



Сила гуманности

Совет делегатов Международного движения
Красного Креста и Красного Полумесяца

22 – 23 июня 2022 года, Женева

Война в городах

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Май, 2022 года

EN

CD/22/6DR

Оригинал: на английском
языке

Для принятия решения

Документ подготовлен
Международным Комитетом Красного Креста
в сотрудничестве с
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца,
Иракским обществом Красного Полумесяца и Норвежским Красным Крестом

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Война в городах

Совет делегатов,

глубоко обеспокоенный разрушительными гуманитарными последствиями войны в городах, непосредственными свидетелями которых становятся сотрудники и добровольцы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), включая чрезвычайно высокое число смертей среди гражданского населения, масштабные и долговременные физические и психологические страдания, последствия заражения местности неразорвавшимися боеприпасами, разрушение жилых домов и важнейших объектов гражданской инфраструктуры, нарушение предоставления важнейших услуг, включая услуги здравоохранения, водоснабжения, снабжения продовольствием, санитарии, утилизации твердых отходов, электроснабжения и образования, экологический ущерб и широко распространенное переселение людей, что влечет за собой последствия не только для вынужденных переселенцев, но иногда и для принимающих их сообществ, а также *признавая*, что эти последствия оказывают разное негативное влияние на женщин, мужчин, мальчиков и девочек,

признавая, что многие из этих последствий не являются уникальными для войн в городах, однако *подчеркивая*, что они реализуются в гораздо больших масштабах в силу плотности гражданского населения и гражданских объектов, выбора воюющими сторонами определенных типов оружия, средств и методов ведения войны, зависимости населения от взаимосвязанных систем инфраструктуры, которые обеспечивают предоставление общественных услуг, и часто затяжной природы боевых действий в городской местности, и *будучи обеспокоенным тем*, что несмотря на то, что боевые действия в городских условиях не являются новым феноменом, современные тенденции глобальной демографии к быстрой урбанизации повышают риски того, что города и другие районы городской застройки станут основными полями сражений в условиях будущих конфликтов,

подчеркивая, что масштаб разрушений и страдания, причиняемые боевыми действиями в городской местности, определяются поведением воюющих сторон в этих условиях, и *выражая глубокую обеспокоенность* в этой связи частыми нарушениями международного гуманитарного права (МГП), и особенно нападениями на гражданских лиц, гражданские объекты, а также других лиц и другие объекты, пользующиеся защитой, включая объекты, имеющие жизненно важное значение для выживания гражданского населения; неизбирательными и несоразмерными нападениями; незаконным отказом в доступе к беспристрастным гуманитарным организациям и использованием живых щитов,

отмечая, что в то время как более высокий уровень соблюдения МГП в значительной мере облегчит страдания, причиняемые ведением боевых действий в городских условиях, это может не всегда оказаться достаточным для обеспечения полной защиты гражданского населения,

выражая глубокую обеспокоенность в данной связи серьезными гуманитарными последствиями применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения, а

также применением практики блокады и окружения и *признавая* дополнительный ущерб, который может быть нанесен в результате использования новых технологий ведения боевых действий в городских условиях,

напоминая, что Движение, рожденное на основе стремления оказывать помощь без какой-либо дискриминации раненым на поле боя, стремится в своем международном и национальном качестве предотвращать и облегчать человеческие страдания всюду, где они могут быть обнаружены, посредством нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной деятельности, и *подчеркивая*, что участники Движения обладают уникальными возможностями получения доступа, предоставления защиты и помощи людям и сообществам, пострадавшим в результате боевых действий в городских условиях, и что эти возможности могут более эффективно использоваться, когда все стороны в конфликте соблюдают МГП, и в частности обязательство уважать и защищать сотрудников гуманитарных организаций, а также сделать возможным и содействовать быстрому и беспрепятственному пропуску всех грузов беспристрастной гуманитарной помощи, оборудования и персонала,

