



Сила гуманности

Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

22–23 июня 2022 года, Женева

Имплементация Меморандума о взаимопонимании и Соглашения об оперативном взаимодействии от 28 ноября 2005 года между Израильским обществом Маген Давид Адом и Палестинским обществом Красного Полумесяца

РЕЗОЛЮЦИЯ

Июнь 2022 года

EN

CD/22/R10
Оригинал: на английском языке
Принята

Документ подготовлен
Международным Комитетом Красного Креста и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в рамках консультаций с национальными обществами

РЕЗОЛЮЦИЯ 10

Имплементация Меморандума о взаимопонимании и Соглашения об оперативном взаимодействии от 28 ноября 2005 года между Израильским обществом Маген Давид Адом и Палестинским Красным Полумесяцем

В духе гуманитарной миссии и основополагающих принципов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения),

Совет делегатов,

ссылаясь на Меморандум о взаимопонимании (МоВ) и Соглашение об оперативном взаимодействии (СОВ), заключенные между Израильским обществом Маген Давид Адом (МДА) и Палестинским обществом Красного Полумесяца (ПОКП) 28 ноября 2005 года в преддверии Дипломатической конференции, созванной в целях обсуждения положений и принятия Третьего Дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года (который проложил путь к дальнейшему признанию МДА и ПОКП составными частями Движения), и в частности следующие положения МоВ:

1. МДА и ПОКП договорились действовать в соответствии с правовыми нормами, применимыми к Палестинской территории, оккупированной Израилем в 1967 году, включая Четвертую Женевскую конвенцию 1949 года о защите гражданского населения во время войны
2. МДА и ПОКП признают, что ПОКП является уполномоченным национальным обществом на Палестинской территории и что эта территория находится в пределах географического охвата оперативной деятельности и компетентности ПОКП. МДА и ПОКП договорились уважать юрисдикции друг друга и будут действовать в соответствии с Уставом и Правилами Движения
3. После принятия Третьего Дополнительного протокола и до момента признания МДА Генеральной Ассамблеей Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца:
 - a. МДА будет обеспечивать отсутствие своих подразделений за пределами международно признанных границ государства Израиль.
 - b. Оперативная деятельность одного общества в пределах юрисдикции другого общества будет осуществляться в соответствии с пунктом о согласии Резолюции 11 Международной конференции 1921 года (...)
4. МДА и ПОКП договорились работать вместе и по отдельности внутри своих юрисдикций для того, чтобы положить конец любому ненадлежащему использованию эмблемы и будут работать с властями своих соответствующих стран для обеспечения уважения их гуманитарного мандата и международного гуманитарного права (...)

6. МДА и ПОКП будут сотрудничать в деле имплементации данного Меморандума о взаимопонимании (...),

признавая, с удовлетворением, отчет об имплементации МоВ, датированный июнем 2022 года, а также усилия, предпринятые высококвалифицированным Робертом Тикнером АО, независимым наблюдателем, назначенным Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) с одобрения Постоянной комиссии Красного Креста и Красного Полумесяца (Постоянной комиссии) для осуществления мониторинга и содействия прогрессу, достигнутому в имплементации МоВ, включая вновь возникающие вопросы, связанные с оперативными элементами, которые охватывает МоВ,

ссылаясь на Резолюцию 10, принятую Советом делегатов в декабре 2019 года касательно имплементации МоВ и СоВ между МДА и ПОКП и одобренную 33-й Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференцией) в рамках ее Резолюции 8,

подтверждая важность для всех участников Движения при любых обстоятельствах действовать в соответствии с международным гуманитарным правом, а также основополагающими принципами, Уставом и нормативно-правовой базой Движения,

отмечая, с сохраняющейся озабоченностью, факты, представленные Наблюдателем в докладе, датированном июнем 2022 года, которые включают в себя ненадлежащее использование логотипа МДА и продолжающиеся операции МДА на палестинских территориях, оккупированных Израилем в 1967 году, без согласия ПОКП,

