

Power of humanity

33rd International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

9-12 December 2019, Geneva



RU

33IC/19/12.5DR

Оригинал: на английском
языке

Для решения

**33-я МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

Женева, Швейцария
9-12 декабря 2019 г.

**Законы и политики в отношении бедствий, составленные с
учётом климатических вопросов и интересов всех людей**

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

**Документ подготовлен Международной Федерацией обществ Красного Креста и
Красного Полумесяца**

Женева, октябрь 2019 г.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Законы и политики в отношении бедствий, составленные с учётом климатических вопросов и интересов всех людей

33-я Международная Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

вспоминая свои предыдущие резолюции в отношении законов о бедствиях, в частности Итоговую цель 3.2 28-й Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной Конференции), резолюцию 4 30-й Международной Конференции, резолюцию 7 31-й Международной Конференции и резолюцию 6 32-й Международной Конференции об укреплении правовой структуры в области управления рисками при бедствиях, резолюцию 3 32-й Международной Конференции о сексуальном и гендерном насилии, резолюцию 1 и «Декларацию: вместе за гуманизм» 30-й Международной Конференции в отношении гуманитарных последствий ухудшения экологической ситуации и изменения климата,

вспоминая резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций 73/139 2018 г., в которой был выражен призыв к государствам укреплять свою правовую структуру в области международной помощи при бедствиях, принимая во внимание Руководство по обеспечению и регулированию страной международной экстренной помощи при бедствии и международного содействия в первоначальном восстановлении (также называемое «руководство по МПБ»),

приветствуя результаты, которых многие государства добились в укреплении своего законодательства о бедствиях за период, истекший с 32-й Международной Конференции, с помощью, *inter alia*, рекомендаций и поддержки их национальных обществ, а также *выражая одобрение* государствам и национальным обществам, которые с пользой использовали Контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий, как признано в резолюции 6 32-й Международной Конференции, в качестве справочного инструмента,

отмечая исследование, завершённое Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКККП) в области законодательства о бедствиях в период, истекший с 32-й Международной Конференции, включая результаты отчёта от 2017 г. *Эффективное законодательство и политика в отношении гендерного равенства и защиты от сексуального и гендерного насилия при бедствиях и Сводного многостранового отчёта о законодательстве, подготовке к бедствиям и реагировании* от 2019 г.,

отмечая, что в особом докладе о последствиях глобального потепления на 1,5°C Межправительственного панельного заседания, посвящённого изменению климата (IPCC), содержится прогноз, что если глобальное потепление будет и далее идти с той скоростью, с какой оно идёт сейчас, то в период между 2030 и 2052 гг. повышение среднемировой температуры по сравнению с доиндустриальными значениями составит не менее 1,5°C, а также идентифицировано продолжение роста риска экстремальных погодных явлений,

отмечая, что в Повестке дня устойчивого развития - 2030 главы государств и правительств и высокие представители взяли на себя обязательство «гарантировать, что никто не останется позади» и заявили, что они будут «стремиться первыми охватить тех, кто находится позади всех», а также включили в Цели устойчивого

развития подцели, связанные с жизнестойкостью при бедствиях и чрезвычайных погодных явлениях, связанных с климатом,

отмечая, что в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий подчёркивается важность пропаганды «согласованности и дальнейшего развития, насколько это уместно, национальных и локальных правовых структур, нормативно-правовых актов и государственных политик», а также назначения «уместных, чётких ролей и задач представителям сообществ в институтах, отвечающих за управление действиями при бедствиях, а также в процессах и при принятии решений с помощью соответствующих правовых структур»,

отмечая, что цели Парижского договора включают, *inter alia*, «развитие способности к адаптации к разнообразным последствиям изменения климата и содействие климатической жизнестойкости и работе, нацеленной на снижение выбросов парниковых газов таким образом, который не угрожает производству продовольствия», и что в Договоре сказано, что его Стороны «должны, насколько это уместно, участвовать в планировании и реализации мероприятий по адаптации, включая разработку или расширение соответствующих планов, политик и/или действий»,

отмечая взаимосвязь между бедствиями, изменением климата, ухудшением экологической обстановки, её хрупкостью, роль катализатора, которую снижение риска бедствий играет в расширении масштаба деятельности по адаптации к изменению климата, а также важную роль снижения риска бедствий в работе по достижению Целей устойчивого развития,