выражая глубокую обеспокоенность тем, что сотрудникам и добровольцам Движения, работающим в городских районах, для предоставления гуманитарной помощи, зачастую в стрессовых и опасных условиях, приходится регулярно сталкиваться с угрожающими жизни вызовами при попытках получить доступ и предоставить поддержку населению и *подчеркивая* необходимость отдать дань уважения тем, кто погибает при выполнении своих гуманитарных обязанностей,

подчеркивая, что гуманитарное реагирование на последствия боевых действий в городских условиях в настоящее время является слишком непоследовательным и что Движение при планировании усилий по укреплению своего потенциала по предотвращению, подготовке и реагированию на эти последствия, должно учитывать различные последствия для женщин, мужчин, девочек и мальчиков, принимая во внимание возраст, ограничение физических и умственных возможностей и социальное происхождение, и содействовать реализации междисциплинарного, интегрированного и масштабируемого подхода, который основывается на равном участии и полноправном вовлечении женщин и сочетает в себе деятельность по предотвращению, обеспечению готовности, предоставлению защиты и помощи, специально адаптированную к условиям городской среды,

признавая, что документирование гуманитарных последствий войны в городах играет важную роль для понимания масштабов и природы потребностей людей, а также разработки адекватных, эффективных и своевременных превентивных действий и оперативного реагирования, и *подчеркивая* важность для Движения укрепления его коллективного потенциала по сбору точных, надежных и релевантных данных, включая данные, дифференцированные по признаку пола, возраста и ограничения физических и умственных возможностей, а также обмена информацией, включая рассказы о техногенном воздействии на человека и о гуманитарных последствиях войны в городах, особенно в том что касается соблюдения основополагающих принципов, принципов защиты данных, требований отчетности, принципа “не навреди” и существующих приоритетов,

приветствуя анализ со стороны Международного Комитета Красного Креста (МККК) проблем, возникающих в результате урбанизации вооруженных конфликтов, в его отчете, озаглавленном “Международное гуманитарное право и вызовы современных вооруженных конфликтов: возобновление обязательств по предоставлению защиты в условиях вооруженного конфликта по случаю 70-й годовщины Женевских конвенций” и переданном

33-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной конференции) в 2019 году, и отчетах “Городские коммунальные службы во время затяжных вооруженных конфликтов: призыв к более эффективному подходу к оказанию помощи пострадавшим”, “Сокращение масштабов гражданского ущерба в условиях боевых действий в городской местности: справочник командира” и “Оружие взрывного действия с большим радиусом поражения” и *отмечая*, как источник вдохновения, итоговые документы консультаций Движения 2019 года в Осло “Война в городах: в направлении всеобъемлющего реагирования со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца”,

приветствуя принятие резолюции “Укрепление жизнестойкости городских сообществ: наши дальнейшие шаги” на Совете делегатов 2022 года,

признавая необходимость полностью имплементировать существующие инициативы Движения, касающиеся боевых действий в городских условиях, и *вспоминая*, в этой связи, резолюции по “Укреплению координации и сотрудничества в рамках Движения”, принимаемые на каждой сессии Совета делегатов с 2013 года, Резолюцию 6 Совета делегатов 2009 года о “Стратегии Движения в отношении противопехотных мин, кассетных боеприпасов и других взрывоопасных пережитков войны: сокращение масштабов последствий вооружений для гражданского населения”, Резолюцию 7 Совета делегатов 2013 года о “Вооружениях и международном гуманитарном праве”, Резолюцию 7 Совета делегатов 2019 года об “Укреплении имплементации политики Движения о перемещении лиц внутри страны: десять лет в действии”, Резолюцию 4, принятую на 32-й Международной конференции “Здравоохранение в опасности: продолжаем защищать предоставление услуг здравоохранения”, Резолюцию 2, принятую на 33-й Международной конференции, об “Охране психического здоровья и обеспечении психосоциальных потребностей людей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций”, а также другие применимые руководящие указания, политики, рамочные программы и подходы Движения, и особенно Подход к предоставлению минимального уровня защиты, Концепцию более безопасного доступа, подход “Готовность к эффективному реагированию” и руководящие указания МККК по распространению информации о рисках мин и взрывоопасных пережитков войны и более безопасному поведению,