ссылаясь на долгосрочную обязанность, впервые закрепленную в Резолюции 11 Международной конференции 1921 года и процитированную в параграфе 3 (b) МоВ, для всех национальных обществ содействовать тому, чтобы любые операции, осуществляемые на территории другого национального общества, реализовывались с предварительного согласия последнего,

отмечая, что все национальные общества имеют обязательства действовать в соответствии с Конституцией МФОККиКП и «Политикой в отношении защиты целостности национальных обществ и органов Международной Федерации»,

напоминая о применимости ко всем национальным обществам, без исключения, обоих механизмов разрешения споров, установленных Резолюцией 11 Международной конференции 1921 года, а также Комитетом по соблюдению правовых норм и посредничеству МФОККиКП, и признавая права национальных обществ в соответствии с этим,

отмечая, что властями Израиля и Палестины не было достигнуто ни мирного соглашения, ни какого-либо иного политического решения,

признавая неизменную международно признанную правовую базу, применимую к Палестинской территории, оккупированной Израилем с 1967 года, включая Четвертую Женевскую конвенцию 1949 года, касающуюся защиты гражданского населения во время войны,

признавая то, что было достигнуто в рамках МоВ и СоВ, а также необходимость это сохранить, однако вновь заявляя о своем глубоком разочаровании, что по прошествии более чем 16 лет МоВ все еще полностью не имплементирован, и в частности его положения о географическом охвате,

подтверждая коллективную решимость и приверженность всех участников Движения эффективной и позитивной координации в поддержку полной имплементации МоВ,

1. *вновь призывает* МДА соблюдать свои обязательства в отношении положений МоВ, касающихся географического охвата, и принять соответствующие меры для того, чтобы положить конец несоблюдению;
2. *повторяет* свой призыв к государству Израиль создать необходимые условия для того, чтобы МДА мог выполнить свои обязательства в отношении положений о географическом охвате МоВ, и в частности:
 - a. МДА должен обеспечивать отсутствие своих подразделений за пределами международно признанных границ государства Израиль
 - b. оперативная деятельность одного общества внутри юрисдикции другого общества должна осуществляться в соответствии с положением о согласии Резолюции 11 Международной конференции 1921 года;
3. *требует* от МДА продолжить взаимодействие с властями Израиля в целях отказа от практики ненадлежащего использования логотипа МДА на территории, находящейся в пределах географического охвата ПОКП, и настоятельно призывает МДА продолжить свою работу с властями и с другими важнейшими заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы все логотипы или другие отличительные знаки, используемые на территории, находящейся внутри географического охвата ПОКП, обладали индивидуальными характеристиками и были ясно отличимыми от логотипа МДА;
4. *просит* МДА продолжить оказывать помощь ПОКП посредством лоббирования и адвокационной деятельности в рамках контактов с уполномоченными израильскими властями, как определено в Соглашении об оперативном взаимодействии (СоВ), с целью защиты оперативной функциональности ПОКП на его территории, как определено МоВ (Палестинская территория, оккупированная Израилем в 1967 году), и в частности в отношении лицензирования израильскими властями служб экстренной медицинской помощи ПОКП в Восточной Иерусалиме;
5. *просит* МККК и МФОККиКП, в рамках консультаций с соответствующими сторонами, пересмотреть ныне действующую систему мониторинга и отчетности перед Движением и определить новый подход, такой как, однако не ограничивающийся этим, назначение президентами МККК и МФОККиКП человека, обладающего достаточным опытом, который наладит активный и расширенный диалог с национальными обществами и политическими властями соответствующих стран с целью изучения новых путей в направлении достижения цели полной имплементации МоВ;
6. *также просит* МККК и МФОККиКП проинформировать Совет делегатов в 2024 году и через него 34-ю Международную конференцию о статусе и прогрессе в реализации нового подхода к достижению полной имплементации МоВ, а также обеспечить предоставление отчета о статусе имплементации МоВ.