



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Укрепление системы управления рисками бедствий посредством всеобъемлющих законов, политик и планов в отношении бедствий

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Апрель 2024 года

RU

34IC/24/DRX.X
Оригинал: на английском
языке
Для принятия решения

Документ подготовлен Международной Федерацией обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП)

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Укрепление системы управления рисками бедствий посредством всеобъемлющих законов, политик и планов в отношении бедствий

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

выражая обеспокоенность растущей частотой и интенсивностью бедствий, кризисных и других чрезвычайных ситуаций, усугубляемых изменением климата, и их разрушительными гуманитарными последствиями, особенно для людей, которые находятся в уязвимом положении,

напоминая о том, что укрепление системы управления рисками бедствий является одним из четырех приоритетных направлений действий, определенных Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг., что отражает признание международным сообществом важности нормативно-правовой базы для эффективного управления рисками бедствий (УРБ) в деле борьбы с последствиями бедствий для людей, что Среднесрочный обзор реализации Сендайской рамочной программы выявил неоднозначность прогресса в направлении реализации данного приоритета и что резолюция ООН A/RES/77/289 призывает Государства укреплять систему всеобъемлющего управления рисками бедствий и обеспечивать ее поддержку на всех уровнях посредством нормативно-правовой базы, политик и планов, которые подразумевают ответственность за снижение риска бедствий,

ссылаясь на предыдущие резолюции Международной конференции, касающиеся нормативно-правовой базы, политик и планов по УРБ, а именно Итоговую цель 3.2 Повестки дня для гуманитарной деятельности, принятой 28-й Международной конференцией (2003), Резолюцию 4, принятую 30-й Международной конференцией (2007), Резолюцию 7, принятую 31-й Международной конференцией (2011), Резолюцию 6, принятую 32-й Международной конференцией (2015) и Резолюцию 7, принятую 33-й Международной конференцией (2019), а также важную и по-прежнему актуальную роль Международной конференции как одного из ключевых международных форумов для продолжающегося диалога по вопросам укрепления законов, политик и панов в отношении бедствий,

напоминая о мандате, предоставленном Государствами Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца (национальным обществам), поддерживать органы государственной власти в разработке и имплементации документов нормативно-правовой базы, политик и планов, касающихся УРБ, как установлено в резолюциях Международной конференции, упоминание о которых содержится в предыдущем параграфе,

напоминая, что Организация Объединенных Наций неоднократно подчеркивала важность укрепления Государствами их нормативно-правовой базы, касающейся международной помощи при бедствиях, посредством таких резолюций как A/RES/72/132 и A/RES/72/133, и что эти резолюции подчеркивали важную роль Руководящих указаний по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при бедствиях и помощи в проведении первичных восстановительных работ (Руководящих указаний ЗМПЧС), разработанных МФОККиКП, а также технической поддержки, доступной Государствам по линии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца,

ссылаясь на Резолюцию A/RES/46/182, Руководящие принципы, содержащиеся в Приложении к ней, и Резолюцию A/RES/76/119, которая регламентировала создание рабочей группы

Шестого комитета для изучения перспектив разработки договора или любого иного потенциального варианта действий в отношении подготовленного Комиссией по международному праву Проекта статей по защите людей в случае бедствий,

напоминая, что еще в 1973 году Международная конференция выразила обеспокоенность ухудшением состояния окружающей среды и негативными последствиями этого феномена для человечества, в частности, в Резолюции XVII, принятой 22-й Международной конференцией (1973), и Резолюции 1, принятой 30-й Международной конференцией (2007), и что вышеупомянутая Резолюция 7, принятая 33-й Международной конференцией, высоко оценила вклад Международной конференции в диалог о формировании местной нормативно-правовой базы по вопросам адаптации к изменению климата,

напоминая о важной роли нормативно-правовой базы, политик и планов в достижении Целей в области устойчивого развития и глобальной цели Парижского соглашения по адаптации, подразумевающей расширение адаптивного потенциала, укрепление жизнестойкости и снижение уязвимости в связи с изменением климата,

