

**СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

Усилия на пути к уничтожению ядерного оружия

Проект структурно-смысловых элементов резолюции

**Документ подготовлен
Международным Комитетом Красного Креста
в рамках консультаций с
Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца**

Женева, март 2021 года

Справочная информация

Проект структурно-смысловых элементов предлагаемой резолюции, касающейся усилий на пути к уничтожению ядерного оружия, представляет собой общее описание возможного смыслового содержания отдельных параграфов без указания конкретных предлагаемых формулировок. Каждый параграф сопровождается обоснованием, поясняющим целесообразность его включения в резолюцию.

Данный документ распространяется в целях проведения консультаций с членами Совета делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) для сбора предварительных отзывов и комментариев и получения первичного понимания о том, является ли предлагаемый подход приемлемым и заслуживает ли он всеобщего одобрения.

При подготовке отзывов и комментариев по данному документу просьба ориентироваться на следующие вопросы:

- Согласны ли вы с предлагаемыми структурно-смысловыми элементами для включения в преамбулу и оперативные параграфы предлагаемой резолюции?
- Можете ли вы назвать какие-либо недостающие элементы или элементы, которые следовало бы включить в резолюцию?

На данном этапе мы не ожидаем подробных комментариев по формулировкам проекта структурно-смысловых элементов резолюции. Возможность высказать свое мнение по конкретным формулировкам будет предоставлена на более позднем этапе по мере готовности первоначального варианта проекта резолюции.

Введение

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца призывает к запрещению и уничтожению ядерного оружия с 1945 года. Этот призыв был изначально обусловлен неописуемыми страданиями и разрушениями, которые повлекли за собой атомные бомбардировки Хиросимы и Нагасаки, непосредственными свидетелями которых стали Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Японский Красный Крест при попытках оказать помощь умирающим и получившим увечья. Этот призыв получил широкий резонанс: понимая опасность для существующего мирового порядка и верховенства права, первая резолюция ГА ООН в 1946 году также призывала к запрещению и уничтожению ядерного оружия. Договор 1968 года о нераспространении ядерного оружия также обязывал государства-участники провести “переговоры в духе доброй воли” по ядерному разоружению.

В июле 2017 года 122 государства откликнулись на призыв Движения, приняв исторический Договор о запрещении ядерного оружия. Процесс разработки данного договора подстегнуло наличие убедительных доказательств широкомасштабных страданий, которые могло породить применение ядерного оружия как с точки зрения сиюминутных, так и долгосрочных последствий для людей, сообществ, систем здравоохранения и окружающей среды. Спустя несколько месяцев, в декабре 2017 года, Совет делегатов приветствовал историческое принятие Договора о запрещении ядерного оружия как важного шага на пути к полному уничтожению ядерного оружия и взял на себя обязательства посредством реализации Плана действий о неиспользовании, запрещении и уничтожении ядерного оружия на 2018-2021 гг. содействовать соблюдению и полной имплементации этого договора.

22 января 2021 года, отчасти благодаря усилиям по имплементации данного плана действий, Договор о запрещении ядерного оружия вступил в силу в качестве нового

инструмента международного права. Это событие знаменует победу для человечества и является доказательством результативности деятельности Движения на мировом уровне.

Цель данной резолюции – взять за основу успешную реализацию Плана действий по неиспользованию, запрещению и уничтожению ядерного оружия на 2018-2021 гг. и принять новый четырехлетний план действий для Движения на период 2022-2025 гг. Проект нового плана действий актуализирует ныне действующий план действий (на период 2018-2021 гг.) в попытке отразить недавние события, связанные с ядерным оружием и ядерным разоружением. В соответствии с новым планом действий, участники Движения обязуются расширить свою глобальную деятельность на основе обязательств, принятых в рамках Резолюции 1 Советов делегатов 2011 и 2013 гг., а также в Резолюции 4 Совета делегатов 2017 года.

