



Сила гуманности

Совет делегатов Международного движения
Красного Креста и Красного Полумесяца

22 – 23 июня 2022 года, Женева

Усилия на пути к уничтожению ядерного оружия: план действий на 2022–2027 годы

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Май, 2022 года

EN

CD/22/8DR

Оригинал: на английском
языке
Для принятия решения

Документ подготовлен
Международным Комитетом Красного Креста
в рамках консультаций с
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Усилия на пути к уничтожению ядерного оружия: план действий на 2022–2027 годы

Совет делегатов,

подтверждая свою многолетнюю и глубокую озабоченность катастрофическими гуманитарными и экологическими последствиями любого применения ядерного оружия и недостаточностью любого адекватного потенциала гуманитарного реагирования в случае его применения, а также важнейшую гуманитарную задачу добиться того, чтобы ядерное оружие никогда больше не применялось, запретить его и уничтожить,

подчеркивая, что возможность того, что ядерное оружие может когда-либо применяться в соответствии с принципами и правилами международного гуманитарного права является крайне сомнительной, и что все государства должны вести переговоры с целью обеспечения полного уничтожения ядерного оружия, руководствуясь своими обязательствами в соответствии с международным правом, и *отмечая*, что Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) запрещает применение и угрозу применения ядерного оружия и подтверждает, что любое применение было бы несовместимым с принципами гуманности и требованиями общественного сознания,

осуждая любые угрозы применения ядерного оружия и *выражая* глубокую обеспокоенность тенденциями к новой гонке ядерных вооружений и растущими рисками того, что ядерное оружие будет снова применяться преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно, о чем свидетельствует растущая напряженность между ядерными державами и их союзниками; разработкой новых типов ядерного оружия; новыми и расширенными ролями ядерного оружия в рамках военных планов, доктрин и концепций; и растущей уязвимостью систем ядерного командования, контроля и коммуникационных линий перед кибератаками,

приветствуя принятие ДЗЯО и его вступление в силу в 2021 году как эпохальное событие на пути создания мира, свободного от ядерного оружия, а также важнейшую роль, которую сыграло Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) в заключении этого договора, а также подчеркивая, что ДЗЯО и другие соглашения по ядерному оружию, и особенно Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия, являются взаимосоиливающимися инструментами международного права, которые направлены на достижение цели по созданию мира без ядерного оружия,

пользуясь с убежденностью и без промедления уникальными возможностями, которые сегодня открываются благодаря вступлению в силу ДЗЯО, для обеспечения того, чтобы он возвестил о наступлении новой эры для ядерного разоружения и ядерного нераспространения посредством всеобъемлющего запрещения ядерного оружия на основании международного гуманитарного права и обеспечения дополнительных средств сдерживания его распространения и новых возможностей для его уничтожения,

вспоминая свой призыв 2011 года ко всем Государствам “добиться того, чтобы ядерное оружие никогда больше не применялось, вне зависимости от их представлений о законности

такого оружия” и “действовать с честными намерениями и без отлагательств и со всей убежденностью провести переговоры, чтобы запретить применение и полностью уничтожить ядерное оружие посредством юридически обязательного международного соглашения, основанного на существующих договоренностях и международных обязательствах”, а также другие позиции и действия, призыв к которым содержался в Резолюции 1 Совета делегатов 2011 года и Резолюции 1 Совета делегатов 2013 года, а также в Резолюции 4 Совета делегатов 2017 года, и одобряя усилия участников Движения имплементировать эти резолюции на национальном и международном уровнях,

1. *принимает* План действий на 2022–2027 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия (план действий на 2022–2027 годы)
2. *обращается с призывом* ко всем участникам Движения имплементировать план действий на 2022–2027 годы в выполнимой степени, в частности, посредством содействия и поддержки имплементации государствами эффективных мер по сокращению рисков, а также всеобщего соблюдения и полной имплементации ДЗЯО, равно как и других взаимоусиливающих инструментов международного права, которые преследуют цель по созданию мира без ядерного оружия, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия;
3. *предлагает* Международному Комитету Красного Креста и другим участникам Движения поддержать имплементацию плана действий на 2022–2027 годы и, по мере необходимости, предоставлять сессиям Совета делегатов отчеты о результатах в деле имплементации резолюции;
4. *обращается с призывом* ко всем Государствам, которые еще этого не сделали, безотлагательно подписать, ратифицировать или присоединиться и добросовестно имплементировать ДЗЯО, Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия;
5. *обращается с призывом* ко всем Государствам, пока не будет полностью уничтожено ядерное оружие, принять эффективные меры для предотвращения распространения ядерного оружия и обеспечения того, чтобы это оружие никогда больше не применялось, и *обращается*, в частности, с призывом к Государствам, обладающим ядерным оружием, и Государствам, ассоциированным с ядерным оружием, принять эффективные меры по сокращению риска применения ядерного оружия, в соответствии с их международными обязательствами и договоренностями;
6. *также обращается с призывом* ко всем Государствам обеспечить, чтобы их политики, военные доктрины, правовые нормы и дипломатические усилия по разоружению должным образом учитывали катастрофические гуманитарные последствия ядерного оружия и сохраняющийся риск для человечества, обусловленный возможностью применения ядерного оружия, и принять меры по углублению их понимания последствий применения ядерного оружия.

