

Power of humanity
Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement



**СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

**Укрепление упреждающей гуманитарной деятельности в рамках
Движения: наши дальнейшие шаги**

Проект структурно-смысловых элементов резолюции

**Документ подготовлен
Немецким Красным Крестом в рамках консультаций с Международной
Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца,
Климатическим центром Красного Креста и Красного Полумесяца,
Международным Комитетом Красного Креста и национальными обществами**

Женева, март 2021 года

Справочная информация

Проект структурно-смысловых элементов предлагаемой резолюции “Укрепление упреждающей гуманитарной деятельности в рамках Движения: наши дальнейшие шаги” представляет собой общее описание возможного смыслового содержания отдельных параграфов без указания конкретных предлагаемых формулировок. Каждый параграф сопровождается обоснованием, поясняющим целесообразность его включения в резолюцию.

Данный документ распространяется в целях проведения консультаций с членами Совета делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца для сбора предварительных отзывов и комментариев и получения первичного понимания о том, является ли предлагаемый подход приемлемым и заслуживает ли он всеобщего одобрения.

При подготовке отзывов и комментариев по данному документу просьба ориентироваться на следующие вопросы:

- Согласны ли вы с предлагаемыми структурно-смысловыми элементами для включения в преамбулу и оперативные параграфы предлагаемой резолюции?
- Можете ли вы назвать какие-либо недостающие элементы или элементы, которые следовало бы включить в резолюцию?

На данном этапе мы не ожидаем подробных комментариев по формулировкам проекта структурно-смысловых элементов резолюции. Возможность высказать свое мнение по конкретным формулировкам будет предоставлена на более позднем этапе по мере готовности первоначального варианта проекта резолюции.

Введение

Согласно данным *Доклада о глобальных катастрофах 2020*, только в последнее десятилетие более 1.7 миллиарда человек по всему миру пострадали в результате бедствий, обусловленных климатическими причинами и погодными явлениями. При этом, многие люди получили увечья, лишились крова и средств к существованию. Такие угрозы реализуются повсеместно, однако уровень уязвимости оказывается наивысшим в развивающихся странах и, прежде всего, там, где идут вооруженные конфликты и наблюдается нестабильность. Благодаря научным достижениям, дистанционному зондированию и обработке данных экстремальные события могут предсказываться все с большей точностью. Опыт, накопленный за несколько десятилетий работы в области уменьшения опасности бедствий, раннего предупреждения и осуществления превентивных мер, позволяет сети Красного Креста и Красного Полумесяца использовать свои достижения для расширения масштабов участия в упреждающей деятельности, в том числе, посредством разработки Системы основанного на прогнозах финансирования – подхода к осуществлению упреждающей гуманитарной деятельности, в рамках которого при достижении критических прогностических параметров финансирование выделяется автоматически, чтобы предварительно согласованные превентивные меры могли быть предприняты до наступления бедствия.

В последние годы реализация упреждающих подходов осуществляется все более масштабным образом. В дополнение к новым инициативам, осуществляемым сетью Красного Креста и Красного Полумесяца и Всемирной продовольственной программой в области реализации проектов основанного на прогнозах финансирования, другие гуманитарные организации, к числу которых относится сеть *Start Network*, Продовольственная и Сельскохозяйственная организация ООН и Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, финансируют и развивают аналогичные подходы. Все эти организации придерживаются единого мнения, что для определения упреждающей деятельности могут использоваться следующие характеристики. Такая

деятельность (1) осуществляется в целях упреждения последствий потенциальных угроз, (2) направлена на предотвращение или смягчение последствий и (3) основывается на анализе и/или совместном анализе грядущего события. Упреждающие подходы сегодня осуществляются в более чем 60 странах мира. Это сопровождается ростом объемов обязательств со стороны органов государственной власти осуществлять упреждающую деятельность, что подтверждается, например, рядом резолюций ООН, Риск-ориентированным партнерством по осуществлению заблаговременных мер (REAP), сформированным в рамках проведения Саммита ООН 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, и растущими возможностями использования финансирования, выделяемого на решение проблем, связанных с изменением климата, на осуществление упреждающей деятельности. Эти инициативы дополняют более масштабные инициативы организаций, работающих в области развития и адаптации к изменениям климата, по укреплению финансирования проектов по уменьшению опасности бедствий в рамках государственных систем.

