

# قوة الإنسانية

مجلس مندوبي الحركة الدولية  
للالصليب الأحمر والهلال الأحمر  
27-28 أكتوبر 2024، جنيف



## مجلس المندوبين لعام 2024

عرض للمواضيع المقترحة لجدول الأعمال

يوليو 2023

AR

الأصل: بالإنكليزية

## عرض للمواضيع المقترحة لجدول أعمال مجلس مندوبي الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر لعام 2024

سيضم مجلس المندوبين لعام 2024، الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر البالغ عددها 191 جمعية، واللجنة الدولية للصليب الأحمر (اللجنة الدولية)، والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر (الاتحاد الدولي)، لمناقشة المسائل التي تهم الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر ككل.

ويتمثل الهدف الشامل لمجلس المندوبين في تعزيز فعالية العمل الإنساني للحركة، وترسيخ موقفها القوي والموحد والفريد بشأن المواضيع الرئيسية، قبل انعقاد المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين للصليب الأحمر والهلال الأحمر.

وسيُعقد مجلس المندوبين قبل انعقاد المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين الذي تنضم فيه الأطراف المتعاقدة السامية في اتفاقيات جنيف إلى مكونات الحركة لاتخاذ القرارات والمشاركة في المناقشات حول القضايا الرئيسية مثار الشواغل الإنسانية. وسيتولى مجلس المندوبين مهمة اعتماد جدول الأعمال المؤقت وقائمة الأعضاء المقترحين لمكتب المؤتمر الدولي.

وتقدم هذه الوثيقة لمحة عامة أولية عن الموضوعات التي يُقترح أن يتناولها مجلس المندوبين لعام 2024، وتجيّد الأبعاد الرئيسية للعمل الذي تضطلع به الحركة اليوم ويلزم اتخاذ إجراءات بشأنه، والذي يترك أثراً كبيراً في الناس والمجتمعات المحلية على أرض الواقع. وهي مجالات يُتوقع اعتماد قرارات بشأنها أو يُطلب إجراء المناقشات حولها، وتشمل موضوعات تناولتها قرارات سابقة أو اقترحتها حلقات العمل التي عُقدت في اجتماعات مجلس المندوبين السابقة.

ويُرعى اعتبار هذه الوثيقة بمثابة دعوة إلى المشاركة وتقديم المزيد من التعقيبات على الموضوعات المدرجة أدناه. ونحن نعول على المشاركة الفعالة من جميع المشاركين في مجلس المندوبين لضمان أن يسترشد جدول الأعمال بالحقائق الإنسانية الموجودة على أرض الواقع، وأن تتمكننا الحاصل من العمل معاً بمزيد من الفعالية.

### القرارات

- **الحماية في الحركة: تعزيز أنشطة الحركة الخاصة بالحماية:** تتزايد أهمية أنشطة الحماية لتنجز الحركة مهمتها، وتتضح الصلات التي تربطها بالأنشطة الخاصة بالنوع الاجتماعي والتنوع والاحتواء أكثر من أي وقت مضى. فقد أضحّت احتياجات العالم من الحماية ضخمة للغاية - فما زال ملايين الأشخاص يعانون من انتهاك حقوقهم الأساسية ويتعرضون للعنف والتمييز والإقصاء بشتى أنواعه في ظل النزاعات المسلحة وسائر أوضاع العنف والأزمات الصحية والكوارث الطبيعية.

وفي حين أن جميع مكونات الحركة قد نفذت عدة مبادرات على مستوى السياسات والاستراتيجيات والعمليات على مدى السنوات الماضية، فيلزم التوصل إلى فهم مشترك بالكامل لما تعنيه الحماية في الممارسة العملية دعماً للتنسيق والتكامل.

وتتجسد مختلف أشكال الفهم في تنوع نهج معالجة المخاطر التي تهدد الحماية، وقد تبدو تلك النهج في بعض الأحيان متداخلة أو حتى متناقضة. وقد تترتب على ذلك عواقب سلبية على التعاون داخل الحركة وعلى تحديد أولويات أنشطة الحماية، ما قد يؤدي في نهاية المطاف إلى تقويض تنفيذ الاستجابة الفعالة في مجال الحماية.

