

Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement



RU

CD/22/DRX.X
Оригинал: на
английском языке

СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ

**МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

**Усилия на пути к уничтожению ядерного оружия:
план действий на 2022-2027 годы**

Первоначальный вариант проекта резолюции

**Документ подготовлен
Международным Комитетом Красного Креста
[в рамках консультаций с Международной Федерацией
обществ Красного Креста и Красного Полумесяца]**

Женева, сентябрь 2021 года

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

Усилия на пути к уничтожению ядерного оружия: план действий на 2022-2027 годы

Совет делегатов,

подтверждая свою многолетнюю и глубокую озабоченность катастрофическими гуманитарными и экологическими последствиями любого применения ядерного оружия и недостаточности любого адекватного потенциала гуманитарного реагирования в случае его применения, а также важнейшую гуманитарную задачу добиться того, чтобы ядерное оружие никогда больше не применялось, запретить его и уничтожить,

подчеркивая, что возможность того, что ядерное оружие может когда-либо применяться в соответствии с принципами и правилами международного гуманитарного права является крайне сомнительной, что любое применение или угроза применения ядерного оружия будут несовместимы с принципами гуманности и требованиями общественного сознания, и что все государства должны вести переговоры с целью обеспечения полного уничтожения ядерного оружия, руководствуясь своими обязательствами в соответствии с международным правом,

будучи обеспокоенным тенденциями к новой гонке ядерных вооружений и растущими рисками того, что ядерное оружие будет снова применяться преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно, о чем свидетельствует растущая напряженность между ядерными державами и их союзниками; разработкой новых типов ядерного оружия; новыми и расширенными ролями ядерного оружия в рамках военных планов, доктрин и концепций; и растущей уязвимостью ядерного командования, контроля и коммуникационных линий перед кибератаками,

приветствуя вступление в силу Договора 2017 года о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) как победу во имя гуманности и доказательство результативности деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) на мировом уровне,

и *подчеркивая*, что ДЗЯО и другие соглашения по ядерному оружию, и особенно Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия, являются взаимоусиливающими инструментами международного права с аналогичными целями,

пользуясь с убежденностью и без промедления уникальными возможностями, которые сегодня имеются для обеспечения того, чтобы вступление в силу ДЗЯО возвестило о наступлении новой эры для ядерного разоружения и ядерного нераспространения посредством всеобъемлющего запрещения ядерного оружия на основании международного гуманитарного права, усиления табу на применение ядерного оружия и обеспечения дополнительных средств сдерживания для его распространения, а также обеспечения новых возможностей для его уничтожения,

вспоминая свой призыв 2011 года ко всем Государствам “добиться того, чтобы ядерное оружие никогда больше не применялось, вне зависимости от их предоставлений о законности такого оружия” и “действовать с честными намерениями и без отлагательств и со всей убежденностью провести переговоры, чтобы запретить

применение и полностью уничтожить ядерное оружие посредством юридически обязательного международного соглашения, основанного на существующих договоренностях и международных обязательствах”, а также другие позиции и действия, призыв к которым содержался в Резолюции 1 Совета делегатов 2011 года и Резолюции 1 Совета делегатов 2013 года, а также в Резолюции 4 Совета делегатов 2017 года, и одобряя усилия участников Движения имплементировать эти резолюции на национальном и международном уровнях,

1. *обращается с призывом* ко всем Государствам, которые еще этого не сделали, безотлагательно подписать, ратифицировать или присоединиться и добросовестно имплементировать ДЗЯО, Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия;
2. *обращается с призывом* ко всем Государствам, пока не будет полностью уничтожено ядерное оружие, принять эффективные меры для предотвращения распространения ядерного оружия и обеспечения того, чтобы это оружие никогда больше не применялось, и *обращается*, в частности, с призывом к Государствам, обладающим ядерным оружием, и Государствам, связанным с ядерным оружием, принять эффективные меры по сокращению риска применения ядерного оружия, в соответствии с их международными обязательствами и договоренностями;
3. *принимает* План действий на 2022–2027 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия (план действий на 2022–2027 годы);
4. *призывает* всех участников Движения претворить в жизнь план действий на 2022–2027 годы в той степени, в которой это выполнимо и, в частности, посредством содействия и поддержки имплементации Государствами эффективных мер по сокращению рисков, а также приверженности и полной имплементации ДЗЯО и других международных соглашений с аналогичными целями, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия;
5. *предлагает* Международному Комитету Красного Креста и другим участникам Движения поддержать имплементацию плана действий на 2022-2027 годы и, по мере необходимости, предоставлять отчеты Советам делегатов о достигнутых результатах по вопросу о ядерном оружии и имплементации данной резолюции.

План действий на 2022–2027 годы по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) призывает к запрещению и уничтожению ядерного оружия с 1945 года. Этот призыв был изначально обусловлен неописуемыми страданиями и разрушениями, которые повлекли за собой атомные бомбардировки Хиросимы и Нагасаки, непосредственными свидетелями которых стали Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Японский Красный Крест при попытках оказать помощь умирающим и получившим увечья.

В июле 2017 года 122 государства откликнулись на призыв Движения, приняв исторический Договор о запрещении ядерного оружия. Процесс разработки данного договора подстегнуло наличие убедительных доказательств масштабных страданий, которые породило бы применение ядерного оружия как с точки зрения сиюминутных, так и долгосрочных последствий для людей, сообществ, систем здравоохранения и окружающей среды. 22 января 2021 года ДЗЯО вступил в силу как новый инструмент международного права. Это событие знаменует победу для всего человечества и является доказательством результативности деятельности Движения на мировом уровне.

В то время как запрещение ядерного оружия знаменует собой исторический рубеж, риск использования этого оружия – будь то преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно – вырос в последние годы до масштабов, невиданных со времен Холодной войны. Это глубоко тревожное обстоятельство обуславливает еще большую срочность в осуществлении усилий Движения, чтобы призвать государства запретить и уничтожить ядерное оружие: учитывая его катастрофические гуманитарные последствия, любой риск применения ядерного оружия является неприемлемым.

Посредством данного плана действий участники Движения берут на себя обязательства продолжать осуществление своих глобальных действий, основанных на обязательствах, регламентированных Резолюциями 1 Совета делегатов 2011 и 2013 гг. и Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года. Данный план действий основывается на успешной реализации Плана действий по неприменению, запрещению и уничтожению ядерного оружия на 2018-2021 годы и, учитывая другие важнейшие цели гуманитарной дипломатии, направлен на то, чтобы:

- содействовать соблюдению и полной имплементации ДЗЯО всеми Государствами;
- содействовать соблюдению и полной имплементации других договоров по ядерному оружию с аналогичными целями, включая Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия;
- более широко распространять информацию о непомерных человеческих страданиях, которые могут стать следствием любого применения ядерного оружия, и недостаточности любого адекватного потенциала гуманитарного реагирования для обеспечения потребностей жертв в случае такого применения;
- распространять информацию о высоком и растущем риске детонации ядерного оружия в текущей международной обстановке, и пропагандировать конкретные меры со стороны всех Государств по снижению этого риска и осуществлению усилий, направленных на полное уничтожение ядерного оружия для обеспечения того, чтобы оно никогда больше не применялось;

- содействовать более глубокому пониманию, в частности молодыми людьми, опыта людей, переживших прошлые ядерные бомбардировки (хибакуся) и ядерные испытания, а также гуманитарных, экологических и связанных с развитием последствий любого применения ядерного оружия так, чтобы будущие поколения сохранили приверженность продолжающимся усилиям по обеспечению того, чтобы ядерное оружие никогда больше не применялось и было полностью уничтожено.

A. Обязательства на национальном уровне

Все участники Движения в той степени, в которой это возможно в соответствии с их особыми возможностями, мандатом и обстоятельствами, включая особый общественный и политический контекст, в котором они работают, будут:

1. В государствах, которые участвовали в переговорах по ДЗЯО

- а) Обеспечивать, чтобы эти государства, если они этого еще не сделали, подписали ДЗЯО в кратчайшие сроки, и содействовать посредством общественного информационного взаимодействия и контактов с парламентариями и правительственными чиновниками тому, чтобы эти государства быстро ратифицировали ДЗЯО или присоединились к этому договору
- б) Содействовать максимально скорому принятию национального законодательства, политик и других мер для обеспечения эффективной имплементации ДЗЯО, прежде всего, для обеспечения обязательств по предоставлению помощи жертвам, очистке зараженных территорий и наложению штрафных санкций для предотвращения и подавления любой деятельности, запрещенной государству-участнику в соответствии с ДЗЯО
- в) Призывать эти государства побудить государства, не являющиеся участниками договора, подписать и ратифицировать или присоединиться к ДЗЯО, и побудить Государства, связанные с ядерным оружием, принять меры по сокращению рисков применения ядерного оружия преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно
- д) Поддерживать процесс подготовки этих государств к встречам Государств-участников ДЗЯО и их участие в этих встречах.

2. В государствах, которые не участвовали в переговорах по ДЗЯО

- а) Побуждать эти государства соблюдать ДЗЯО и пока они не станут этого делать, призывать их принять практики планирования, а также политические и военные практики, которые не будут подрывать ДЗЯО, и посещать встречи участников ДЗЯО в качестве наблюдателей

- b) Призывать государства, связанные с ядерным оружием, принять меры по сокращению риска применения ядерного оружия преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно, основываясь на существующих международных обязательствах Государств, включая План действий состоявшейся в 2010 году Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора
- c) Призывать государства, связанные с ядерным оружием, но не обладающие им, вступить в диалог с ядерными державами в отношении мер, способных снизить роль и значимость ядерного оружия во всех военных и связанных с безопасностью концепциях, доктринах и политиках
- d) Содействовать дальнейшему радикальному сокращению арсеналов ядерных вооружений в соответствии с долгосрочными правовыми обязательствами и существующими договоренностями, включая План действий состоявшейся в 2010 году Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора
- e) Без ограничения усилий, направленных на сокращение риска аварийных происшествий, призвать государства прекратить любые усилия по модернизации своих ядерных арсеналов, включая усилия по разработке нового ядерного оружия, предположительно обладающего более пригодными для использования характеристиками.

3. Во всех Государствах

- a) Поддерживать и участвовать в глобальной гуманитарной адвокационной стратегии Движения по ядерному оружию и сотрудничать с МККК, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и другими национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца (национальными обществами) в этих усилиях
- b) Далее расширять роль и наглядность деятельности руководителей национальных обществ в распространении информации о текущих рисках и возможностях, касающихся ядерного оружия
- c) Расширять масштабы информационной работы с молодежью для распространения знаний о гуманитарных последствиях ядерного оружия и содействовать ее активному участию в поддержке целей Движения
- d) И впредь предлагать молодежным секциям национальных обществ рассмотреть вопрос о поддержке организации региональных конференций молодежи КК/КП по ядерному оружию для представления, в том числе, свидетельств людей, переживших ядерную бомбардировку (*хибакуся*); лиц, пострадавших в результате испытаний ядерного оружия, и других экспертов при международной поддержке, как говорится в разделе В данного плана действий
- e) Рассматривать пути интеграции целей Движения по ядерному оружию в глобальные молодежные конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и другие мероприятия для распространения информации о новом поколении рисков ядерного оружия и о необходимости его запрещения и уничтожения
- f) Продолжать интеграцию свидетельств людей, переживших атомную бомбардировку (*хибакуся*), и лиц, пострадавших в результате испытаний ядерного оружия в информационно-просветительскую работу
- g) Информировать национальные комитеты по международному гуманитарному праву и/или другие уполномоченные национальные органы о вступлении в силу ДЗЯО, а также о том, как принципы и правила международного гуманитарного права, применимые ко всем средствам и методам ведения войны, также применяются к ядерному оружию
- h) Направлять письма или организовывать встречи с министрами иностранных дел, обороны, охраны окружающей среды, здравоохранения и чрезвычайного реагирования или влиятельными парламентариями с целью их информирования о тех неотложных проблемах, которые вызывают озабоченность Движения, а также о его позиции по вопросу о ядерном оружии