Несмотря на достигнутые успехи, необходимо приложить еще большие усилия для того, чтобы осуществление упреждающей гуманитарной деятельности прочно укоренилось внутри гуманитарной системы в качестве инновационного решения в ответ на растущие риски. На базе успешных пилотных усилий последних лет, сегодняшняя цель заключается в том, чтобы расширить и распространить упреждающую деятельность, внедрив ее в качестве особого подхода в рамках процессов и концепций управления рисками бедствий. Расширение деятельности означает выделение больших объемов финансирования на увеличение масштабов упреждающих программ, чтобы большее количество людей могли получить помощь до наступления бедствий. Наряду с этим, это означает расширение географического охвата и типов экстремальных явлений, которые можно предвосхитить, а также способность и возможность системы обеспечивать коллективное и согласованное реагирование, прежде всего, в странах, где идет вооруженных конфликт или наблюдается нестабильность.

Совет делегатов 2021 года являет собой своевременную возможность для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения), в целом, заявить о своей приверженности идее расширения масштабов упреждающей деятельности и укрепления потенциала, адвокационной деятельности и профессиональной компетентности Движения в данной области, чтобы оно могло оказывать более эффективную помощь уязвимым группам населения в том, чтобы обеспечить собственную защиту и защиту своих средств к существованию от экстремальных событий, и вместе с тем сохранять и развивать свою лидерскую роль в данной области. Предлагаемая резолюция ставит своей целью повышение уровня обязательств в таких областях, как укрепление потенциала, расширение подходов и масштабов их применения, чтобы преодолеть существующие и потенциальные препятствия, мешающие расширению масштабов деятельности в необходимом темпе.

Предлагаемая резолюция станет правомерным и ценным вкладом в решения Совета делегатов в отношении того «как мы работаем». В Пояснительной записке для Совета делегатов подчеркивается необходимость обеспечения гибкости мышления, чтобы добиться эффективных результатов и удовлетворить потребности наиболее уязвимых групп населения. Адаптируя нашу оперативную деятельность и процедуры таким образом, чтобы Движение могло предвосхищать и смягчать риски экстремальных событий, мы можем в значительной мере содействовать сокращению масштабов страданий и потерь среди представителей уязвимых групп населения.

Параграфы Преамбулы (PP)

PP1: В Параграфе Преамбулы могло бы говориться о глубокой обеспокоенности последствиями экстремальных погодных явлений для уязвимых групп населения. В нем также могло бы быть отмечено, каким

образом изменения климата будут увеличивать масштабы этих последствий, если не будут приняты необходимые меры.

Обоснование:

Согласно данным *Доклада о глобальных катастрофах 2020*, подготовленного Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), за последние десять лет, начиная с 2010 года, доля бедствий, обусловленных природными катастрофами, которые связаны с климатическими и экстремальными погодными явлениями выросла до 83%. Вследствие глобального потепления развивается значительная волатильность климатической системы с возникновением большего числа порой беспрецедентных экстремальных явлений, например, большего числа ураганов категории 4 и 5, большего количества волн жары, бьющих температурные рекорды, большего количества эпизодов сильных дождей. Наиболее уязвимые сообщества по всему миру имеют ограниченные возможности и ограниченную поддержку, чтобы справиться с экстремальными климатическими явлениями. Согласно данным доклада, ни одна из 20 наиболее уязвимых стран не оказалась среди 20 получателей наибольших объемов финансирования на адаптацию к изменениям климата в расчете на душу населения.

PP2: В параграфе Преамбулы могло бы подчеркиваться, что экстремальные погодные явления, произошедшие во время пандемии COVID-19, продемонстрировали последствия многокомпонентных бедствий для уязвимых групп населения.

