

**Power of humanity**

Council of Delegates of the International  
Red Cross and Red Crescent Movement



**EN**

CD/22/X.X

Оригинал: на  
английском языке  
Для информации

## **СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ**

### **МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

#### **Укрепление жизнестойкости городских сообществ: наши дальнейшие шаги**

**Справочный документ**

**Документ подготовлен**

Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца при поддержке Национального общества Красного Креста Аргентины, Национального общества Красного Креста Гаити, Национального общества Красного Креста Гамбии, Национального общества Красного Креста Гватемалы, Национального общества Красного Креста Испании, Национального общества Красного Креста Колумбии, Национального общества Красного Креста Непала, Национального общества Красного Креста Нигерии, Национального общества Красного Полумесяца Пакистана, Национального общества Красного Креста Филиппин, Национального общества Красного Креста Ямайки, Национального общества Красного Креста Японии и Международного Комитета Красного Креста

Женева, сентябрь 2021 года

## **КРАТКИЙ ОБЗОР**

1. ВВЕДЕНИЕ
2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
3. АНАЛИЗ/ПРОГРЕСС
  - A. Использование опыта национальных обществ при разработке программ для работы в городских условиях
  - B. Осуществление мер с учетом системной природы рисков и уязвимостей, характерных для городских условий
  - C. Укрепление возможностей широкого общественного участия, равенства и социального капитала как необходимого условия для обеспечения жизнестойкости в городских условиях
4. РЕСУРСНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
5. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ
6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Приложение 1: Примеры инициатив МФОККиКП, осуществляемых в городских условиях

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

Работа в городских условиях для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) не нова. Сеть Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) объединяет тысячи городских отделений и миллионы добровольцев, которые обеспечивают реагирование на кризисные ситуации в городских условиях и в значительной мере содействуют осуществлению усилий по реабилитации, реконструкции и восстановлению (В Приложении 1 приводятся примеры проектов обеспечения жизнестойкости в городских условиях, реализуемых национальными обществами). Это было наглядно продемонстрировано в последнее время, когда национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) работали рука об руку с местными органами власти и городскими поставщиками медицинских услуг, обеспечивая реагирование на пандемию COVID-19 в городских условиях во всем мире.

План и бюджет МФОККиКП на 2021-2025 годы, основанные на Стратегии 2030, устанавливают особые обязательства по внедрению многоуровневого подхода к развитию потенциала, необходимого для реагирования на бедствия и кризисные ситуации в городских условиях. Сюда относится предоставление поддержки 50 городам в адаптации к долгосрочным последствиям климатических изменений, включая подъем уровня моря, и защита 250 миллионов человек от жары до 2025 года. Еще одна важная цель, которая была намечена, затрагивает, как минимум, 50 национальных обществ и подразумевает разработку и внедрение контекстно-ориентированных стратегий работы в городских условиях, направленных на обеспечение подготовки и эффективного реагирования на бедствия и кризисные ситуации. В справочном документе о меняющихся факторах уязвимости и итоговом отчете 33-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (IC33) работа в городах упоминается в связи с внутренним перемещением, однако там ничего не говорится о решении масштабных и многогранных проблем, с которыми сталкиваются города в связи с быстрым ростом численности населения, а также о потенциале органов государственной власти быстро адаптировать жизненно важные системы, такие как системы водоснабжения, распределения электроэнергии, вывоза мусора и санитарного контроля, к потребностям городских жителей. Доступ к таким услугам как здравоохранение, образование, а также к важнейшим объектам инфраструктуры и возможностям официального трудоустройства может быть затруднен во многих городах, особенно когда они крайне перенаселены. Дорожно-транспортные происшествия, насилие, преступность и формирование городских трущоб может являться как результатом этих проблем, так и причиной возникновения многих других проблем для городского населения.

**В связи с этими растущими проблемами, нужно сделать еще очень многое для понимания и реагирования на потребности наименее обеспеченных, маргинализированных или иным образом уязвимых городских сообществ и подвергнуть проверке не только наши дополнительные преимущества, но и нашу способность к адаптации своей деятельности с целью обеспечить эти потребности. Исходя из успешных усилий МФОККиКП, МККК и передовых национальных обществ в последние годы, наша сегодняшняя цель заключается в том, чтобы согласовать всеобъемлющую стратегию и план действий для 1) укрепления партнерств с уполномоченными властями, 2) расширения спектра услуг и успешных практических подходов и 3) использования своих сильных сторон и опыта для того, чтобы возглавить теоретическую работу и процесс внедрения инноваций в области осуществления гуманитарной деятельности в городских условиях.**

Совет делегатов 2022 года являет собой своевременную возможность для членов МФОККиКП провозгласить свое обязательство расширить усилия по укреплению жизнестойкости городских сообществ перед лицом бедствий, климатических кризисов, перемещения населения и пандемий, уделяя приоритетное внимание максимально

эффективному использованию вспомогательной роли национальных обществ на национальном и муниципальном уровнях и укреплению роли местных субъектов как предпочтительных партнеров.

## 2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

На протяжении всей истории высокий уровень развития городов привлекал людей, мигрирующих из сельской местности в поисках возможностей и более благоприятных условий жизни. Сегодня численность населения планеты оценивается примерно в 7,6 миллиардов человек, и около 54% из них живут в городах (согласно данным ООН). Тем не менее, численность городского населения увеличивается примерно на 1,4 миллиона человека каждую неделю и, как ожидается, к 2050 году будет составлять две трети всего населения планеты.<sup>1</sup> Такой стремительный рост городских поселений заставляет наименее обеспеченные, маргинализованные и иным образом уязвимые сообщества селиться в наиболее опасных районах, сталкиваясь с многочисленными рисками, обусловленными нехваткой первоочередных услуг и лишением возможностей использования системы поддержки, предоставляемой муниципальными властями, бюджеты которых зачастую недостаточны для удовлетворения растущих потребностей населения.

Многие люди, проживающие в таких небезопасных районах, не имеют надлежащих прав собственности, а также стабильных и достаточных средств к существованию, и это может привести к конкуренции и возникновению напряженности в сообществах или к всплеску внутригородского насилия.

