

Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement



RU

CD/22/X.X

Оригинал: на
английском языке
Для информации

**СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

**Укрепление упреждающей деятельности в рамках Движения:
наши дальнейшие шаги**

Справочный документ

**Документ подготовлен
Немецким Красным Крестом, Международной Федерацией обществ Красного
Креста и Красного Полумесяца, Климатическим центром Красного Креста и
Красного Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста**

Женева, сентябрь 2021 года

КРАТКИЙ ОБЗОР

В данном документе содержится справочная информация и обоснование к резолюции, предложенной Немецким Красным Крестом (НKK), Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), Климатическим Центром Красного Креста и Красного Полумесяца (Климатическим центром) и Международным Комитетом Красного Креста (МККК) для расширения масштабов упреждающей деятельности, чтобы национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (НО), МФОККиКП и МККК, которые все вместе составляют «Движение», могли оказывать более эффективную помощь людям, находящимся в уязвимом положении, в защите своей жизни и средств к существованию от неминуемых последствий экстремальных событий, сохраняя и закрепляя вместе с тем роль лидеров в данной области. Предлагаемая резолюция направлена на расширение возможностей участников Движения действовать до наступления экстремальных событий, расширяя подходы к осуществлению упреждающей деятельности с тем, чтобы охватить большее количество страновых оперативных контекстов и угроз, совершенствуя существующие подходы посредством обеспечения того, чтобы упреждающая деятельность охватывала большее количество людей, включая тех, кто живет в пострадавших от вооруженных конфликтов регионов; а также осуществляя реагирование на совокупные риски; интегрируя упреждающую деятельность в оперативные и правовые концепции и процессы; повышая уровень доступности и возможности доступа к финансированию так, чтобы оно доходило до тех, кто в нем нуждается, когда им это необходимо; и укрепляя систему обмена знаниями, обучения, руководства и осуществления адвокационных усилий, связанных с упреждающей деятельностью, чтобы более эффективно обеспечивать потребности людей и учитывать их приоритеты.

ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Как подчеркивается в [Докладе МФОККиКП о всемирных катастрофах 2020](#) и далее в [Шестом оценочном отчете Межправительственной группы по изменениям климата \(МПГИК\)](#), экстремальные погодные и климатические явления, такие как ураганы, волны жары, засухи, наводнения и природные пожары, стали происходить гораздо чаще и отличаться большей интенсивностью. Климатический кризис все больше подвергает риску жизни людей и их средства к существованию, особенно в нестабильных и пострадавших в результате вооруженных конфликтов регионах, как подчеркивается в [докладе МККК "Когда дождь превращается в пыль"](#). Экстремальные погодные и климатические явления влекут за собой несопоставимые негативные последствия для определенных групп населения и еще больше усугубляют их уязвимость перед лицом будущих угроз и долгосрочных последствий. Поскольку экстремальные явления происходят все чаще и отличаются все большей интенсивностью, остается меньше времени на восстановление. Более того, когда угрозы накладываются друг на друга, последствия их реализации могут преумножаться беспрецедентным образом, с чем правительства, гражданское общество и гуманитарные организации никогда прежде не сталкивались. Такие «совокупные последствия» для сообществ наглядно продемонстрировала пандемия COVID-19, поскольку масштабы угрозы климатических и погодных экстремальных событий не уменьшились, в то время как мир адаптировался к пандемии.

Участники Движения взяли на себя обязательства по укреплению своих усилий по предотвращению, предвосхищению, подготовке и реагированию на растущие гуманитарные последствия климатических изменений, что нашло свое отражение, например, в [Целевых установках Движения по реагированию на климатический кризис](#) и [Хартии климата и окружающей среды для гуманитарных организаций](#). Технический прогресс последних десятилетий позволяет предсказывать с растущей точностью, когда и где будут происходить экстремальные погодные явления и какие последствия

они могут за собой повлечь. Это позволяет Движению выиграть время на то, чтобы принять меры до того, как экстремальное событие обернется трагедией, спасая жизни людей и их средства к существованию.

