



Power of humanity

34th International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

28–31 October 2024, Geneva

Защита людей от гуманитарных последствий экстремальных климатических и погодных явлений: совместная работа в целях укрепления упреждающей деятельности

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Февраль 2024 года

RU

IC/34/XX /DRX.X
Оригинал: на
английском языке
Для принятия
решения

Документ подготовлен Немецким Красным Крестом, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Защита людей от гуманитарных последствий экстремальных климатических и погодных явлений: Совместная работа в целях укрепления упреждающей деятельности

34-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

выражая глубокую обеспокоенность последствиями экстремальных и климатических явлений, описанных в [Шестом оценочном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата](#) и *отмечая*, что такие факторы как изменение климата, утрата биоразнообразия, рост численности населения и ухудшение состояния окружающей среды будут усугублять эти последствия, особенно для лиц и сообществ, уже находящихся в уязвимом положении, если не принять меры,

подчеркивая, что уровень уязвимости перед лицом экстремальных климатических и погодных явлений значительно различается в разных регионах и внутри каждого из них и часто является наивысшим в нестабильных и пострадавших в результате вооруженного конфликта областях,

рассмотрев выводы [Среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий](#), которые свидетельствуют о том, что в большинстве случаев информация прогнозов об экстремальных климатических и погодных явлениях становится доступной до того, как они происходят, и *признавая*, что точность такой информации значительно улучшилась за последние годы благодаря техническому прогрессу, что обеспечивает Государствам и участникам Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), а именно национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца (национальным обществам), Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международному Комитету Красного Креста (МККК), возможность действовать упреждающе до наступления последствий экстремальных явлений для уменьшения масштабов гуманитарных потребностей,

подчеркивая необходимость укрепления системы прогнозирования и анализа рисков для более точного предсказания ситуаций, связанных с многообразными угрозами, и их каскадных, одновременных и совокупных последствий посредством прогнозирования, основанного на анализе последствий, и международного, регионального и национального сотрудничества в числе других принимаемых мер,

поясняя, что в целях данной резолюции упреждающая деятельность относится к “действиям, предпринимаемым с целью уменьшения масштабов гуманитарных последствий прогнозируемой угрозы до ее реализации или до того, как начнут ощущаться ее наиболее острые последствия; что решение о принятии мер основывается на прогнозе и коллективном анализе рисков того, когда, где и как будет разворачиваться явление” и что упреждающая деятельность может быть наиболее эффективна, если провоцирующие факторы, необходимые действия, схема принятия решений и финансирование заранее согласованы с участием всех заинтересованных сторон,

признавая роль, которую упреждающая деятельность может играть в деле снижения рисков бедствий и ограничения последствий экстремальных климатических и погодных явлений для людей, сокращая таким образом масштабы страданий и потерь,

подчеркивая, что упреждающая деятельность обеспечивает важную взаимосвязь между долгосрочными усилиями по предотвращению и реагированию в рамках системы управления рисками бедствий (УРБ), дополняя усилия по подготовке и обеспечению готовности,

подчеркивая, что упреждающая деятельность может содействовать предотвращению или минимизации потерь и ущерба, обусловленного климатическими факторами, и должна учитываться в рамках тематических рамочных программ, механизмов и дискуссий,

одобряя глобальную и региональную динамику вокруг упреждающей деятельности, и особенно [Рамочную программу АСЕАН по осуществлению упреждающей деятельности](#), [Региональную дорожную карту по осуществлению упреждающей деятельности Межправительственного органа по вопросам развития](#), [Заявление стран G7 по укреплению упреждающей деятельности](#) и инициативу [Раннее предупреждение для всех](#),

напоминая о различных обязательствах, принятых государствами в отношении участия в осуществлении упреждающей деятельности посредством [Политической декларации высокоуровневой встречи по среднесрочному обзору реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий \(A/77/L.70\)](#), [Институциональной и оперативной рамочной программы Африканского Союза по организации системы раннего предупреждения и раннего реагирования для противодействия множественным угрозам](#) и [Выводов Совета ЕС по устранению пробелов в сфере гуманитарного финансирования \(9282/23\)](#), среди прочих инструментов, и *подтверждая* коллективное обязательство Движения, установленное в резолюции Совета делегатов “Укрепление упреждающей деятельности в рамках Движения: наши дальнейшие шаги” ([CD/22/R2](#)),

также ссылаясь на Резолюцию 33IC/19/R7, принятую на 33-й Международной конференции “Законы и политики в отношении бедствий с учетом интересов всех людей”, которая рекомендовала Государствам интегрировать инновационные подходы к УРБ и, в частности, упреждающие подходы, в свои законы, политики, стратегии и планы, и *приветствуя* призыв к Государствам укреплять свою нормативно-правовую базу, политики и планы по УРБ на 34й Международной конференции, предложенный резолюцией “Укрепление системы управления рисками бедствий посредством всеобъемлющих законов, политик и планов”,

