

Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement



RU

CD/22/DRX.X
Оригинал: на
английском языке

СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ

**МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

На пути к стратегии Движения по миграции

Первоначальный вариант проекта резолюции

Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста в сотрудничестве с другими членами Руководящей группы по вопросам миграции (23 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца) и при консультативной поддержке Глобальной рабочей группы по вопросам миграции (в состав которой входят 43 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца)

Женева, сентябрь 2021 года

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ

На пути к стратегии Движения по миграции

Совет делегатов,

признавая преимущества миграции и позитивный вклад мигрантов в развитие стран происхождения, транзита и назначения,

выражая глубокую обеспокоенность страданиями многих мигрантов, включая беженцев и соискателей статуса беженца, на всей протяженности миграционных маршрутов по всему миру, а также угрозами, которым они все чаще подвергаются в процессе своего перемещения, по суше или по морю, в странах транзита и назначения, особенно вследствие ограничительных миграционных политик, которые влекут за собой негативные последствия для их физического и психического благополучия и их способности проявлять жизнестойкость и интегрироваться в жизнь страны пребывания,

признавая новые проблемы, возникающие в связи с бедствиями и последствиями изменения климата, а также проблемы, обусловленные пандемией COVID-19, в обеспечении защиты и соблюдении прав мигрантов, включая беженцев, не только в отношении доступа к услугам здравоохранения, психосоциальной и социально-экономической поддержке и другим первоочередным услугам, но также в отношении обеспечения доступа к получению политического убежища,

напоминая, что несмотря на то, что регулирование присутствия лиц, не являющихся гражданами государства, на его территории и принятие решения в отношении критериев их приема и принудительной высылки является суверенной прерогативой государства, она не является абсолютной и должна соотноситься с международными обязательствами,

вновь напоминая в этой связи, что все мигранты, включая тех, кто находится на нелегальном положении, пользуются правом на защиту в соответствии с международным правом прав человека, когда находятся в ситуациях вооруженного конфликта, а также в соответствии с местным законодательством, и что в дополнение к этому беженцы, соискатели статуса беженца и лица без гражданства также имеют право на особую защиту в соответствии с международным и региональным правом,

подчеркивая, что уровень уязвимости мигрантов можно снизить, когда государства выполняют свои обязательства и принимают и реализуют политики, которые учитывают потребности в защите и помощи мигрантов, включая детей, женщин, жертв торговли людьми, лиц с ограниченными возможностями и лиц, нуждающихся в международной защите,

памятуя о том, что существуют ситуации, когда возникает непрерывный цикл внутреннего перемещения и трансграничного передвижения, и что такие ситуации требуют всеобъемлющего и согласованного реагирования, подразумевающего участие самих пострадавших, для обеспечения максимального уровня защиты и помощи всем, кто в этом нуждается,

напоминая и подтверждая прошлые резолюции по вопросам, связанным с миграцией, принятые Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (включая Резолюцию 21, 24-я Международная конференция, Манила, 1981; Резолюцию 17, 25-я Международная конференция, Женева, 1986; Резолюцию 4, 26-я Международная конференция, Женева, 1995; Резолюцию 1, Приложение, Декларация "Вместе во имя гуманности", 30-я Международная конференция, Женева,

2007; Резолюцию 3, 31-я Международная конференция, Женева, 2011; Резолюцию 4, 33-я Международная конференция, Женева, 2019) и Советом делегатов (включая Резолюцию 9, Будапешт, 1991; Резолюцию 7, Бирмингем, 1993; Резолюцию 4, Женева, 2001; Резолюцию 10, Женева, 2003; Резолюцию 5, Женева, 2007; Резолюцию 4, Найроби, 2009; и, в частности, “Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых категорий мигрантов”, принятый в рамках Резолюции 3, Анталья, 2017, и “Заявление Движения по мигрантам и нашей общей гуманности”, принятое в рамках Резолюции 8, Женева, 2019), а также Политику по миграции, принятую Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) в 2009 году (которая была также одобрена всеми участниками Движения в рамках Резолюции 4 Совета делегатов, Найроби, 2009) и ныне действующую Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции на 2018-2022 годы,

признавая важную работу, осуществленную национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца (национальными обществами), МФОККиКП и Международным Комитетом Красного Креста (МККК), которые все вместе составляют Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение), по обеспечению потребностей в защите и помощи мигрантов, находящихся в уязвимом положении, на всей протяженности миграционных маршрутов и его работу с принимающими сообществами и теми, кто остается в странах происхождения, и *подчеркивая* уникальное положение и дополнительные преимущества Движения в осуществлении этой работы на основании его основополагающих принципов и его чисто гуманитарного подхода, основанного на учете уровня уязвимости и направленного на обеспечение интересов человека,

признавая важнейшую роль местных субъектов, включая национальные общества, работающие с пострадавшими сообществами, в реагировании на пандемию,

напоминая о соответствующих и взаимодополняющих мандатах, ролях и обязанностях участников Движения, основанных исключительно на Уставе Движения и резолюциях Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, включая роль национальных обществ как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, широкую гуманитарную миссию МФОККиКП вдохновлять, побуждать, обеспечивать и содействовать при любых обстоятельствах всем формам гуманитарной деятельности национальных обществ, и основные направления деятельности МККК в области миграции, которые включают предоставление защиты и помощи мигрантам, особенно в условиях вооруженного конфликта и других ситуаций насилия, и его роль в восстановлении семейных связей, решении проблем содержания под стражей и других вопросов обеспечения защиты,

подчеркивая роль Движения в деле содействия имплементации гуманитарных целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, что признается в параграфе 44 Договора, а также Глобального договора по беженцам, в соответствии с Повесткой дня Целей устойчивого развития 2030,

учитывая результаты проведенного в начале 2020 года исследования по изучению мнений национальных обществ относительно возникающих тенденций и проблем, связанных с миграцией, и *признавая* разработку Стратегии Движения по миграции в качестве наиболее важного приоритета, в реализацию которого Движение должно инвестировать, продвигаясь вперед в своей работе, чтобы содействовать формированию согласованного подхода, сотрудничества и взаимодополняемости в области миграции, особенно по вопросам, где существуют разногласия,

приветствуя создание в 2020 году Модели руководства действиями в области миграции, в которую входят Руководящая группа по вопросам миграции, уже существующая Глобальная рабочая группа по вопросам миграции, работа которой тесно связана с региональными миграционными сетями (Миграционной сетью

Азиатско-Тихоокеанских национальных обществ, Миграционной сетью Сахель+, Платформой сотрудничества европейского Красного Креста по беженцам, соискателям статуса беженца и мигрантам и Ближневосточной и Североафриканской миграционной сетью), и Глобальная миграционная лаборатория, и *подчеркивая* важнейшую роль данной модели в осуществлении эффективного и инклюзивного лидерства, активного вовлечения, выполнения долгосрочных обязательств и развития потенциала, а также обеспечении того, чтобы основанная на фактических данных работа Движения и адвокационная деятельность в сфере миграции “отвечала имеющимся потребностям”, чтобы Движение было готово ответить на будущие вызовы,

Оперативные параграфы

1. *выражает согласие* с необходимостью и важностью принятия Стратегии Движения по миграции, которая направлена на решение наиболее насущных проблем, связанных с миграцией, при условии учета взаимосвязи с внутренним перемещением, где это актуально, чтобы обеспечить четкое и согласованное позиционирование для Движения и согласованные, межотраслевые и инклюзивные действия в поддержку мигрантов, находящихся в уязвимом положении, на всей протяженности маршрутов миграции параллельно с его работой по искоренению глубинных причин, при максимальном использовании взаимодополняющих мандатов, ролей и обязанностей разных участников Движения, которая должна осуществляться в полном соответствии с основополагающими принципами;
2. *официально утверждает* роль Руководящей группы по вопросам миграции по разработке Стратегии Движения по миграции как центральной задачи ее плана работы и работы, которая была проделана Группой к настоящему времени в данном отношении, и *приветствует* вспомогательную роль и работу Глобальной рабочей группы по вопросам миграции и Миграционной лаборатории, а также участие региональных миграционных сетей в деле поддержки разработки будущей стратегии;
3. *предоставляет полномочия* Руководящей группе по вопросам миграции продолжить свою работу и передать итоговый вариант Стратегии Движения по миграции для принятия на Совете делегатов 2023 года;
4. *рекомендует* при разработке будущей стратегии опираться на опыт и экспертные знания региональных миграционных сетей, включая Миграционную сеть Азиатско-Тихоокеанских национальных обществ, Миграционную сеть Сахель+, Платформу сотрудничества европейского Красного Креста по беженцам, соискателям статуса беженца и мигрантам и Ближневосточную и Североафриканскую миграционную сеть для обеспечения широкого участия национальных обществ, чтобы личный опыт их сотрудников и добровольцев был представлен должным образом на протяжении всего процесса, равно как приоритеты и личный опыт мигрантов, и опираться на извлеченные уроки из реализации Глобальной стратегии МФОККиКП по миграции и других аналогичных процессов, осуществляемых под руководством Движения, и *также подчеркивает* необходимость обеспечивать согласование между будущей стратегией и Стратегией Движения по восстановлению семейных связей 2020-2025 гг.;
5. *обращается с призывом* ко всем участникам Движения продолжать и укреплять имплементацию существующих обязательств в данной области, включая ныне действующую Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции, в то время как осуществляется разработка Стратегии Движения по миграции, в интересах мигрантов, находящихся в уязвимом положении, признавая их разные гуманитарные потребности, возможности и статус, и выделять достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы для выполнения этой работы.