

Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement



RU

CD/22/DRX.X
Оригинал: на
английском языке

СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ

Женева, Швейцария

22-23 июня 2022 года

**МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

**Укрепление жизнестойкости городских сообществ:
наши дальнейшие шаги**

Первоначальный вариант проекта резолюции

Документ подготовлен

Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца при поддержке Национального общества Красного Креста Аргентины, Национального общества Красного Креста Гаити, Национального общества Красного Креста Гамбии, Национального общества Красного Креста Гватемалы, Национального общества Красного Креста Испании, Национального общества Красного Креста Колумбии, Национального общества Красного Креста Непала, Национального общества Красного Креста Нигерии, Национального общества Красного Полумесяца Пакистана, Национального общества Красного Креста Филиппин, Национального общества Красного Креста Ямайки, Национального общества Красного Креста Японии и Международного Комитета Красного Креста

Женева, декабрь 2021 года

Первоначальный вариант проекта резолюции

Укрепление жизнестойкости городских сообществ: наши дальнейшие шаги

Совет делегатов,

ПРОБЛЕМА

PP1. признавая, что 56% населения во всем мире, численность которого на данный момент оценивается в 7.8 миллионов человек, живет в городской местности и что, согласно прогнозам, эта доля возрастет почти до 70% к 2050 году, что создаст возможности для преобразований, а также породит определенные проблемы для сообществ и заинтересованных сторон на всех уровнях, включая Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение),

PP2. признавая серьезные специфические последствия природных угроз, множественных угроз, техногенных катастроф, кризисных ситуаций в области общественного здравоохранения (эпидемий и пандемий) и других кризисных ситуаций, включая недавние медицинские и социально-экономические последствия пандемии COVID-19, и выражая глубокую обеспокоенность тем, что последствия климатических изменений и быстрая и незапланированная урбанизация еще больше усугубляют эти последствия, повышая уязвимость и подрывая жизнестойкость сообществ, институтов и систем,

PP3. также признавая, что насилие в городских условиях, гражданские беспорядки и конфликты угрожают безопасности и благополучию городских сообществ и их будущим перспективам,

PP4. признавая особые уязвимости малоимущих жителей городов, людей, живущих в незаконных поселениях, а также маргинализированных, недополучающих услуги или иным образом уязвимых жителей, сообществ мигрантов и вынужденных переселенцев, пожилых людей, молодежи и детей, а также лиц с ограниченными возможностями и тех, чья идентичность определяется гендерными факторами и факторами многообразия,

PP5. подтверждая обязательство Движения “никого не оставить без внимания” и в приоритетном порядке руководствоваться интересами сообществ при осуществлении нашей деятельности, чтобы содействовать созданию безопасных, жизнестойких, инклюзивных и устойчивых городов, прежде всего за счет приоритетного внимания наиболее уязвимым и обездоленным сообществам и группам, и подчеркивая необходимость объединенного подхода и значительного наращивания усилий со стороны Движения и его партнеров для создания возможностей коллективно обеспечить охват наиболее уязвимых сообществ внутри городов и сократить масштабы последствий бедствий и кризисных ситуаций в городских районах,

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ МЫ НА СЕБЯ ПРИНЯЛИ И ДЕЙСТВИЯ, КОТОРЫЕ МЫ ОСУЩЕСТВИЛИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

PP6 вспоминая резолюцию “Укрепление процесса имплементации политики Движения по вопросу о перемещении лиц внутри страны: десять лет в действии” (CD/19/R7),

принятую Советом делегатов в 2019 году, а также ссылаясь на прошлые обязательства участников Движения обеспечить более эффективное и более гибкое реагирование в городских условиях, включая Хартию климата и окружающей среды, и обязательства более чем 100 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в рамках Пекинского призыва к инновациям, Манильского плана действий, плана действий, принятого в Буэнос-Айресе, и Панафриканской конференции,