1. *принимает* План действий Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия войны в городах на 2022-2027 годы (план действий), прилагаемый ниже;
2. *предлагает* МККК поддержать и обеспечить координацию имплементации плана действий, а также вести мониторинг и предоставлять отчеты о его имплементации по мере необходимости;
3. *предлагает* всем участникам Движения предпринять все возможные шаги для имплементации плана действий по мере выполнимости этой задачи и в соответствии с особым мандатом и возможностями каждого участника, в том числе посредством:
 - a. документирования гуманитарных последствий войны в городах в целях укрепления и расширения деятельности Движения по предотвращению, обеспечению готовности, предоставлению защиты и помощи;
 - b. укрепления коллективного потенциала Движения по предоставлению гуманитарной защиты и помощи в ситуациях ведения боевых действий в

- городских условиях посредством многосторонних, многолетних и масштабируемых усилий;
- c. распространения информации в рамках осуществления работы по связям с общественностью о разрушительных гуманитарных последствиях боевых действий в городских условиях;
 - d. оказания влияния на государства и стороны в конфликте посредством гуманитарной дипломатии для укрепления правовых и политических концепций, касающихся ведения боевых действий, а также влияния на методы ведения конфликтов в городской местности, в максимально возможной степени;
 - e. обеспечения имплементации принятых обязательств, в том числе посредством мобилизации ресурсов для поддержки национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ), работающих в ситуациях ведения боевых действий в городских условиях;
4. *призывает* государства и стороны в вооруженном конфликте принять меры для предотвращения и сокращения масштабов разрушительных гуманитарных последствий боевых действий в городских условиях, в том числе посредством укрепления их правовых и политических концепций, которые обеспечивают защиту гражданского населения и гражданских объектов от последствий боевых действий в городских условиях, а также обмена примерами наиболее эффективных политик и практических решений, и *призывает* государства взять на себя индивидуальные или коллективные обязательства в этой связи на 34-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца;
5. *также обращается с призывом* к государствам и сторонам в вооруженном конфликте соблюдать и обеспечивать соблюдение МГП при любых обстоятельствах, и особенно запреты подвергать нападению гражданское население, гражданские объекты и другие пользующиеся защитой лица и объекты, запреты на неизбирательные и несоразмерные нападения, обязательства принимать все возможные меры предосторожности при осуществлении нападений и в отношении последствий нападений для защиты гражданского населения и гражданских объектов, запрет на использование живых щитов, запрет на использование голода в качестве метода ведения боевых действий и запрет подвергать нападению или уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, запреты на совершение актов насилия или угроз насилия, первоочередной целью которых является распространение террора среди гражданского населения, обязательства обеспечивать предоставление услуг здравоохранения, обязательства защищать доступ к услугам образования, обязательства обеспечивать защиту окружающей среды, а также правила, обеспечивающие защиту организаций гражданской обороны;
6. *также обращается с призывом* к государствам и сторонам в конфликте уделять должное внимание разнообразным потребностям и рискам, с которыми сталкиваются женщины, мужчины, девочки и мальчики, принимая во внимание возраст, ограничение физических и умственных возможностей и социальное происхождение при имплементации и применении МГП для обеспечения сбора и защиты данных, дифференцированных по признаку пола, возраста и ограничения физических и умственных возможностей, и содействовать вовлечению лиц разной гендерной принадлежности и социального происхождения в процессы планирования, анализа и принятия решений;