Основываясь на опыте многих десятилетий в области осуществления деятельности по уменьшению опасности бедствий и раннему оповещению/раннему реагированию (RORP), национальные общества и МФОККиКП вышли в лидеры в деле использования возможностей технологического прогресса и применения уроков, извлеченных в отношении всех элементов RORP, с развитием [Финансирования, основанного на прогнозах \(ФОП\)](#) – подхода, подразумевающего осуществление упреждающей деятельности.

Подходы, подразумевающие осуществление упреждающей деятельности, такие как ФОП, направлены на уменьшение масштабов человеческих страданий, потерь и ущерба за счет предоставления возможностей соответствующим заинтересованным сторонам, и особенно пострадавшим сообществам, принимать меры до реализации потенциально опасных событий. Они, как правило, служат связующим звеном между обоснованными прогнозами, оценкой рисков и планами действий и, в идеальном варианте, поддерживаются заранее согласованными финансовыми соглашениями. Такие планы действий заранее тщательно подготовлены и дают четкое понимание того, кто, что, когда и как делает. Упреждающие действия (которые иногда также называют “ранним реагированием”) включают в себя, например, предоставление наличных денежных средств, санитарно-гигиенически^x наборов и наборов строительных материалов для возведения временного жилья до реализации экстремальных событий, а также принятие мер по защите средств к существованию, таких как эвакуация скота. Такие упреждающие действия направлены на предотвращение или, по меньшей мере, сокращение масштабов последствий потенциально опасных событий и начинают осуществляться по мере достижения критических прогностических порогов или реализации триггерных факторов. Учитывая всесторонние усилия, сопряженные с разработкой подходов, подразумевающих осуществление упреждающих действий, (таких как разработка триггерных уровней и планов действий, предоставление оборудования, создание логистических цепочек), упреждающие действия занимают свою нишу между обеспечением готовности к бедствиям и реагированием и требуют коллективного подхода.

ФОП сегодня реализуется национальными обществами в 30 странах, обеспечивая реагирование на такие угрозы как волны жары, волны холода, ураганы, наводнения, засухи и сход пирокластических потоков. В 2018 году МФОККиКП начала осуществление инициативы *Деятельность, основанная на прогнозах*, усилиями Фонда чрезвычайной помощи при бедствиях - специального финансового механизма, который выделяет средства для национальных обществ по мере завершения подготовки ими планов действий (Протоколов раннего реагирования) и появления прогнозов об определенной вероятности наступления экстремального события. Значительный инновационный потенциал ФОП вдохновил многие структуры за пределами Движения, включая подразделения ООН и сеть СТАРТ (консорциум неправительственных организаций (НПО)), финансировать и развивать аналогичные упреждающие подходы. В общей сложности [упреждающие подходы реализуются в более чем 56 странах](#) и помогли добиться значительных политических успехов, которые содействуют наращиванию глобального импульса к расширению масштабов упреждающей деятельности, включая две Резолюции ООН ([A/RES/74/218](#) и [A/RES/72/132](#)), [Соглашение стран G7 по ликвидации голода](#) и [Руководящие указания ECHO по обеспечению готовности к бедствиям](#). Все эти документы призывают страны-участницы укреплять свою упреждающую деятельность.

Растет [число свидетельств того, что упреждающая деятельность спасает жизни людей и их средства к существованию](#), а также может сделать гуманитарную помощь более оперативной, более рентабельной и более достойной. Более того, формирующаяся “повестка дня” в области осуществления упреждающей деятельности подстегнула инвестиции в развитие метеорологических и климатических служб, исследования и предсказательный анализ, управление деятельностью и развитие потенциала по всему миру и дала импульс для налаживания межорганизационного сотрудничества за рамками гуманитарного сектора, что подтверждается появлением [Риск-ориентированного партнерства по осуществлению заблаговременных мер](#) (РОПОЗМ) и [Центра координации упреждающей деятельности](#). РОПОЗМ осуществляет свою деятельность под эгидой МФОККиКП и было учреждено в ходе Саммита ООН по вопросам адаптации к изменениям климата с целью обезопасить один миллиард человек от последствий бедствий. Объединяя в своих рядах представителей сообщества климатологов, сообщества, работающего в сфере развития, и гуманитарного сообщества, РОПОЗМ стремится содействовать инвестициям в системы раннего оповещения и улучшению охвата бенефициаров. Центр координации упреждающей деятельности был создан в декабре 2020 года и работает под эгидой Немецкого Красного Креста, МФОККиКП и Климатического центра. Он содействует обмену знаниями и опытом между специалистами-практиками, работающими в области осуществления упреждающей деятельности, и способствует совместному обучению, работе и адвокационным усилиям с целью расширения масштабов упреждающей деятельности. Центр работает при поддержке более чем 80 партнеров (август 2021 года), включая гуманитарный сектор, правительства и исследовательские институты.