Обоснование: По мере того, как увеличивается частота и интенсивность бедствий, мы можем ожидать не только того, что между новыми эпизодами будет меньше времени на восстановление, но также того, что несколько бедствий будут происходить одновременно, что приведет к так называемым многокомпонентным шоковым ситуациям. Например, опасность экстремальных погодных явлений не уменьшилась за тот период, пока мир адаптировался к пандемии COVID-19. По состоянию на сентябрь 2020 года, по меньшей мере, 51.6 миллиона человек по всему миру пострадали от наводнений, засухи или ураганов наряду с COVID-19. Когда бедствия происходят одновременно, они могут преумножать последствия друг друга беспрецедентным образом в таких масштабах, с которыми правительства, гражданское общество и гуманитарный сектор никогда прежде не сталкивались.

PP3: В параграфе Преамбулы могло бы подчеркиваться, что степень уязвимости перед лицом экстремальных погодных явлений является наивысшей там, где идет вооруженный конфликт или наблюдается нестабильность.

Обоснование: Экстремальные погодные явления приносят огромные страдания людям, живущим в условиях вооруженных конфликтов и нестабильности. Согласно исследованиям Института развития зарубежных стран, 58% смертей в результате катастроф, связанных со стихийными бедствиями, происходит в 30 наиболее нестабильных государствах, при этом число пострадавших часто остается необнародованным или значительно занижается. Как показано Глобальной Нетр-Дамской инициативой по адаптации, в восьми из десяти стран, которые являются наиболее уязвимыми и обладают наименьшим уровнем готовности к адаптации к изменениям климата, идут вооруженные конфликты. Кроме того, в эти страны направляется наименьший объем финансовых ресурсов, выделенных на адаптацию к изменениям климата, что обусловлено пробелами, связанными с финансированием и разработкой долгосрочных программ в таких оперативных условиях. В значительном числе случаев люди, живущие в таких регионах, не охватываются системой раннего предупреждения. Превентивные меры также практически не осуществляются. По этой причине упреждающая гуманитарная деятельность для предотвращения последствий

климатических изменений в таких оперативных контекстах имеет решающее значение для поддержки наиболее уязвимых категорий населения, однако она должна быть адаптирована с учетом всего многообразия взаимосвязей между факторами, связанными с нестабильностью/вооруженным конфликтом, и климатическими рисками.

PP4: В параграфе Преамбулы могло бы говориться о признании того, что в большинстве случаев прогностическая информация касательно экстремальных погодных явлений становится доступна до того, как они происходят, и что точность такой информации, равно как и уровень анализа рисков для оценки потенциальных последствий, значительно возросли за прошедшие годы, что обеспечивает таким гуманитарным организациям, как Движение, возможность действовать до наступления последствий экстремальных погодных явлений.

Обоснование: Благодаря новым достижениям в науке, дистанционному зондированию и обработке данных, экстремальные погодные явления могут прогнозироваться с растущей точностью, часто за несколько дней, недель и иногда даже месяцев до того, как они происходят.

PP5: В параграфе Преамбулы могло бы говориться о признании роли, которую может сыграть упреждающая деятельность в уменьшении опасности бедствий, сокращении масштабов страданий и потерь и ограничении последствий экстремальных погодных явлений для людей, а также о признании ответственности принимать необходимые меры.

Обоснование: Существует множество доказательств того, что раннее предупреждение и превентивные меры спасают жизни и средства к существованию. По оценкам Всемирного банка, потенциальные преимущества развития потенциала системы раннего предупреждения и осуществления превентивных мер во всех развивающихся странах заключаются, в том числе, в спасении около 23000 жизней в год и предотвращении потерь активов из-за стихийных бедствий на сумму от 300 миллионов до 2 миллиардов долларов США в год. В Перу, например, усилия по осуществлению превентивных мер привели к сокращению количества смертей во время эпизодов Эль-Ниньо в 1982/83 гг. и 1997/98 гг. с 9300 до всего лишь 20 во время Эль-Ниньо в 2015/16 гг. Основываясь на оценках, проведенных после бедствий, некоторые эксперты пришли к выводу, что осуществление превентивных мер может сократить бремя чрезвычайного реагирования и сделать его более эффективным даже если учитывать возможность того, что превентивные меры могут предприниматься в отсутствие последующей практической реализации экстремальных явлений. Оценки, проведенные Всемирной продовольственной программой в Непале, показали возможность экономии 34 долларов США в рамках расходов на реагирование на каждый доллар, вложенный в Систему основанного на прогнозах финансирования, при одновременном снижении потребностей в долгосрочном восстановлении. Благодаря работе своих добровольцев и постоянному присутствию в сообществах Движение часто имеет наилучшие возможности для осуществления превентивных мер при приближении бедствий. Это обуславливает определенную ответственность, которая должна быть реализована посредством более систематического развития потенциала по осуществлению вмешательств по мере выявления рисков.