План действий по неиспользованию, запрещению и уничтожению ядерного оружия на 2022-2025 гг. строится на основе призыва и Плана действий, принятого 35 национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца (национальными обществами), МККК и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) на высокоуровневой встрече в Нагасаки в апреле 2017 года, а также принятия и имплементации плана действий на 2018-2021 гг. Его создание обусловлено пониманием, что наши усилия содействовали беспрецедентной мобилизации государств в последние годы для решения проблемы ядерного оружия и предотвращения катастрофических гуманитарных последствий его применения. Неформальные консультации относительно содержания нового плана действий будут проведены в Группе поддержки Движения, созданной в соответствии с Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года “Усилия на пути к уничтожению ядерного оружия”.

Параграфы Преамбулы

PP1: В параграфе Преамбулы могло бы содержаться напоминание о глубокой обеспокоенности Совета делегатов катастрофическими гуманитарными последствиями любого применения ядерного оружия и недостаточности любого адекватного потенциала гуманитарного реагирования; подчеркиваться значительные сомнения в том, что ядерное оружие может когда-либо применяться в соответствии с принципами и правилами международного гуманитарного права; а также говорить о неотложной необходимости осуществления конкретных действий, ведущих к уничтожению ядерного оружия.

Обоснование: Опираясь на предыдущие резолюции, и особенно Резолюцию 4 Совета делегатов 2017 года, резолюция должна содержать напоминание об основных причинах озабоченности Движения фактом продолжающегося существования ядерного оружия.

PP2: В параграфе Преамбулы могло бы говорить об обеспокоенности растущим риском того, что ядерное оружие будет снова применяться намеренно или по ошибке или непредумышленно, и рассказываться о существующих и новых источниках риска.

Обоснование: В соответствии с предыдущими резолюциями, и особенно Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года и принятым в 2018 году Призывом МККК к государствам принять меры в связи с растущим риском применения ядерного оружия, резолюция должна признавать, что растущий риск применения ядерного оружия обуславливает повышение срочности осуществления усилий по запрещению и уничтожению ядерного оружия.

PP3: В параграфе Преамбулы могла бы даваться высокая оценка вступлению в силу 22 января 2021 года Договора о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) как исторической вехи и адекватного отклика на давний призыв Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), высказываться одобрение началу новой эры ядерного разоружения, которую олицетворяет это событие, и подчеркиваться, что ДЗЯО и существующие соглашения по ядерному оружию, и особенно Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и соглашения о создании региональных зон, свободных от ядерного оружия, будут выступать в роли взаимно усиливающих инструментов международного права на пути к достижению мира, свободного от ядерного оружия.

Обоснование: В соответствии с долгосрочной позицией Движения и в ответ на вступление в силу ДЗЯО, резолюция должна признавать усилия, предпринятые участниками Движения для достижения этой цели; и подчеркивать взаимодополняемость разных инструментов, касающихся ядерного оружия.

PP4: В параграфе Преамбулы могла бы вновь подтверждаться позиция и действия, призыв к которым содержится в Резолюции 1 Совета делегатов 2011 года, Резолюции 1 Совета делегатов 2013 года и Резолюции 4 Совета делегатов 2017 года и высказываться одобрение усилиям участников Движения по имплементации этих резолюций на национальном и международном уровне, в том числе посредством проведения семинаров, состоявшихся в 2018 году в Женеве и Дохе с участием национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ), организации высокоуровневой встречи Группы поддержки Движения в 2019 году, Форума молодежной деятельности 2019 года, организованного в Хиросиме Японским Красным Крестом и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и памятных мероприятий 2020 года по случаю 75-летней годовщины атомных бомбардировок Хиросимы и Нагасаки.

Обоснование: Резолюция должна основываться на прошлых резолюциях Движения и планах действий, касающихся ядерного оружия, а также подчеркивать основные глобальные действия, осуществленные за последние 4 года в рамках имплементации Плана действий, касающегося ядерного оружия, на 2018-2021 гг.

Оперативные параграфы (ОР)

ОР1: В оперативном параграфе мог бы содержаться призыв ко всем государствам, которые еще этого не сделали, в кратчайшие сроки подписать, ратифицировать и добросовестно имплементировать ДЗЯО, ДНЯО, ДВЗЯИ и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия.

Обоснование: В соответствии с Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года, резолюция должна вновь повторять призыв к государствам соблюдать и имплементировать ДЗЯО и другие соглашения по ядерному оружию, которые ДЗЯО дополняет.

ОР2: В оперативном параграфе мог бы содержаться призыв ко всем государствам принять все необходимые меры для того, чтобы ядерное оружие больше никогда не применялось, и призыв, в частности к ядерным державам и их союзникам принять срочные меры по снижению риска намеренного или непреднамеренного применения ядерного оружия и сократить и полностью уничтожить свои ядерные арсеналы, основываясь на существующих международных требованиях и обязательствах.

Обоснование: В соответствии с прошлыми резолюциями, и особенно Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года, резолюция должна содержать призыв к государствам

никогда снова не применять ядерное оружие и, до тех пор, пока не будет обеспечено его полное уничтожение, вновь повторять призыв к государствам стремиться к сокращению ядерных рисков и ядерному разоружению, в соответствии со Статьей 6 ДНЯО и Итоговым документом состоявшейся в 2010 году Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия договора.

ОР3: В оперативном параграфе мог бы содержаться призыв ко всем участникам Движения содействовать соблюдению и полной имплементации ДЗЯО, а также других вспомогательных международных соглашений по ядерному оружию, включая ДНЯО, ДВЗЯИ, и региональные договоры, регламентирующие создание зон, свободных от ядерного оружия, и в *этом контексте призыв к государствам имплементировать также обязательства, которые они примут на запланированной на 2021 год Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора, в зависимости от того, в какие конкретно сроки она будет проходить и каковы будут ее результаты*

Обоснование: В соответствии с прошлыми резолюциями и исходя из текущей работы Движения в соответствии с Планом действий на 2018-2021 гг., резолюция должна обязывать участников Движения поддержать призывы, содержащиеся в ОР1 - ОР3.

ОР4: В оперативном параграфе мог бы утверждаться План действий на 2022-2025 гг. по неиспользованию, запрещению и уничтожению ядерного оружия и содержаться призыв ко всем участникам Движения сделать его имплементацию приоритетной задачей в рамках их усилий в сфере гуманитарной дипломатии.

Обоснование: Предоставить Движению возможность продолжать и расширять свою работу на пути к уничтожению ядерного оружия.

ОР5: В оперативном параграфе могло бы содержаться предложение к Международному Комитету Красного Креста (МККК) и другим участникам Движения поддержать процесс имплементации плана действий на 2022-2025 гг. и отчитаться, по мере необходимости, перед Советом делегатов о достигнутом прогрессе в решении вопроса о ядерном оружии и в имплементации резолюции.

Обоснование: Обеспечить поддержку, координацию действий и эффективную имплементацию плана действий. Другие участники Движения могут быть привлечены к данной работе или специально упомянуты, в зависимости от результатов консультаций.

Приложение

Предварительная структура и смысловые элементы Плана действий по неиспользованию, запрещению и уничтожению ядерного оружия на 2022-2025 гг.

1. Цели и обоснование

- Содействовать соблюдению и полной имплементации ДЗЯО всеми государствами
- Содействовать соблюдению и полной имплементации других соглашений, касающихся ядерного оружия, включая ДНЯО, ДВЗЯИ и региональные соглашения, регламентирующее создание зон, свободных от ядерного оружия
- Продолжить распространение информации о бесчисленных человеческих страданиях, которые можно ожидать в результате любого применения ядерного оружия, а также о недостаточности любого адекватного потенциала гуманитарного реагирования для обеспечения потребностей жертв в случае такого применения
- Распространять знания о повышенных рисках применения ядерного оружия в текущей международной ситуации и содействовать конкретным мерам со стороны всех государств по сокращению рисков и усилий в направлении полного уничтожения ядерного оружия с целью обеспечить, чтобы оно никогда больше не применялось
- Содействовать более глубокому пониманию, в частности среди молодежи, опыта людей, переживших прошлые атомные бомбардировки (хибакуся) и ядерные испытания, и а также гуманитарных, экологических и влияющих на развитие последствий любого применения ядерного оружия с тем, чтобы будущие поколения сохранили приверженность продолжающимся усилиям, направленным на то, чтобы ядерное оружие больше никогда не применялось и было полностью уничтожено

2. Обязательства на национальном уровне

а. В государствах, которые участвовали в переговорах по ДЗЯО

- Обеспечить, чтобы эти государства, если они этого еще не сделали, подписали ДЗЯО в кратчайшие сроки, и содействовать посредством общественного информационного взаимодействия и контактов с парламентариями и правительственными чиновниками, чтобы эти государства быстро ратифицировали ДЗЯО или присоединились к этому договору
- Содействовать максимально раннему принятию национального законодательства, политик и других мер для обеспечения эффективной имплементации ДЗЯО, прежде всего для обеспечения обязательств по предоставлению помощи жертвам и очистке зараженных территорий
- Призвать эти государства побудить государства, не являющиеся участниками договора, подписать и ратифицировать или присоединиться к ДЗЯО, с целью обеспечения всеобщего соблюдения ДЗЯО всеми государствами
- Поддерживать процесс подготовки этих государств и их участие во встречах участников ДЗЯО

б. В государствах, которые не участвовали в переговорах по ДЗЯО

- Побудить эти государства соблюдать ДЗЯО и пока они не станут этого делать, призвать их придерживаться практик планирования, а также политических и военных практик, которые не будут подрывать ДЗЯО

- Призвать государства, связанные с ядерными вооружениями, принять меры по сокращению риска применения ядерного оружия преднамеренно или ошибочно или непреднамеренно, основываясь на существующих международных обязательствах, включая План действий состоявшейся в 2010 году Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора (и других обязательствах, которые будут приняты на Конференции по рассмотрению действия договора в 2021 году, будет подтверждено дополнительно)
- Призвать государства, ассоциированные с ядерным оружием, но не обладающие им, вступить в диалог с ядерными державами по шагам, способным снизить роль и значимость ядерного оружия во всех военных концепциях и концепциях безопасности, доктринах и политиках
- Содействовать дальнейшему радикальному сокращению арсеналов ядерных вооружений в соответствии с долгосрочными правовыми обязательствами и существующими обязательствам, включая План действий состоявшейся в 2010 году Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия договора
- Призвать государства прекратить любые усилия по модернизации своих ядерных арсеналов, включая усилия по разработке нового ядерного оружия, предположительно обладающего более пригодными для использования характеристиками.

с. Всем национальным обществам

Каждое национальное общество должно назвать имя своего координатора по вопросам ядерного оружия, если это еще не было сделано в рамках Плана действий на 2018-2021 гг., и информировать об этом МККК и МФОККиКП к 1 марта 2022 года.

Каждое национальное общество, в доступной для него степени, в соответствии со своими особыми обстоятельствами и возможностями, а также памятуя о наших основных целях в сфере гуманитарной дипломатии, будет:

- поддерживать и участвовать в реализации глобальной стратегии осуществления гуманитарной адвокационной деятельности по вопросам, связанным с ядерным оружием, и сотрудничать с МККК, МФОККиКП и другими национальными обществами в этих усилиях
- далее усиливать роль и повышать наглядность деятельности лидеров национальных обществ в области распространения информационных сообщений о текущих рисках и возможностях, касающихся ядерного оружия
- расширять информационно-просветительскую деятельность среди молодежи с целью распространения знаний о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и содействовать активному вовлечению молодежи в усилия, направленные на поддержку целей Движения
- и впредь предлагать молодежным секциям национальных обществ рассмотреть вопросы о поддержке организации региональных конференций молодежи КК/КП по ядерному оружию для представления, в том числе, свидетельств людей, переживших ядерную бомбардировку (*хибакуся*); лиц, пострадавших в результате испытаний ядерного оружия, и других экспертов, при международной поддержке, как говорится в разделе 3 данного документа
- продолжать интеграцию свидетельств людей, переживших атомную бомбардировку (*хибакуся*), и лиц, пострадавших в результате испытаний ядерного оружия в информационно-просветительскую работу
- информировать национальные комитеты по международному гуманитарному праву и/или другие уполномоченные национальные органы о вступлении в силу ДЗЯО

- направлять письма или организовывать встречи с министрами иностранных дел, обороны, охраны окружающей среды, здравоохранения и чрезвычайного реагирования или влиятельными парламентариями с целью их информирования о тех неотложных проблемах, которые вызывают озабоченность Движения, а также о его позиции по вопросу о ядерном оружии
- продолжать информационную работу в публичном пространстве – в том числе посредством публикации авторских статей, интервью и писем к редактору - с целью распространения знаний о текущих рисках, связанных с ядерным оружием, ДЗЯО и его исторической важности, а также о других соглашениях по ядерному оружию, включая ДНЯО, основываясь на позиции Движения, брифингах МККК и других материалах, подготовленных в поддержку Плана действий
- продолжать информировать членов национальных обществ, добровольцев и персонал о позиции Движения по вопросу о ядерном оружии и текущих рисках и возможностях через интернет-сайты национальных обществ, публикации в прессе, а также в рамках встреч с персоналом и добровольцами
- проводить публичные семинары и мероприятия по ядерному оружию для особых групп, таких как парламентарии, специалисты системы здравоохранения, научное сообщество, участники операций экстренного реагирования и профессорско-преподавательский состав
- продолжать взаимодействие и сотрудничество с национальными организациями, работающими в сфере здравоохранения, экологии и чрезвычайного реагирования, а также с организациями, издавна работающими над проблемами ядерного оружия, в соответствии с мандатом НО и основополагающими принципами
- и впредь включать лекции с рассказом о гуманитарных последствиях и правовых аспектах применения ядерного оружия в систему подготовки по МГП и другие инициативы по распространению знаний для вооруженных сил и гражданского общества
- расширить усилия, направленные на распространение этого плана действий среди региональных структур Движения для того, чтобы поделиться информацией с другими национальными обществами и, где возможно, рассмотреть совместные подходы к работе с органами государственной власти на региональной основе
- в соответствии со Статьей 8(5) ДЗЯО, стремиться посещать встречи государств-участников ДЗЯО и обзорные конференции в качестве наблюдателей
- оценивать, в какой степени они получают инвестиции, за которыми прослеживается связь с компаниями, вовлеченными в производство или продажу ядерного оружия или его комплектующих, преследуя потенциальную цель отказаться от таких инвестиций.

3. Глобальная координация и поддержка

- Группа поддержки Движения, созданная в соответствии с Резолюцией 4 Совета делегатов 2017 года, продолжит свою работу на период реализации данного плана действий.
- На глобальном уровне МККК с помощью Группы поддержки Движения будет возглавлять усилия по содействию соблюдению и добросовестной имплементации ДЗЯО, а также других международных соглашений с аналогичными целями, включая ДНЯО, в том числе посредством участия в многосторонних форумах и других тематических глобальных, региональных и национальных мероприятиях, а также поддержки национальных обществ, по мере необходимости.

- Молодежным секциям Красного Креста и Красного Полумесяца предлагается рассмотреть возможности интеграции целей Движения по ядерному оружию в глобальные молодежные конференции КК/КП и другие мероприятия, чтобы повысить уровень информированности новых поколений о рисках ядерного оружия и необходимости его запрещения и уничтожения.
- МККК будет проводить интерактивные брифинги в целях разъяснения содержания ДЗЯО и формулирования основных информационных сообщений для национальных обществ в особых районах и оперативных контекстах для распространения знаний и содействия осуществлению своевременных действий на национальном уровне среди властей и общественности.
- МККК, при содействии Группы поддержки Движения, будет осуществлять подготовку профессиональных информационных материалов, включая социальные и традиционные медиа-инструменты, типовые письма, темы для обсуждения и редакционные статьи с разъяснением своей позиции для поддержки национальных обществ в обеспечении информационного охвата их аудитории.
- В соответствии со Статьей 7(5) ДЗЯО, МККК, МФОККиКП и национальные общества будут оказывать помощь, о которой идет речь в данной статье, всякий раз, когда об этом поступит просьба со стороны государства, в возможной степени и в соответствии с имеющимися у них возможностями.
- В знак признания роли, о которой идет речь в Статье 8(5) ДЗЯО, МФОККиКП будет от имени национальных обществ и посредством их усилий, координировать процесс привлечения своих членов к участию во встречах государств-участников ДЗЯО, а также координировать действия с МККК для обеспечения согласованности распространяемых информационных сообщений.

4. Имплементация

- МККК с помощью Группы поддержки Движения будет сохранять лидирующую роль внутри Движения в области распространения и мониторинга имплементации данного плана действий.
- Просьба ко всем национальным обществам, имеющим соответствующие возможности, внести свой вклад в форме материальной, финансовой и экспертной поддержки в общие усилия по имплементации данного плана действий.