وعلى هذه الخلفية، سيهدف القرار الذي يُتخذ على نطاق الحركة بشأن الحماية إلى تحديد كيف يمكن لإجراءات الحركة أن تدعم الحماية دعماً أفضل لصالح المزيد من الناس، عن طريق ما يلي:

- إرساء فهم مشترك لما تعنيه الحركة بأنشطة الحماية وكيف يمكن زيادة اتساقها وتكاملها؛
- الإقرار بأنشطة الحماية التي ينجزها حالياً كل مكون من مكونات الحركة؛
- نقل صورة إلى الخارج تظهر مزيداً من التنسيق والاتساق في الاستجابة التي تكفل الحماية؛
- عرض القيمة المضافة لأنشطة الحماية التي تضطلع بها الحركة؛
- تحديد الخطوات اللازمة لتعزيز قدرات مكونات الحركة الخاصة بالحماية.

● **استراتيجية الحركة بشأن الهجرة:** ورد تأكيد التزام الحركة ودورها في الاستجابة للاحتياجات الإنسانية للمهاجرين الذين يعيشون في أوضاع هشّة، بمن فيهم اللاجئون وطالبو اللجوء، في العديد من القرارات التي اعتمدها مجلس المندوبين والمؤتمر الدولي منذ ثمانينيات القرن العشرين، وشُدّد عليها في الحوارات الرفيعة المستوى التي دارت في الاجتماعات الدستورية والنظامية السابقة. وفي القرار 9 المعنون "رسم استراتيجية للحركة بشأن الهجرة"، أيد مجلس المندوبين لعام 2022 خطة الفريق القيادي المكلف بالهجرة لوضع أول استراتيجية على نطاق الحركة بشأن الهجرة، وكلفه رسمياً بإنجاز هذا العمل في موعد أقصاه عام 2024، لضمان مشاركة الحركة مشاركة أقوى وأكثر استدامة لصالح المهاجرين. ومتابعة لهذا القرار، سينتاول مجلس المندوبين القادم بالبحث مشروع استراتيجية الحركة بشأن الهجرة الذي وضعه الفريق القيادي المكلف بالهجرة.

● **الأسلحة والقانون الدولي:** استناداً إلى القرار 7 الصادر عن مجلس المندوبين لعام 2013 بعنوان "الأسلحة والقانون الدولي الإنساني"، يهدف القرار المقترح إلى استرعاء الانتباه إلى عمل الحركة في مجال الأسلحة ونزع السلاح للأغراض الإنسانية، وتنشيط هذا العمل والنهوض به، مع التركيز على المواضيع التالية:

- الأسلحة النووية - سيرحب القرار بالتقرير المتعلق بتنفيذ خطة العمل لعام 2022، ويؤكد أهمية القدرة على الوقاية والاستجابة في ضوء مخاطر الأسلحة الكيميائية والبيولوجية والإشعاعية والنووية/المواد الخطرة، والتوترات الجيوسياسية الحالية. وسيدعو أيضاً اللجنة الدولية إلى القيام بدور رائد في توجيه الحركة ودعمها في تنمية القدرة على الاستجابة للمواد الكيميائية والبيولوجية والإشعاعية والنووية/المواد الخطرة، حيثما قد تنشأ الحاجة إليها، وإلى دعم تنمية القدرة على الاستجابة للمواد الكيميائية والبيولوجية والإشعاعية والنووية/المواد الخطرة، قدر المستطاع، ولا سيما في السياقات الشديدة التعرّض للمخاطر.

- الألغام الأرضية - سيقترح القرار تنشيط استراتيجية الحركة بشأن الألغام الأرضية والذخائر العنقودية ومخلفات الحرب القابلة للانفجار، معرباً عن القلق إزاء التحديات القديمة والجديدة، ومشيراً إلى المشاورات التي أجريت مع الجمعيات الوطنية للدعوة إلى تنشيط الاستراتيجية وتجديد الالتزام بها وإعادة الاستثمار فيها لتحقيق أهدافها.

- نقل الأسلحة - سيعيد القرار تأكيد ضرورة إخضاع عمليات نقل الأسلحة للاعتبارات الإنسانية. وسيشدّد على الأثر الإنساني لعمليات نقل الأسلحة الواسعة النطاق غير الخاضعة للرقابة الكافية، وسيعرب عن تأييده لمعاهدة تجارة الأسلحة (إلى جانب الصكوك الإقليمية)، وسيذكّر بالالتزام المقطوع بضمان احترام القانون الدولي الإنساني ومنع انتهاكه.