Несмотря на эти воодушевляющие начинания, потенциал в области применения упреждающих подходов еще не реализован полностью. Проекты ФОРП, например, по-прежнему все чаще реализуются в ответ на угрозы, обусловленные климатическими и погодными явлениями, имеющими более сиюминутными последствия, такими как ураганы и наводнения, а не менее заметными и медленно наступающими явлениями, такими как волны жары или засухи. Пандемия COVID-19 расширила необходимость учета угроз, выходящих за пределы связанных с климатом и погодными условиями явлений, рассмотрения также других угроз и кризисных ситуаций и учета совокупных последствий для различных факторов уязвимости в условиях, когда множественные угрозы реализуются одновременно. Каскадные последствия экстремальных климатических и погодных явлений и нестабильности, конфликтов и насилия могут повышать уровень уязвимости, создавать новые факторы уязвимости и, в сочетании с другими факторами, вести к возникновению дефицита продовольствия или переселению населения. Еще одной серьезной проблемой является то, как адаптировать упреждающую деятельность к оперативным условиям пострадавших от вооруженного конфликта регионов.

Более того, с ростом числа подходов к осуществлению упреждающей деятельности и стремительно развивающихся глобальных инициатив, существует насущная необходимость в координации подходов и видов деятельности для обеспечения согласованности, максимальной результативности и желаемых преобразований. Для того, чтобы подходы к осуществлению упреждающей деятельности более глубоко укоренились в рамках гуманитарной системы, их необходимо интегрировать в существующие инструменты, а также правовые и оперативные рамочные программы. Эти усилия должны развиваться и совместно разрабатываться местными заинтересованными сторонами, включая правительства, с привлечением людей, находящихся в уязвимом положении, к разработке планов по осуществлению упреждающих действий для их воплощения при появлении прогнозов реализации экстремальных событий.

ЦЕЛЬ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ

Цель предлагаемой резолюции – обязать участников Движения расширить масштабы упреждающей деятельности. Это означает, прежде всего, осуществление более всеобъемлющей деятельности посредством расширения масштабов упреждающих действий в ответ на медленно наступающие и менее заметные угрозы, которые связаны с климатическими и погодными условиями, такими как волны жары и засухи, а также угрозы и риски, которые не обязательно связаны с климатическими и погодными условиями, такие как эпидемии, дефицит продовольствия и переселение пострадавших групп населения, а также посредством обеспечения охвата более широких слоев населения и большего количества стран. Во-вторых, это означает *повышение качества* посредством совершенствования существующих подходов к решению проблемы совокупных рисков, что позволит добиться того, чтобы упреждающая деятельность охватывала людей, живущих в пострадавших от вооруженных конфликтов регионах, которые часто несоразмерно страдают в результате экстремальных событий, а также посредством инвестирования в развитие возможностей и потенциала системы обеспечивать согласованное коллективное реагирование. В-третьих, это означает совместную работу посредством интеграции упреждающей деятельности в оперативные и правовые рамочные программы и процессы, повышая уровень доступности и расширяя возможности доступа к финансированию для того, чтобы оно доходило до тех, кто в нем нуждается тогда, когда это необходимо, и укрепляя систему обмена знаниями, обучения, руководства и осуществления адвокационных усилий, связанных с упреждающей деятельностью, чтобы более эффективно обеспечивать потребности людей и учитывать их приоритеты.