План действий на 2022–2027 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) призывает к запрещению и уничтожению ядерного оружия с 1945 года. Этот призыв был изначально обусловлен неописуемыми страданиями и разрушениями, которые повлекли за собой атомные бомбардировки Хиросимы и Нагасаки, непосредственными свидетелями которых стали Японское общество Красного Креста и Международный Комитет Красного Креста (МККК) при попытках оказать помощь умирающим и получившим увечья.

В июле 2017 года 122 государства откликнулись на призыв, приняв исторический Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО). Процесс разработки данного договора подстегнуло наличие убедительных доказательств масштабных страданий, которые породило бы любое применение ядерного оружия как с точки зрения сиюминутных, так и долгосрочных последствий для людей, сообществ, систем здравоохранения и окружающей среды. 22 января 2021 года ДЗЯО вступил в силу как новый инструмент международного права. Это событие знаменует собой значительную веху на пути к созданию мира, свободного от ядерного оружия, и Движение сыграло основополагающую роль в заключении этого договора.

В то время как вступление в силу ДЗЯО знаменует собой исторический рубеж, риск применения этого оружия – будь то преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно – вырос в последние годы до масштабов, невиданных со времен Холодной войны. Это глубоко тревожное обстоятельство обуславливает еще большую срочность в осуществлении усилий Движения, чтобы призвать государства запретить и уничтожить ядерное оружие: учитывая его катастрофические гуманитарные последствия, любой риск применения ядерного оружия является неприемлемым.

Данный план действий и предусмотренные им виды деятельности обусловлены долгосрочными усилиями Движения обеспечить приоритетный учет катастрофических гуманитарных последствий применения ядерного оружия, правил и принципов международного гуманитарного права (МГП) и интересов гуманности в рамках дискуссии о ядерном оружии. Посредством данного плана действий участники Движения берут на себя обязательства продолжать осуществление своих глобальных действий, основанных на обязательствах, регламентированных Резолюциями 1 Совета делегатов 2011 и 2013 гг. и Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года в достижимой степени в соответствии с их особыми возможностями.

Данный план действий основывается на успешной реализации Плана действий на 2018-2021 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия и, учитывая другие важнейшие цели гуманитарной дипломатии, направлен на то, чтобы:

- содействовать соблюдению и полной имплементации всеми государствами ДЗЯО, Договора о нераспространении ядерного оружия, Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и, где применимо, региональных договоров, регламентирующих создание зон, свободных от ядерного оружия
- более широко распространять информацию о непомерных человеческих страданиях, включая гендерно-дифференцированные последствия, которые могут стать результатом любого применения ядерного оружия, и недостаточности любого потенциала адекватного гуманитарного реагирования для обеспечения потребностей жертв в случае такого применения

- распространять информацию о высоком и растущем риске применения ядерного оружия и пропагандировать конкретные меры со стороны всех Государств по снижению этого риска и осуществление усилий, направленных на полное уничтожение ядерного оружия для обеспечения того, чтобы оно никогда больше не применялось
- содействовать более глубокому пониманию, в частности, молодыми людьми, опыта людей, переживших прошлые ядерные бомбардировки (хибакуся) и ядерные испытания, а также гуманитарных, экологических и связанных с развитием последствий любого применения ядерного оружия так, чтобы будущие поколения сохранили приверженность продолжающимся усилиям по обеспечению того, чтобы ядерное оружие никогда больше не применялось и было полностью уничтожено.

A. Обязательства на национальном уровне

Все участники Движения берут на себя следующие обязательства в той степени, в которой это возможно в соответствии с их особыми возможностями, мандатом и обстоятельствами, включая особый общественный и политический контекст, в котором они работают, и учитывая роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере.

1. В государствах, которые участвовали в переговорах по ДЗЯО¹

- а) Обеспечивать, чтобы эти государства, если они этого еще не сделали, подписали ДЗЯО в кратчайшие сроки, и содействовать посредством контактов с правительственными чиновниками и парламентариями, а также работы по связям с общественностью тому, чтобы эти государства быстро ратифицировали ДЗЯО или присоединились к этому договору
- б) Содействовать максимально скорому принятию национального законодательства, политик и других мер для обеспечения полной имплементации ДЗЯО и, прежде всего, обязательств по предоставлению помощи жертвам, очистке зараженных территорий и наложению штрафных санкций для предотвращения и подавления любой деятельности, запрещенной государству-участнику в соответствии с ДЗЯО
- в) Призывать эти государства побудить государства, не являющиеся участниками договора, подписать и ратифицировать или присоединиться к ДЗЯО, и побудить Государства, ассоциированные с ядерным оружием, принять меры по сокращению рисков применения ядерного оружия преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно
- д) Поддерживать процесс подготовки этих государств к встречам государств-участников ДЗЯО и их участие в этих встречах.

