

قوة الإنسانية

مجلس مندوبي الحركة الدولية
للصليب الأحمر والهلال الأحمر

23-22 حزيران / يونيو 2022، جنيف

الحركة الدولية



إقرار ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية

مشروع قرار

أيار/مايو 2022

AR

CD/22/5DR

الأصل: بالإنجليزية

لاتخاذ قرار

وثيقة من إعداد

اللجنة الدولية للصليب الأحمر

والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر

مشروع قرار

إقرار ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية

إنّ مجلس المندوبين،

إذ يُدكر بالتعهد الذي قطعه اللجنة الدولية للصليب الأحمر (اللجنة الدولية) والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر (الاتحاد الدولي) وعشر جمعيات وطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر (الجمعيات الوطنية) خلال المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين للصليب الأحمر والهلال الأحمر، والذي يقضي بتعزيز صمود المجتمعات المحلية أمام تغير المناخ والتدهور البيئي، بما في ذلك عن طريق وضع ميثاق جديد بشأن المناخ والبيئة للاسترشاد به في عملنا الجماعي،¹

وإذ يلاحظ أن ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية قد تبلور من خلال مشاورات مكثفة بقيادة كل من الاتحاد الدولي واللجنة الدولية وبدعم من لجنة استشارية تتألف من خبراء في مجال المناخ والبيئة والعمل الإنساني،

وإذ يلاحظ أيضاً أن باب التوقيع على ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية فُتح في أيار/مايو 2021، وأن اللجنة الدولية والاتحاد الدولي كانا أول الجهات الموقعة عليه،

وإذ يرحب بتوقيع أكثر من 230 منظمة إنسانية على الميثاق في سنته الأولى، بما في ذلك 65 جمعية وطنية ومنظمات غير حكومية دولية، ومنظمات إنسانية محلية ووطنية ووكالات أممية، وتوقيع أربع من الجهات الداعمة، وهي الاتحاد الأوروبي والنرويج وسويسرا والولايات المتحدة الأمريكية،

1. يُقرّ الطموحات التي يكرسها ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية؛

2. يدعو كل الجمعيات الوطنية إلى التوقيع على ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية ووضع أهداف وخطط تنفيذية واعتمادها؛

3. يشجع جميع مكونات الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر، بما يتماشى مع مهامها وأدوارها، على تقديم الدعم المتبادل للجهود التي تبذلها لتكييف ممارساتها وتعزيزها، ويشجعها على المساهمة في تحقيق طموحات قطاع العمل الإنساني ككل المكرسة في ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية، وذلك لمواجهة الأزمات المناخية والبيئية والتصدي لها، بوسائل منها الحد من بصمتها البيئية.

4. يشجع كل الجمعيات الوطنية على التواصل مع السلطات الحكومية وشبكات العمل الإنساني في بلدانها والتعاون معها لتوسيع نطاق اعتماد ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية وتنفيذه.

¹ الصليب الأحمر الأسترالي، الصليب الأحمر الكوستاريكي، الصليب الأحمر الإكوادوري، الصليب الأحمر الفرنسي، الصليب الأحمر الغواتيمالي، اللجنة الدولية، الاتحاد الدولي، جمعية الصليب الأحمر الآيرلندي، الصليب الأحمر الإيطالي، الصليب الأحمر اللبناني، الصليب الأحمر السويدي، جمعية الصليب الأحمر لتزنيدياد وتوباغو. "تعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود لتغير المناخ وتدهور البيئة من خلال العمل الإنساني الذي يراعي المخاطر المناخية"، تعهد صادر خلال المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين، كانون الأول/ديسمبر 2019

المحلّق: ميثاق المناخ والبيئة للمنظمات الإنسانية

المقدمة

تهدد الأزمات المناخية والبيئية الراهنة البشرية جمعاء. إذ تؤثر بالفعل على حياتنا بجميع أبعادها، من صحتنا الجسدية والنفسية إلى غذائنا ومياهنا وأمننا الاقتصادي. وبينما يطال تأثيرها الجميع، إلا أن الفئات الأشد تضرراً من جراءها هي الفئات الأقل إسهاماً في إيجاد المشكلة ابتداءً، ولا يزداد الوضع إلا سوءاً.

وتتوقف قدرتنا على حماية أرواح الأجيال الحالية والمقبلة وحقوقها على ما إذا كنا نتخذ الخيارات الصائبة في الوقت الراهن؛ لخفض انبعاثات غازات الدفيئة، ووقف فقدان التنوع البيولوجي والتدهور البيئي، والتكيف مع المخاطر المتزايدة، والتصدي للخسائر والأضرار المقترنة بآثار الأزمات. وثمة حاجة ملحة لتحويل جذري للحيلولة دون وقوع المزيد من الوفيات والمعاناة.