Расширение масштабов упреждающей деятельности соотносится с целым рядом важных политик и процессов внутри и за пределами Движения. [Резолюция 331C/19/R7 “Законы и политики по борьбе с бедствиями с учетом интересов всех людей”](#), принятая на 33-й Международной конференции в 2019 году, побуждает государства должным образом учитывать инновационные подходы к управлению рисками бедствий, такие как использование упреждающего финансирования, включая учет триггерных факторов, основанных на прогнозах, в целях раннего и своевременного выделения средств на реагирование, чтобы быстро смягчить последствия бедствий. [Резолюция 331C/19/R3 “Время действовать: совместная борьба с эпидемиями и пандемиями”](#), также принятая на 33-й Международной конференции, напоминает о важности приоритетного осуществления и инвестирования в усилия по предотвращению и обеспечению готовности и предоставления стимулирующего финансирования для поддержки упреждающей деятельности. [Целевые установки Движения по реагированию на климатический кризис](#) определяют предоставление доступа к финансированию и поддержку правительств в создании упреждающих механизмов как способов уменьшения рисков бедствий с учетом климатических факторов. Одной из целей [Стратегии МФОККиКП 2030](#) является предоставление поддержки людям в предвосхищении, реагировании и быстром восстановлении после кризисных ситуаций. Помимо прочего, она призывает к использованию технологий и инноваций для упреждения рисков и бедствий, заблаговременному осуществлению упреждающей деятельности и обеспечению предсказуемого финансирования. В рамках своего [Плана и Бюджета на 2021–2025 годы](#), МФОККиКП поставила цель утроить объем средств Фонда чрезвычайной помощи при бедствиях до 100 миллионов швейцарских франков, 25% из которых выделяется на финансирование упреждающей деятельности. [Институциональная стратегия МККК](#) направлена на предоставление поддержки сообществам с тем, чтобы они могли более эффективно управлять будущими стрессами, вызванными совокупными последствиями вооруженных конфликтов и климатических изменений. Две Резолюции ООН ([A/RES/74/218](#) и [A/RES/72/132](#)) призывают к поддержке государств-членов в укреплении упреждающих механизмов для сокращения масштабов последствий бедствий и гуманитарных потребностей.

АНАЛИЗ: ВАЖНЕЙШИЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ УПРЕЖДАЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Предлагаемая резолюция обязывает Движение объединить усилия для расширения масштабов упреждающей деятельности с целью повышения ее охвата, качества и эффективности, признавая разные роли, обязанности и мандаты каждого из участников Движения. Соответственным образом резолюция призывает участников Движения расширять, согласовывать, соотносить и консолидировать уже осуществляемые усилия. Данный раздел содержит обоснования к оперативным параграфам 1 – 9:

ОР 1: Повысить уровень участия в упреждающей деятельности

Для того, чтобы расширить масштабы упреждающей деятельности и обеспечить охват большего количества человек, важнейшее значение имеет увеличение числа национальных обществ, участвующих в упреждающей деятельности. Увеличение числа инициатив по осуществлению оперативной упреждающей деятельности будет также содействовать утверждению данной концепции и, таким образом, приведет к дальнейшему смещению акцентов в направлении упреждающей деятельности в гуманитарной системе.

ОР 2: Предпринимать более активные шаги по реагированию на медленно наступающие и менее заметные угрозы

Расширение масштабов упреждающей деятельности также потребует совместных усилий по изучению упреждающих подходов и их распространению на природные угрозы, связанные с климатическими и погодными условиями, по борьбе с которыми еще не предпринято достаточных активных действий в рамках упреждающей деятельности, таким как волны жары и засухи, которые часто имеют менее наглядные последствия.

ОР 3: Уделять более пристальное внимание многокомпонентным рискам

Когда реализация различных угроз происходит одновременно или одна из них становится результатом другой, они могут беспрецедентным образом преумножать последствия друг друга до таких масштабов, с которым ни правительство, ни гражданское общество, ни гуманитарный сектор прежде не сталкивались. Поскольку Движение работает во многих оперативных контекстах, отличающихся наличием множественных рисков, подходы к осуществлению упреждающей деятельности должны отражать все многообразие существующих рисков, чтобы более эффективно реагировать на них, а также на потребности, с которыми сталкиваются отдельные люди и сообщества.