2. В государствах, которые не участвовали в переговорах по ДЗЯО²

- а) Побуждать эти государства присоединиться к числу участников ДЗЯО и, пока они не этого не сделают, призывать их к принятию практических методов планирования, а

¹ См. <https://www.un.org/disarmament/tpnw/participants.html> для ознакомления со списком государств, которые участвовали в переговорах по ДЗЯО.

² Все остальные государства. См. предыдущую ссылку.

также политических и военных практик, которые не будут подрывать ДЗЯО, и посещать встречи участников ДЗЯО в качестве наблюдателей

- b) Призывать государства, ассоциированные с ядерным оружием, принять все необходимые меры для сокращения риска применения ядерного оружия преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно, основываясь на существующих международных обязательствах государств, включая План действий состоявшейся в 2010 году Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора и, по мере применимости, принятое 3 января 2022 года Совместное заявление лидеров пяти государств, обладающих ядерным оружием, о предотвращении ядерной войны и недопущении гонки вооружений
- c) Призывать эти государства принимать политики, военные доктрины, дипломатические усилия и правовые нормы, которые должным образом учитывают катастрофические гуманитарные последствия, которые имело бы любое применение ядерного оружия, а также глубокую обеспокоенность сохраняющимся риском для человечества, которую несет собой возможность применения ядерного оружия
- d) Призывать государства, ассоциированные с ядерным оружием, но не обладающие им, вступить в диалог с ядерными державами в отношении мер, способных снизить роль и значимость ядерного оружия во всех военных и связанных с безопасностью концепциях, доктринах и политиках
- e) Содействовать дальнейшему радикальному сокращению арсеналов ядерного оружия в соответствии с долгосрочными правовыми обязательствами и существующими договоренностями, включая План действий состоявшейся в 2010 году Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора
- f) Без ограничения усилий, направленных на сокращение риска аварийных происшествий, призвать государства прекратить любые усилия по модернизации своих ядерных арсеналов, включая усилия по разработке нового ядерного оружия, предположительно обладающего более пригодными для использования характеристиками
- g) Побуждать государства, обладающие ядерным оружием, и государства, ассоциированные с ядерным оружием, расширить свой диалог с государствами, которые участвовали в переговорах по ДЗЯО, в целях содействия более глубокому взаимопониманию и взаимодействию, чтобы содействовать прогрессу в достижении общей цели уничтожения ядерного оружия.

3. Во всех государствах

- a) Поддерживать и участвовать в глобальных гуманитарных адвокационных усилиях Движения по ядерному оружию и сотрудничать с МККК, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и другими национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца в этих усилиях
- b) Далее расширять роль и наглядность деятельности национальных обществ в распространении информации о текущих рисках и возможностях, касающихся ядерного оружия
- c) Расширять масштабы информационной работы с молодежью для распространения знаний о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и содействовать ее активному участию в поддержке целей Движения

- d) И впредь предлагать молодежным секциям национальных обществ рассмотреть вопрос о поддержке организации региональных конференций молодежи КК/КП по ядерному оружию при международной поддержке, как говорится в разделе В данного плана действий
- e) Рассматривать пути интеграции целей Движения по ядерному оружию в глобальные молодежные конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и другие мероприятия, при поддержке органов и сетей участников Движения, занимающихся вопросами работы с молодежью и молодежными инициативами, для распространения информации о новом поколении рисков ядерного оружия и о необходимости его запрещения и уничтожения
- f) Продолжать интеграцию свидетельств людей, переживших атомную бомбардировку (*хибакуся*), и лиц, пострадавших в результате испытаний ядерного оружия в информационно-просветительскую работу
- g) Информировать национальные комитеты по международному гуманитарному праву и другие аналогичные органы, предоставляющие консультативные услуги национальным властям и оказывающие им помощи в имплементации, разработке и распространении знаний о МГП, о вступлении в силу ДЗЯО, а также о том, как принципы и правила МГП, применимые ко всем средствам и методам ведения войны, также применяются к ядерному оружию
- h) Направлять письма или обращаться с просьбами об организации встреч с министрами иностранных дел, обороны, охраны окружающей среды, здравоохранения и чрезвычайного реагирования или влиятельными парламентариями с целью их информирования о тех неотложных проблемах, которые вызывают озабоченность Движения, а также о его позиции по вопросу о ядерном оружии
- i) Продолжать информационную работу в общественном пространстве с целью распространения знаний о текущих рисках, связанных с ядерным оружием, ДЗЯО и его исторической важности, а также о других соглашениях по ядерному оружию, включая ДНЯО, основываясь на позиции Движения, брифингах МККК и других материалах, подготовленных в поддержку данного Плана действий, в том числе посредством публикации авторских статей, интервью и писем к редактору
- j) Продолжать информировать членов национальных обществ, добровольцев и персонал о позиции Движения по вопросу о ядерном оружии и текущих рисках и возможностях через интернет-сайты национальных обществ, публикации в прессе, а также в рамках встреч с персоналом и добровольцами
- k) Проводить публичные семинары и мероприятия по ядерному оружию для особых групп, таких как парламентарии, специалисты системы здравоохранения, научное сообщество, участники операций экстренного реагирования и профессорско-преподавательский состав
- l) Продолжать взаимодействие и сотрудничество с национальными организациями, работающими в сфере здравоохранения, экологии и чрезвычайного реагирования, а также с давно существующими организациями, работающими над проблемами ядерного оружия, в соответствии с мандатом национальных обществ и основополагающими принципами