7. *также обращается с призывом* к сторонам в вооруженном конфликте соблюдать и обеспечивать соблюдение норм МГП, которые обеспечивают защиту гражданских лиц в ситуации блокады или окружения, и в частности в том, что касается незаконности блокирования гражданского населения и обязательства предоставлять возможность гражданским лицам эвакуироваться из осажденных районов, запрета подвергать нападению гражданских лиц, оказавшихся блокированными или старающихся покинуть такие районы, а также использования голода как метода ведения боевых действий и обязательств неизменно оберегать гражданское население и защищать его от опасностей боевых действий;
8. *также обращается с призывом* к государствам и сторонам в вооруженном конфликте соблюдать и обеспечивать соблюдение норм МГП, касающихся конкретных видов оружия, и в частности противопехотных мин, кассетных боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны;
9. *обращается с призывом* к государствам и другим субъектам, которые поддерживают стороны в вооруженном конфликте, в том числе посредством предоставления им оружия, предпринимать все возможные усилия, в рамках их полномочий, не только для того, чтобы минимизировать риск любых негативных последствий своей поддержки для гражданского населения, но также использовать все возможности для расширения защиты, предоставляемой гражданскому населению и тем, кто прекратил принимать участие в боевых действиях;
10. *обращается с призывом* к сторонам в вооруженном конфликте, в соответствии с МГП, обеспечивать первоочередные потребности гражданского населения, находящегося под их контролем, и обеспечить свободу передвижения уполномоченного персонала, обеспечивающего предоставление гуманитарной помощи, а также *обращается с призывом* к государствам и сторонам в вооруженном конфликте сделать возможным и содействовать быстрому и беспрепятственному пропуску всех грузов беспристрастной гуманитарной помощи, оборудования и персонала к гражданским лицам, которые в них нуждаются, в соответствии с их правом контроля;
11. *обращается с призывом* к государствам и сторонам в вооруженном конфликте предпринять более активные шаги по укреплению защиты гражданских лиц от опасностей боевых действий в городских условиях, и в частности избегать применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в населенных районах в связи со значительной вероятностью неизбежных последствий, и *призывает* государства, в рамках всех тематических форумов, содействовать обеспечению максимально возможной защиты для гражданских лиц от последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах, включая обязательства избегать применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в таких районах и сотрудничать в данном направлении с профильными гуманитарными организациями, включая МККК и национальные общества.

Приложение: План действий Движения на 2022–2027 годы по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия войны в городах

Резолюция [CD/22/DRX.X] Совета делегатов 2022 года привлекает внимание к разрушительным гуманитарным последствиям войны в городах, непосредственными свидетелями которых становятся сотрудники и добровольцы Движения. Данный план действий основывается на серии консультаций с участием МККК, Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и широкого круга национальных обществ, проведенных в период с февраля по июнь 2021 года. Он очерчивает всеобъемлющий перечень видов деятельности, которые все участники Движения будут стараться осуществлять в целях более эффективного предотвращения и реагирования на гуманитарные последствия войны в городах в осуществимой степени и в соответствии с особым мандатом и возможностями каждого из участников. План строится вокруг пяти взаимосвязанных направлений деятельности:

- a. документирование гуманитарных последствий войны в городах для укрепления и расширения масштабов деятельности Движения по предотвращению, обеспечению готовности, предоставлению защиты и помощи;
- b. укрепление коллективного потенциала Движения для предоставления гуманитарной защиты и помощи в ситуациях ведения боевых действий в городских условиях посредством многосторонних, многолетних и масштабируемых усилий;
- c. распространение информации о разрушительных гуманитарных последствиях боевых действий в городских условиях посредством осуществления работы по связям с общественностью;
- d. оказание влияния на государства и стороны в конфликте посредством гуманитарной дипломатии для укрепления правовых и политических концепций, касающихся ведения боевых действий, а также изменения методов ведения конфликтов в городской местности в максимально возможной степени;
- e. обеспечение имплементации принятых обязательств, в том числе посредством мобилизации ресурсов, для поддержки национальных обществ, работающих в ситуациях ведения боевых действий в городских условиях.

A. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ВОЙНЫ В ГОРОДАХ

Документирование гуманитарных последствий войны в городах – важнейший первый шаг в укреплении деятельности Движения по предотвращению, обеспечению готовности, предоставлению защиты и помощи для облегчения страданий, обусловленных боевыми действиями в городских условиях. Существует необходимость укрепления способности Движения осуществлять сбор точных, надежных и релевантных данных и обмениваться информацией, и в том числе рассказами о техногенном воздействии на человека и о гуманитарных последствиях войны в городах. Обработка этих данных, включая сбор, хранение, передачу и любое их публичное использование, должна осуществляться в соответствии с имеющимися мандатами, основополагающими принципами, принципами защиты данных, требованиями отчетности и принципом “не навреди”.