ссылаясь на Резолюцию 3, принятую 33-й Международной конференцией (2019), о борьбе с эпидемиями и пандемиями и Бангкокские принципы по имплементации медицинских аспектов Сендайской рамочной программы, которые подчеркивают важность согласованности между национальными концепциями по управлению рисками бедствий и концепциями, которые относятся к чрезвычайным ситуациям и управлению рисками бедствий, применительно к различным аспектам охраны здоровья, и *отмечая* увеличение числа экологических угроз здоровью в результате изменения климата,

приветствуя прогресс, который многие Государства достигли в деле укрепления своей нормативно-правовой базы, политик и планов с момента проведения 33-й Международной конференции, опираясь, в том числе, на консультативную помощь и поддержку своего национального общества,

Правовая готовность к бедствиям и чрезвычайным ситуациям

1. *рекомендует* Государствам разработать и усовершенствовать систему правовой готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациям для снижения риска бедствий и сокращения масштабов их последствий для людей, уделяя особое внимание тем, кто находится в уязвимом положении, и обеспечить наличие актуальной и всеобъемлющей нормативно-правовой базы, политик и планов для управления рисками бедствий и чрезвычайных ситуаций любого рода;
2. *признает* новые *Руководящие указания по управлению рисками бедствий: укрепление законов, политик и планов по всеобъемлющему управлению рисками бедствий* (Руководящие указания) в качестве не являющегося юридически обязывающим, однако важного эффективного инструмента для оказания помощи Государствам, в соответствующих случаях, в укреплении правовой готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациями любого рода;
3. *рекомендует* Государствам использовать Руководящие указания для пересмотра их нормативно-правовой базы, политик и планов, выявления сильных сторон, недостатков и пробелов и определения, при необходимости, типов положений, которые может оказаться необходимым ввести в действие в законодательном порядке для повышения правовой готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациями;

Институциональные договоренности по УРБ

4. *рекомендует* Государствам, наряду с МФОККиКП и национальными обществами, укрепить свои институциональные договоренности по УРБ, и в том числе по предупреждению бедствий, смягчению последствий, обеспечению готовности, осуществлению упреждающей деятельности, реагированию и восстановлению в отношении всех угроз и рассмотреть, в установленном порядке, удовлетворяют ли их

соответствующие документы нормативно-правовой базы, политики и планы следующим условиям:

- a. предоставляют полномочия ведущему органу власти нести ответственность за реализацию деятельности по УРБ и четко определяют роли и обязанности всех профильных правительственных структур, организаций и других субъектов, участвующих в УРБ, включая роли и обязанности национального общества в качестве помощника органов государственной власти в гуманитарной сфере
- b. обеспечивают согласованность и взаимосвязанность соответствующих мандатов, ролей и обязанностей органов власти, занимающихся решением проблем УРБ, и тех, кто несет ответственность за организацию борьбы с последствиями бедствий, обусловленных биологическими, экологическими, геологическими, гидрометеорологическими и технологическими угрозами
- c. содействуют реализации “общегосударственного” и подразумевающего участие всех слоев населения подхода к УРБ, устанавливая инклюзивные механизмы координации и обмена знаниями между профильными правительственными структурами, организациями и другими субъектами на всех уровнях и для различных аспектов УРБ и обеспечивают возможности участия, защиты и вовлеченности в деятельность по УРБ всех людей, и особенно тех, кто находится в уязвимом положении и подвергается риску в несоразмерно большой степени пострадать от последствий бедствий
- d. регламентируют создание межминистерской комиссии или иного постоянного органа на национальном уровне в целях содействия укреплению применимой нормативно-правовой базы, политик и планов
- e. регламентируют практические меры для укрепления подготовки, повышения готовности, расширения знаний и потенциала профильных правительственных структур, организаций и других субъектов в области УРБ, такие как обучение, тренинги и практические учения;