- منظومات الأسلحة ذاتية التشغيل - سيهدف القرار إلى اعتماد موقف للحركة من منظومات الأسلحة ذاتية التشغيل، بما يتماشى مع حلقة عمل مجلس المندوبين لعام 2022 المعنونة "نحو موقف للحركة من منظومات الأسلحة ذاتية التشغيل". ومن شأن ذلك أن يعطي صوتاً إنسانياً معززاً ومتسقاً للجهود المتعددة الأطراف التي تبذلها الدول في سبيل التصدي للمخاطر التي تشكلها منظومات الأسلحة ذاتية التشغيل، بما في ذلك في إطار الاتفاقية المتعلقة بأسلحة تقليدية معيّنة.

- سيطلب من مجلس المندوبين أن يعتمد قرارا يؤيد فيه نداء رسميا توجهه الحركة إلى الدول والأطراف في النزاعات، بشأن منع الآثار الإنسانية للحروب في المدن. فيجب على الحركة أن تتولى تشكيل النقاش حول الحروب في المناطق الحضرية في السنوات القادمة. وسيستند هذا النداء أيضا إلى القرار وخطة العمل بشأن الحروب في المدن اللذين اعتمدهما مجلس المندوبين لعام 2022، ولا سيما القسمان جيم ودال من خطة العمل بشأن "التوعية بالعواقب الإنسانية المدمرة للحروب في المناطق الحضرية بواسطة التواصل الإعلامي العام" و"التأثير على الدول وأطراف النزاع بواسطة الدبلوماسية الإنسانية من أجل تعزيز الأطر القانونية والسياساتية المتعلقة بسير الأعمال العدائية، والتأثير على كيفية خوض النزاعات في المناطق الحضرية".
- دعوة إلى دعم العمل الإنساني القائم على المبادئ: بالإشارة إلى قرار مجلس المندوبين رقم 13 لعام 2022 (CD/22/13) بشأن "النداء من أجل احترام العمل الإنساني المحايد وغير المتحيز" الذي أصدره كل من رئيسة اللجنة الدائمة للصليب الأحمر والهلال الأحمر (اللجنة الدائمة) ورئيس الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ورئيس اللجنة الدولية للصليب الأحمر، سيطلب من مجلس المندوبين أن يعتمد قرارا يؤيد فيه دعوة الدول وسائر الجهات المعنية إلى دعم العمل الإنساني المحايد والمستقل وغير المتحيز واحترامه. ولئن كان القرار سيعترف بأن الأشخاص الضعفاء والمتضررين من الأزمات يمكنهم الحصول على الدعم القيم من الجهات الفاعلة غير الملزمة بهذه المبادئ، بل وكثيرا ما يحصلون على دعمها بالفعل، فإنه سيذكر أن الحيز المحدد الذي خصص للعمل القائم على المبادئ قد ضمن إتاحة المعونة الإنسانية إلى المناطق التي كان النزاع عليها أشد ما يكون طوال السنوات المائة والستين الماضية. وسيشير القرار إلى بعض التحديات والضغوط المعاصرة التي يواجهها العمل الإنساني المحايد والمستقل وغير المتحيز، ويدعو إلى تقديم الدعم للحفاظ على هذا الغرف المتقد للأرواح.
- وستدعم الحركة أيضا التزامها بتعزيز المساءلة والشفافية وبناء الثقة لدى الأشخاص الذين نخدمهم والشركاء الخارجيين وفي داخل الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر.
- ويمكن توجيه انتباه المشاركين في المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين إلى هذا القرار.
- توضيح القرار 2 الصادر عن مجلس المندوبين لعام 2017 بعنوان "مبادئ حشد الموارد على نطاق الحركة" (CD/17/R2) بهدف تحديد الثغرات التي تعترى تفسير القرار وتوضيحها بغية تعزيز تطبيق تلك المبادئ تطبيقا فعالا لإعادة تأكيد أسبقية الجمعيات الوطنية في جمع التبرعات للأنشطة التي تنفذها في سوقها والاضطلاع بدورها لتعظيم إيرادات الحركة.
- تمديد استراتيجية إعادة الروابط العائلية الخاصة بالحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر 2020-2025: اعتمدت استراتيجية الحركة الثانية بشأن إعادة الروابط العائلية 2020-2025 في مجلس المندوبين لعام 2019 (CD/19/R6). ونتيجة لتأجيل الاجتماعات الدستورية والنظامية إلى عام 2024 بسبب جائحة كوفيد-19، لن يكون لدى الحركة استراتيجية صالحة بشأن إعادة الروابط العائلية لما بعد عام 2025. ولذلك، سيُدعى مجلس المندوبين إلى اعتماد قرار يؤيد فيه اقتراح منصة القيادة المعنية بإعادة الروابط العائلية الرامية إلى تمديد الاستراتيجية الحالية حتى عام 2030، نظرا إلى أنها مازالت تُعد ملائمة.
- الالتزام بدعم السلام والقدرة على الصمود في جميع السياقات، بما في ذلك الأماكن التي تشهد نزاعات وأزمات طال أمدها وأوضاعا هشة وتلك التي تمزقها النزاعات المسلحة: سيعتمد مجلس المندوبين قرارا يؤكد فيه مجددا التزام جميع مكونات الحركة باستخدام قدرتها على الوصول المحلي والعالمي وسيلة لحشد الناس في مجتمعات شاملة للجميع وسلمية، ولتعزيز الثقة وتمهينة بيئات مواتية للسلام المستدام ولقدرة المجتمعات المحلية على الصمود، خاصة في الأماكن التي تتسم بالفعل بعدم الاستقرار، وفي الدول المتضررة من الأزمات التي يمتد طيفها من الكوارث إلى النزاعات المسلحة.