В Индонезии, например, результаты исследования свидетельствуют о том, что в следующие 30 лет из-за быстрого расширения городских поселений риск выхода рек из берегов может повыситься на 166%, а риск затопления прибрежных территорий к концу того же периода может оказаться в 4,5 раза выше. Риск причинения ущерба из-за землетрясения в Катманду, который оценивается как доля строений, которые могут разрушиться в результате землетрясения, как ожидается, возрастет вдвое - до 50% к 2045 году из-за роста числа неофициальных построек, что обусловлено быстрыми темпами урбанизации.<sup>2</sup>

Эти риски усугубляются другими факторами. Подготовленный МФОККиКП [Доклад о глобальных катастрофах 2020](#) повествует о влиянии совокупных последствий климатических изменений на уровень нищеты, масштабы перемещения населения и показатели здоровья. Более частные и экстремальные погодные и климатические явления, вызванные изменением климата, приносят городам наиболее тяжкие последствия. Большинство крупнейших городов мира расположены в дельтах рек и в высшей степени подвержены наводнениям, подъему уровня моря и другим угрозам, обусловленным расширением водонепроницаемых поверхностей, повышенным уровнем экстракции подземных вод и разрушением естественной природной среды. Люди, живущие в городской местности, и особенно в наиболее густо населенных районах города с наименьшим количеством зеленых массивов в наибольшей степени страдают в результате наступления волн жары.<sup>3</sup> Последствия климатических изменений в сельских районах – такие как изменение привычной системы земледелия, истощение запасов рыбы и пересыхание источников воды – вынуждают людей переселяться в города. Исследование, проведенное в Мозамбике, показало, что 40%

<sup>1</sup> Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (2018), [2018 Пересмотр перспектив мировой урбанизации](#)

<sup>2</sup> Глобальные возможности по уменьшению масштабов бедствий и восстановлению (2016), [Создание рискованного будущего: как наши решения формируют будущие риски бедствий](#)

<sup>3</sup> Р. Сигнх, Дж. Арригхи, Е. Джемба, К. Страхан, М. Спайерз и А. Кадихасаноглу (2019), [Руководящие указания по борьбе с волнами жары в городских условиях](#), Климатический Центр Красного Креста и Красного Полумесяца

мигрантов, переселяющихся в городские районы, оставили свои дома в сельской местности отчасти из-за экологических проблем, включая “те, которые, по всей видимости, являются следствием климатических изменений”.<sup>4</sup>

Пандемия COVID-19 повлекла за собой непропорционально более масштабные последствия для городов по сравнению с сельскими районами и послужила предвестником того, что, согласно ожиданиям представителей гуманитарного сектора, станет «новой нормальностью». Помимо нехватки доступа к услугам здравоохранения, образовательным учреждениям, необходимым объемам безопасной для употребления воды и санитарным услугам, широко распространенные карантинные меры обуславливают беспрецедентное давление на уязвимые городские сообщества и фактически исчерпанные возможности национальных обществ. С начала пандемии национальные общества расширяли программы и поддерживали свои национальные и местные органы власти и поставщиков городских услуг в выполнении широкого спектра важнейших видов деятельности, таких как распространение информации о рисках, удаленная психологическая поддержка, установка приспособлений для мытья рук в неформальных поселениях, доставка продовольствия и гигиенических принадлежностей, а также раздача наличных денежных средств, чтобы помочь людям, которые потеряли средства к существованию, выжить и заплатить арендную плату за жилье. Помимо этого, в городах не только развивающихся, но и развитых стран появились новые проблемы, усугубившиеся в связи с пандемией.

Например, национальные общества стран ЕС вместе исследовали проблемы бездомности и новых уязвимостей, осложняющих положение особых групп населения, что обеспечивает возможности наладить более тесные связи между национальными и международными программами. Еще одна новая проблема связана с техническим прогрессом в области дигитализации городских служб, что обуславливает для жителей необходимость выполнения сложных правовых и/или административных требований (таких как оплата счетов за коммунальные услуги или налогов в интерактивном режиме). Это может лишить тех, кто не имеет доступа к мобильным сетям или обладает меньшими возможностями подключения к цифровым платформам, возможностей получения средств к существованию или важной информации о безопасности и рисках бедствий.

Стратегия МФОККиКП 2030 предвосхищает многие изменения, касающиеся того, как людям придется справляться с последствиями климатических изменений, бедствий, миграции и пандемий, а также их прямыми и вторичными последствиями, как мы видим на примере COVID-19. Согласно ожиданиям, эти изменения будут более масштабными и будут происходить быстрее в динамичных городских условиях. Приоритетной задачей МФОККиКП как организации на ближайшее десятилетие будет сокращение масштабов последствий текущих и будущих гуманитарных потрясений, связанных с бедствиями и кризисными ситуациями, включая чрезвычайные ситуации – как острые, так и затяжные – и предоставление поддержки людям, где это необходимо, чтобы они могли справиться с этими последствиями и жить полноценной жизнью.

### **3. АНАЛИЗ/ПРОГРЕСС**

#### **А. Использование опыта национальных обществ при разработке программ для работы в городских условиях**

МФОККиКП посвятила *Доклад о глобальных катастрофах 2010* проблеме городских рисков. Помимо того, что приоритетное внимание было уделено растущим факторам уязвимости, в докладе подчеркивалось, что городские сообщества способны найти

---

<sup>4</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) (2009), *Изменение климата и гуманитарная деятельность: основные формирующиеся тенденции и проблемы*, УКГВ, Серия политических брифингов № 2

собственные решения, защищая свои права и играя полномасштабную роль в процессе восстановления после бедствий и сокращения рисков. В 2021 году МФОККиКП провела в Азиатско-Тихоокеанском регионе исследование [стратегических направлений](#) для изучения сферы приложения возможностей и услуг Красного Креста и Красного Полумесяца (КК/КП) в городских поселениях региона. Глобальный центр обеспечения готовности к бедствиям (ГЦОГБ) инициировал [диалоги о городских рисках](#) и организовал серию семинаров в 2013 и 2014 годах. На этих семинарах говорилось о текущих проблемах и была разработана концепция городской жизнестойкости для национальных обществ. Инициатива МФОККиКП по уменьшению опасности бедствий в городских условиях вылилась в Тегеранский призыв к действию, принятый в мае 2015 года, и разработку всеобъемлющего руководства по обеспечению жизнестойкости в городских условиях.<sup>5</sup> В публикации [Нет времени для сомнений: борьба с городскими рисками](#) были описаны важнейшие городские инициативы в странах Латинской Америки. Для осуществления гуманитарной деятельности на местном уровне в быстро меняющемся мире Азиатско-Тихоокеанского региона [Манильская декларация](#) (2018) призывает к применению инновационных подходов и технологий, возрождению волонтерства и мобилизации молодежи, а также к созданию городских коалиций и многосторонних партнерств как важнейших требований для того, чтобы стать предпочтительными партнерами и повысить результативность и эффективность деятельности в крайне многообразных районах городской застройки.