ОР 4: Укреплять упреждающую деятельность в регионах, где идет вооруженный конфликт

Затяжные вооруженные конфликты и хроническое насилие значительно ограничивают способность и возможность справляться с последствиями экстремальных погодных и климатических явлений эффективным и согласованным образом. В таких ситуациях люди испытывают несоразмерные страдания. Более того, в таких условиях системы раннего оповещения и осуществления упреждающей деятельности особенно ослабевают. Совершенствование систем раннего оповещения при условии обеспечения их использования, а также гарантии обеспечения своевременных действий и доступа к упреждающему финансированию в таких ситуациях могут иметь решающее значение для достижения устойчивых гуманитарных результатов.

ОР 5: Изучить возможности для предвосхищения других угроз и рисков

Борьба с последствиями экстремальных погодных явлений является важнейшей задачей многих проектов ФОР, реализованных к настоящему времени. Существуют также другие факторы, усугубляющие масштабы человеческих страданий и потерь, к числу которых относятся эпидемии (что стало вновь очевидно в ходе недавней пандемии COVID-19), дефицит продовольствия и вынужденное переселение. Совершенствование систем раннего оповещения предоставляет все большие возможности предвосхищать события и действовать до наступления угроз и реализации рисков, отличных от тех, которые связаны с климатическими и погодными факторами.

ОР 6: Содействовать созданию и адаптации механизмов финансирования

В то время как механизм финансирования, позволяющий национальным обществам осуществлять упреждающую деятельность до реализации экстремальных погодных явлений, был успешно создан с появлением системы ФОР МФОККИКП, работающей под эгидой Фонда чрезвычайной помощи при бедствиях, необходимы более активные усилия и политическая поддержка на национальном, субнациональном и международном уровне для адаптации существующих механизмов упреждающего финансирования и учреждения новых для создания возможностей осуществления упреждающей деятельности для борьбы с угрозами и рисками, которые еще не охвачены. Содействие налаживанию доступа к большему количеству механизмов финансирования и проведение адвокационной работы с государственными органами власти, частным сектором и другими заинтересованными сторонами для выделения финансирования на упреждающую деятельность имеет решающее значение для обеспечения устойчивого охвата большего количества людей. Инструменты финансирования упреждающей деятельности должны быть, прежде всего, направлены на борьбу с последствиями для человека, обеспечивая достижение финансовых целей и охват тех категорий населения, которые подвержены наибольшему риску, максимально эффективным образом, чтобы они могли принять меры по сокращению масштабов последствий экстремальных событий. Они должны основываться на достоверных данных и риск-ориентированном местном планировании, быть прозрачными, подразумевать широкое общественное участие и высокий уровень подотчетности целевым сообществам, соотноситься с существующими механизмами и расходовать финансирование в соответствии с возможностями реализации эффективных проектов.

ОР 7: Интегрировать упреждающую деятельность в системы и процессы НО по управлению действиями по ликвидации последствий бедствий

Возможности национального общества являются определяющим фактором для осуществления успешной упреждающей деятельности. НО разрабатывают упреждающие действия и систему их реализации, сотрудничают с гидрометеорологическими службами в целях выявления возможных триггерных факторов, а также привлекают сообщества к планированию и имплементации тематических проектов. Во многих случаях, однако, национальным обществам могут потребоваться ресурсы и техническая поддержка для осуществления работы в этих областях. Национальные общества должны быть нацелены на интеграцию упреждающей деятельности и ФОР в свои системы и процессы управления рисками бедствий, чтобы они стали одной из составляющих повседневной работы, а не свелись к реализации отдельных проектов.