PP6bis. *приветствуя* предстоящее принятие Советом делегатов Резолюции “Война в городах” и сопровождающего ее Плана действий Движения по предотвращению и реагированию на гуманитарные последствия войны в городах,

PP7. *отмечая* обязательства участников Движения вносить вклад в глобальные рамочные программы, такие как Цели устойчивого развития, Парижское соглашение, Глобальный договор по миграции, Новая городская повестка дня и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, в соответствии с их мандатами, стратегиями, возможностями и особыми потребностями, с которыми они сталкиваются

PP8. *приветствуя* усилия, которые национальные общества и МФОККиКП предприняли для формирования жизнестойкости городских сообществ посредством своих программ и операций, как предусмотрено Стратегией 2030 МФОККиКП, Планом и бюджетом МФОККиКП на 2021-2025 годы, Платформой городского сотрудничества и Глобальным кластером по предоставлению крова и также *приветствуя* поддержку, которую предоставил МККК для реализации усилий и программ национальных обществ,

PP9. *давая высокую оценку* национальным обществам за проделанную ими масштабную работу по эффективному реагированию на пандемию и одновременное решение проблем возросшей нагрузки на систему услуг, экономику и общество в результате пандемии

ЧТО ЕЩЕ НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ/НА ЧЕМ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СОСРЕДОТОЧЕНЫ НАШИ ДЕЙСТВИЯ

PP10. *признавая*, однако, что вопреки обязательствам и действиям, предпринятым к настоящему времени, от участников Движения требуется гораздо больший объем инвестиций и работы, в соответствии с их мандатами, стратегиями и возможностями, для укрепления жизнестойкости наиболее уязвимых категорий граждан в городских условиях,

PP11. *признавая*, что города часто отличаются ограниченной социальной сплоченностью и социальной изоляцией, которая может повышать уровень уязвимости отдельных граждан, с одной стороны, и ослаблять благоприятную среду, способствующую развитию волонтерства в сообществах, с другой,

PP11bis. *признавая* ведущую роль местных субъектов и муниципальных властей как неотъемлемой части системы обеспечения готовности к реализации городских рисков и предоставления возможностей сообществам, а также важность укрепления партнерств между отделениями национального общества и местными органами власти, гражданским обществом, научным сообществом, частным сектором и общественными сетями в городах для эффективного реагирования на будущие кризисные ситуации, используя инновационные подходы, предлагаемые нашими национальными

обществами, такие как создание коалиций и создание партнерств между общественным и частным сектором,

PP12. признавая дополнительные преимущества национальных обществ в обеспечении охвата наиболее уязвимых категорий населения и напоминая об их ведущей роли в качестве помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере, дополняющих правительственные планы и программы, в соответствии с их особыми ролями, мандатами, стратегиями и возможностями в стране,

PP13. признавая необходимость лучше понять городские системы и процессы как основу для разработки более контекстуально приемлемых и динамичных городских операций реагирования и обеспечения осмысленного лидерства и обмена, а также потенциал национальных обществ играть ведущую роль в данной области,

Оперативные параграфы (OPs)

АДВОКАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 1) *обращается с призывом* ко всем участникам Движения провести адвокационную работу для увеличения объемов инвестирования в городских условиях в усилия по адаптации к изменениям климата, решение проблемы смягчения рисков здоровью, уменьшение риска бедствий в городских условиях, обеспечение готовности и реагирование, подходы к укреплению жизнестойкости, а также обеспечение готовности и реагирование на вооруженные конфликты и другие формы насилия в городских условиях, в соответствии с их мандатами, стратегиями, возможностями и особыми потребностями, которые у них возникают, а также с особым вниманием применению природосберегающих решений;

ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ РОЛЬ

- 2) *обращается с призывом* к национальным обществам, при поддержке МФОККиКП, продолжить укрепление их вспомогательного статуса в рамках взаимодействия с органами государственной власти и опираться на существующие соглашения с правительствами для обеспечения расширенного взаимодействия и партнерств на муниципальном уровне;