- m) И впредь включать лекции с рассказом о гуманитарных последствиях и правовых аспектах применения ядерного оружия в систему подготовки по МГП и другие инициативы по распространению знаний для представителей законодательных органов, вооруженных сил и гражданского общества
- n) Распространять информацию среди финансовых институтов и компаний, участвующих в производстве или продаже ядерного оружия или его компонентов, о катастрофических гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и соответствующих принципах и правилах МГП
- o) Расширять усилия, направленные на распространение этого плана действий через региональные структуры Движения, делиться информацией с другими национальными обществами и, где возможно, рассмотреть совместные или согласованные подходы к работе с органами государственной власти на региональной основе
- p) В соответствии со Статьей 8(5) ДЗЯО, а также в качестве членов МФОККиКП стремиться посещать встречи государств-участников ДЗЯО и обзорные конференции в качестве наблюдателей в той степени, в которой это возможно и целесообразно.

В. Глобальная координация и поддержка

- a) Группа поддержки Движения, созданная в соответствии с Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года, продолжит свою работу на период реализации данного плана действий
- b) Каждое национальное общество должно назвать уполномоченное контактное лицо по вопросам ядерного оружия в национальном обществе, если это еще не было сделано в рамках плана действий на 2018-2021 годы, и проинформировать МККК и МФОККиКП о том, кому поручена эта работа до 1 октября 2022 года
- c) На глобальном уровне МККК с помощью Группы поддержки Движения будет возглавлять усилия по содействию соблюдению и полной имплементации ДЗЯО, а также других международных соглашений с аналогичными целями, таких как ДНЯО, в том числе посредством участия в многосторонних форумах и других тематических глобальных, региональных и национальных мероприятиях и предоставления отчетов по ним, а также поддержки национальных обществ, по мере необходимости
- d) МККК будет проводить интерактивные брифинги в целях разъяснения содержания ДЗЯО и ДНЯО, по мере необходимости, и формулировать основные информационные сообщения для национальных обществ в особых районах и оперативных контекстах, осуществляя эту работу вместе с ними, в целях распространения знаний и содействия должным образом осуществлению своевременных действий на национальном уровне среди властей и общественности
- e) МККК, при содействии Группы поддержки Движения, будет осуществлять подготовку профессиональных информационных материалов, включая инструменты для социальных и традиционных СМИ, типовые письма, темы для обсуждения и редакционные статьи для поддержки национальных обществ в обеспечении информационного охвата их аудитории должным образом и в соответствии с их мандатом, возможностями и обстоятельствами
- f) В соответствии со Статьей 7(5) ДЗЯО (Международное сотрудничество и помощь), МККК, МФОККиКП и национальные общества будут оказывать помощь, о которой идет в речь в данном договоре, всякий раз, когда об этом поступит просьба со

стороны государств, в возможной степени и в соответствии с их мандатами и имеющимися у них возможностями

- g) В знак признания роли, о которой идет речь в Статье 8(5) ДЗЯО (Встреча государств-участников), МФОККиКП будет координировать действия с национальными обществами с целью содействовать представительству своих членов и поддерживать их коллективные усилия в той степени, в которой это возможно и целесообразно.

С. Имплементация

- a) МККК с помощью Группы поддержки Движения будет сохранять лидирующую роль внутри Движения в области распространения и мониторинга имплементации данного плана действий
- b) Всем участникам Движения, имеющим соответствующие возможности, адресуется просьба внести свой вклад в форме материальной, финансовой и экспертной поддержки в общие усилия по имплементации данного плана действий в возможной степени.