ОР 8: Проводить адвокационную работу с правительствами для интеграции упреждающей деятельности

Правительства играют решающую роль в наращивании масштабов упреждающей деятельности внутри своей страны в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая национальные общества. Интеграция упреждающей деятельности

в государственные концепции управления рисками бедствий, национальные адаптационные планы, сопряженные политики и финансовые концепции позволит осуществить согласованные действия и преодолеть отраслевые барьеры, если данный процесс будет основан на согласованных пороговых показателях для выделения заранее зарезервированных фондов и совместных планах действий. Национальные общества могут играть лидирующую роль в поддержке системы государственного планирования и созыве заинтересованных сторон посредством привлечения их опыта осуществления упреждающей деятельности, обмена данными и информацией и планирования раннего реагирования.

ОР 9: Использовать возможности и содействовать работе Центра координации упреждающей деятельности

Для расширения масштабов упреждающей деятельности целесообразно создать межотраслевое пространство с целью анализа эффективности разных типов упреждающих действий, обмена знаниями и изучения инструментов, руководящих указаний, инноваций и примеров передового опыта. Центр координации упреждающей деятельности – это интерактивная платформа, которая объединяет такие сферы, как наука, политика и практика с партнерами по Движению, университетами, исследовательскими институтами, (I)НПО, подразделениями ООН, правительствами, финансовыми донорами и сетевыми инициативами.

РЕСУРСНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Ресурсные требования зависят от имеющихся возможностей и ресурсов НО, МФОККИП, МККК и Климатического центра, а также от особенностей программ и операций КК/КП и оперативных контекстов, в которых они осуществляются. Резолюция может потребовать от участников Движения пересмотра потребностей и возможностей программ и операций для достижения желаемых масштабов расширения деятельности, в том числе посредством использования существующих оценок. Эта работа может включать в себя выявление целей, определение стратегии, внедрение и/или приоритетное осуществление особых мер, таких как разработка или расширение проектов ФОР, предоставление технической помощи, поддержку усилий по укреплению потенциала, а также обмен знаниями и извлеченными уроками, подразумевающими определенные бюджетные требования.

Где возможно, бюджеты должны быть увеличены и/или организовано перенаправление средств для финансирования деятельности, направленной на выполнение предлагаемых обязательств. Там, где существуют уже налаженные партнерства или доступны собственные ресурсы, НО может разработать полномасштабный подход к ФОР. Наряду с этим, НО могут также разработать альтернативные подходы с более «мягкой» концепцией принятия решений (например, в форме экспертной оценки), которая бы связывала оценку рисков и раннее оповещение с упреждающей деятельностью. В других случаях потребуется техническая или финансовая поддержка со стороны участников Движения, чтобы национальные общества могли осуществлять упреждающую деятельность.

Итоги проведенных консультаций говорят о необходимости инвестирования со стороны участников Движения в укрепление своих организационных возможностей и экспертных знаний в области осуществления упреждающей деятельности. Это может включать в себя задачу по привлечению квалифицированного кадрового состава, чтобы соответствующие специалисты могли разрабатывать, реализовывать и расширять подходы, подразумевающие осуществление упреждающих действий, уделяя при этом повышенное внимание медленно наступающим и менее заметным явлениям, другим угрозам и рискам, совокупным рискам и осуществлению упреждающих действий в пострадавших от вооруженных конфликтов районах, а также

содействию координации усилий и технической поддержке участников Движения. Это, скорее всего, будет включать в себя такие виды деятельности как сбор и анализ данных, выявление триггерных факторов, определение необходимых упреждающих действий, разработка процедур и тренингов для персонала и добровольцев, подготовка информационных материалов и руководящих указаний по упреждающим действиям, в целом, а также более специфических ресурсов, инструментов и руководящих указаний для применения упреждающих подходов к другим угрозам и рискам, совокупным рискам и ситуациям вооруженного конфликта. Это также, скорее всего, потребует подготовки сотрудников и добровольцев и изучения ими основных концепций, связанных с упреждающей деятельностью, включая триггерные факторы, планы действий и варианты финансирования. Предлагаемая резолюция также призывает участников Движения активно содействовать работе Центра координации упреждающей деятельности. Такая работа может включать в себя обмен знаниями, подтвержденными данными и примерами передового опыта в области осуществления упреждающей деятельности и выделение ресурсов на поддержку и его дальнейшее развитие как центральной платформы для координации упреждающей деятельности. Резолюция призывает участников Движения осуществлять адвокационные усилия в целях выделения или адаптации упреждающего финансирования в рамках контактов с государствами, частным сектором и другими заинтересованными сторонами, такими как многосторонние субъекты или инициативы для того, чтобы НО могли осуществлять или расширять упреждающую деятельность для борьбы с угрозами, а также в целях разрешения ситуаций, которые не охватываются существующими механизмами. Деятельность может включать в себя, в том числе, изучение вариантов финансирования, адаптацию процедур и расширение кадровых ресурсов.

