم يزداد رقمنة يوماً بعد يوم.

سيعاود المشاركون الاجتماع في جلسة عامة لربط النقاشات التي دارت في أثناء جلسات الإضاءة واستعراض اليوم التالي.

نسج العلاقات والقرية الإنسانية وفعاليات جانبية

ستتاح للمشاركين فرصة التواصل مع بعضهم البعض، وزيارة القرية الإنسانية، وحضور فعاليات جانبية ستعقد في أثناء وقت الغداء وفي المساء، وذلك خارج جدول الأعمال الرسمي.

أصدقاء من المؤتمر: تُدرج في محضر المؤتمر

تستمر على مدار اليوم. وستُختتم فعالية المؤتمر هذه في نهاية اليوم.

لجنة الصياغة

تستمر على مدار اليوم.

جلسة عامة:

8- انتخاب أعضاء اللجنة الدائمة

- شرح إجراءات الانتخاب
- نداء الأسماء والتصويت الإلكتروني
- إعلان النتائج أو مواصلة الانتخاب

الخميس 31 أكتوبر

اللجنة الثالثة: إتاحة العمل المستدام بقيادة محلية

ستجتمع اللجنة الثالثة بين مكونات الحركة والدول ومراقبين المشاركين في المؤتمر من أجل تعزيز العمل بقيادة محلية والقيادة المحلية في العمل الإنساني والتنمية لتلبية احتياجات المجتمعات المحلية في مجالات مثل الكوارث والنزاعات والتكيف مع تغير المناخ والصحة وحسن الحال. وستبحث اللجنة سبل تعزيز الاستثمار وزيادته في بناء قدرات الجهات الفاعلة المحلية واستدامتها، بما فيها على سبيل المثال لا الحصر الجمعيات الوطنية، وتسلسل الضوء على التأثير الذي يحدثه عملها على مستوى المجتمع المحلي. وستستكشف جوانب مختلفة من العمل بقيادة محلية – أي دور الجمعيات الوطنية كهيئات مساعدة، ودور المتطوعين، وتنوع الجهات الفاعلة المحلية، والشراكات، والتمويل، وتقاسم المخاطر، والتنسيق. وستستكشف اللجنة السبل التي يمكن بها للدول والجهات الفاعلة الدولية الأخرى أن تستثمر في القدرات المحلية والوطنية وتعزز دور جمعياتها الوطنية التي تعمل كهيئات مساعدة في المجال الإنساني بالتكامل في ما بينها. وستحدد اللجنة الحواجز الرئيسية الباقية أمام إتاحة عمل مستدام بقيادة محلية، وتقتراح حلولاً وإجراءات من أجل المستقبل.

جلسة عامة ستمهد الطريق لجلسات الإضاءة الأربع اللاحقة.

ستكون جلسات الإضاءة التالية منصة لنقاشات أصغر وذات طابع تفاعلي في شكل مجموعات:

- الدور الحاسم الذي يؤديه المتطوعون والجهات الفاعلة المجتمعية في شبكات السلامة الاجتماعية لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود.
- التعاون مع الدول والسلطات المحلية على إدارة الدور المساعد وتعزيزه على جميع المستويات.
- العمل الصحي المجتمعي بقيادة محلية والتأهب على الخطوط الأمامية: التعلم من دروس الماضي لتشكيل المستقبل.
- التغلب على الحواجز التي تعرقل التمويل وإدارة المخاطر من أجل تعزيز العمل بقيادة محلية.

سيعاود المشاركون الاجتماع في جلسة عامة لربط النقاشات التي دارت في أثناء جلسات الإضاءة واستعراض اليوم التالي.

نسج العلاقات والقرية الإنسانية وفعاليات جانبية

سُتتاح للمشاركين فرصة التواصل مع بعضهم بعضاً، وزيارة القرية الإنسانية، وحضور فعاليات جانبية سَتُعقد في الصباح وفي أثناء وقت الغداء، وذلك خارج جدول الأعمال الرسمي.

لجنة الصياغة

تستمر حتى وقت الغداء.

جلسة عامة: التقارير واعتماد القرارات

9- التقارير

- القرار رقم 2 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "تلبية احتياجات الأشخاص المتضررين من النزاعات المسلحة والكوارث الطبيعية وغيرها من حالات الطوارئ في مجال الصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعي"
- القرار رقم 3 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "حان الوقت للتصدي معاً للأوبئة والجوائح"
- القرار رقم 4 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "إعادة الروابط العائلية في ظل احترام الخصوصية بما في ذلك ما يتعلق بحماية البيانات الشخصية"
- القرار رقم 5 الصادر عن المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، المعنون "المرأة والقيادة في العمل الإنساني للحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر"
- القرار رقم 2 الصادر عن مجلس المندوبين لعام 2019 والتقارير المرحلي الصادر عن مجلس المندوبين لعام 2022، وكلاهما بشأن بيان الحركة عن النزاهة

10- تقرير عن عمل المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين في اللجان وجلسات الإضاءة (نظرة عامة على التعهدات)

11- تقرير لجنة الصياغة

12- اعتماد قرارات المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين

- نحو ثقافة عالمية من الامتثال للقانون الدولي الإنساني
- حماية المدنيين وغيرهم من الأشخاص المحميين والأعيان المحمية من العمليات السيبرانية وعمليات التأثير المعلوماتية أثناء النزاعات المسلحة
- تعزيز حوكمة مخاطر الكوارث من خلال القوانين والسياسات والخطط الشاملة لمواجهة الكوارث
- تمكين القيادة والقدرة والتنفيذ في مجال العمل الإنساني القائم على المبادئ على الصعيد المحلي وتعزيز القدرة على الصمود
- حماية الناس من الآثار الإنسانية للظواهر المناخية والجوية المتطرفة: التعاون من أجل تعزيز العمل الاستباقي

قد يُقدَّم قرار إضافي جامع إلى المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين للإقرار بنتائج لجان المؤتمر، والنتائج ذات الصلة لمجلس مندوبي الحركة، والتقارير الأخرى.

13- ختام المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين