

**Power of humanity**

Council of Delegates of the International  
Red Cross and Red Crescent Movement



**RU**

CD/22/X.X

Оригинал: на  
английском языке  
Для информации

**СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ  
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

**На пути к стратегии Движения по миграции**

**Справочный документ**

**Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста в сотрудничестве с другими членами Руководящей группы по вопросам миграции (23 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) и при консультативной поддержке Глобальной рабочей группы по вопросам миграции (в состав которой входят 43 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца)**

Женева, сентябрь 2021 года

## КРАТКИЙ ОБЗОР

В то время как, согласно ожиданиям, миграционные тенденции продолжают нарастать, в последние годы произошло ужесточение законов и политик, связанных с миграцией, выросли масштабы ксенофобии и политизации публичных дискуссий. Это создает значительные проблемы в области защиты прав и достоинства и обеспечения безопасности и благополучия мигрантов, вместе с тем сокращая пространство для осуществления принципиальной гуманитарной деятельности в области миграции. В этих сложных обстоятельствах, еще более осложняемых пандемией COVID-19, возникла необходимость более активного и более устойчивого привлечения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) в целом к тому, чтобы внести эффективный вклад в предотвращение и реагирование на наиболее острые гуманитарные проблемы, с которыми сталкиваются мигранты. Принятие предлагаемой резолюции «На пути к Стратегии Движения по миграции» – важный шаг в данном направлении. Резолюция одобряет проект по разработке стратегии для расширения согласованного позиционирования Движения, стратегического реагирования и согласованных действий для оказания помощи мигрантам, находящимся в уязвимом положении, для принятия на Совете делегатов 2023 года. Резолюция признает роль, которую играет Руководящая группа по вопросам миграции, Глобальная рабочая группа по вопросам миграции и региональные миграционные сети в разработке стратегии и предоставляет Руководящей группе по вопросам миграции официальный мандат продолжать свою работу по данному направлению.

### 1) ВВЕДЕНИЕ

Миграция – сложный общемировой феномен, многообразное явление, которое часто приносит значительные преимущества как самим мигрантам, так и принимающим их сообществам и тем сообществам, выходцами из которых они являются. Несмотря на то, что многие мигранты благополучно прибывают в страны назначения и успешно интегрируются в новые сообщества, другие – вне зависимости от того, покинули ли они свои страны в результате вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия, преследований, нарушений прав человека, нищеты, бедствий, последствий климатических изменений или в стремлении воссоединиться с членами своих семей за границей – сталкиваются с серьезными сложностями и бесчисленными рисками. В результате их физическое и психическое благополучие может серьезно пострадать, а их жизнестойкость и способность интегрироваться в жизнь принимающих их стран оказаться в значительной мере подорваны.

Движение давно занимается обеспечением гуманитарных потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении.<sup>1</sup> Его подход к проблемам миграции, который формировался на протяжении многих лет и в 2009 году был сформулирован в форме Политики Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) по миграции, является чисто гуманитарным<sup>2</sup>; оно не стремится к тому, чтобы поощрять миграцию, противодействовать ей или предотвращать данный феномен. В соответствии со своими основополагающими принципами, Движение

---

<sup>1</sup> Движение преднамеренно разработало два отдельных подхода с целью подчеркнуть особые уязвимости и риски, с которыми сталкиваются вынужденные переселенцы и мигранты, и обеспечить их потребности в защите и помощи, а также привлечь внимание к тому обстоятельству, что могут применяться разные правовые концепции. В то время как существует взаимосвязь между миграцией и перемещением внутри страны, что требует всеобъемлющего и согласованного реагирования, важно не усматривать систематической взаимозависимости между этими двумя феноменами и не рассматривать перемещение внутри страны исключительно через призму миграции. [Политика МФОККиКП по миграции 2009](#) и [Политика Движения в отношении перемещения лиц внутри страны](#) (принятая Резолюцией 5 Совета делегатов 2009 года) вместе обеспечивают необходимую концептуальную и стратегическую ясность для Движения в отношении решения проблем, характерных для перемещения лиц внутри страны и миграции (включая трансграничное переселение), а также возможной взаимосвязи между ними.

<sup>2</sup> Политика была одобрена [Резолюция 4 Совета делегатов 2009 года](#).

