

Сила гуманности



Совет делегатов Международного движения
Красного Креста и Красного Полумесяца

22 – 23 июня 2022 года, Женева, Швейцария

На пути к стратегии Движения по миграции

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Май, 2022 года

EN

CD/22/7DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен

Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста в сотрудничестве с другими членами Руководящей группы по вопросам миграции (23 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца) и при консультативной поддержке Глобальной рабочей группы по вопросам миграции (в состав которой входят 43 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца)

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

На пути к стратегии Движения по миграции

Совет делегатов,

признавая, что миграция является многообразным и широкомасштабным феноменом и предлагает важные возможности для укрепления потенциала и обеспечения благополучия мигрантов и сообществ в странах происхождения, транзита и назначения,

выражая глубокую обеспокоенность рисками, ущербом, дискриминацией и уязвимостью, с которыми сталкиваются многие мигранты, включая беженцев, соискателей статуса беженца и лиц без гражданства, например, когда они находятся в процессе перемещения по наземным и морским миграционным маршрутам,

признавая, что разнообразные факторы – и в том числе гендерная идентичность, возраст, сексуальная ориентация, этническое происхождение, национальность, принадлежность к расовым меньшинствам, цвет кожи, языковая принадлежность, ограничение физических и умственных возможностей, политические взгляды, религиозные верования, социальное происхождение и правовой статус – могут влиять на потребности и условия уязвимости мигрантов,

признавая, что существующие и возникающие бедствия и кризисные ситуации, включая те, что связаны с последствиями изменений климата и чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, такими как пандемия COVID-19, и их кумулятивными последствиями, могут усугублять уязвимость мигрантов и в некоторых ситуациях приводить к перемещению населения, и в том числе к миграции,

вспоминая, что все мигранты – включая тех, кто находится на нелегальном положении – пользуются защитой в соответствии с международным правом прав человека, международным гуманитарным правом, когда находятся в ситуациях вооруженного конфликта, и другими сводами норм международного права, а также в соответствии с применимым региональным и местным законодательством и что, в дополнение к этому, беженцы, соискатели статуса беженца и лица без гражданства имеют право на особую защиту в соответствии с международным и региональным правом,

напоминая, что несмотря на то, что регулирование присутствия лиц, не являющихся гражданами государства, на его территории и принятие решений в отношении критериев их приема и принудительной высылки является суверенной прерогативой государства, она не является абсолютной и должна соотноситься с международными обязательствами,

подчеркивая, что уровень уязвимости мигрантов можно снизить, когда государства принимают и имплементируют законы, политики и практические меры, касающиеся миграции, которые согласуются с их обязательствами и принимают в расчет потребности мигрантов, включая лиц с особыми уязвимостями, к числу которых относятся дети, женщины, жертвы торговли людьми, лица с ограниченными возможностями и лица, нуждающиеся в международной защите,

памятуя о том, что существуют ситуации, когда возникает непрерывный цикл внутреннего перемещения и трансграничного передвижения, и что такие ситуации требуют всеобъемлющего и согласованного реагирования, подразумевающего участие самих пострадавших, когда это возможно, для обеспечения максимального уровня защиты и помощи всем, кто в этом нуждается,

напоминая и подтверждая прошлые резолюции по вопросам, связанным с миграцией, принятые Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (включая Резолюцию 21, 24-я Международная конференция, Манила, 1981; Резолюцию 17, 25-я Международная конференция, Женева, 1986; Резолюцию 4,

26-я Международная конференция, Женева, 1995; Резолюцию 1, Приложение, Декларация “Вместе во имя гуманности”, 30-я Международная конференция, Женева, 2007; Резолюцию 3, 31-я Международная конференция, Женева, 2011; Резолюцию 4, 33-я Международная конференция, Женева, 2019) и Советом делегатов (включая Резолюцию 9, Будапешт, 1991; Резолюцию 7, Бирмингем, 1993; Резолюцию 4, Женева, 2001; Резолюцию 10, Женева, 2003; Резолюцию 5, Женева, 2007; Резолюцию 4, Найроби, 2009; и, в частности, “Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых категорий мигрантов”, принятый в рамках Резолюции 3, Анталья, 2017, и “Заявление Движения по мигрантам и нашей общей гуманности”, принятое в рамках Резолюции 8, Женева, 2019), а также Политику по миграции, принятую Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) в 2009 году (которая была также одобрена всеми участниками Движения в рамках Резолюции 4 Совета делегатов, Найроби, 2009) и ныне действующую Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции на 2018-2022 годы,

признавая важную работу, осуществляемую национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца (национальными обществами), МФОККиКП и Международным Комитетом Красного Креста (МККК), которые все вместе составляют Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение), по обеспечению и содействию удовлетворению потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении, а также тех, кто страдает от последствий миграции, включая принимающие сообщества и тех, кто остался в местах своего привычного проживания, и *подчеркивая* дополнительные преимущества Движения в осуществлении этой работы благодаря его присутствию как на местном, так и на глобальном уровне в странах происхождения, транзита и назначения и его подходу, основанному на учете уровня уязвимости и направленному на обеспечение интересов человека, который носит исключительно гуманитарный характер и опирается на его основополагающие принципы,

признавая роль национальных обществ как важнейших местных субъектов, непосредственно работающих с пострадавшими сообществами в целях обеспечения их интересов, включая сообщества мигрантов, как было продемонстрировано, например, в рамках реагирования на пандемию COVID-19,

напоминая о соответствующих и взаимодополняющих мандатах, ролях и обязанностях участников Движения, основанных исключительно на Уставе Движения и резолюциях Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, включая роль национальных обществ как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, гуманитарную миссию МФОККиКП вдохновлять, побуждать, обеспечивать и содействовать при любых обстоятельствах всем формам гуманитарной деятельности национальных обществ, и основные направления деятельности МККК в области миграции, которые включают в себя предоставление защиты и помощи мигрантам, прежде всего, в условиях вооруженного конфликта и внутренних беспорядков, и его роль координатора, технического советника и субъекта, оказывающего поддержку национальным обществам в деле восстановления семейных связей, решении проблем содержания под стражей и других вопросов предоставления защиты,¹

подчеркивая роль Движения в деле содействия имплементации применимых международных и региональных рамочных программ, включая гуманитарные цели Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который признает эту роль в параграфе 44, а также Глобальный договор по беженцам и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

учитывая результаты проведенного в начале 2020 года исследования по изучению мнений национальных обществ относительно возникающих тенденций и проблем, связанных с миграцией, и *признавая* разработку Стратегии Движения по миграции в качестве наиболее важного приоритета, в реализацию которого Движение должно инвестировать, продвигаясь вперед в своей

¹ Соответствующие роли и виды деятельности разных участников Движения на благо мигрантов будут более подробно разъяснены в будущей Стратегии Движения по миграции, разработка которой доверена Руководящей группе по вопросам миграции в соответствии с данной резолюцией.

работе,

приветствуя создание в 2020 году Модели руководства действиями в области миграции, в которую входят Руководящая группа по вопросам миграции, уже существующая Глобальная рабочая группа по вопросам миграции, работа которой тесно связана с региональными миграционными сетями (Миграционной сетью Азиатско-Тихоокеанских национальных обществ, Миграционной сетью Сахель+, Платформой сотрудничества европейского Красного Креста по беженцам, соискателям статуса беженца и мигрантам и Ближневосточной и Североафриканской миграционной сетью), и Глобальная миграционная лаборатория, и *подчеркивая* важнейшую роль данной модели в осуществлении эффективного и инклюзивного лидерства, активного вовлечения, выполнения долгосрочных обязательств и развития потенциала, а также в обеспечении того, чтобы основанная на фактических данных работа Движения и адвокационная деятельность в сфере миграции “отвечала имеющимся потребностям”, чтобы Движение было готово ответить на будущие вызовы,

- 1. выражает согласие* с необходимостью и важностью принятия Стратегии Движения по миграции, которая направлена на решение наиболее насущных проблем, связанных с миграцией, при условии учета взаимосвязи с внутренним перемещением, где это актуально, чтобы обеспечить четкую, скоординированную и согласованную деятельность Движения в поддержку мигрантов, находящихся в уязвимом положении, на основе четких и взаимодополняющих мандатов, ролей и обязанностей разных участников Движения и в полном соответствии с основополагающими принципами;
- 2. утверждает* роль Руководящей группы по вопросам миграции по разработке Стратегии Движения по миграции как центральной задачи ее плана работы и работы, которая была проделана Группой к настоящему времени в данном отношении и *приветствует* вспомогательную роль и работу Глобальной рабочей группы по вопросам миграции и Миграционной лаборатории, привлечение национальных обществ, в том числе посредством региональных миграционных сетей, к участию в усилиях, направленных на поддержку разработки будущей стратегии, а также сотрудничество с другими инициативами, осуществляемыми под руководством Движения, к числу которых относится Руководящая платформа по ВСС, для обеспечения взаимодействия на руководящем уровне;
- 3. предоставляет полномочия* Руководящей группе по вопросам миграции продолжить свою работу и передать Стратегию Движения по миграции для принятия на Совете делегатов 2023 года;
- 4. рекомендует* при разработке будущей стратегии опираться на широкое участие, опыт и экспертные знания национальных обществ, в том числе посредством региональных миграционных сетей, приоритеты и личный опыт мигрантов, а также уроки, извлеченные в рамках реализации Глобальной стратегии МФОККиКП по миграции на 2018-2022 годы, и других аналогичных процессов, осуществляемых под руководством Движения, и *также подчеркивает* необходимость обеспечивать взаимодополняемость и согласование между будущей стратегией и Стратегией Движения по восстановлению семейных связей на 2020-2025 годы;
- 5. обращается с призывом* ко всем участникам Движения продолжить усилия по укреплению имплементации существующих обязательств в данной области, включая ныне действующую Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции на 2018-2022 годы и Стратегию 2030, в то время как осуществляется разработка Стратегии Движения по миграции, и выделить достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы для выполнения этой работы.