РАБОТА НАД ОБЩЕЙ СТРАТЕГИЕЙ И ПЛАНом ДЕЙСТВИЙ

- 3) *просит* всех участников Движения расширить свою работу в городских условиях, особенно посредством разработки общей городской стратегии и плана действий для принятия на следующем Совете делегатов в 2023 году, согласующихся со Стратегией 2030 МФОККиКП, существующими обязательствами, принятыми в рамках Плана и бюджета МФОККиКП на 2021-2025 годы и Стратегией МККК на 2019-2022 годы и в этой связи:

- а) *просит* национальные общества, при поддержке МФОККиКП и МККК, учредить Консультативную группу Движения по вопросам работы в городских условиях (КГДРГУ) для разработки стратегии работы в городах

и плана действий и провести ее первую встречу не позднее октября 2022 года;

- b) *рекомендует* КГДРГУ включить в свой состав экспертов из самых разных секторов, связанных с нашей работой в городских районах (а именно, здравоохранения, предоставления крова и обеспечения жильем, дорожной безопасности, климата, миграции и перемещения, уменьшения опасности бедствий и обеспечения средств к существованию), в том числе из Справочных центров МФОККиКП, а также представителей Молодежной комиссии и старшего руководящего звена, уделяя должное внимание географическому представительству и соблюдению гендерного баланса;
- c) *призывает* КГДРГУ определить и разработать ряд основных принципов для городской стратегии, включая обязательства никого не оставить без внимания, в приоритетном порядке учитывать интересы сообществ при осуществлении нашей деятельности, в том числе посредством предоставления возможностей молодежи, и сделать нашу работу более устойчивой с точки зрения защиты окружающей среды в соответствии с обязательствами, предусмотренными Хартией климата и окружающей среды [**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**];
- d) *рекомендует* КГДРГУ уделить особое внимание созданию и расширению **партнерств** с местными органами власти и основными городскими заинтересованными сторонами для выявления возможностей расширения вклада в укрепление жизнестойкости в городских условиях в соответствии с планами правительств, расширяя масштабы **предоставления услуг** в городских поселениях, учитывая планы правительств и государств по предоставлению социальной защиты, чтобы расширить взаимодействие с сетями социальной безопасности, развивая способность Движения **обмениваться накопленным опытом и содействовать инновациям** в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в городских поселениях, а также тому, каким образом развивается **волонтерство в городских районах** и в какой мере оно страдает в условиях городской специфики [**НА ЧЕМ СЛЕДУЕТ СОСРЕДОТОЧИТЬ ВНИМАНИЕ**];
- e) *рекомендует* КГДРГУ также сосредоточить внимание на городах, которые страдают от экстремальных погодных условий, городских трущобах и наименее обеспеченных группах населения в городах для обеспечения того, чтобы программы охватывали наиболее уязвимые категории населения, и учесть взаимосвязи между городским и сельским контекстами [**НА ЧЕМ СОСРЕДОТОЧИТЬ ВНИМАНИЕ, ГЕОГРАФИЧЕСКИ**];
- f) *рекомендует* КГДРГУ систематизировать все знания и извлеченные уроки, которые почерпнули национальные общества и МФОККиКП в разных документах и публикациях, связанных с программными подходами к городским рискам и обеспечению жизнестойкости сообществ в последние два десятилетия;

- g) *рекомендует* КГДРГУ принять в расчет рекомендации Семинара по обеспечению жизнестойкости в городских условиях, организованного Генеральной Ассамблеей МФОККиКП 19-21 июня 2022 года;

ИНТЕГРИРОВАТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕСТОЙКОСТИ ГОРОДСКИХ СООБЩЕСТВ В НАШУ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 4) *просит* все национальные общества, при поддержке МФОККиКП и МККК, в соответствии с их мандатами, стратегиями и возможностями, расширить их усилия по интеграции действий, направленных на укрепление жизнестойкости городских сообществ, в свои регулярные программы, пропагандируя межотраслевой и многосторонний подход.