ويمكن تعزيز القدرة على الصمود حتى في الظروف الصعبة بوضع البرامج استرشادا بالمخاطر وبإشراك المجتمعات المحلية. وسيُسلط الضوء كذلك على العلاقة بين القانون الدولي الإنساني والسلام، مع التركيز على الطريقة التي يمكن بها للالتزام بقانون النزاع المسلح أن يؤدي إلى تسهيل السبيل إلى السلام. ويجب أن يتوجه هذا السعي إلى تحقيق السلام بالقدر نفسه إلى تدابير الوقاية والتعافي التي تعزز زيادة الاحتواء والإنصاف والتسك في المجتمع، وتدعمها. وسيحث قرار مجلس المندوبين الحركة حثا قويا، بصفتها الجماعية وعن طريق العناصر التي تكونها، على ممارسة سلطتها العالمية الجامعة من أجل النهوض بالسلام والاستقرار.

ويمكن لمجلس المندوبين لعام 2024 أن ينظر على وجه التحديد في إسهامات كل مكون من مكونات الحركة في النهوض بالسلام ويشجعه على الاضطلاع بهذا الدور وعلى تجديد تركيزه وطاقته، مذكرا بأن ذلك يُعد من الخصائص الأساسية للولاية على نحو ما جاء في مبدأ الإنسانية الذي نص على أن الحركة "تشجع التفاهم المتبادل والصدقة والتعاون والسلام الدائم بين جميع الشعوب"، وفي قرارات مجلس المندوبين الصادرة في الأعوام 1957 و1963 و1975 و1979 و1984 وقرارات المؤتمر الدولي العشرين لعام 1987 وإعادة تأكيد المبادئ الأساسية (المؤتمر الدولي الثامن عشر)، التي جاء فيها أن المؤتمر الدولي: [...] يعلن عن إيمانه الراسخ بالصليب الأحمر بوصفه حركة لا تُعنى إلا بالأنشطة الإنسانية التي تساعد على تعزيز التفاهم المتبادل وحسن النية بين الدول بغض النظر عن خلافاتها السياسية.<sup>1</sup>

**تنفيذ مذكرة التفاهم والاتفاق بشأن التدابير التشغيلية، الموقعين في 28 تشرين الثاني/نوفمبر 2005 بين جمعية الهلال الأحمر الفلسطيني وجمعية ماجن دافيد أدوم الإسرائيلية**

سيُنظر في قرار يعتمده مجلس المندوبين استنادا إلى ما أحرز من تقدم عقد اعتماد القرار 10 الصادر عن مجلس المندوبين في عام 2022.

### المسائل الإجرائية

ستُدرج عدة مسائل إجرائية في جدول أعمال مجلس المندوبين، وفقا للنظام الأساسي للحركة. وستشمل تلك المسائل ما يلي:

- انتخاب الرئيس ونائب الرئيس وأمناء مجلس المندوبين
- اعتماد جدول أعمال مجلس المندوبين
- اعتماد جدول الأعمال المؤقت للمؤتمر الدولي الرابع والثلاثين
- اعتماد القائمة المقترحة لأعضاء مكتب المؤتمر الدولي الرابع والثلاثين.