намеренно использует широкое определение понятия “мигранты”, охватывающее всех людей, которые добровольно или вынужденно покидают места своего привычного проживания, оправляясь к новому месту жительства в поисках возможностей или более безопасных и благоприятных перспектив, как правило, за границу.<sup>3</sup> Политика признает, что миграция может быть добровольной или вынужденной, но что в большинстве случаев наблюдается сочетание разных вариантов и условий. Такое многоплановое определение<sup>4</sup> отражает стремление Движения в приоритетном порядке обеспечить потребности и устранить факторы уязвимости, от которых страдают люди, вне зависимости от их правового статуса или категории, к которой они относятся. Оно признает, что на уровень уязвимости влияют не только причины миграции и что факторы уязвимости могут возникать во время пути, в зависимости от тех обстоятельств, в которых оказываются мигранты в странах транзита или назначения или по возвращении домой.<sup>5</sup> Несмотря на то, что регулирование присутствия иностранцев на территории своей страны и принятие решения в отношении их приема или высылки является суверенной прерогативой государств, такая прерогатива не является абсолютной и должна соотноситься с международными обязательствами и договоренностями. Государства несут первоочередную ответственность за обеспечение безопасности и уважительного отношения к людям, а также защиту прав человека и достоинства каждого, кто находится в их юрисдикции, включая мигрантов.<sup>6</sup> Будь то в силу неспособности или нежелания, национальные и международные организации часто оказываются неспособны защитить мигрантов и обеспечить реагирование на их наиболее насущные потребности на разных этапах их пути. Благодаря тому, что подход Движения основан на приоритетном учете факторов уязвимости и интересов человека и является принципиальным и гуманитарным, а также благодаря его глобальному и местному присутствию вдоль миграционных маршрутов, Движение обладает уникальными возможностями восполнять пробелы в области предоставления защиты и помощи, от которых страдают мигранты, в то же время стремясь привлечь органы государственной власти к решению возникающих проблем. Разные участники Движения стремятся работать взаимодополняющим и согласованным образом на основании своих ролей и обязанностей для обеспечения того, чтобы все мигранты получили защиту, на которую они имеют право в соответствии с разными правовыми нормами, в частности, международным правом прав человека и, где применимо, международным правом, касающимся беженцев, и международным гуманитарным правом, и имели беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и основным услугам, вне зависимости от своего статуса. Движение уже долгие годы занимается обеспечением потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и имеет четкие обязательства в данной области. Это отражает тот факт, что тема миграции регулярно

---

<sup>3</sup> Политика по миграции также упоминает усилия Движения по обеспечению потребностей, связанных с миграцией внутри страны. В частности, во Введении говорится, что в определенных ситуациях – например, когда такие мигранты являются объектом дискриминации – Политика может предоставить полезные руководящие указания. В других обстоятельствах, когда миграция внутри одной страны является одним из составляющих элементов общей трудовой мобильности, усилия Движения будут рассматриваться как часть общей гуманитарной деятельности.

<sup>4</sup> Сюда, в частности, относятся трудовые мигранты, мигранты без гражданства, мигранты, которых государственные власти относят к числу нелегальных, беженцы и соискатели статуса беженца.

<sup>5</sup> Движение, однако, признает и содействует особой защите, предусмотренной международным, региональным и местным правом для особых категорий населения, таких как беженцы, соискатели статуса беженца и лица без гражданства.

<sup>6</sup> Следует обратить внимание на группы, подверженные особым уязвимостям, таким как дети, женщины, жертвы торговли людьми, лица с ограниченными возможностями и лица, нуждающиеся в международной защите.

появляется на повестке дня Международной конференции<sup>7</sup> и Совета делегатов.<sup>8</sup> Проблема миграции также затрагивается в важнейших политических и стратегических документах, включая [Политику МФОККиКП по миграции \(2009\)](#) и [Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции на 2018–2022 годы](#).<sup>9</sup> В то время как важная роль Движения в области миграции многократно подчеркивалась, и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца (НО), МФОККиКП и Международным Комитетом Красного Креста (МККК) были разработаны успешные практические подходы, в системе реагирования КК/КП по-прежнему существуют пробелы, в том числе в операционализации нашего подхода, основанного на осуществлении работы вдоль миграционных маршрутов. [Стратегия Движения по восстановлению семейных связей \(ВСС\) на 2020–2025 годы](#), которая подразумевает особое внимание разлученным с родными и пропавшим без вести мигрантам, признает необходимость укрепления системы предоставления услуг ВСС вдоль миграционных маршрутов, а также осуществления усилий по оказанию помощи в выяснении судьбы пропавших без вести мигрантов. Принятая МФОККиКП [Стратегия 2030](#) определяет миграцию как одну из пяти наиболее серьезных глобальных гуманитарных проблем, которую мы должны решить в следующем десятилетии и признает важность расширения масштабов нашей поддержки мигрантам вдоль миграционных маршрутов и совершенствования методов нашей работы в разных странах. Необходимость более активного вовлечения и координации деятельности в области миграции внутри Движения в целом была также подчеркнута по результатам исследования, проведенного в 2020 году, в котором приняли участие разные национальные общества (см. *Раздел 3 ниже*).