Существует также необходимость в более глубоком понимании особенностей городской среды и ее жителей, городских систем и структур управления, а также всего многообразия и взаимосвязей систем городских служб, на которые полагаются жители городов.

В этой связи участники Движения в осуществимой степени и в соответствии с особым мандатом и возможностями каждого из них обязуются:

- a. прилагать усилия для разработки рамочных соглашений по обработке данных;
- b. работать сообща над разработкой методологий и, если потребуется, типовых шаблонов, которые устанавливают минимальные перечни данных, необходимые для имплементации данного плана действий на основании анализа текущих информационных пробелов и оценки осуществляемых усилий по сбору данных для реализации на ранних этапах имплементации данного плана действий;
- c. укреплять потенциал национальных обществ, где применимо и на основе примеров передового опыта, для сбора, анализа и передачи данных, включая данные, дифференцированные по признаку пола, возраста и ограничения физических и умственных возможностей, о гуманитарных последствиях войны в городах, в том числе посредством подготовки и разработки инструментов, систем и методологий, реализации соответствующих гарантий для обеспечения соответствия с принципами защиты данных и профессиональных стандартов деятельности в сфере предоставления защиты, а также посредством укрепления внутренних процедур в осуществимой степени;
- d. работать сообща в целях выявления контекстно-специфичных примеров передового опыта, чтобы помочь обеспечить безопасность и защиту сотрудников и добровольцев национального общества, которые осуществляют сбор и анализ данных, а также опрашиваемых лиц, уделяя особое внимание урокам, извлеченным в рамках реализации Концепции более безопасного доступа и разработки безопасных и защищенных средств коммуникации.

V. УКРЕПЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ДВИЖЕНИЯ

Важнейшей миссией Движения является предотвращение и облегчение человеческих страданий, где бы они не были обнаружены, для защиты жизни и здоровья и обеспечения уважения к человеку, особенно в ситуациях вооруженного конфликта. Участники Движения обладают уникальными возможностями предоставлять гуманитарную помощь во время боевых действий в городских условиях.

В рамках наших коллективных усилий по разработке соответствующего целевому назначению оперативного реагирования на ведение войны в городах, участники Движения в осуществимой степени и в соответствии с особым мандатом и возможностями каждого из них обязуются:

- a. работать над повышением уровня нашего принятия всеми сторонами в конфликте, а также повышать безопасность и расширять наш доступ к людям и сообществам, пострадавшим в результате ведения войны в городах, в соответствии с Концепцией более безопасного доступа, прежде всего посредством:
 - i. дальнейшего инвестирования в усилия по обмену знаниями и распространение знаний о Движении, его миссии и основополагающих принципах, а также мандате,

- задачах и основных профессиональных возможностях соответствующих участников Движения;
- ii. совместной работы для обеспечения безопасного доступа к сообществам, пострадавшим в результате ведения боевых действий в городских условиях; и
 - iii. рассмотрения действий по укреплению основных элементов обеспечения безопасности сотрудников и добровольцев;
- b. работать в целях укрепления операций реагирования Движения по предоставлению защиты и помощи в ситуациях ведения боевых действий в городских условиях в соответствии с существующими руководящими указаниями, политиками, концепциями и подходами и, прежде всего, посредством:
- i. содействия обеспечению готовности участников Движения к осуществлению деятельности по предоставлению защиты и помощи в ситуациях ведения боевых действий, в том числе посредством партнерств внутри Движения и с местными сообществами, организациями гражданской обороны и другими субъектами, соблюдая вместе с тем основополагающие принципы и принцип “не навреди”;
 - ii. осуществления усилий для коллективного укрепления жизнестойкости важнейших объектов инфраструктуры, которые обеспечивают предоставление важнейших услуг, перед лицом наиболее вероятных опасностей и угроз как функции обеспечения экстренной готовности;
 - iii. усилий по выявлению того, как основополагающие принципы Движения могут применяться более широко для содействия безопасному доступу для поставщиков важнейших услуг, чтобы они могли выполнять свои обязанности и, в том числе, обеспечивать функционирование, техническое обслуживание, оценку и ремонт важнейших объектов инфраструктуры; и
 - iv. разработки и развертывания, где целесообразно, общего потенциала реагирования внутри Движения с возможностью мобилизации междисциплинарных ресурсов для обеспечения доступа к важнейшим услугам в краткосрочной и долгосрочной перспективе в партнерстве с другими организациями и субъектами на муниципальном, национальном и международном уровнях.