признавая лидирующую роль, которую играют национальные общества в разработке и реализации планов по осуществлению упреждающей деятельности в рамках своей крайне важной работы по снижению рисков бедствий, выполняемой в качестве помощников органов государственной власти, таким образом сокращая масштабы страданий и потерь в пострадавших сообществах, и *выражая благодарность* за экспертную помощь и поддержку, представляемую МФОККиКП и МККК в соответствии с их индивидуальными мандатами,

подчеркивая, что упреждающая деятельность успешно осуществляется, однако нуждается в расширении посредством увеличения масштабов координации и сотрудничества с национальными и местными властями в гуманитарном, связанным в вопросах развития и климатическом секторах для того, чтобы большее количество человек могли быть защищены от экстремальных климатических и погодных явлений,

1. *рекомендует* Государствам полностью интегрировать упреждающую деятельность в свои национальные рамочные программы и системы, касающиеся УРБ и изменения климата, и *призывает* участников Движения поддержать этот процесс, в частности, посредством предоставления технической консультативной помощи, поддержки в

выявлении провоцирующих факторов, осуществления сбора и анализа данных, выявления наиболее эффективных возможных упреждающих действий, а также разработки процедур и формирования специализированных групп для осуществления деятельности по раннему реагированию;

2. *предлагает* Государствам укрепить упреждающую деятельность для решения проблем, связанных с экстремальными климатическими и погодными явлениями в нестабильных и пострадавших в результате вооруженного конфликта регионах, и в частности в условиях затяжных кризисных ситуаций, в том числе посредством усовершенствования систем раннего предупреждения о погодных и климатических явлениях, при поддержке со стороны участников Движения;
3. *рекомендует* Государствам всесторонне укрепить свои системы раннего предупреждения о множественных угрозах согласно их обязательствам в соответствии с [Сендайской рамочной программой](#) и Резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН [A/RES/72/132](#) и [A/RES/74/218](#), чтобы обеспечить наличие, точность и легкую доступность на местном уровне информации, необходимой для осуществления упреждающей деятельности, особенно посредством увеличения потенциала в области освоения знаний о рисках бедствий и прогнозирования, и *призывает* участников Движения поддержать эти усилия;
4. *призывает* Государства укрепить потенциал местных субъектов, включая национальные общества, по осуществлению упреждающей деятельности, максимально широко используя существующие ресурсы и общественные системы раннего предупреждения и обеспечения готовности для того, чтобы предупреждения об опасности и принимаемые меры доходили даже до самых труднодоступных сообществ, и подчеркивая важность осуществления человеко-ориентированных, охватывающих все слои населения, подразумевающих широкое общественное участие и гендерное равенство процессов, которые обеспечивают возможность вовлечения маргинализированных групп и других групп населения, подвергающихся риску столкнуться с несоразмерно более серьезными последствиями бедствий;
5. *призывает* Государства создать, расширить и содействовать получению доступа к финансовым механизмам, обеспечивающим возможность осуществления упреждающей деятельности на национальном и местном уровне, путем заключения заранее согласованных финансовых договоренностей и адаптации существующих механизмов финансирования, включая инновационные, для обеспечения возможности использования финансовых средств в преддверии экстремальных климатических и погодных явлений и, где целесообразно, использования финансирования, выделенного на реализацию проектов по адаптации к изменению климата и программы развития, а также существующих региональных и многосторонних механизмов финансирования;
6. *рекомендует* Государствам работать совместно с национальными обществами своих стран для осуществления упреждающей деятельности, использовать их опыт и технические экспертные знания в данной области и предоставить им значимую роль в ее реализации, как это происходит в области реагирования;
7. *рекомендует* Государствам поддержать участников Движения в их работе по осуществлению, в частности, упреждающей деятельности, а также усилий по УРБ в целом, посредством инвестирования в развитие потенциала и обеспечение готовности, обмена опытом и техническими наработками, а также содействия работе соответствующих международных финансовых механизмов, среди прочих других мер;

8. *предлагает* Государствам использовать [Центр координации упреждающей деятельности](#)¹ в качестве центральной платформы для развития и обмена знаниями;
9. *просит* МФОККиКП представить отчет о достигнутых результатах в деле имплементации данной резолюции 35-й Международной конференции.

¹ Центр координации упреждающей деятельности – это инициатива Немецкого Красного Креста, Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Центра по изучению климата Красного Креста и Красного Полумесяца.