Разрабатывая первую в истории Движения Стратегию по миграции мы сможем решить существующие проблемы и более четко и согласованно обозначить свои позиции по основным связанным с миграцией проблемам, и особенно по тем вопросам, по которым существуют разногласия. Стратегия обеспечит принятие общих обязательств и ответственности, а также четкий ориентир в масштабах всего Движения на решение наиболее приоритетных проблем в области миграции, дальнейшего расширения преимуществ принципиального гуманитарного подхода Движения и максимального использования возможностей сотрудничества и взаимодополняющих качеств участников Движения.

Предлагаемая резолюция также связана с важными инициативами за пределами Движения, включая Глобальный договор по беженцам и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ). В частности, параграф 44 ГДМ признает роль Движения в поддержке государств в реализации гуманитарных целей Договора.

## 2) СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Тема миграции являлась одной из центральных на предыдущих Советах делегатов и Международных конференциях. В 2007 году в рамках [Декларации "Вместе во имя гуманности"](#) Движение признало миграцию одной из основных глобальных проблем на

---

<sup>7</sup> Резолюция 21, 24-й Международной конференции, Манила, 1981; Резолюция 17, 25-й Международной конференции, Женева, 1986; Резолюция 4, 26-й Международной конференции, Женева, 1995; Резолюция 1, Приложение, Декларация "Вместе во имя гуманности", 30-й Международной конференции, Женева, 2007; Резолюция 3, 31-й Международной конференции, Женева, 2011; и, совсем недавно, Резолюция 4, 33-й Международной конференции, Женева, 2019.

<sup>8</sup> Резолюция 9, Будапешт, 1991; Резолюция 7, Бирмингем, 1993; Резолюция 4, Женева, 2001; Резолюция 10, Женева, 2003; Резолюция 5, Женева, 2007; Резолюция 4, Найроби, 2009; и, в частности, "Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых категорий мигрантов", принятый в рамках Резолюции 3, Анталья, 2017, и "Заявление Движения о мигрантах и нашей общей гуманности", принятое в рамках Резолюции 8, Женева, 2019.

<sup>9</sup> Принята Генеральной Ассамблеей МФОККиКП в 2017 году.

ближайшие годы.<sup>10</sup> Обязательства и особые преимущества Движения в области миграции неоднократно подтверждались посредством резолюций и высокоуровневого диалога на последних уставных встречах.<sup>11</sup>

Озабоченность Движения важностью гуманного обращения со всеми мигрантами, вне зависимости от их правового статуса, и создания атмосферы толерантности, были донесены до сведения государств на Международной конференции в 2011 году в рамках Резолюции 3 [“Миграция: обеспечение доступа, защита достоинства, уважение многообразия и широкое общественное участие”](#). С момента ее принятия Движение призывает к имплементации этой резолюции, но также отмечает ограниченный прогресс и ужесточение законов, политик и воззрений, что затрагивает не только самих мигрантов, но и гуманитарные организации, которые пытаются оказать им поддержку. В частности, некоторые национальные общества столкнулись с растущими сложностями в сохранении принципиального похода, а также в том, чтобы не допустить своего использования в чужих интересах в рамках политик сдерживания и принудительного возвращения.

Совместное принятие Стратегии Движения по миграции укрепит позицию Движения и его способность содействовать поддержке государствами усилий по выполнению их обязательств предоставлять защиту и помощь мигрантам, находящимся в уязвимом положении. Выполнение обязательств предыдущих уставных встреч должно продолжиться, и мы должны делать все возможное для того, чтобы осуществление деятельности, связанной с миграцией, оставалось важным направлением работы Движения, чтобы повысить уровень нашей приверженности решению проблем мигрантов, а также укрепить и адаптировать систему нашего реагирования, по мере необходимости.

### 3) АНАЛИЗ

#### А) ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

В то время как число мигрантов, как ожидается, продолжит расти,<sup>12</sup> в прошедшие годы наблюдается ужесточение миграционных политик. Это обстоятельство не сумело удержать людей от миграции, однако повлекло за собой неблагоприятные последствия для защиты мигрантов. Безусловно, в ситуации, когда миграция рассматривается как единственный способ обретения безопасности и/или больших возможностей, а правовые пути для поиска убежища и законной миграции ограничены, мигранты могут прибегать к незаконным способам, принимая на себя растущие риски.<sup>13</sup> Это делает их более уязвимыми по отношению к различным формам принуждения, эксплуатации, дурного обращения, торговли людьми, вынужденной разлуке с родными, исчезновению и/или гибели по пути, помещению под стражу, повторному получению негативного опыта

<sup>10</sup> С. Моретти и Т. Бонзон (2017), “Некоторые размышления о подходе МФОККиКП к миграции и переселению”, *Международный журнал Красного Креста*, 99 (1), 153–178. Доступ по ссылке: <https://international-review.icrc.org/articles/some-reflections-ifrcs-approach-migration-and-displacement>.

<sup>11</sup> Включая *Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых категорий мигрантов* (2017), *Заявление Движения по миграции: Обеспечение коллективных действий по защите и реагированию на потребности и уязвимости мигрантов* (2015) и, совсем недавно, *Заявление Движения о мигрантах и нашей общей гуманности* (2019).

<sup>12</sup> ООН, Межправительственная конференция по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и законной миграции. Доступ по ссылке: <https://www.un.org/en/conf/migration/global-compact-for-safe-orderly-regular-migration.shtml>.

<sup>13</sup> С. Ле Биан (2017), “Обеспечение потребностей мигрантов в защите и помощи: Подход МККК к миграции”, *Международный журнал Красного Креста*, 99 (1), 99–119. Доступ по ссылке: <https://international-review.icrc.org/articles/addressing-protection-and-assistance-needs-migrants-icrc-approach-migration>.

или пребыванию в затруднительном положении, в том числе в условиях вооруженного конфликта или других ситуаций насилия.<sup>14</sup>

В последние десять лет масштабы секьюритизации миграции значительно расширились, что привело к ужесточению мер, оперативных процедур, законов и политик, которые открывали легитимный путь решения проблем, связанных с управлением широкомасштабной миграцией или обеспечением безопасности. Это создает сложность для мигрантов и может в некоторых случаях приводить к нарушению соответствующими государствами своих международных обязательств и неспособности выполнять свои обещания.<sup>15</sup> Пандемия COVID-19 вновь подтвердила, что мигранты относятся к числу наиболее уязвимых групп населения, поскольку масштабы препятствий, преграждающих им доступ к важнейшим услугам, гуманитарной помощи и международной защите значительно расширились.<sup>16</sup> Изменение климата также негативно влияет на перемещение населения, не только непосредственно усугубляя факторы, способствующие миграции, но также приводя к тому, что многие люди оказываются в незаконном и уязвимом положении. Политики сдерживания и информационно-идеологические установки, криминализирующие незаконную миграцию, внесли свой вклад в формирование антимигрантских настроений, стигматизации и дискриминации. Эти тенденции и политики значительно ограничивают гуманитарное пространство в области миграции: доступ к мигрантам все больше осложняется, и гуманитарная помощь этим людям криминализируется в соответствии с законодательством некоторых стран; способность гуманитарных организаций обеспечивать защиту личных данных и следовать принципу «не причини (цифрового) вреда» часто ставится под сомнение; и гуманитарные организации все чаще сталкиваются с риском оказаться объектом инструментализации в целях сдерживания миграции. Это подрывает беспристрастность, нейтральность и независимость гуманитарной помощи и доверие мигрантов к гуманитарным организациям.<sup>17</sup>