Помимо этого, МФОККиКП активно участвовала в работе многостороннего Глобального альянса урбанистических кризисов ([GAUC](#)), а также в инициативе Управления ООН по уменьшению опасности бедствий “Сделаем города жизнестойкими” ([MCR2030](#)), являясь членом Постоянного комитета обеих инициатив. С 2015 года [Платформа городского сотрудничества](#) выступает в роли платформы Движения по обмену техническими навыками для борьбы с городскими рисками и разработки программ. Ее членами являются многие национальные общества, а также МККК. На региональном уровне созданная МФОККиКП [Площадка по обеспечению жизнестойкости городов Азиатско-Тихоокеанского региона](#) выступает одновременно в роли платформы и сетевой структуры для укрепления связей между заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами обеспечения жизнестойкости в городских условиях, обмена знаниями и повышения организационной жизнестойкости национальных обществ региона, имеющих многочисленных партнеров.

Являясь сопредседателем [Глобального кластера по предоставлению крова](#), МФОККиКП оказала значительное влияние на формирование приоритетов данного сектора, благодаря чему сегодня все больше внимания уделяется работе в городских условиях. Наряду с этим, организация выступает за равные права на землю и жилье, а также руководит процессом реализации региональных подходов к осуществлению усилий по восстановлению в городской среде. На протяжении 30 лет МККК работает в зонах вооруженных конфликтов в городских условиях, в том числе в Ираке, Газе, Украине, Сирии и Йемене, поддерживая функционирование важнейших объектов инфраструктуры и оказывая гуманитарные услуги. С годами расширяется представительство и масштабы участия всех организаций, входящих в состав Движения, в проходящем раз в два года Всемирном урбанистическом форуме, организуемом ООН-Хабитат. При этом мнение КК/КП и опыт его участников<sup>6</sup> были учтены в рамках [Новой урбанистической повестки дня](#), принятой на конференции Хабитат-III в 2016 году в Кито, Эквадор.

В Приложении 1 предоставлен краткий обзор ряда инициатив и проектов, реализованных национальными обществами. Исходя из тех знаний, которые мы получили на основе собственного опыта, были выявлены следующие общие черты

<sup>5</sup> МФОККиКП (2017), *Укрепление городской жизнестойкости: Руководящие указания по вопросам привлечения и участия Красного Креста и Красного Полумесяца*

<sup>6</sup> МФОККиКП на Хабитат III; МФОККиКП на Хабитат III

городских оперативных контекстов, способные повлиять на формирование нашего подхода и оперативную рамочную программу:

- **Города представляют собой сложную систему.** Существует множество взаимосвязанных, сосуществующих друг с другом формальных и неформальных сетей, многообразных сообществ и еще более широкий круг субъектов, которые принимают решения и осуществляют различные действия. Также существует большое многообразие “уникальных сообществ”, которые часто пересекаются (например, люди могут принадлежать к разным религиозным, профессиональным и семейным сетям, формирующимся в городах). Анализ заинтересованных сторон, проведенный, в основном, в рамках этапа оценки и создания коалиций, играет важную роль в выявлении этих многообразных субъектов, обладающих меняющимися возможностями влияния и воздействия. Это поможет обеспечить ответственность за результаты и содействовать сотрудничеству в рамках процесса сокращения рисков.
- **Нехватка беспрепятственного и надежного доступа к первоочередным услугам** в условиях подверженности угрозам и ограничения экономических средств, является одной из наиболее важных детерминант уязвимости в городах. В период бедствий и в обычное время доступ к официальными и неофициальным системам в городах контролируется и регламентируется законами и политиками, а также культурными и социальными нормами.
- Многообразие городских реалий требует **повторных усилий по налаживанию взаимодействия с более широкой и более многообразной группой заинтересованных сторон и партнеров.** Возникает необходимость строить отношения на более длительные периоды времени, чтобы обеспечить устойчивость предпринятых инициатив и более высокий уровень готовности к будущим кризисным ситуациям в городских условиях.
- **Многие угрозы, риски и уязвимости, с которыми сталкиваются сообщества в больших и малых городах не могут быть полностью проанализированы или поняты без учета масштабов городов.** Аналогичным образом усилия по укреплению жизнестойкости на базе сообществ не принесут желаемого результата, если не будут осуществляться в сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами городского уровня, и прежде всего с местными органами управления и муниципальными властями.
- **Бедствия и кризисные ситуации в городских условиях крайне многообразны и динамичны;** меняющиеся масштабы реализующихся угроз и изменение потребностей, а также появление новых факторов уязвимости означает, что потенциал реагирования и **планы готовности должны быть гибкими** и подразумевать взаимодополняемость и возможные запасные варианты.
- **Понимание взаимосвязей с сельскими и пригородными районами и их учет в рамках планов действий играют решающую роль.** Города не могут существовать в изоляции, а бедствия не имеют административных границ. Города часто формируют вокруг себя прилегающие микрорайоны.
- **Быстро растущая численность городской молодежи – важнейшая движущая сила перемен.** Связанные друг с другом посредством цифровых устройств и готовые осваивать новые знания и делиться инновационными решениями для совершенствования той среды, в которой они живут, молодые люди играют важнейшую роль в создании более высокоорганизованных и более инклюзивных городов. Добровольцы из числа молодежи, работающие в городских отделениях национальных обществ, содействуют развитию культуры ненасилия, гуманитарного образования и социальной справедливости, что является антидотом разгулу преступности, нищеты и социальной изоляции.

## **В. Осуществление мер с учетом системной природы рисков и уязвимостей, характерных для городских условий**

Города представляют собой в высшей степени многообразные системы со многими подсистемами, сосуществующими и взаимодействующими на многочисленных уровнях. Бедствия и другие кризисные ситуации как увеличительное стекло обнажают ранее существовавшие неравенства и слабые звенья в этих системах. При наступлении бедствий и возникновении кризисных ситуаций в городских условиях, гуманитарные организации сталкиваются лицом к лицу с системными проблемами, которые, как правило, кажутся проблемами “развития”, такими как комплексная инфраструктура, городское управление, нищета и организация рыночной деятельности.