Интеграция упреждающей деятельности может не потребовать значительных ресурсных затрат, поскольку обязательства должны быть широко согласованными и совместимыми с существующими стратегиями, программами и рамочными концепциями. Участники Движения уже имеют доступ ко многим инструментам по обеспечению готовности и ресурсам, которые могут быть адаптированы для интеграции упреждающей деятельности, таким как *Концепция обеспечения готовности для эффективного реагирования*, *Руководящие принципы Систем раннего оповещения на базе сообществ* и *Готовность наличных денежных средств*. В ряде случаев могут потребоваться дополнительные усилия, особенно в отношении распространения информации среди государственных органов власти и содействия интеграции упреждающих действий в стратегии управления рисками бедствий, и/или создание межорганизационного координационного механизма.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

Успех данной резолюции зависит от того, насколько хорошо каждый участник Движения отражает и применяет обязательства в своих политиках и процедурах. С целью предоставления коллективной отчетности о ходе имплементации, оценки существующих пробелов и обобщения дальнейших рекомендаций в ОР 10 Резолюции содержится требование предоставить отчет о достигнутых результатах Совету делегатов 2023 года и рассмотреть возможность включения вопроса об упреждающей деятельности в повестку дня 34-й Международной конференции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В свете актуальных вызовов, обусловленных климатическими изменениями, вооруженными конфликтами, дефицитом продовольствия, переселением и недавно возникшей пандемией COVID-19, существует необходимость для Движения расширять свое участие в упреждающей деятельности. Появляется все больше доказательств тому, что упреждающая деятельность спасает жизни и средства к существованию и может сделать гуманитарную помощь более оперативной, более рентабельной и

более достойной, чем при реактивном реагировании. По этой причине упреждающая деятельность все шире признается в качестве важного начинания и постепенно вписывается в гуманитарное пространство и пространство управления рисками бедствий в целях уменьшения масштабов последствий экстремальных событий. Несмотря на эти обнадеживающие начинания, для того, чтобы люди могли получать помощь до наступления прогнозируемых событий, необходимо и возможно сделать гораздо больше.

Совет делегатов 2022 года представляет собой своевременную возможность для Движения провозгласить свои обязательства по расширению упреждающей деятельности с целью повышения охвата, качества и эффективности. Предлагаемая резолюция направлена на то, чтобы расширить осуществляемые подходы с целью охвата большего количества угроз и рисков, укрепить потенциал Движения и его экспертные возможности и поддержать его адвокационные усилия. Это позволит преодолеть препятствия для расширения деятельности в необходимые сроки с целью оказать помощь Движению в том, чтобы более эффективно обеспечивать потребности и учитывать приоритеты людей, находящихся в наиболее уязвимом положении. Резолюция основывается на нескольких десятилетиях практического опыта в области уменьшения опасности бедствий и Раннего оповещения/Раннего реагирования, а также успешном развитии проектов ФОР. Она поможет согласовать и расширить существующие обязательства, такие как Целевые установки Движения по реагированию на климатический кризис и несколько резолюций, принятых внутри и за пределами Движения (например, 33IC/19/R и 33IC/19/R3). За счет адаптации своих операций и процедур Движение получит более широкие возможности для предвосхищения и смягчения рисков экстремальных событий и сможет более активно содействовать уменьшению масштабов страданий и потерь среди тех групп населения, которые находятся в уязвимом положении.