Чтобы продолжить оказание помощи национальным обществам в выполнении этих обязательств, МККК в сотрудничестве с МФОККиКП и при поддержке других участников Движения обязуются:

- c. обеспечить широкую доступность и дальнейшую разработку с течением времени всех применимых оперативных инструментов, руководящих указаний и рамочных программ, которые могут использоваться национальными обществами для подготовки и осуществления деятельности в оперативных контекстах, страдающих от последствий боевых действий в городских условиях; и
- d. разрабатывать обучающие модули для национальных обществ по вопросам организации операций реагирования, направленных на предоставление гуманитарной помощи, специально адаптированные для ситуаций вооруженного конфликта в городских условиях, по мере необходимости и исходя из доступных ресурсов.

С. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В РАМКАХ РАБОТЫ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Информационное взаимодействие с широким спектром заинтересованных сторон является важной составляющей усилий Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия войны в городах. По этой причине для Движения важно создавать условия, благоприятствующие обеспечению более широкой поддержки со стороны высокопоставленных политиков, представителей военных кругов, сторон в вооруженном конфликте и других заинтересованных сторон и/или распространять информацию среди общественности о масштабах и природе гуманитарных последствий войны в городах и о тяжелых последствиях современных тенденций.

В этой связи, МККК в сотрудничестве с МФОККИКП и национальными обществами начнут осуществление информационной кампании Движения по теме “Война в городах” и обязуются:

- a. руководить усилиями по разработке глобальной стратегии информационного взаимодействия в отношении войны в городах, основываясь на глобальных консультациях внутри Движения и в полном соответствии с разделами А, В и С данного плана действий, в рамках которых будут определены: цели информационной работы, целевая аудитория и контексты, каналы и форматы, темы и позиции, основные информационные сообщения и призывы к действию, сроки, целевые ориентиры и важнейшие моменты для осуществления “активных шагов” в области реализации усилий по связям с общественностью, а также выявлены потенциальные влиятельные лица и установлены крупнейшие информагентства (глобальные и региональные); и
- b. руководить усилиями по разработке информационных материалов по гуманитарным последствиям войны в городах, что позволит национальным обществам дорабатывать и развертывать информационные кампании в своих оперативных контекстах, включающих, исходя из целесообразности: данные и рассказы о техногенном воздействии на человека на основе опыта пострадавших сообществ, аудиовизуальные материалы и креативные подходы, шаблоны, инструменты по привлечению общественности и экспертов и налаживанию отношений со СМИ, а также списки контактов экспертов Движения в разных областях и оперативных контекстах, которые могут выступить в качестве спикеров по этим темам.

Учитывая, что политические тонкости, связанные с ведением боевых действий в городах, могут значительно отличаться от одной страны к другой, глобальная информационная стратегия будет давать широкие директивы и подразумевать возможности для адаптации к конкретным условиям на национальном уровне в соответствии с целесообразностью и в тесном сотрудничестве с национальными обществами.