Масштабы переселения, обусловленного вооруженным конфликтом, преследованием и насилием, достигли беспрецедентного за 70 лет уровня. Согласно данным УВКБ ООН, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в конце 2018 года 70.8 миллионов человек по всему миру являлись вынужденными переселенцами. Более 80% беженцев находятся в странах с низким и средним уровнем дохода, которые также переживают наивысшие темпы урбанизации. При этом, беженцы все чаще селятся в городских районах. Сендайская рамочная программа действий по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы подчеркивает необходимость более целенаправленной деятельности по борьбе с исконными причинами, обуславливающими риски бедствий, и укреплению эффективного руководства на всех уровнях, включая города.

Города часто вызывают интерес своими возможностями и способностью содействовать экономическому росту, однако в доступе к этим возможностям имеются значительные неравенства. Неформальные структуры являются неотъемлемой частью многих городских систем. В развивающихся странах 30% городского населения живет в трущобах, и 80% рабочей силы работают на условиях неофициального трудоустройства. В Африке масштабы неофициального трудоустроенных доходят до 86% в Кампале, Уганда. К сожалению, это серьезный фактор риска не только потому, что люди живут и работают в нерегулируемых и небезопасных условиях и зарабатывают значительно меньше денег, но также потому что люди, работающие подобным образом, часто остаются в тени и не имеют законных прав. Женщины чаще работают на условиях неофициального трудоустройства в более чем 90% стран Южной и Западной Африки.

Риски и сложности, с которыми сталкиваются городские жители в обеспечении даже первоочередных потребностей – безопасного достойного жилья, питательного продовольствия, чистой воды и должного уровня санитарии, поддержания хорошего уровня здоровья, нахождения устойчивых средств к существованию и организации ухода за детьми, а также решения проблем, связанных с такими факторами, как плохое качество воздуха, ДТП и нехватка белка, обуславливают для них постоянное тяжелое бремя. При этом, часто обеспечению этих повседневных потребностей отдается приоритет по отношению к долгосрочным рискам бедствий.<sup>7</sup>

Национальные общества находятся в выигрышном положении для объединения партнеров вокруг решения проблем жизнестойкости и обеспечения более высокого уровня многостороннего решения проблем с участием многих заинтересованных сторон, а также местных инвестиций в укрепление жизнестойкости сообществ и отдельных домохозяйств. Национальные общества также являются помощниками органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере – это та роль, которая может адаптироваться и выполняться на местном уровне. Это дает уникальную возможность взаимодействовать с наиболее уязвимыми и часто остающимися в тени людьми и сообществами и улучшать условия для укрепления индивидуальной и

---

<sup>7</sup> МФОККиКП (2010), [Доклад о глобальных катастрофах 2010](#)



общественной жизнестойкости. Они могут также сотрудничать с городскими властями и чиновниками, ответственными за разработку планов и принятие решений, предоставляя данные оценок уязвимости и потенциала, которые могут помочь государственным властям принять меры по устранению острых факторов риска и уязвимости. В городских районах тесное сотрудничество с властями и муниципалитетами играет особенно важную роль, поскольку непосредственно влияет на благополучие городских сообществ и устойчивость городов за счет участия НО в городском планировании, предоставлении первоочередных услуг, транспортных услуг, осуществлении поставок электроэнергии и вывоза бытовых отходов. Поиск возможностей для того, чтобы такие услуги могли оказываться более экологичным и устойчивым образом – насущный вопрос, который соотносится с новым направлением деятельности МФОККиКП по «зеленому реагированию», цель которого – организовать нашу работу таким образом, чтобы обеспечить защиту окружающей среды и не содействовать изменению климата.

И наконец, возникновение новых потребностей в городах обуславливает необходимость осуществления инновационных инициатив, таких как [Что теперь?](#) – платформа, которая разрабатывает важнейшие информационные сообщения по обеспечению безопасности, или партнерство с площадкой [Открытые жилые помещения AirBnB](#), в рамках которого предлагаются бесплатные возможности размещения в городах, чтобы помочь работникам, направленным туда для борьбы с пандемией COVID-19.

Инструментарий КК/КП по вопросам [Укрепления городской жизнестойкости](#) направлен на оказание помощи национальным обществам в инициировании и совместном руководстве процессами привлечения общественности в рамках взаимодействия с местными властями в городах.

Он основан на представлении о том, что коалиции необходимы для решения проблем в многообразных средах, к числу которых относятся города, и что ни одна организация не способна справиться с этим в одиночку. Как показывает [практика](#) работы в Индонезии и Вануату, подобный процесс создания коалиций позволяет национальным обществам взаимодействовать с широким кругом заинтересованных сторон, включая местные органы власти, общественные организации и частный сектор, академическое сообщество и добровольцев из числа местных жителей для выявления и реализации решений по укреплению жизнестойкости, разработанных на местах.<sup>8</sup>

### **С. Укрепление возможностей широкого общественного участия, равенства и социального капитала как необходимого условия для обеспечения жизнестойкости в городских условиях**

МФОККиКП в приоритетном порядке содействует росту масштабов общественного участия и многообразия, чтобы все люди могли ощутить, что их интересы представлены и мнение услышано и могли принимать полноправное участие в развитии своих районов и городов. МФОККиКП взяла на себя обязательства никого не оставить без внимания, что является основополагающей идеей, лежащей в основе обязательства по созданию инклюзивных городов, обусловленного Целями устойчивого развития ([ЦУР 11](#)) и [Новой урбанистической повесткой дня](#), которая была утверждена на Конференции Хабитат-III в 2016 году правительствами более чем 165 стран. Концепция инклюзивных городов подразумевает всесторонний учет многочисленных территориальных, социальных и экономических факторов. Города, подразумевающие широкие возможности социального участия, – это города, где принцип равенства преобразуется в трехмерную физическую реальность в форме доступного и предоставляемого на равных основаниях жилья, возможностей пользования общественным транспортом, наличия

<sup>8</sup> [Видео о создании коалиций в прибрежных городах Индонезии](#)

общественных территорий, доступных для уличных торговцев, и открытых зеленых пространств. Городские конгломерации следует рассматривать через призму их общей системы, а не только ее отдельных составляющих, что требует более всеобъемлющего подхода, к числу которых относится интегрированный территориальный подход, который все чаще пропагандируется сетью МФОККиКП.

Усилия по уменьшению опасности бедствий и укреплению жизнестойкости, учитывающие гендерные факторы и факторы многообразия, не только позволяют улучшить условия для одной конкретной целевой группы населения, но также сокращают общую уязвимость сообществ и повышают его жизнестойкость. В малых и больших городах наблюдается более высокий уровень многообразия и ресурсных возможностей, а также конфликтов. В некоторых местах широко распространено насилие, обусловленное конкуренцией за доступ к ограниченным ресурсам.