### المتابعة والتقارير المرحلية

ستقدم التقارير التالية بوصفها وثائق عمل إلى جميع أعضاء مجلس المندوبين قبل 45 يوما من افتتاح مجلس المندوبين لعام 2024. وقد جرت العادة على عدم عرض التقارير أو مناقشتها في مجلس المندوبين إلا إذا قدم أحد الأعضاء طلبا مسبقا بذلك.

**السعي إلى القضاء على الأسلحة النووية: خطة عمل للفترة 2022-2027 - تقرير مرحلي**

**تعزيز العمل الإنساني الاستباقي في الحركة: سبيلنا للمضي قدما - تقرير مرحلي**

<sup>1</sup> دليل الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر (الطبعة الرابعة عشرة)، القسم الثالث، المبادئ الأساسية، ثالثا، ص 724.

مراجعة اتفاق إشبيلية 2.0 - تقرير مرحلي وبنء مخصص في جدول الأعمال  
تعزيز التعاون والتنسيق بين مكونات الحركة (SMCC 2.0) - التقرير الختامي  
حماية البيانات الإنسانية - تقرير مرحلي

بيان الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر عن النزاهة - تقرير مرحلي (2019) وبنء مخصص في جدول الأعمال  
إعادة الروابط العائلية: الاستراتيجية الخاصة بالحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر 2020-2025 - تقرير مرحلي (2019)  
تقرير عن عمل اللجنة الدائمة

### كيف يمكنكم المساهمة في تشكيل جدول الأعمال والمحتوى؟

ترء وظائف مجلس المندوبين ونظامه الداخلي في [النظام الأساسي للحركة](#). ونُشجّع الجمعيات الوطنية على التعقيب على بنوء جدول الأعمال والأهداف المقترحة حتى موءء أقصاه 15 سبتمبر 2023. وسيُصاغ بعد ذلك مشروع جدول الأعمال المؤقت استنادا إلى التعقيبات الواردة.

وسيوضع محتوى القرارات المقدمة إلى مجلس المندوبين لعام 2024 من خلال جولات مختلفة من المشاورات، وفقا للجدول الزمني الوارد أدناه. وستُستكمل الإسهامات الخطية بفرض لإجراء المشاورات التفاعلية.

سيظل الموقع الإلكتروني للاجتماعات الموءء المركزي لجميع المعلومات المتعلقة بمجلس المندوبين. ويُرعى الرجوع إليه بانتظام للحصول على المزيد من المعلومات وأحدث الوثائق وللمشاركة في الأعمال التحضيرية للاجتماع:

<http://rcrcconference.org/>

ويرعى إرسالك إسهاماتكم ومدخلاتكم بشأن بنوء جدول الأعمال والأهداف المقترحة إلى عنوان البريد الإلكتروني التالي:

[conferences@rcrcconference.org](mailto:conferences@rcrcconference.org)

### الإطار الزمني المؤقت للمشاورات حول المواضيع المقترحة لجدول الأعمال: الإطار الزمني المحدث

التاريخ	المعالم الرئيسية
يوليو 2023	إرسال العرض الأولي لمواضيع جدول الأعمال إلى الأعضاء
بءاءة سبتمبر 2023	الموءء النهائي لاستلام التعقيبات على عرض مواضيع جدول الأعمال
بءاءة نوفمبر 2023	عناصر القرارات جاهزة للتشاور
بءاءة أبريل 2024	مشاريع القرارات الأولية جاهزة للتشاور
بءاءة أبريل 2024	إرسال الدعوة وءءول الأعمال والبرنامج المؤقتين بالبريد
نهاءة مايو 2024	الموءء النهائي للتعقيب على جدول الأعمال والبرنامج المؤقتين ومشاريع القرارات الأولية

إرسال وثائق العمل رسمياً (تقارير المتابعة والتقارير المرحلية المتعلقة بالقرارات التي سبق اعتمادها، ووثائق المعلومات الأساسية المتعلقة بمشاريع القرارات، ومشاريع القرارات الرسمية، وما إلى ذلك)	بداية سبتمبر 2024
مجلس المندوبين لعام 2024	27 و 28 أكتوبر 2024