وبصفتنا منظمات إنسانية محلية ووطنية ودولية، يساورنا قلق بالغ إزاء نطاق الأزمات وقدرتنا على الاستجابة للاحتياجات المتزايدة. لكننا مصرون على التحرك، إذ تقع على عاتقنا مسؤولية العمل معاً للحد من آثار الأزمات عن طريق تسريع إجراءاتنا وحشد الجهات الأخرى لكي تحذو حذونا.

الغرض

يهدف هذا الميثاق إلى تحفيز العمل الجماعي وتوجيهه استجابةً للأزمات المناخية والبيئية، لا سيما لصالح الفئات التي ستعاني من وطأة آثارها أكثر من غيرهم. وينبغي تنفيذ التزاماته من خلال أهداف وخطط عمل خاصة لكل المنظمة، توجهها الحاجة إلى التحرك العاجل، وقدرات وولايات كل منظمة من المنظمات.

ويسترشد هذا الميثاق بأحدث الأدلة العلمية وأهداف "اتفاق باريس" و"إطار سِنداي للحد من مخاطر الكوارث" و"أهداف التنمية المستدامة"، فضلاً عن القوانين والمعايير الدولية الأخرى ذات الصلة، بما في ذلك القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني والقانون البيئي الدولي. كما يكمل الميثاق المعايير الإنسانية الرئيسية، مثل "مدونة قواعد السلوك للحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر والمنظمات غير الحكومية في مجال أعمال الإغاثة في حالات الكوارث"، و"المعيار الأساسي الإنساني بشأن الجودة والمساءلة" و"المعايير المهنية لأنشطة الحماية" و"دليل اسفير".

بوقوفنا صفاً واحداً وبصفتنا منظمات إنسانية محلية ووطنية ودولية، فإننا نلتزم بما يلي:

1- تكيف استجابتنا للاحتياجات الإنسانية المتزايدة ومساعدة الناس على التكيف مع آثار الأزمات المناخية والبيئية

سنحد من المخاطر ومدى التعرض للصدمات والضغط والتغيرات طويلة المدى من خلال زيادة التركيز على التكيف مع تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث والعمل الاستباقي. وسنراعي وتتصدى لتغير المناخ والمخاطر البيئية ففي جميع ما نضطلع به من أعمال في المناطق الريفية والحضرية، بما في ذلك التأهب لمواجهة تلك الظواهر والاستجابة لها والتعافي منها. وستستند برامجنا وعملياتنا إلى تحليلات سليمة للمخاطر، وتسترشد بأفضل العلوم والبيانات المناخية والبيئية المتاحة على

المدى القصير والمتوسط والطويل، وبالمعارف المحلية والمستقاة من السكان الأصليين.

سندعم الفئات الأشد عرضةً للخطر، مع الأخذ في الاعتبار تأثير الخصائص الفردية مثل الجنس والعمر والإعاقة، وأوجه عدم المساواة الهيكلية، والوضع القانوني، والأوضاع مثل الفقر أو التهميش أو النزوح أو الهجرة أو حالات الطوارئ في الصحة العامة أو النزاع المسلح، على قدرات الناس ومواطن ضعفهم.

2- تعظيم الاستدامة البيئية لأعمالنا إلى أقصى حد، والإسراع بخفض انبعاثات غازات الدفيئة

انطلاقاً من مبدأ "عدم إلحاق الضرر"، سنتجنب الأضرار التي نسبها للبيئة والمناخ وتقليلها إلى الحد الأدنى وإدارتها، مع الحفاظ على قدرتنا على تقديم المساعدة الإنسانية القائمة على المبادئ وفي الوقت المناسب. وسننفذ سياسات بيئية سليمة تقمّ بصورة منهجية الأثر البيئي المباشر والبعيد المدى لجميع أعمالنا، والتي تتضمن برامجنا وأنشطة المشتريات وخدماتنا اللوجستية والأنشطة المتعلقة بمبانينا.

سنضطلع بقياس انبعاثات غازات الدفيئة وخفضها بدرجة كبيرة، تماشيًا مع الأهداف العالمية. وسيكمل دعم المشاريع عالية الجودة لخفض الانبعاثات التي لا يمكن تجنبها، من حفاظ على الغابات والأراضي وتأهيلها، جهود تخفيض الانبعاثات ولن يعتبر بديلاً عنها. وسندير الموارد الطبيعية، ومن بينها المياه، ونستخدمها على نحو مسؤول، ونحد من النفايات المتولدة في مبانينا وبسبب برامجنا ونديرها على نحو صحيح.