Все чаще города становятся тем пунктом, куда стремятся мигранты и перемещенные лица и где они часто сталкиваются с дискриминацией. Согласованные социальные структуры, предоставляющие поддержку на индивидуальном уровне, на уровне домохозяйств и местных сообществ являются неотъемлемой частью системы обеспечения жизнестойкости сообществ и жизнестойкости городов.<sup>9</sup>

Национальные общества обладают всеми необходимыми возможностями для того, чтобы помогать городским сообществам расширять масштабы общественного участия и укреплять социальный капитал, уменьшать напряженность между принимающими и мигрантскими сообществами и предотвращать насилие в городских районах, содействуя мобилизации сообществ, а также диалогу и взаимодействию между разными общественными группами, городскими властями и другими заинтересованными сторонами. Молодые добровольцы КК/КП создают возможности для участия в совместном планировании территорий общего пользования, таких как игровые площадки и детские уголки, создание которых способствует формированию атмосферы безопасности и чувства сопричастности своему городу.

Помимо содействия общественному участию в городском планировании на случай бедствий и ЧС, механизмах реагирования и восстановления, национальные общества могут также сыграть важную роль в решении проблем городского неравенства, что является еще одним аспектом процесса городского развития. Работая в сотрудничестве с местными органами власти, национальные общества могут осуществлять адвокационные усилия в целях увеличения масштабов инвестиций в УОБ, вести борьбу с климатическими изменениями, осуществлять адаптационные меры, опираться в своей работе на список контрольных вопросов МФОККиКП по законам о ликвидации последствий бедствий,<sup>10</sup> содействовать укреплению потенциала по ликвидации последствий бедствий на местном уровне и интеграции обездоленных городских жителей в процессы принятия политических решений для разрешения проблемы неравного и несправедливого распределения услуг и ресурсов или негативных последствий для здоровья. МФОККиКП является членом Глобального координационного комитета инициативы Управления ООН по УОБ «Сделаем города жизнестойкими 2030» ([MCR2030](#)). При этом, все национальные общества вносят свой вклад в реализацию местных инициатив по УОБ и укреплению жизнестойкости.

#### 4. РЕСУРСНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

МФОККиКП будет стремиться к бюджетированию городских программ и программ развития потенциала/поддержки в каждом регионе, а также в Женеве. Помимо этого, будет создана сеть специалистов по организации работы в городских условиях в национальных обществах для обеспечения технической и партнерской поддержки с

<sup>9</sup> Индекс Арупа для оценки городской жизнестойкости

<sup>10</sup> МФОККиКП (2019), *Список контрольных вопросов по законодательству и обеспечению готовности к бедствиям и реагированию*

четким взаимодействием и взаимодополняющими функциями с МККК в городах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. Учет особенностей городских условий и соответствующие обязанности будут поручены всем профильным техническим, руководящим и административным сотрудникам, а также включены в описание служебных обязанностей.

Стратегические и эффективные глобальные и страновые партнерства с другими организациями и заинтересованными сторонами, специализирующимися на разработке и осуществлении городских программ, будут также расширены. Действующие глобальные партнерства могут быть расширены в целях осуществления усилий, направленных на предвосхищение и сокращение рисков бедствий, вызванных изменениями климата, такими как волны жары, наводнения и штормовые приливы. В завершение необходимо отметить, что мы должны также найти способ более эффективно использовать возможности, которые нам дают существующие глобальные партнерства, такие как *Миллиардная коалиция во имя жизнестойкости* (1BC) и *Риск-ориентированное партнерство по осуществлению заблаговременных мер* (REAP), чтобы добиться больших результатов в городских условиях.

## 5. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

Этапы проведения мониторинга и имплементации будут обсуждаться. При этом, необходимые дальнейшие шаги будут выявлены в рамках процесса консультаций.

## 6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая проблемы и возможности, обусловленные спецификой городских условий по всему миру, Движению необходимо расширить свою деятельность по данному вопросу. Совет делегатов 2022 года являет собой своевременную возможность подтвердить, упрочить и еще больше институционализировать обязательство Движения по укреплению готовности и реагирования на бедствия и кризисные ситуации в городских условиях, содействуя повышению уровня жизнестойкости городских жителей и, прежде всего, тех, кто подвергаются наибольшему риску. Растущая вспомогательная роль национальных обществ, наряду с новыми проектами, осуществляемыми по инициативе городов, и эффективными усилиями по укреплению городской жизнестойкости, должны быть усилены для наращивания масштабов дальнейших действий. Четкое обязательство Движения более широко и систематично укреплять каталитическую роль национальных обществ в решении задачи по укреплению городской жизнестойкости будет содействовать достижению цели “никого не оставить без внимания”.

Предлагаемая резолюция определяет **три типа будущих обязательств** и предлагает перечень конкретных мер для повышения качества и обеспечения согласованности реагирования Движения. Они соотносятся с Декларацией IC33 и позиционным документом МФОККиКП о работе в городских условиях, Сендайской рамочной программой действий и Новой урбанистической повесткой дня, а также подразумевают согласованность с внутренней работой МФОККиКП по миграции и осуществлению упреждающей деятельности, а также с работой МККК в городах, где идет вооруженный конфликт. На основании этих мер резолюция регламентирует формирование рабочей группы для согласования всеобъемлющей стратегии и плана действий, которые планируются принять на следующем Совете делегатов в 2023 году.

1. **Более эффективно планировать: укреплять роль и ключевые функции национальных обществ посредством существующих и новых партнерств с муниципалитетами и городскими субъектами**, включая среди прочего УОБ и управление рисками, инициативы, подразумевающие учет климатических факторов на разных уровнях, безопасность дорожного движения, пункты предоставления гуманитарных услуг для оказания помощи людям, находящимся

в процессе перемещения, добровольческую помощь, первую помощь, водоснабжение и улучшение санитарных условий в городских трущобах и маргинализованных районах, домашнее насилие и сценарии реагирования на бедствия, что должно повысить релевантность деятельности национальных обществ.