Инновационные подходы к УРБ

5. *рекомендует* Государствам укрепить свою применимую нормативно-правовую базу, политики и планы для имплементации системы раннего предупреждения о множественных угрозах, которая предвосхищает упреждающую деятельность и раннее реагирование, и рассмотреть, в надлежащем порядке, четко ли они определяют и распределяют роли и обязанности для осуществления, координации и организации надзора за такой деятельностью;
6. *рекомендует* Государствам использовать свою применимую нормативно-правовую базу, политики и планы для того, чтобы избежать и сократить масштабы гуманитарных последствий бедствий, кризисных и других чрезвычайных ситуаций, усугубляемых изменением климата, и рассмотреть в надлежащем порядке:
 - a. включают ли они меры по снижению риска бедствий в применимую нормативно-правовую базу, политики и планы, касающиеся УРБ, изменения климата, планирования землепользования, строительства, охраны окружающей среды и управления природными ресурсами и обеспечивают ли они защиту, устойчивое управление и восстановление экосистем
 - b. включают ли они положения по снижению рисков переселения в результате бедствий, оказанию помощи и предоставлению защиты тем, кто вынужденно покинул свои дома в результате бедствий и по их поддержке в поиске долгосрочных решений;
7. *рекомендует* Государствам подготовиться к этапу восстановления до наступления бедствий и рассмотреть, в надлежащем порядке, обеспечивает ли их применимая нормативно-правовая база, политики и планы эффективную местную систему

восстановления, которая регламентирует долгосрочное и межотраслевое планирование этапа восстановления, обеспечивает долгосрочное финансирование проектов по восстановлению и устанавливает обязательство включать меры по снижению риска в процесс восстановления в соответствии с принципом “лучше, чем было”, выдвинутой Сендайской рамочной программой;

Правовая база для оказания международной помощи при бедствиях

8. *подчеркивает* сохраняющуюся актуальность Руководящих указаний ЗМПЧС, принятых Резолюцией 4 на 30-й Международной конференции в 2007 году;
9. *рекомендует* Государствам нарастить усилия для разработки и укрепления нормативно-правовой базы, политик и планов по оказанию международной помощи при бедствиях и использовать Руководящие указания ЗМПЧС как не являющийся юридически обязывающим, однако важный инструмент для поддержки своих усилий;
10. *рекомендует* Государствам исходить из Руководящих указаний ЗМПЧС в ходе продолжающихся дискуссий о перспективах новой международной конвенции или какого-либо иного инструмента, основанного на предложенном Комиссией по международному праву Проекте статей по защите людей в случае бедствий;

Расширение поддержки и исследований

11. *приветствует* значительный вклад МФОККиКП и национальных обществ в консультирование и поддержку органов государственной власти в вопросах укрепления нормативно-правовой базы, политик и планов, касающихся УРБ;
12. *признает* уникальные дополнительные преимущества МФОККиКП и национальных обществ в области закона в отношении бедствий на основе более чем двадцатилетнего опыта использования глубоких знаний материального и процессуального права, бесценного сетевого гуманитарного опыта в деле снижения и управления рисками бедствий и обеспечения потребностей и улучшения жизней людей, находящихся в уязвимом положении и пострадавших в результате бедствий и чрезвычайных ситуаций;
13. *подтверждает* важность и сохраняющуюся актуальность роли Международной конференции как одного из ключевых международных форумов для продолжающегося диалога по вопросам укрепления нормативно-правовой базы, политик и планов, касающихся УРБ;
14. *просит* МФОККиКП продолжить разработку важнейших исследований и рекомендаций касательно того, как нормативно-правовая база, политики и планы могут создать основу для эффективного управления рисками бедствий;
15. *просит* МФОККиКП и национальные общества предоставлять консультативную помощь и поддержку Государствам в пересмотре, разработке и имплементации всеобъемлющей нормативно-правовой базы, политик и планов по УРБ с целью укрепления системы управления рисками бедствий;
16. *просит* МФОККиКП в рамках консультаций с национальными обществами направить отчет о достигнутых результатах в деле имплементации данной резолюции 35-й Международной конференции.