3- دعم الدور القيادي للجهات الفاعلة المحلية والمجتمعات المحلية

سنسترشد في أعمالنا بالقيادة والخبرة التي تتمتع بها الجهات الفاعلة المحلية والمجتمعات المحلية. وسندعمهم للاستعداد بشكل أفضل لتغير المناخ والمخاطر البيئية، وسنتعلم من المعرفة المحلية والتقليدية والمعرفة المستقاة من السكان الأصليين، بشأن تدابير التخفيف من وطأة تغير المناخ والتكيف معه، بما في ذلك الحلول القائمة على الطبيعة. وسنستمر في الاستجابات الدائمة التي تقودها جهات محلية. وسنتعاون سويًا لنضمن المشاركة الجادة والشاملة للجهات الفاعلة المحلية والأشخاص الذين يستفيدون من خدماتنا، واضطلاعهم بدور قيادي في تصميم برامجنا وإدارتها وتنفيذها وتقييمها.

4- تعزيز قدرتنا على فهم المخاطر المناخية والبيئية ووضع حلول قائمة على الأدلة

لتعزيز قدرتنا الجماعية على الحد من المخاطر وتوقع الأزمات والتحرك المبكر وكفالة استدامة أنشطتنا، سنعزيز فهمنا للمخاطر والفرص المناخية والبيئية المتطورة على المديين القصير والطويل. كما سنصدر بيانات وتحليلات ذات صلة ويسهل الوصول إليها ونشاركها مع الآخرين للمساعدة في معالجة ندرة البيانات، كلما كان ذلك ممكنًا. وسنحسن أيضًا استفادتنا من العلوم والأدلة والتكنولوجيا والاتصالات للتصدي لهذه المخاطر في جميع أنشطتنا.

5- العمل التعاوني عبر قطاع العمل الإنساني وخارجه لتعزيز العمل المناخي والبيئي

سنعزيز التعاون على امتداد منظومة العمل الإنساني، لا سيما بين الجهات الفاعلة المحلية والوطنية والدولية. وسنعمل كذلك مع السلطات المحلية والوطنية والجهات الفاعلة في المجال البيئي والمجال الإنمائي وحقوق الإنسان والمؤسسات المالية الدولية

والقطاع الخاص والباحثين والموردين والجهات المانحة من أجل ضمان استمرارية الجهود في إدارة المخاطر وتطوير أنشطة مستدامة. سنبادل بوجه خاص ما لدينا من معرفة وفهم عميق للمساعدة في صياغة تنمية شاملة تتمحور حول الناس وقادرة على التكيف مع تغير المناخ.

6- الاستفادة من تأثيرنا لحشد عمل مناخي وحماية بيئية عاجلين وأكثر طموحًا

ندعو إلى اتخاذ إجراءات طموحة على جميع المستويات، تضطلع بها الحكومات والمنظمات والقطاع الخاص والأفراد، للحد من مخاطر الأزمات المناخية والبيئية ومعالجة أسبابها وعواقبها. ونلتزم بتوجيه عمليات صنع القرار والتأثير فيها، بما في ذلك ما يتعلق بالقوانين والسياسات والاستثمارات والممارسات، بأدلة من تجربة الناس، وفي ضوء العواقب الإنسانية الحالية والمستقبلية المحتملة للأزمات المناخية والبيئية. كما سنكثف جهودنا لتعزيز تنفيذ أفضل للقوانين والمعايير والسياسات والخطط الدولية والوطنية ذات الصلة من أجل عمل مناخي وحماية بيئية أقوى.

7- تطوير الأهداف وقياس التقدم الذي أحرزناه في أثناء تنفيذ التزاماتنا

سنقيس أثر عملنا على المناخ والبيئة بدقة، ونعدّ تقارير عن ذلك الأثر بشفافية، ولنتمس ردود الفعل من الأشخاص الذين نقدم خدماتنا إليهم. وبعد اعتمادنا هذا الميثاق، سنترجم التزاماتنا إلى أهداف وخطط عمل محددة زمنيًا في غضون عام (إن لم تكن موجودة بالفعل)، باستخدام المعايير والتوجيهات ذات الصلة. وقد تكون الأهداف بحاجة إلى مراجعة بانتظام، مع ارتفاع طموحاتنا وتطور معارفنا وقدراتنا. ويقتضي تحويل أساليب عملنا إجراء تغييرات في طريقة تفكيرنا ونهجنا، فضلًا عن تكلفة كبيرة لتحقيق الانتقال والمحافظة على النهج الجديدة. وسنستثمر الموارد اللازمة لتحقيق التزاماتنا وندعم بعضنا بعضًا في عملية التنفيذ. وسيمثل دعم الجهات المانحة عنصرًا أساسيًا في هذا الشأن.