## **В) СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СОЗДАНИЕ МОДЕЛИ МИГРАЦИОННОГО ЛИДЕРСТВА**

Движение играет уникальную роль в контексте миграции благодаря своему подходу, ориентированному на обеспечение потребностей человека, который основывается на основополагающих принципах и взаимодополняющих мандатах, ролях и обязанностях его участников. Наша роль помощников органов государственной власти и/или доверительные взаимоотношения с властями, наша репутация в местных сообществах и в среде мигрантов, глобальный охват национальных обществ, которые неразрывно связаны с принимающими сообществами и присутствуют в 192 странах мира почти вдоль всех государственных границ, и наша способность к пониманию и распространению информации о приоритетных гуманитарных потребностях и представлениях мигрантов на местном и глобальном уровне позволяют Движению сохранять нейтральность, беспристрастность и независимость и пользоваться доверием у всех сторон. Для того, чтобы и в будущем играть значимую роль в поддержке

---

<sup>14</sup> А. Триандафиллиду, Л. Бартолини и С.Ф. Гуили (2019), *Изучение взаимосвязей между расширением легальных возможностей и противодействием нелегальной миграции*, Международная организация по миграции, Женева. Доступ по ссылке: [https://publications.iom.int/system/files/pdf/exploring\\_the\\_links\\_2019.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/exploring_the_links_2019.pdf).

<sup>15</sup> Центр смешанной миграции (2019), *Беспрецедентно растущий уровень секьюритизации смешанной миграции*. Доступ по ссылке: [https://mixedmigration.org/articles/the-ever-rising-securitisation-of-mixed-migration/#\\_ftn44](https://mixedmigration.org/articles/the-ever-rising-securitisation-of-mixed-migration/#_ftn44).

<sup>16</sup> Глобальная миграционная лаборатория Красного Креста и Красного Полумесяца (2021), *Отправленные на карантин и оставшиеся за бортом? Почему доступ к основным услугам для мигрантов имеет решающее значение для наших операций реагирования и восстановления в связи с пандемией COVID-19*. Доступ по ссылке: <https://www.redcross.org.au/getmedia/3c066b6d-a71f-46b8-af16-2342ff304291/EN-RCRC-Global-Migration-Lab-Locked-down-left-out-COVID19.pdf.aspx>.

<sup>17</sup> Офис Красного Креста в ЕС (2021), *Защита гуманитарного пространства для получения доступа и предоставления поддержки мигрантам*. Доступ по ссылке: <https://redcross.eu/positions-publications/protecting-the-humanitarian-space-to-access-and-support-migrants>.

самих мигрантов, принимающих их сообществ и тех, кто остался в странах происхождения, и укрепить стратегическое позиционирование Движения в долгосрочной перспективе, важно обеспечить эффективное и инклюзивное руководство, долгосрочные обязательства и согласованное участие, основанное на тщательном анализе возникающих тенденций и рисков, связанных с миграцией, как на местном, так и на глобальном уровне. В 2020 году была создана система, призванная содействовать реализации этих целей в форме новой Модели руководства действиями в области миграции. Предлагаемая модель основывается на успешном опыте, а также уроках, извлеченных в рамках своей работы Глобальной рабочей группой по вопросам миграции, региональными миграционными сетями (*APMN, Sahel+, PERCO* и Миграционной сетью стран Ближневосточного и Североамериканского региона),<sup>18</sup> МФОККиКП и сетями региональных советников и координаторов, работающими под эгидой МККК, Руководящей платформой по вопросам ВСС и Климатическим центром Красного Креста и Красного Полумесяца. Модель руководства действиями в области миграции объединяет в своем составе Руководящую группу по вопросам миграции, действующую Глобальную рабочую группу по вопросам миграции<sup>19</sup> и Глобальную миграционную лабораторию.<sup>20</sup> Модель ставит перед собой тройную цель, что отражает ее трехстороннюю структуру: обеспечение эффективного и инклюзивного лидерства, продолжение участия в работе и выполнение долгосрочных обязательств по вопросам миграции внутри Движения; содействие технической экспертизе и оперативной поддержке НО; а также предоставление связанных с миграцией аналитических данных и проведение исследовательской работы с целью влияния на позиционирование и разработку программ Движения.