В сотрудничестве с МККК национальные общества в осуществимой степени и в соответствии с особым мандатом и возможностями каждого из участников, обязуются:

- c. дорабатывать и развертывать информационные кампании в своих оперативных контекстах соответствующим образом;
- d. рассказывать и распространять информацию о роли и применимых требованиях МГП; и
- e. по мере целесообразности и в соответствии с существующими приоритетами, назначить уполномоченного координатора по связям с общественностью, который будет взаимодействовать с контактными лицами их национального общества по

вопросу ведения войны в городах (см. Раздел Е плана действий) к 1 октября 2022 года.

D. ВЛИЯНИЕ НА ПОЛИТИКУ И ПРАКТИКУ ПОСРЕДСТВОМ ГУМАНИТАРНОЙ ДИПЛОМАТИИ

Если Движение ставит перед собой цель предотвращать гуманитарные страдания, масштабное разрушение важнейших объектов гражданской инфраструктуры и длительное нарушение предоставления важнейших услуг, что становится следствием боевых действий в городских условиях, оно должно продолжить работу по выявлению и содействию реализации рекомендаций и практических мер для организации долгосрочных правовых и политических дискуссий.

Это включает в себя конкретное и систематическое взаимодействие с национальными политическими и военными органами, включая национальные комитеты и аналогичные структуры по МГП, которые дают рекомендации и помогают национальным властям в имплементации, развитии и распространении знаний о МГП, чтобы содействовать им в укреплении правовой и политической базы, связанной с ведением военных действий, и оказании влияния на методы ведения вооруженных конфликтов в городских условиях в максимально возможной степени.

Основываясь на документации, информационной работе и оперативных усилиях, оговоренных в рамках данного плана действий, участники Движения в осуществимой степени и в соответствии с мандатами и возможностями каждого из них, обязуются:

- a. работать сообща в целях распространения информации среди представителей целевой аудитории о гуманитарных последствиях ведения боевых действий в городских условиях, релевантности и требованиях МГП и необходимости эффективного оперативного реагирования, черпая вдохновение в работе с сообществами, положение которых вызывает озабоченность;
- b. работать сообща с целью побудить политические и военные власти прояснить и/или укрепить национальные и международные правовые и политические концепции, касающиеся ведения боевых действий в городских условиях, подтвердить их обязательства в соответствии с МГП, взять на себя обязательства разработать обоснованные интерпретации МГП, которые поддерживают или укрепляют защиту лиц, пострадавших в результате войны в городах, реализовать практические меры по смягчению рисков для гражданского населения, а также выявлять и делиться примерами передовых политик и практик, которые сокращают людские потери в условиях войны в городах, и в контексте этих дискуссий с властями подчеркивать;
 - i. особые аспекты права, политических и военных доктрин, в первую очередь применимых к боевым действиям в городских условиях, и особенно запрет подвергать нападению гражданское население, гражданские объекты и другие пользующиеся защитой лица и объекты, запрет на неизбирательные и несоразмерные нападения, обязательства принимать все возможные меры предосторожности при осуществлении нападений и в отношении последствий нападений для защиты гражданских лиц и гражданских объектов, запрет на использование живых щитов, запрет на использование голода в качестве метода ведения боевых действий и запрет подвергать нападению или уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, запрет на совершение актов насилия или угроз насилия, единственной целью которых является распространение террора среди гражданского населения, обязательства обеспечивать

предоставление услуг здравоохранения, обязательства обеспечивать доступ к услугам образования, обязательства обеспечивать защиту окружающей среды и правила, обеспечивающие защиту организаций гражданской обороны;