- i) Продолжать информационную работу в общественном пространстве с целью распространения знаний о текущих рисках, связанных с ядерным оружием, ДЗЯО и его исторической важности, а также о других соглашениях по ядерному оружию, включая ДНЯО, основываясь на позиции Движения, брифингах МККК и других материалах, подготовленных в поддержку данного Плана действий, в том числе посредством публикации авторских статей, интервью и писем к редактору
- j) Продолжать информировать членов национальных обществ, добровольцев и персонал о позиции Движения по вопросу о ядерном оружии и текущих рисках и возможностях через интернет-сайты национальных обществ, публикации в прессе, а также в рамках встреч с персоналом и добровольцами
- k) Проводить публичные семинары и мероприятия по ядерному оружию для особых групп, таких как парламентарии, специалисты системы здравоохранения, научное сообщество, участники операций экстренного реагирования и профессорско-преподавательский состав
- l) Продолжать взаимодействие и сотрудничество с национальными организациями, работающими в сфере здравоохранения, экологии и чрезвычайного реагирования, а также с давно существующими организациями, работающими над проблемами ядерного оружия, в соответствии с мандатом национальных обществ и основополагающими принципами
- m) И впредь включать лекции с рассказом о гуманитарных последствиях и правовых аспектах применения ядерного оружия в систему подготовки по международному гуманитарному праву и другие инициативы по распространению знаний для вооруженных сил и гражданского общества
- n) Расширять усилия, направленные на распространение этого плана действий через региональные структуры Движения, для того, чтобы поделиться информацией с другими национальными обществами и, где возможно, рассмотреть совместные подходы к работе с органами государственной власти на региональной основе
- o) В соответствии со Статьей 8(5) ДЗЯО, а также в качестве членов МФОККиКП стремиться посещать встречи государств-участников ДЗЯО и обзорные конференции в качестве наблюдателей
- p) Распространять информацию среди компаний, участвующих в производстве или продаже ядерного оружия или его компонентов, о катастрофических гуманитарных последствиях ядерного оружия и соответствующих принципах и правилах международного гуманитарного права.

В. Глобальная координация и поддержка

- a) Группа поддержки Движения, созданная в соответствии с Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года, продолжит свою работу на период реализации данного плана действий.
- b) Каждое национальное общество должно назвать уполномоченное контактное лицо по вопросам ядерного оружия в национальном обществе, если это еще не было сделано в рамках плана действий на 2018-2021 годы, и проинформировать МККК и МФОККиКП о том, кому поручена эта работа до [Дата].
- c) На глобальном уровне МККК с помощью Группы поддержки Движения будет возглавлять усилия по содействию соблюдению и добросовестной имплементации ДЗЯО, а также других международных соглашений с аналогичными целями, таких как ДНЯО, в том числе посредством участия в многосторонних форумах и других тематических глобальных, региональных и национальных мероприятиях, а также поддержки национальных обществ, по мере необходимости.

- d) МККК будет проводить интерактивные брифинги в целях разъяснения содержания ДЗЯО и ДНЯО, по мере необходимости, и формулирования основных информационных сообщений для национальных обществ в особых районах и оперативных контекстах для распространения знаний и содействия осуществлению своевременных действий на национальном уровне среди властей и общественности.
- e) МККК, при содействии Группы поддержки Движения, будет осуществлять подготовку профессиональных информационных материалов, включая инструменты для социальных и традиционных СМИ, типовые письма, темы для обсуждения и редакционные статьи для поддержки национальных обществ в обеспечении информационного охвата их аудитории.
- f) В соответствии со Статьей 7(5) ДЗЯО, МККК, МФОККиКП и национальные общества будут оказывать помощь, о которой идет в речь в данном договоре, всякий раз, когда об этом поступит просьба со стороны Государств, в возможной степени и в соответствии с имеющимися у них возможностями и их мандатами.
- g) В знак признания роли, о которой идет речь в Статье 8(5) ДЗЯО, МФОККиКП будет от имени национальных обществ и посредством их усилий содействовать посещаемости своими членами встреч государств-участников ДЗЯО.

С. Имплементация

- a) МККК с помощью Группы поддержки Движения будет сохранять лидирующую роль внутри Движения в области распространения и мониторинга имплементации данного плана действий.
- b) Всем национальным обществам, имеющим соответствующие возможности, адресуется просьба внести свой вклад в форме материальной, финансовой и экспертной поддержки в общие усилия по имплементации данного плана действий.