PP6: В параграфе Преамбулы могло бы говориться о признании и особом значении текущей работы Движения по уменьшению опасности бедствий и доступных для этого инструментов. Здесь также могло бы говориться о достижениях в области основанного на прогнозах финансировании и упреждающей гуманитарной деятельности.

Обоснование: Основываясь на многолетнем опыте работы в области уменьшения опасности бедствий и раннего предупреждения/раннего реагирования, Движение использует преимущества прогнозирования для разработки основанного на прогнозах финансирования - упреждающего подхода к гуманитарной деятельности, в рамках которого финансирование автоматически выделяется при достижении критических прогностических показателей с тем, чтобы предварительно согласованные превентивные меры могли быть предприняты до наступления бедствия. Данный подход сегодня реализуется национальными обществами в 29 странах в рамках реагирования на такие бедствия как волны жары, волны холода, ураганы, наводнения, засухи и извержения вулканов. В 2018 году МФОККиКП начала осуществление инициативы Деятельность, основанная на прогнозах. Инициатива осуществляется при содействии Фонда чрезвычайной помощи при бедствиях, финансового механизма, который предоставляет финансирование национальным обществам по мере формирования ими планов осуществления превентивных мер.

PP7: В параграфе Преамбулы могло бы подчеркиваться, что соответствующие подходы уже успешно реализуются на практике, однако масштабы их реализации следует расширить. Здесь также могло бы говориться о проблемах, с которыми приходится сталкиваться в отношении ресурсов, возможностей, институциональных барьеров и политической динамики.

Обоснование: Расширяется доказательная база, свидетельствующая о том, что упреждающие действия спасают жизни и средства к существованию и могут сделать гуманитарную помощь более оперативной, более рентабельной и более достойной. Однако масштабы таких действий должны расширяться, обеспечивая более широкий охват населения и регионов, рассматриваемых рисков и доступного финансирования, чтобы можно было в значительной мере сократить масштабы страданий и потерь. Для этого необходимо обеспечить решение особых задач, таких как налаживание взаимодействия с организациями и правительственными структурами, осуществление инвестиций в развитие потенциала на местном и национальном уровне и поддержка лидерства со стороны финансовых доноров, которые хотят выйти за рамки традиционных механизмов гуманитарного реагирования.

PP8: В параграфе Преамбулы могло бы содержаться напоминание и повторное подтверждение обязательств участников Движения повышать уровень защиты уязвимых групп населения от последствий экстремальных явлений посредством осуществления инвестиций в упреждающую деятельность в широком масштабе и создания Центра координации упреждающей деятельности.

Обоснование: Резолюция 33IC/19/R7 “Законы и политики в отношении бедствий, составленные с учетом интересов всех людей”, одобренная на 33-й Международной конференции, призывает государства рассмотреть в соответствующем порядке инновационные подходы к управлению рисками бедствий, такие как использование упреждающего финансирования, включая основанную на прогнозах систему учета критических факторов для раннего и своевременного предоставления финансирования на нужды реагирования для оперативного смягчения последствий бедствий. Стремление Движения обеспечить реагирование на климатический кризис обуславливает планирование и финансирование превентивных действий как способ расширить усилия по уменьшению опасности бедствий с учетом климатических факторов. Стратегия-2030 МФОККиКП призывает к использованию технологий и инноваций для упреждения рисков и стихийных бедствий, а также обеспечения превентивных действий на ранних этапах и предсказуемого финансирования. Центр координации упреждающей деятельности, созданный в декабре 2020 года, сотрудничает с более, чем 60 партнерами, включая гуманитарные организации, правительства и исследовательские институты. Работающий под эгидой Немецкого

Красного Креста, МФОККИКП и Климатического Центра Красного Креста и Красного Полумесяца, Центр координации упреждающей деятельности содействует обмену знаниями и опытом между специалистами-практиками, работающими в области осуществления упреждающей деятельности, и способствует совместному обучению, объединению усилий и осуществлению адвокационных инициатив для расширения упреждающей деятельности.

PP9: В параграфе Преамбулы могло бы говориться о признании лидерства и влияния Движения в наращивании прогресса упреждающей гуманитарной деятельности на международном уровне, например, о его участии в создании Риск-ориентированного партнерства по осуществлению заблаговременных мер (REAP) на Саммите ООН 2019 года по действиям, связанным с изменениям климата, а также о влиянии на включение упоминаний об упреждающей деятельности в несколько резолюций ООН.

Обоснование: Важный вклад в данной области был также сделан многими другими субъектами, включая правительства, Всемирную метеорологическую организацию, Всемирный банк, Управление ООН по уменьшению опасности бедствий и Инициативу систем климатических рисков и раннего оповещения (CREWS). Не так давно Всемирный банк ввел в действие Механизм раннего реагирования «Окно кризисного реагирования». Это кризисный фонд объемом 500 миллионов долларов США (490 миллионов швейцарских франков), работа которого строится на требованиях предварительного планирования для поддержки упреждающей деятельности в целях борьбы с пандемиями и кризисными ситуациями, обусловленными отсутствием продовольственной безопасности.

Партнерство REAP, созданное на Генеральной Ассамблее ООН в Нью-Йорке в 2019 году, ставит своей целью обеспечить защиту от экстремальных погодных явлений миллиарда человек в развивающихся странах. Секретариат этой инициативы находится в МФОККИКП в Женеве.

Оперативный параграфы (OP)

OP1: В оперативном параграфе мог бы содержаться призыв к Движению расширить масштабы своего участия в упреждающей деятельности, прежде всего в отношении увеличения ее географического охвата либо посредством создания систем, возможностей и партнерств для операционализации упреждающей деятельности внутри страновых контекстов, либо посредством поддержки национальных обществ, осуществляющих свою деятельность в зонах высокого риска, в этой работе.

Обоснование: Для того, чтобы расширить масштабы упреждающей деятельности и обеспечить охват населения в зонах наиболее высокого риска, важнейшее значение имеет увеличение числа национальных обществ, участвующих в упреждающей деятельности. Увеличение числа инициатив по осуществлению оперативной упреждающей деятельности будет также содействовать утверждению данной концепции и, таким образом, приведет к дальнейшему смещению акцентов в направлении упреждающей деятельности в гуманитарной системе.

OP2: В оперативном параграфе могла бы содержаться просьба к Движению в рамках его работы по осуществлению упреждающей деятельности предпринять более активные действия для борьбы с медленно наступающими и менее заметными рисками, такими как волны жары и засухи.

Обоснование: Расширение масштабов упреждающей деятельности также потребует совместных усилий по изучению упреждающих подходов и их распространению на природные угрозы, связанные с климатическими и погодными условиями, по борьбе

которыми еще не предпринято достаточных активных действий в рамках упреждающей деятельности, таким как волны жары и засухи, которые часто имеют менее видимые последствия.

ОР3: В оперативном параграфе могло бы говориться об обязательствах Движения повысить уровень внимания к многокомпонентным рискам в рамках его работы по осуществлению упреждающей деятельности, что позволило бы национальным обществам обеспечить защиту уязвимых групп населения в условиях, когда в одно и то же время реализуются множественные угрозы или люди сталкиваются с каскадными последствиями бедствий.

Обоснование: Когда реализация различных угроз происходит одновременно, они могут беспрецедентным образом преумножать последствия друг друга до таких масштабов, с которым ни правительство, ни гражданское общество, ни гуманитарный сектор прежде не сталкивались. Речь идет не только о растущих угрозах, связанных с климатическими факторами и погодными явлениями, но также о других чрезвычайных ситуациях, таких как эпидемии и пандемии, землетрясения, вооруженные конфликты и финансовые катастрофы. Поскольку Движение работает во многих оперативных контекстах, характеризующихся наличием множественных рисков, таких как медленно и быстро наступающие бедствия, последствия климатических изменений, нестабильность, экономические и политические проблемы, а также других факторов, провоцирующих переселение, существует необходимость в более четкой оценке и упреждении многокомпонентных рисков.

ОР4: В оперативном параграфе могло бы говориться об обязательстве Движения продолжить изучение возможностей предвосхищения событий и осуществления упреждающих действий до возникновения эпидемий, ситуаций, характеризующихся отсутствием продовольственной безопасности, и переселения населения.

Обоснование: Чтобы снизить уровень уязвимости, спасти жизни людей, облегчить человеческие страдания, снизить масштабы потерь и необходимость в реагировании на бедствия и кризисные ситуации, упреждающие подходы должны отражать всю сложность рисков, с которыми сталкиваются сообщества. Сюда входят не только риски, связанные с экстремальными погодными явлениями, которым уже уделяется приоритетное внимание в рамках многих программ основанного на прогнозах финансирования, но также и другие факторы отсутствия продовольственной безопасности и переселения. Осуществление упреждающих подходов также необходимо в условиях вспышек заболеваний и эпидемий, что ярко показала пандемия COVID-19.

ОР5: В оперативном параграфе мог бы содержаться призыв к созданию новых механизмов финансирования или к адаптации существующих механизмов на национальном и международном уровне, чтобы обеспечить упреждающее финансирование для угроз и ситуаций, которые охватываются существующими механизмами, основанными на ряде общих принципов, направленных на мобилизацию усилий по сокращению масштабов последствий для наиболее уязвимых групп населения.

Обоснование: В то время как механизм финансирования, позволяющий национальным обществам осуществлять превентивные меры до возникновения экстремальных погодных явлений, был успешно создан в рамках инициативы МФОККиКП “Деятельность, основанная на прогнозах”, осуществляемой при содействии Фонда чрезвычайной помощи при бедствиях, необходимы более масштабные усилия и политическая поддержка на национальном, субнациональном и международном уровне для адаптации существующих упреждающих механизмов финансирования и создания новых, чтобы обеспечить возможность осуществления упреждающей деятельности в

ситуациях, которые еще не учитываются, включая чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения. Содействие обеспечению более широкого доступа к большему количеству механизмов финансирования и осуществление адвокационных усилий в рамках контактов с правительствами для выделения финансирования на упреждающую деятельность – важнейшие направления деятельности, позволяющие обеспечить устойчивые возможности для охвата большего числа людей. Работа по адаптации и/или разработке новых инструментов должна быть сосредоточена вокруг анализа последствий для человека. Она должна обеспечивать не только достижение финансовых целей, но и максимально эффективного охвата людей, в наибольшей степени подвергающихся риску, а также строиться на основе достоверных данных, которые соответствуют целевому назначению при планировании гуманитарных операций. Рассматриваемые механизмы должны основываться на локализованном планировании с учетом всех имеющихся рисков, быть транспарентными, обеспечивать широкое участие местных сообществ и высокий уровень отчетности перед ними, обеспечивать согласованность с действующими механизмами и распределять финансирование в соответствии с имплементационными возможностями.

ОР6: Оперативный параграф мог бы содержать просьбу к национальным обществам полностью интегрировать упреждающую деятельность в свои процессы управления рисками бедствий, а также призыв к Движению поддержать этот процесс за счет увеличения объема инвестиций в развитие потенциала упреждающей деятельности национальных обществ, особенно посредством поддержки усилий по выявлению критических факторов, сбору данных и анализу, выявления примеров передового опыта в области осуществления превентивных мер, разработки процедур и формирования бригад для осуществления превентивных мер, в частности в городских условиях.