отмечая фокус на жизнестойкости и адаптации, сделанный на Климатическом саммите ООН в 2019 г., а также план действий «Предотвращение бедствий» Глобальной комиссии по адаптации и создание Партнёрства раннего действия, основанного на информации о рисках,

отмечая инициативу МФОККиКП провести совместно с партнёрами из учёного сообщества исследование передовых методов работы в области интеграции управления рисками бедствий и адаптации к изменению климата с помощью соответствующих законов и политик, а также разработать рекомендации в данной области,

отмечая важность вклада, который вносят в работу в этой области другие организации, включая правительства, Всемирную метеорологическую организацию, Всемирный банк, Управление ООН по снижению риска бедствий, инициативу в области климатических рисков и систем раннего предупреждения (CREWS), Платформу о перемещении при бедствиях и другие,

Эффективные законы, политики, стратегии и планы о бедствиях, составленные с учётом климатических вопросов

1. *призывает* государства оценить, учитываются ли в их существующих внутренних законах, политиках, стратегиях и планах о бедствиях климатические вопросы в том смысле, чтобы они представляли собой руководство для подготовки к возникающим рискам бедствий, вызванных погодными явлениями, и для работы с этими рисками, обеспечивали комплексный подход к управлению рисками бедствий и адаптации к изменению климата, а также способствовали внедрению подходов, разработанных с учётом гендерных вопросов, и лидерству сообществ в области анализа рисков, планирования и принятия решений;

2. *далее призывает* государства, которые ещё этого не сделали, рассмотреть, насколько это уместно, возможность интеграции в свои законы, политики, стратегии и планы инновационных подходов к управлению рисками бедствий, таких как использование:
 - a. упреждающего финансирования, включая основанные на прогнозах пусковые механизмы для раннего начала финансирования операций реагирования до воздействия бедствий,
 - b. использования программ и механизмов социальной защиты для укрепления жизнестойкости в условиях бедствий, направления помощи людям и при необходимости восстановления источников средств к существованию после бедствий,
 - c. программ с использованием денег и ваучеров в помощь пострадавшим;
 - d. превентивных мер, нацеленных на то чтобы снизить существующие риски и не создать новых рисков;
 - e. финансирования до бедствий, основанного на информации о рисках, чтобы повысить уровень жизнестойкости инфраструктуры сообщества;
3. *признаёт* новый «Контрольный список для законодательства и подготовленности к бедствиям и реагирования» (новый Контрольный список) как не имеющий обязательной силы, но важный инструмент оценки, который поможет государствам, когда это применимо, пересмотреть внутренние нормативно-правовые базы для подготовки и реагирования для национальном, региональном и локальном уровне;
4. *приглашает* государства при необходимости использовать новый Контрольный список для оценки и совершенствования содержания и реализации их законов, нормативных актов и политик, касающихся подготовленности и реагирования, при поддержке со стороны национальных обществ, МФОККиКП, соответствующих агентств ООН, местного гражданского общества, частного сектора, учёного сообщества, научно-исследовательских институтов и других партнёров;
5. *повторно заявляет* о важности крепких законов и политик, касающихся облегчения и регулирования международной помощи при бедствиях, а также снижения рисков на внутреннем уровне, а также о пользе руководства по законодательству и МПБ и Контрольного списка для законодательства и снижения риска бедствий как не имеющих обязательной силы инструментов для оценки, призванных помочь государствам, когда применимо, пересмотреть внутренние правовые структуры для, соответственно, управления международной помощью и для снижения риска бедствий на национальном, региональном и локальном уровнях;

Законы, политики, стратегии и планы, касающиеся адаптации к изменению климата и обеспечивающие, что во время бедствия никто не останется позади

6. *признаёт* гуманитарные последствия изменения климата и ухудшения экологической обстановки, которые, среди прочего, усугубляют бедность, ситуацию с перемещением населения и риски в области здравоохранения и могут обострить конфликты и ситуации насилия, а также усилить их непропорциональное воздействие на людей в наиболее уязвимом положении и усугубить уникальные проблемы, с которыми сталкиваются малые развивающиеся островные государства;

7. признаёт роль законов, политик, стратегий и планов, касающихся управления рисками бедствий и адаптации к изменению климата, в обеспечении соответствующей защиты и включения всех людей, в частности тех, что находятся в уязвимом положении, включая женщин и девочек, а также призывает государства убедиться, что они уделили внимание группам, находящимся в наиболее уязвимом положении, и содействуют их существенному участию;
8. призывает государства обдумать, насколько это уместно, свои законы, политики, стратегии и планы в области управления действиями при бедствиях и адаптации к изменению климата и определить:
 - a. защищают ли они от всех форм дискриминации,
 - b. оговорены ли в них права и особые потребности людей, которые могли остаться без внимания, таких как инвалиды, женщины и девочки, пожилые люди, люди, проживающие в неформальных и не отмеченных на картах поселениях, коренные народы, бездомные, мигранты, перемещённые лица, беженцы и лица без гражданства,
 - c. предусматривают ли они сбор и защиту данных с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности,
 - d. способствуют ли они достижению гендерного равенства и содействуют ли тому, чтобы женщины и девочки занимали руководящие позиции и отвечали за принятие решений,
 - e. содержат ли план действий на случай непредвиденных обстоятельств и ситуаций сексуального и гендерного насилия, для защиты от сексуальной эксплуатации и домогательств, защиты детей и ухода за детьми без сопровождения взрослых или разлучённых со своими родными,
 - f. помогают ли они обеспечить доступ к основным услугам в области здравоохранения и медицинской помощи, включая поддержание психического здоровья и психосоциальную поддержку в рамках реагирования при бедствиях и восстановления,
 - g. обеспечивают ли они доступ к услугам по восстановлению семейных связей людям, разлучённым со своими родными в результате бедствий;
9. признаёт важный вклад молодых людей как базирующихся в сообществах агентов эффективных, творческих, интерактивных перемен и призывает всех членов Международной Конференции продолжать налаживать с ними связь в области работы над возникающими рисками бедствий, с которыми сталкивается человечество;

Расширенная поддержка и исследование

10. призывает национальные общества в рамках их вспомогательной роли по отношению к государственным властям в гуманитарной области продолжать давать рекомендации и оказывать поддержку своим правительствам в разработке и реализации эффективной законодательной и политической структуры в отношении управления рисками возникновения бедствий и адаптации к изменению климата;
11. выражает просьбу к МФОККиКП продолжать поддерживать национальные общества и государства в области законов о бедствиях, включая области, вызывающие озабоченность, оговорённые в данной резолюции, с помощью оказания технической помощи, укрепления потенциала, разработки инструментов, моделей и руководств, информационно-просветительской

деятельности, исследовательской работы и поддержки обмена опытом и передовыми способами и методами работы между странами;

12. *приветствует* усилия национальных обществ в области сотрудничества с государствами и другими организациями для удовлетворения гуманитарных потребностей людей, пострадавших от бедствий, а также работу по пропаганде мероприятий по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата на уровне сообществ, включая решения, основанные на природных факторах, *призывает* их расширить свою деятельность в свете растущих рисков, связанных с изменением климата, и *призывает* государства выделять ресурсы, чтобы дать им возможность проводить такую работу;
13. *поощряет* сотрудничество между государствами, региональными организациями, национальными обществами и МФОККиКП в деле укрепления связей между работой в гуманитарной области, в области развития и в области адаптации к изменению климата, целью которого является снижение климатических рисков и рисков бедствий и повышение уровня жизнестойкости;

Обеспечение распространения и пересмотра

14. *повторно заявляет* о важном и непрерывном вкладе Международной Конференции в качестве одной из основных международных площадок для непрерывного диалога по укреплению законов, нормативно-правовых актов и политик о бедствиях, а также *приветствует* её содействие диалогу о внутренней правовой и политической структуре для адаптации к изменению климата;
15. *приглашает* государства, национальные общества и МФОККиКП, согласованно работающую с национальными обществами, распространить текст данной резолюции среди соответствующих партнёров, в том числе довести его до сведения соответствующих международных и региональных организаций;
16. *выражает просьбу* к МФОККиКП по результатам консультаций с национальными обществами представить отчёт о работе, проделанной в рамках реализации данной резолюции, на 34-й Международной Конференции.