### **Исследование по вопросам миграции и его выводы**

С целью повлиять на решение о создании новой Модели руководства действиями в области миграции в начале 2020 года было проведено исследование, призванное обобщить мнения национальных обществ по вопросам миграции и предварительно выявить те национальные общества, которые были бы заинтересованы в участии в реализации Модели. В общей сложности в исследовании приняли участие 51 национальное общество, включая 18 национальных обществ из европейских стран, 14 – из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 9 – из стран Южной и Северной Америки, 8 – из стран Африки и 2 – из стран Ближнего Востока и Северной Африки.<sup>21</sup> Результаты подтвердили необходимость инвестирования в развитие взаимодополняющего и согласованного подхода, а также в содействие более активному вовлечению Движения в целом в работу в области миграции. Среди приоритетов, предложенных в рамках исследования, наиболее востребованными оказались «вооруженные конфликты и

<sup>18</sup> Миграционная сеть национальных общества стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Миграционная сеть *Sahel+*, Платформа для сотрудничества по проблеме беженцев европейского Красного Креста, Соискатели статуса беженцев и мигранты и Миграционная сеть стран Ближнего Востока и Северной Африки.

<sup>19</sup> Глобальная рабочая группа по вопросам миграции представлена национальными обществам из всех регионов и выступает в роли лидирующей технической реферативной группы по миграции. Ее работа строится вокруг подготовки руководящих указаний и предоставления технической поддержки для постоянного укрепления и расширения потенциала НО для реагирования на меняющиеся риски и угрозы, с которыми сталкиваются мигранты. Рабочая группа поддерживает имплементацию [Стратегии МФОККиКП по миграции на 2018–2022 годы](#) и будет играть решающую роль в поддержке Руководящей группы в разработке будущей Стратегии Движения по миграции.

<sup>20</sup> Миграционная лаборатория имеет определенное физическое местоположение (в настоящее время она расквартирована в Австралийском Красном Кресте) и посредством партнерств и исследовательской работы занимается изучением миграционных тенденций, политик и примеров передового опыта на местном, региональном и глобальном уровне, предоставляя Движению информацию, необходимую для работы, где это больше всего необходимо, что позволяет ему в максимальной степени задействовать сильные стороны отдельных лиц, сообществ и Движения, в целом, в разных странах, и основывать свои дипломатические усилия на веских доказательствах и экспертных знаниях. Первый отчет Миграционной лаборатории, [Отправленные на карантин и оставшиеся за бортом? Почему доступ к основным услугам для мигрантов имеет решающее значение для наших операций реагирования и восстановления в связи с пандемией COVID-19](#), был опубликован в марте 2021 года.

<sup>21</sup> Пандемия COVID-19 могла повлиять на участие НО в исследовании.

насилие» и «климатические изменения», в то время как «обеспечение доступа к услугам для мигрантов вне зависимости от их статуса» было названо одной из наиболее сложных проблем. Создание стратегии Движения, отражающей перспективы взаимодополняющих ролей и дополнительные преимущества разных участников Движения, было признано наиболее важным направлением, в развитие которого следует инвестировать средства.

#### **Руководящая группа по вопросам миграции**

В Руководящую группу по вопросам миграции входят МФОККиКП, МККК и 23 национальных общества, представляющих все многообразие географических и миграционных контекстов.<sup>22</sup> Группа предоставляет руководящие указания, оказывает влияние на уполномоченные исполнительные органы Движения, предлагая стратегические рекомендации по миграции, а также обеспечивает то, чтобы работа Движения и его адвокационная деятельность по вопросам миграции отвечали поставленным задачам. Члены группы взяли на себя обязательства действовать в качестве движущей силы на глобальном и региональном уровне, как внутри Движения, так и за его пределами, и содействовать налаживанию партнерств и сотрудничеству. В попытке реализовать главный приоритет своего плана работы, Руководящая группа по вопросам миграции начала закладывать основу для разработки Стратегии Движения по миграции, в которой будут обозначены наиболее важные приоритеты Движения и актуальные задачи в области миграции, а также те направления деятельности, в которые необходимо инвестировать в будущем.

#### **4) РЕСУРСНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

Разработка Стратегии Движения по миграции будет осуществляться под руководством Руководящей группы по вопросам миграции и ее Сопредседательствующей группы,<sup>23</sup> при поддержке Глобальной Рабочей группы по вопросам миграции и Глобальной миграционной лаборатории. Процесс работы будет подразумевать поддержку со стороны существующих региональных миграционных сетей для обеспечения того, чтобы их разные взгляды и опыт могли повлиять на содержание будущей стратегии. Будут также предприняты усилия для содействия необходимой координации действий и налаживания партнерств с другими релевантными тематическими рабочими потоками внутри Движения, включая ВСС, Предоставление защиты, Гендерное равенство и широкое общественное участие, а также Привлечение сообществ и обеспечение отчетности перед ними.

