

Power of humanity

Council of Delegates of the International
Red Cross and Red Crescent Movement

8 December 2019, Geneva



**СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

Женева, Швейцария
8 декабря 2019 года

**Укрепление системы координации и сотрудничества
внутри Движения (УСКСД 2.0)**

Проект резолюции

**Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного
Полумесяца и Международным Комитетом Красного Креста в рамках консультаций с
национальными обществами**

Женева, сентябрь 2019 года

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Укрепление системы координации и сотрудничества внутри Движения (УСКСД 2.0)

Совет делегатов,

признавая неизменно растущие требования в отношении гуманитарных организаций по обеспечению более эффективного, оперативного и масштабного реагирования на все более сложные чрезвычайные ситуации,

признавая сохраняющуюся конкуренцию внутри гуманитарного сектора, от которой Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца не защищено,

подтверждая, что важнейшей задачей Движения является выполнение роли ведущей, согласованно действующей и рентабельной гуманитарной сети, которая при любых обстоятельствах демонстрирует наивысший уровень сотрудничества и взаимодополняемости усилий между всеми участниками Движения в рамках операций реагирования и осуществления соответствующих мер по обеспечению готовности для достижения более высоких коллективных результатов, включая поддержку процесса непрерывного развития оперативного и лидерского потенциала местных национальных обществ,

вновь подтверждая необходимость обеспечить способность Движения расширять и осуществлять согласованные и измеримые операции реагирования на среднemasштабные и крупномасштабные бедствия с целью обеспечения максимального уровня поддержки, коллективными усилиями предоставляемой находящимся в уязвимом положении и пострадавшим людям и сообществам,

ссылаясь на Резолюции 1 Советов делегатов 2017 и 2015 годов и Резолюцию 4 Совета делегатов 2013 года, которые содержали поручение Международному Комитету Красного Креста (МККК) и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), а также национальным обществам продолжить их совместную работу по укреплению системы координации и сотрудничества внутри Движения (CD/17/R1, CD/15/R1 и CD/13/R4),

также ссылаясь на Резолюцию 6 Совета делегатов 1997 года, в рамках которой было принято “Соглашение об организации международной деятельности составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца” (Севильское соглашение); Резолюцию 8 Совета делегатов 2015 года, утвердившую “Дополнительные меры по расширению имплементации Севильского соглашения” (СС/ДМ), а также отчеты о ходе реализации этих резолюций, которые заложили основу для деятельности по координации и сотрудничеству внутри Движения,

с одобрением отмечая последовательные и очевидные положительные изменения в системе координации и сотрудничества внутри Движения, а также изменения в мировоззрении с момента проведения Совета делегатов 2013 года и *выражая благодарность* всем участникам Движения за их неизменную практическую поддержку и усилия,

приветствуя отчет об имплементации предыдущей резолюции Совета делегатов по укреплению системы координации и сотрудничества внутри Движения (R1/CD17), прилагаемый к данной резолюции, и *признавая* значимость изучения, апробации и критической оценки новых подходов, что было осуществлено в отношении подхода к организации усилий по сбору средств “Одно международное обращение о сборе средств”, в духе осуществления совместной деятельности,

памятуя о том, что обеспечение качества усилий по координации деятельности Движения в рамках операций реагирования, которое безусловно растет, однако все еще не достигло наивысшего уровня, требует фактологически обоснованного понимания условий, которые способствуют эффективности и рентабельности коллективных операций реагирования Движения, а также оказывают позитивное или негативное влияние на эти факторы,

признавая необходимость продолжить работу по инновационным направлениям деятельности, таким как обеспечение оперативной совместимости систем, поскольку решение подобных задач требует последовательных долгосрочных усилий, а также изучая дополнительные направления деятельности и учитывая растущую значимость создания гибких и взаимосвязанных систем для достижения целей оперативной совместимости и обеспечения готовности Движения к реагированию на новые потребности в будущем,

признавая, что для раскрытия всего имеющегося потенциала процесс укрепления системы координации и сотрудничества должен быть выведен на новый уровень, с точки зрения повышения эффективности и расширения

масштабов, с учетом экспертных возможностей и ресурсов, доступных внутри Движения, должен сохранить исключительно оперативную направленность, в дальнейшем при любых обстоятельствах содействовать формированию и распространению правильного мировоззрения, а также получить новый импульс при условии активного участия, полномасштабной ответственности, принятия на себя гораздо более серьезных обязательств и осуществления инвестиций со стороны всех участников Движения,

вновь подтверждая необходимость активного участия всех участников Движения в процессе укрепления системы координации и сотрудничества внутри Движения для обеспечения более согласованного и эффективного коллективного гуманитарного участия со стороны Движения в целом,

выносит следующую резолюцию:

1. *одобрить* отчет об имплементации резолюции об укреплении системы координации и сотрудничества внутри Движения, принятой Советом делегатов 2017 года, основные выводы которого таковы:
 - a. За рассматриваемый период процесс УСКСД позволил укрепить систему координации действий в рамках целого ряда операций реагирования и усилил стремление участников Движения к координации действий в рамках таких форм сотрудничества, которые пять лет назад не рассматривались.
 - b. Значительные успехи в технических областях и, в том числе, совершенствование оперативной совместимости систем по таким направлениям, как логистика, обеспечение безопасности и разработка систем быстрого развертывания, а также расширение используемого инструментария и развитие обучающих программ, способствуют повышению уровня оперативной координации.
 - c. Прогресс в области УСКСД также поспособствовал тому, что финансовые доноры и другие заинтересованные стороны стали рассматривать организации, входящие в Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, в качестве более последовательных и предсказуемых партнеров.
 - d. Координация действий остается сложной задачей, при этом наиболее острыми проблемами являются формирование правильного мировоззрения внутри Движения; наличие грамотного и устойчивого политического руководства; обеспечение четкого понимания преимуществ координации действий и того, что согласованные усилия по привлечению средств являются эффективными и позволяют привлечь больший объем ресурсов; а также обеспечение доступности

подтвержденных данных по оперативным преимуществам сотрудничества.