- ii. разнообразные потребности и риски, с которыми сталкиваются женщины, мужчины, девочки и мальчики, и потребности принимать в расчет возраст, ограничение физических и умственных возможностей и социальное происхождение при имплементации и применении МГП, а также потребности в сборе и защите данных, дифференцированных по признаку пола, возраста и ограничения физических и умственных возможностей, и обеспечении участия лиц разной гендерной принадлежности и происхождения в планировании, анализе и принятии решений;
- iii. правила МГП, которые обеспечивают защиту гражданских лиц в ситуациях блокады или окружения, в частности незаконность блокирования гражданского населения и обязательства предоставлять возможность гражданским лицам эвакуироваться из осажденных районов, запрет подвергать нападению гражданских лиц, оказавшихся блокированными или пытающихся покинуть такие районы, также запрет на использование голода как метода ведения боевых действий и обязательства неизменно оберегать гражданское население и защищать его от опасности боевых действий;
- iv. обязательства сторон в конфликте обеспечивать первоочередные потребности гражданского населения, находящегося под их контролем, обеспечивать свободу передвижения уполномоченного персонала гуманитарных организаций, а также сделать возможным и содействовать быстрому и беспрепятственному пропуску всех грузов беспристрастной гуманитарной помощи, оборудования и персонала к гражданским лицам, которые в них нуждаются, в соответствии с их правом контроля;
- v. договоры и правила, касающиеся оружия, которое продолжает причинять страдания, и в том числе несет гибель и увечья, долгое время после завершения конфликта, в соответствии со Стратегией Движения 2009 года в отношении противопехотных мин, кассетных боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны;
- vi. потребность для государств и других заинтересованных сторон, которые поддерживают стороны в вооруженном конфликте, в том числе посредством предоставления им оружия, предпринимать все возможные усилия, в рамках своих полномочий, не только для минимизации риска любых негативных последствий своей поддержки для гражданского населения, но также использовать все возможности для расширения защиты, предоставленной гражданскому населению и тем, кто прекратил принимать участие в боевых действиях;
- vii. в качестве шага, направленного на укрепление защиты гражданских лиц от опасностей, обусловленных ведением боевых действий в городских условиях, необходимость для всех сторон в вооруженном конфликте избегать использования оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в населенных районах в силу значительной вероятности неизбежных последствий, а также потребность для государств, в рамках всех релевантных форумов, содействовать обеспечению максимально возможной защиты для гражданских лиц от последствий использования оружия взрывного действия в населенных районах, включая обязательства избегать использования оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в таких районах, а также

сотрудничать в этом отношении с релевантными гуманитарными организациями, включая МККК и национальные общества;

- c. обсуждать с политическими и военными властями дальнейшие политические и другие меры, касающиеся ведения боевых действий и гуманитарного реагирования, которые могут быть предприняты для укрепления защиты гражданских лиц в ситуациях ведения боевых действий в городских условиях.

МККК в рамках консультаций в МФОККиКП и национальными обществами обязуется:

- a. предоставлять новейшую информацию по международным и региональным мерам по сокращению гуманитарных последствий войны в городах контактным лицам национальных обществ, занимающимся данным вопросом (см. Раздел Е); а также разрабатывать и информировать национальные общества о новых дипломатических, правовых и политических ресурсах для налаживания контактов со сторонами в вооруженном конфликте; и
- b. предоставлять, по мере целесообразности и по требованию национальных обществ, адресную поддержку для налаживания взаимодействия с представителями особой аудитории национального уровня посредством гуманитарной дипломатии.

Е. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

Существует необходимость обеспечения того, чтобы всем участникам Движения, и особенно национальным обществам, работающим в ситуациях боевых действий в городских условиях, были предоставлены полномочия эффективно имплементировать обязательства в рамках данного плана действий. МККК в рамках консультаций с МФОККиКП и национальными обществами в этой связи обязуется:

- a. разработать концепцию мониторинга и оценки имплементации и создать Референтную группу Движения по вопросу ведения войны в городах с целью руководства и поддержки имплементации данного плана действий;
- b. провести среднесрочную оценку и предложить поправки к данному плану действий, по мере необходимости.

Все участники Движения в осуществимой степени и в соответствии с особыми мандатами и возможностями каждого из них обязуются:

- a. осуществить шаги по мобилизации дополнительных ресурсов для поддержки имплементации данного плана действий, и особенно поддержки национальных обществ, работающих в ситуациях боевых действий в городских условиях; и
- b. проинформировать МККК до 1 октября 2022 года о своих контактных лицах и представителях своих организаций, направленных для участия в работе Референтной группы Движения по вопросу ведения войны в городах для обеспечения имплементации данного плана действий.