الملحق: المصطلحات

التكيف (مع تغيّر المناخ): هو ما نفعه للتعامل مع تغير المناخ، الفعلي أو المتوقع وتأثيراته. في النظم البشرية، يسعى التكيف إلى التخفيف من الضرر أو تجنبه أو استغلال الفرص المفيدة. وفي بعض النظم الطبيعية، قد يساعد التدخل البشري في التكيف مع التغير المناخي المتوقع وتأثيراته (الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ (IPCC)، 2018).

الإجراءات الاستباقية: مجموعة من الإجراءات المتخذة لمنع الآثار المحتملة للكوارث أو تخفيف أثرها قبل الشعور بصدمة أو آثار حادة. تُتخذ الإجراءات تحسباً لتأثير خطر ما، وتستند إلى التنبؤ بالجرى الذي يمكن أن تتخذه الأحداث. وينبغي ألا يكون العمل الاستباقي بديلاً عن الاستثمارات طويلة الأجل في الحد من المخاطر وينبغي أن يهدف إلى تعزيز قدرات الناس على إدارة المخاطر (Anticipation Hub, 2020).

فقدان التنوع البيولوجي: تراجع أي جانب من جوانب التنوع البيولوجي (أي التنوع على المستوى الجيني ومستوى الأنواع ومستوى النظم الإيكولوجية) في منطقة معينة إما عبر الموت (ويشمل ذلك الانقراض) أو التدمير أو الإزالة البدوية؛ ويمكن أن يشير إلى نطاقات عديدة، من الانقراض على الصعيد العالمي إلى انقراض مجموعات أحيائية معينة، ما يؤدي إلى تراجع التنوع الكلي على النطاق ذاته (مسرد المصطلحات الأساسي، المنبر الحكومي الدولي للعلوم والسياسات في مجال التنوع البيولوجي وخدمات النظم الإيكولوجية، 2021).

العمل المناخي: الإجراءات العاجلة لمكافحة تغير المناخ وتأثيراته، وكذلك الخطوات المتخذة لتعزيز الصمود والقدرة التكيفية على مواجهة المخاطر المرتبطة بالمناخ والكوارث الطبيعية في البلدان كافة. ويشكل العمل المناخي محور الهدف الثالث عشر من أهداف التنمية المستدامة للأمم المتحدة (المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة، 2019).

الأزمات المناخية والبيئية: تشمل ظواهر المناخ والطقس المتطرفة، وفقدان التنوع البيولوجي، وتلوث الهواء، وتدهور الأراضي، والإنتاج والاستهلاك غير المستدامين، وانبعاثات غازات الدفيئة، والقمامة البلاستيكية في البحار، والموارد الطبيعية التي يساء استغلالها، والعدوى المقاومة للمضادات الحيوية، والاستخدام الضار للمواد الخطيرة ومبيدات الآفات (برنامج الأمم المتحدة للبيئة: تقرير توقعات البيئة العالمية-6، 2019).

الاستدامة البيئية: حالة يمكن خلالها تلبية الحاجات المتوقعة من البيئة دون تقليل قدرتها على السماح لجميع الناس بالعيش على نحو جيد في الوقت الحاضر وفي المستقبل (GEMET، 2020). ومع أن الاستدامة البيئية أوسع نطاقاً من العمل المناخي، فإن الحد من الآثار المناخية والبيئية يمكن أن يسهم في التخفيف من التغير المناخي، على سبيل المثال عن طريق الحد من الانبعاثات وممارسات التخضير، وتعزيز قدرة الناس على التكيف مع تغير المناخ (الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة، بدون تاريخ؛ الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة 2015؛ GEMET، 2020).

التخفيف (من تغير المناخ): الإجراءات التي تحد من انبعاثات غازات الدفيئة أو تمنعها، وتعزز الأنشطة التي تخلص الغلاف الجوي من هذه الغازات (الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ (IPCC)، 2018).

الحلول القائمة على الطبيعة: هي إجراءات لحماية النظم الإيكولوجية الطبيعية والمعدلة وإدارتها على نحو مستدام واستعادتها، ترمي إلى التصدي للتحديات الاجتماعية على نحوٍ فعالٍ وتكثيفي، وتقديم منافع في مجالي الرفاه البشري والتنوع البيولوجي في آن واحد (الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة، 2016).