Имплементация предлагаемой резолюции будет по большей части осуществляться с привлечением имеющихся кадровых ресурсов. Как ожидается, в рамках консультаций будут обобщены результаты коллективной рефлексии и подготовлен первоначальный проект стратегии под руководством Руководящей группы по вопросам миграции. Дополнительные финансовые затраты предполагаются на проведение исследований, просьба о проведении которых может быть адресована Глобальной миграционной лаборатории, чтобы по их результатам скорректировать разработку стратегии.

#### **5) ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ**

Разработка Стратегии Движения по миграции до 2023 года, что является целью предлагаемой резолюции, уже является частью плана работы как Руководящей группы в области миграции, так и Глобальной рабочей группы в области миграции на 2021 год и продолжит являться приоритетной задачей для них в 2022-2023 годах. Максимально используя все преимущества, возникающие в связи с предлагаемой резолюцией, вопрос

---

<sup>22</sup> Периодическая отчетность и консультации Руководящей группы по вопросам миграции с другими национальными обществами также предусматривают инклюзивность и широкое общественное участие.

<sup>23</sup> В Сопредседательствующую группу в настоящее время входят МФОККиКП, МККК, Австралийский Красный Крест, Мальдивский Красный Полумесяц и Шведский Красный Крест.



о Стратегии Движения по миграции будет также включен в повестку дня ежегодных встреч региональных и тематических сетей и платформ. Совет делегатов 2023 года станет подходящим моментом для передачи итогового варианта стратегии для утверждения.

## **6) ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

В свете вышесказанного рекомендуется, чтобы Совет делегатов принял предлагаемую резолюцию “На пути к Стратегии Движения по миграции”. Разработка такой стратегии обеспечит эффективное и согласованное позиционирование Движения, а также согласованные, многоотраслевые и инклюзивные действия, направленные на оказание помощи мигрантам, находящимся в уязвимом положении. Она сделает возможным максимальное использование соответствующих и взаимодополняющих мандатов, ролей и обязанностей участников Движения, включая роль национальных обществ как помощников органов государственной власти своих стран в гуманитарной сфере, широкую гуманитарную миссию МФОККиКП вдохновлять, поддерживать, содействовать и способствовать при любых обстоятельствах осуществлению всех форм гуманитарной деятельности национальными обществами, а также реализации основных направлений деятельности МККК в области миграции, которые включают в себя предоставление защиты и помощи мигрантам, особенно в контексте вооруженного конфликта и других ситуаций насилия и его роли в восстановлении семейных связей, предоставления защиты лицам, содержащимся под стражей, и реализации других аспектов предоставления защиты.

Резолюция подразумевает осуществление следующих действий:

- Достижение согласия в отношении необходимости и важности разработки Стратегии Движения по миграции, направленной на решение наиболее актуальных проблем, связанных с миграцией, вместе с тем учитывая взаимосвязь с внутренним переселением, где это применимо;
- Официальное одобрение роли Руководящей группы по вопросам миграции по разработке Стратегии Движения по миграции и ее работы, осуществленной к настоящему времени в данной области при поддержке Глобальной рабочей группы по вопросам миграции и Глобальной миграционной лаборатории;
- Предоставление мандата Руководящей группе по вопросам миграции продолжить свою работу и передать итоговый вариант Стратегии Движения по миграции для принятия на Совете делегатов 2023 года;
- Подготовка рекомендации, чтобы при разработке будущей стратегии учитывался опыт и экспертные знания региональных миграционных сетей, приоритеты мигрантов и пережитый ими опыт, и чтобы стратегия опиралась на опыт реализации Глобальной стратегии МФОККиКП по миграции и других аналогичных процессов, осуществляемых под руководством Движения, и также подчеркивала необходимость обеспечения согласованности со Стратегией Движения по ВСС на 2020-2025 годы и другими относящимися к рассматриваемой теме обязательствами Движения;
- Призыв ко всем участникам Движения продолжать и укреплять имплементацию действующих обязательств в данной области, включая ныне действующую Глобальную стратегию МФОККиКП по миграции, в то время, пока разрабатывается Стратегия Движения по миграции.