Принимая во внимание взаимозависимость городских систем (инфраструктуры и городских сетей, социальных сетей, вновь созданных пространств), эти коалиции/партнерства позволят добиться лучшего понимания характеристик и динамики городских контекстов, местных экспертных знаний, структур и действующих субъектов (городская администрация, муниципалитеты и частный сектор) и их потенциала, включая обмен навыками, экспертными знаниями и рекомендациями, предоставление кадровых ресурсов, сетевое взаимодействие/контакты, оборудование и цепочки поставок. Могут также использоваться особые активы, например, посредством адаптации их возможностей по организации розыска и спасения в городских условиях, поскольку многие из них традиционно занимались проблемами розыска и спасения в сельских, прибрежных или горных районах.

2. **Предоставлять более эффективную поддержку: диверсифицировать и пропагандировать предоставление услуг КК/КП в городах для наиболее уязвимых групп населения и укреплять жизнестойкость, в том числе посредством использования походов с широким общественным участием.** Вне всяких сомнений, социальные связи в городах имеют важное значение в борьбе с изоляцией и маргинализацией, и роль национальных обществ в восстановлении социальных связей могла бы в будущем быть более эффективной за счет предоставления поддержки подвергающимся риску и уязвимым категориям граждан. Это подразумевает предоставление информации, руководящих указаний и помощи по механизмам и процедурам для оценки предоставленных общественными организациями и частными субъектами услуг, включая не только деятельность по оказанию помощи нуждающимся, осуществляемую напрямую Красным Крестом и Красным Полумесяцем, но также поддержку, позволяющую им получить доступ к услугам и преимуществам, предоставляемым другими общественными и частными организациями (доступ к достойному жилью/ медицинским услугам, возможностям освоения цифровой грамотности, психосоциальной поддержке). Необходимо выявить востребованные услуги для людей, имеющих менее свободный доступ к общественным услугам, а также для тех, кто может получить преимущества благодаря качественным услугам, предоставляемым национальными обществами. Речь может идти о предоставлении услуг здравоохранения или социальных услуг.
3. **Обеспечивать более эффективную имплементацию:** сотрудничать с городскими инновационными партнерами, молодежными лидерами и добровольцами городских отделений КК/КП в целях повышения уровня участия, совместного планирования более безопасных районов и распространения гуманитарных знаний для уменьшения масштабов неравенства и уязвимости. Распространение знаний по гуманитарным вопросам и проблемам уменьшения рисков бедствий, а также повышение уровня информированности в сообществах могут быть, в частности, обеспечены посредством охвата детей и подростков, чтобы они углубили свои представления об угрозах, уязвимости, потенциале и инструментах реагирования. МФОККиКП ставит своей целью осуществление деятельности, связанной с изменениями климата и охраной здоровья. При этом, осуществляемые под эгидой молодежи инициативы в связи с изменениями климата, могут подстегивать это сотрудничество и содействовать расширению масштабов действий.

## **Приложение 1: Примеры инициатив МФОККиКП, осуществляемых в городских условиях**

### **Проект по предоставлению возможностей и укреплению жизнестойкости в городских условиях – Национальное общество Красного Полумесяца Бангладеш**

Проект по предоставлению возможностей и укреплению жизнестойкости ставит своей целью повысить уровень ответственности сообществ и заинтересованных сторон с целью создания устойчивой структуры управления в городских трущобах Газипура в Бангладеш. По мнению сообществ, основные угрозы, с которыми приходится сталкиваться в регионе, - это низкий уровень санитарии, плохая организация вывоза мусора, нехватка безопасной воды, высокий уровень употребления наркотиков, нищета и безработица. Применение радарной методологии по укреплению жизнестойкости привело Бангладешский Красный Полумесяц к пониманию необходимости приоритетного осуществления усилий по развитию системы городского управления, состоящей из кластерных комитетов разного уровня – от местного до городского – и внедрения в их деятельность механизма разделения затрат. К числу достижений можно отнести улучшение ситуации с вывозом мусора и распространением знаний о правилах санитарии, рост уровня информированности о правах и причитающихся привилегиях, а также посещаемости высших учебных заведений.

### **Проект по уменьшению риска бедствий в городах Китая – Гонконгский Красный Крест**

В силу быстрой урбанизации разные типы поселений, такие как поселки городского типа, старые маленькие города, трущобы и деревни, породили целые сообщества, и в Китае появились сельско-городские окраины. В этих поселениях были общие проблемы, в числе которых низкий уровень потенциала к смягчению последствий бедствий, низкий уровень потенциала самопомощи, высокая плотность заселенных районов, подверженных угрозам безопасности, плохо развитая инфраструктура и неэффективные системы городского управления.

В рамках проекта, в частности, осуществлялось строительство государственных клиник и складов с предоставлением необходимого оборудования, а также проводились тренинги и осуществлялись инициативы по распространению знаний. В результате сообщества получили возможность управлять клиниками и складами, достигли более высокого уровня координации и обрели чувство сопричастности. В числе проблем, которые были выявлены при осуществлении проекта, в основном, сложности с мобилизацией членов сообщества, укреплением доверия и обеспечением эффективной координации между различными заинтересованными сторонами.

### **Создание коалиций во имя обеспечения жизнестойкости городов перед лицом изменений климата – Индонезийский Красный Крест, Красный Крест Вануату и Красный Крест Мьянмы**

Индонезийское общество Красного Креста апробировало программу по созданию городских коалиций в двух разных городах. Семаранг – это большой город на острове Ява, который уже участвовал в проектах по созданию коалиций и укреплению жизнестойкости в рамках инициативы Рокфеллеров «100 жизнестойких городов». Тернате – наоборот, маленький город, расположенный на маленьком острове на севере провинции Малуку в восточной части Индонезии, где подобный проект осуществлялся впервые.

Несмотря на то, что Индонезийский Красный Крест понимал, что масштабы города могут сыграть свою роль в определении того, будет ли деятельность в рамках проекта иметь общегородской охват и масштабные результаты (в силу ограниченности проектных ресурсов и финансирования), в целом, важнейшим фактором создания успешной коалиции стала самоотдача вошедших в нее партнеров. Красный Крест Вануату реализовал аналогичный проект в городе Люганвиль. Работа в сотрудничестве с широким спектром партнеров и содействие созданию коалиции стало новым опытом как для Индонезийского Красного Креста, так и для Красного Креста Вануату. Она включала в себя использование новой сложной методологии, что позволило укрепить взаимоотношения на городском уровне и деятельность на уровне сообществ, а также возобновить обязательство работать сообща. Аналогичная модель реализуется в Молампьяне, прибрежном городе в Мьянме.

