

2022 Совет делегатов

Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

СЕМИНАР

Контртеррористические меры и санкционные режимы и их влияние на принципиальную гуманитарную деятельность

ОБЗОР

Контекст

В последние несколько лет в ответ на террористические акты и другие угрозы международному миру и безопасности международные организации и государства разрабатывают все более строгие контртеррористические меры и санкционные режимы. Увеличение их числа и расширение масштабов влекут за собой негативные последствия для принципиальной гуманитарной деятельности, часто препятствуя осуществлению гуманитарных операций, включая те, что проводятся участниками Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) и его партнерами.

Эти проблемы возникают как непосредственное следствие контртеррористических мер и санкционных режимов, из-за их упоминания в соглашениях о финансировании, а также тех последствий, который они влекут за собой для частного сектора (банков и поставщиков услуг, например). Частный сектор предоставляет услуги, необходимые для гуманитарной деятельности, и все шире применяет политики, направленные на снижение рисков, которые ограничивают его взаимодействие с гуманитарным сектором. Эти проблемы не новы, однако пандемия COVID-19 еще более четко обозначила очевидность последствий контртеррористических мер и санкционных режимов для принципиальной гуманитарной деятельности.

Недавно гуманитарное сообщество стало применять более упреждающий подход в отношении негативных последствий контртеррористических мер и санкционных режимов для принципиальной гуманитарной деятельности, а также учитывать необходимость устранения этих последствий. Данный подход начал приносить результаты на международном, региональном и местном уровне: все большее количество субъектов, разрабатывающих и/или реализующих контртеррористические меры и санкционные режимы принимают в расчет их влияние на гуманитарную деятельность.

Тем не менее, нужно сделать еще очень многое для того, чтобы контртеррористические меры и санкционные режимы больше не создавали препятствий для принципиальной гуманитарной деятельности.

Общая цель и ожидаемые результаты

Контртеррористические меры и санкционные режимы в равной степени влекут за собой негативные последствия для всех участников Движения, подрывая их способность обеспечивать реагирование на потребности пострадавших в тех странах, где они осуществляют свою деятельность. По этой причине, семинар направлен на то, чтобы:

- дать критическую оценку положения Движения в условиях действия контртеррористических мер и санкционных режимов, прежде всего, представив убедительные примеры возникающих последствий, а также опыт взаимодействия с властями;
- определить дальнейшие шаги, выработав общее понимание подходов к надлежащим мерам по смягчению, а также потенциально определив границы донорских требований, касающихся контртеррористических мер и санкций;
- рассмотреть целесообразность (и потенциально определить очертания) более согласованного подхода Движения к контртеррористическим мерам и санкционным режимам на многостороннем и национальном уровнях.

Важнейшие вопросы, которые должны быть рассмотрены в ходе семинара

1. **Пострадала ли ваша гуманитарная деятельность в результате прямых негативных последствий, обусловленных контртеррористическими мерами и/или санкционными режимами? В какой степени? Какие меры повлекли за собой большее или наибольшее количество проблем? Какие действия были вами предприняты в связи с возникшими проблемами? Обращались ли вы к правительству своей страны по вопросам, связанным с контртеррористическими мерами и санкциями?**
2. **Какие шаги необходимо предпринять для того, чтобы устранить негативные последствия контртеррористических мер и санкционных режимов? Существуют ли какие-либо примеры передового опыта, о которых вы могли бы рассказать? Каковы, на ваш взгляд, наиболее эффективные меры по смягчению, которые следовало бы рассмотреть? Как вы относитесь и как реагируете на требования финансовых доноров, касающиеся контртеррористических мер и санкций, в соглашениях о финансировании? Существуют ли какие-либо требования, которые вы могли бы отвергнуть на основании основополагающих принципов Движения?**
3. **Каков должен быть подход Движения к решению проблемы косвенного воздействия контртеррористических мер и санкционных режимов на принципиальную гуманитарную деятельность? Вы бы предпочли более согласованный подход? Как бы выглядел такой подход и какую роль играл бы в нем каждый из участников Движения?**