Обоснование: Потенциал национальных обществ является определяющим фактором успешной упреждающей деятельности, поскольку именно они разрабатывают превентивные меры и создают системы для их практической реализации, сотрудничают с гидрометеорологическими службами, выявляя возможные критические факторы, и привлекают сообщества к планированию и имплементации программ. Во многих случаях, однако, национальные общества могут нуждаться в ресурсах и технической поддержке для осуществления своей работы в этих областях. Целью Системы основанного на прогнозах финансирования для национальных обществ в странах с высоким уровнем риска является обеспечение наличия одного Протокола раннего реагирования на каждую угрозу на страну, что позволило бы национальному обществу действовать в любой части страны при появлении прогностических данных о серьезных гуманитарных последствиях. Национальные общества должны стремиться к тому, чтобы полностью интегрировать упреждающую деятельность и систему основанного на прогнозах финансирования в свои процессы управления рисками бедствий, чтобы они стали неотъемлемой частью повседневной работы, а не отражением подхода, основанного на реализации отдельных проектов.

ОР7: В оперативном параграфе могла бы содержаться просьба к национальным обществам и Международному Комитету Красного Креста укрепить упреждающую гуманитарную деятельность в зонах вооруженного конфликта, в том числе посредством более активного использования системы раннего предупреждения о погодных/климатических последствиях и, таким образом, внести вклад в укрепление жизнестойкости сообществ в пострадавших от вооруженного конфликта регионах перед лицом многоплановых и многокомпонентных кризисных ситуаций.

Обоснование: В связи с тем, что затяжные конфликты и непрекращающееся вооруженное насилие значительно ограничивают возможности противостояния климатическим рискам, люди, оказавшиеся в таких условиях, подвергаются

диспропорциональному воздействию экстремальных погодных и климатических явлений. В таких условиях система раннего предупреждения и осуществления превентивных мер, как правило, работает крайне неэффективно. Совершенствование систем раннего предупреждения, обеспечение того, чтобы они использовались и гарантировали осуществление своевременных действий и доступ к упреждающему финансированию в таких ситуациях может иметь решающее значение для обеспечения устойчивых гуманитарных результатов за счет смягчения рисков, снижения масштабов потерь и укрепления жизнестойкости.

ОР8: В оперативном параграфе могла бы содержаться просьба к национальным обществам и МФОККиКП организовать адвокационную работу с правительствами в целях интеграции упреждающей деятельности в их политики и структуры управления рисками бедствий и адаптации к изменениям климата, а также увеличить объем инвестиций в системы раннего предупреждения в соответствии с их обязательствами в рамках Сендайской рамочной программы действий.

Обоснование: Национальные органы государственной власти играют важнейшую роль в деле внедрения упреждающих подходов внутри своих стран в сотрудничестве с национальным обществом. Интеграция упреждающей деятельности в государственные концепции управления рисками бедствий, планы национальной адаптации и соответствующие политики и концепции финансирования позволит обеспечить реализацию целенаправленных усилий и преодолеть секторальную разобщенность, если будет основываться на согласованных пороговых показателях для выделения заблаговременно сформированных фондов и согласованных планах действий. Национальные общества могут сыграть лидирующую роль в поддержке процесса государственного планирования и привлечении соответствующих заинтересованных сторон, объединив их опыт в области осуществления упреждающей деятельности, обмена данными и информацией и составления планов осуществления превентивных мер.

ОР9: В оперативном параграфе могло бы содержаться предложение Движению использовать Центр координации упреждающей деятельности в качестве центральной платформы и активно участвовать в ее работе.

Обоснование: Чтобы расширить масштабы упреждающей деятельности необходимо обмениваться знаниями, результатами исследований, инновациями и примерами передового опыта в рамках всей гуманитарной системы и объединять научные знания, политику и практику. В этом заключается цель работы Центра координации упреждающей деятельности, созданного в декабре 2020 года.

ОР10: В оперативном параграфе могла бы содержаться просьба предоставить отчет о достигнутых результатах Совету делегатов 2023 года и рассмотреть возможность включения обсуждения проблемы упреждающей гуманитарной деятельности в повестку дня 34-й Международной конференции.

Обоснование: Учитывая растущий интерес все большего числа государств к данному вопросу и его высокую оперативную значимость для всех участников Движения, рекомендуется обеспечить возможность решения данного вопроса с государствами на следующей Международной конференции.