### **Мобилизация сообществ в городских районах – Красный Крест Кот-д’Ивуар**

Поселения, возникающие вокруг столичного города Абиджан, имеют общие характеристики, такие как дефицит электроэнергии, воды, плохие санитарные условия, плохая организация вывоза мусора, а также отсутствие или неэффективные планы городского развития. Целью проекта было решение проблемы санитарии и борьба с рисками наводнений посредством укрепления жизнестойкости сообществ перед лицом выявленных проблем. Приоритетными задачами проекта было проведение тренингов и информационных кампаний, включая тренинги для добровольцев из местных сообществ, организация клубов на территории школ и проведение учений. Наиболее серьезной проблемой стала потеря мотивации добровольцами и низкий уровень общественного участия и согласованности действий. Для решения этих проблем были, в частности, организованы футбольные игры, а также кулинарные конкурсы, танцевальные и художественные состязания и викторины по вопросам гигиены, в которых участвовали разные возрастные и гендерные группы.

### **Валюта общественной интеграции Сарафу: местные возможности кредитования для поддержки наиболее уязвимых категорий граждан – Кенийский Красный Крест**

Благодаря валюте общественной интеграции, люди имеют возможность обмениваться товарами и услугами и развивать свое дело без необходимости полагаться на слабую национальную валюту и волатильные рынки. Кенийский Красный Крест поддерживает и реализует в Кении сетевой проект Сарафу, в рамках которого сообществам предоставляются местные кредиты, что открывает для малого бизнеса возможности принимать Сарафу в качестве платы за товары и услуги. С марта 2020 года Сарафу организовал быстро растущую дистрибьюторскую сеть, объединяющую 11,000 предприятий малого бизнеса, действующих в неофициальных поселениях в городских районах и некоторых бедных регионах страны. Со стороны потребителя любой житель Кении может выразить желание использовать Сарафу и получить кредит в 100 Сарафу, который можно потратить на приобретение товаров у торговцев. Еженедельно распределяются дополнительные Сарафу, и число пользователей растет. Чем больше объем циркулирующих Сарафу, тем более жизнестойкой становится местная экономика и местные домохозяйства.

### **Проект укрепления городской жизнестойкости и молодежных инноваций – Кенийский Красный Крест**

Кенийское общество Красного Креста работает в неформальных поселениях в Найроби с 2008 года при поддержке Датского Красного Креста. Такие поселения сталкиваются с множеством проблем, в числе которых перенаселенность, незаконные стихийные свалки, загрязнение воды, засорение канализации и плохая организация вывоза небиоразлагаемого мусора. Проект направлен на укрепление жизнестойкости

городских сообществ в семи неформальных поселениях в Найроби посредством местных инициатив в таких областях, как УОБ и обеспечение средств к существованию.

Национальное общество смогло привлечь молодежь посредством участия в мозговых штурмах – инновационных конкурсах по трем тематическим областям: рациональное использование окружающей среды и воды; инновации открытых и общественных пространств; и возможности для обеспечения средств к существованию/открытия своего дела в целях трудоустройства молодежи. Наиболее удачными идеями были признаны создание эко-брикета – сжатого блока горючей биомассы, и конструирование безопасных, недорогих и гигиеничных детских игровых пространств для детей и кормящих матерей в крупных торговых точках.

### **Укрепление городской жизнестойкости в Саиде – Ливанский Красный Крест**

Проект “Управление рисками бедствий на уровне сообществ” направлен на укрепление жизнестойкости уязвимых категорий граждан и сообществ посредством сотрудничества в городе Саида. К числу инициатив, осуществляемых в рамках проекта, относится создание безопасных пространств для детей, улучшение инфраструктуры школ, проведение тренингов по пожаротушению и информированию о бедствиях и проведение учений по эвакуации школ. Было замечено, что если сообщества привлекаются на ранних этапах, они узнают о своей способности добиваться изменений, что формирует у них чувство ответственности за реализуемую программу. Ливанский Красный Крест также осуществляет проекты, направленные на помощь малоимущим в старом городе Саида в сотрудничестве с местными властями.

Деятельность включает в себя создание общественных бригад экстренного реагирования и реновацию пунктов раздачи воды. Одним из важных уроков стало понимание важности работы с действующими субъектами и создание возможностей для решения внутренних проблем сообществ. Также важно предоставлять услуги интегрированным образом, объединяя принимающие сообщества и сообщества беженцев, чтобы содействовать укреплению социальной сплоченности.

### **Реагирование на COVID-19 в городах – Ливанский Красный Крест**

Реализация мер по борьбе с COVID-19 в городских условиях была признана беспрецедентной. Участие всех заинтересованных сторон обеспечило эффективное реагирование на уровне принятия решений наряду с осуществлением превентивных мер на индивидуальном уровне. Подразделение Ливанского Красного Креста, занимающееся проблемами уменьшения опасности бедствий, наладило контакты со всеми правительственными подразделениями (национальная служба по управлению рисками бедствий, министерства, административные округа, союзы муниципалитетов и муниципальные округа). В дополнение к этому, молодежь и общественные объединения активно участвовали в этой работе и сыграли важную лидирующую роль. Например, с ослаблением карантинных мер и возобновлением деловой активности, Министерством труда была разработана инициатива, в соответствии с которой студенты университетов проходили подготовку методам мониторинга имплементации мер предосторожности в работающих организациях. Это подчеркнуло важность установления механизмов тесного сотрудничества для реагирования на ЧС и кризисные ситуации в городских поселениях.

### **Проблемы сбора данных в городских условиях – Мексиканский Красный Крест**

Реализация программ жизнестойкости перед лицом наводнений состояла из двух этапов (с 2013 по 2018 годы и с 2018 по 2023 годы). Их основной целью было повышение уровня жизнестойкости сообществ перед лицом наводнений и совершенствование методов оценки жизнестойкости в пригородных сообществах. В настоящее время не существует проверенного инструмента для оценки жизнестойкости перед лицом

бедствий, и Концепция оценки жизнестойкости перед лицом наводнений, разработанная в рамках проекта, направлена на предоставление средств для проведения оценки и демонстрации результативности нашей деятельности с целью обеспечения более высокого уровня социальных, политических и финансовых инвестиций в укрепление жизнестойкости перед лицом наводнений. К числу извлеченных уроков можно отнести понимание важности привлечения официальных лиц, ответственных за принятие решений, местных властей и основных заинтересованных сторон на этапе разработки, необходимость дополнения процесса сбора данных оценками уязвимости и потенциала и регулярного предоставления информации по программе для повышения уровня общественной ответственности.