- e. При наличии оснований для всеобъемлющей и предсказуемой координации действий внутри Движения, Движение теперь готово к выполнению более масштабной задачи по всесторонней реализации потенциала УСКСД
 - f. Важно обеспечить более высокий уровень интеграции национальных обществ как на стратегическом, так и на оперативном уровне, равно как и больший объем инвестиций со стороны всех участников Движения;
2. *принять* предлагаемый вариант переименования инициативы “Укрепление системы координации и сотрудничества внутри Движения 2.0 (УСКСД 2.0)”, который отражает преемственность в рамках осуществляемого процесса УСКСД на данном этапе и вместе с тем демонстрирует стремление вывести данный процесс на новый уровень и дать ему новый импульс, чтобы обеспечить более широкий охват в рамках Движения в целом;
3. *утвердить* сформулированные в отчете приоритеты УСКСД 2.0, которые направлены на развитие потенциала Движения в области эффективного осуществления взаимодополняющих операций реагирования на среднemasштабные и крупномасштабные бедствия, в том числе посредством укрепления и дополнения усилий национальных обществ в пострадавших странах, сосредоточив усилия на следующих рабочих направлениях:
- a. обеспечение эффективного и согласованного выполнения возложенных на участников обязанностей в поддержку осуществления гуманитарных операций и других видов деятельности и оказания влияния на заинтересованные стороны на всех уровнях
 - b. обеспечение согласованного сбора и управления данными на уровне Движения в целях расширения масштабов оперативного реагирования, обеспечения отчетности и своевременного предоставления информации о восприятии деятельности Движения внутренним и внешним заинтересованным сторонам с целью расширения масштабов общего финансирования гуманитарных программ и повышения уровня эффективности и наглядности операций Движения
 - c. продолжение усилий по обеспечению оперативной совместимости систем в целях осуществления гибкой и динамичной поддержки операций реагирования

- d. понимание и использование возможностей участников Движения для повышения качества операций реагирования, включая местные экспертные возможности национальных обществ, с целью обеспечения высокой эффективности оказываемых услуг и их соответствия установленным стандартам качества
 - e. обеспечение готовности Движения к реагированию посредством использования существующих инструментов УСКСД в целях развития системы общего планирования, анализа и обеспечения согласованности действий, на основе изучения потребностей в разработке новых инструментов, создания доказательной базы примеров передового опыта в области координации усилий и рассмотрения различных оперативных моделей для работы в разных условиях
 - f. содействие осуществлению взаимодополняющих операций реагирования на местном и международном уровне при условии обеспечения согласованного и устойчивого развития местного потенциала, включая возможности в области мобилизации ресурсов и согласование с усилиями по локализации деятельности, и подчеркивая необходимость в осуществлении операций, которые являются в той степени локализованными, в которой это возможно, и в лишь в той степени международными, в которой это необходимо
 - g. расширение масштабов реагирования на крупномасштабные кризисные ситуации в целях усиления позиций Движения в качестве ведущей глобальной организации, осуществляющей операции реагирования;
4. *обратиться с просьбой* к существующей Руководящей группе в сотрудничестве с национальными обществами, о чем подробнее говорится в Статье 5 ниже, продолжить осуществлять руководство и мониторинг процесса УСКСД, обеспечивая высокий уровень активности и поддержки со стороны всех участников Движения, а также регулярную отчетность Постоянной комиссии и всем участникам Движения о достигнутых результатах;
5. *обратиться с просьбой* ко всем участникам Движения, и особенно к национальным обществам, об активном участии в разработке и практической реализации механизмов и видов деятельности, связанных с вышеперечисленными приоритетными направлениями, и в связи с этим *призвать* к созданию Референтной группы национальных обществ с целью предоставления Руководящей группе регулярной консультативной и иной поддержки по вопросам общего

руководства УСКСД 2.0, а также содействия имплементации данного процесса;

6. *рекомендовать* создание оперативного отдела по УСКСД 2.0, подотчетного Руководящей группе, с привлечением к работе сотрудников МККК, МФОККиКП и национальных обществ, которые будут нести ответственность за осуществление руководства усилиями по имплементации данной резолюции всеми участниками Движения с возможностью приглашения Руководящей группой национального общества или национальных обществ возглавить определенные направления деятельности под ее общим руководством;
7. *приветствовать* реализацию новых приоритетных направлений за четырехлетний срок для обеспечения большей наглядности результатов, с предоставлением всеобъемлющего среднесрочного отчета о ходе процесса имплементации Совету делегатов 2021 года.