### **Уменьшение рисков бедствий в городских условиях и укрепление жизнестойкости – Красный Крест Мьянмы**

Проект направлен на укрепление жизнестойкости и уменьшение уровня уязвимости в целевых сообществах городов Янгон и Мандалей. В рамках проекта проводились маломасштабные мероприятия по смягчению последствий бедствий, которые были заранее утверждены и внесены в государственные планы действий, информационные мероприятия с рассказом о рисках бедствий и деятельности в школах и сообществах, а также продолжилось развитие необходимых навыков и потенциала городских отделений КК и их добровольцев в области организации деятельности по УОБ на уровне сообществ. Меры по УОБ и планы действий, разработанные членами сообществ и основанные на многосторонних рисках и оценке потребностей, охватили наиболее уязвимые категории граждан в выбранных округах. Общегородская оценка рисков была проведена отделением Красного Креста и другими заинтересованными сторонами в соответствии с Проектом по укреплению жизнестойкости прибрежных городов, реализуемым в городе Моламыян.

### **Укрепление жизнестойкости в городских условиях и привлечение общественности – Непальское общество Красного Креста**

Программа укрепления жизнестойкости в городских условиях и привлечения общественности, реализуемая Непальским Красным Крестом в партнерстве с Британским Красным Крестом, направлена на борьбу с многочисленными природными и техногенными угрозами. На протяжении пяти лет – с 2016 по 2021 годы – в рамках программы предоставлялась поддержка семи муниципалитетам в трех крупнейших городах Непала. Цель программы заключалась в повышении уровня жизнестойкости к бедствиям в городских условиях муниципальных органов власти, Непальского Красного Креста и простых граждан, включая особые уязвимые группы в целевых муниципалитетах. Подчеркивая необходимость использования подходов с широким общественным участием, направленных на привлечение городского населения, программа опирается на мнение общественности, выделяя наиболее уязвимые группы населения и побуждает наиболее активных участников создавать спрос на соответствующие услуги, чтобы местные органы власти осуществляли меры для повышения уровня жизнестойкости к бедствиям. В этой программе принимают непосредственное участие уже 973,000 человек. 1,080 активистов (739 из которых - женщины) прошли подготовку по УОБ в городских условиях и распространению информационных сообщений в местных сообществах и активно участвуют в муниципальных и районных мероприятиях по планированию. Программа также охватила 7,178 студентов и преподавателей, участвующих в городской инициативе по УОБ, направленной на повышение уровня безопасности школ. При реализации программы за основу берется принцип использования сетевых возможностей, а не привычный географический подход. Основное внимание уделяется работе со “средним звеном” или местными органами власти (муниципалитетами) для предоставления



технической поддержки в области управления действиями по ликвидации последствий бедствий и налаживания контактов с правительством и труднодоступными и уязвимыми сообществами, которые в наибольшей степени страдают в результате бедствий.

### **Проект чрезвычайного реагирования для обеспечения водоснабжения в Дамаске – Сирийский Арабский Красный Полумесяц**

Сирийский Арабский Красный Полумесяца (САКП) разработал Дамасский план по регулированию подачи воды и чрезвычайному реагированию для решения сложной ситуации с подачей воды в Дамаске в декабре 2016 года, когда 4.5 - 5 миллионов жителей города и близлежащих регионов остались без воды на 40 дней. Работая в тесном сотрудничестве с городскими властями и пострадавшими сообществами, САКП разработал план экстренных мероприятий и незамедлительно начал работу по восстановлению основных источников подачи воды, а также тоннелей и труб, как только доступ в регион стал безопасным. Опыт подтвердил важность подготовки плана экстренного реагирования, выявления навыков и доступности членов сообществ и информирования о всех этапах реализации плана заинтересованных сторон, включая членов сообщества и органы государственной власти для обеспечения финансирования, технической поддержки и эффективной имплементации.

### **Городские общественные центры для беженцев и принимающие сообщества – Турецкое общество Красного Полумесяца**

Общественные центры Турецкого общества Красного Полумесяца предоставляют помощь мигрантам в обеспечении достойных жилищных условий и налаживании гармоничных отношений с принимающими сообществами. Деятельность, осуществляемая нашими общественными центрами, прежде всего, ориентирована на детей, которые относятся к числу наиболее уязвимых категорий населения и могут сыграть решающую роль в деле содействия общественному сплочению и развитию в сообществах. Эти усилия направлены на уменьшение уровня уязвимости посредством расширения масштабов понимания потребностей людей и принятия необходимых мер для обеспечения индивидуального и общественного благополучия. В рамках одной из инициатив, Общественный центр Кизилэй в городе Шанлыурфа объединил детей беженцев с проблемами слуха с учениками Школы для детей с различными нарушениями для участия в четырехнедельном семинаре по развитию социальной сплоченности.

### **Пилотная упреждающая деятельность в городской среде в связи с волнами жары: Вьетнамский Красный Крест**

Вьетнамское общество Красного Креста (ВОКК) – одна из первых организаций, начавших проведение Оценки и управления рисками бедствий на уровне сообществ в городских районах, используя отчеты по вопросам управления районного уровня в рамках реализации процессов городского планирования, таких как План действий по ликвидации последствий изменения климата, Городские комплексные планы и Планы социально-экономического развития. Помимо этого, в последние годы, ВОКК получило широкое признание как первое национальное общество, разработавшее Протокол упреждающих действий в связи с волнами жары в городских условиях. Работа ВОКК в данной области началась в 2018 году при поддержке проекта финансирования, основанного на прогнозах, Немецкого Красного Креста (*FbF Ready*), в Ханое, где в последние годы выросли среднесуточные температуры; прошлые волны жары привели к 20% увеличению числа госпитализируемых пациентов по всем причинам и 45.9% увеличению - в связи с респираторными заболеваниями. ВОКК использовало целый комплекс инструментов для выявления заинтересованных сторон на городском уровне

и определения факторов уязвимости в связи с волнами жары и подверженностью рискам в городских условиях и работало в тесном сотрудничестве с Институтом метеорологии, гидрологии и окружающей среды для определения порождающих факторов для осуществления упреждающих действий, проводя в то же время подготовку добровольцев в области осуществления уникальных урбанистических стандартных оперативных процедур по борьбе с волнами жары. Успешные усилия ВОКК были расширены в нескольких городах, что зафиксировано в официальном Протоколе по осуществлению упреждающей деятельности за 2021 год.