

Power of humanity

33rd International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

9-12 December 2019, Geneva



RU

33IC/19/12.4DR

Оригинал: английский

Для принятия
решения

**XXXIII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

Женева (Швейцария)
9–12 декабря 2019 г.

**Восстановление семейных связей с соблюдением требований
конфиденциальности, в том числе и в отношении защиты
персональных данных**

Проект резолюции

**Документ подготовлен
Международным Комитетом Красного Креста в сотрудничестве с другими
участниками Платформы руководства Движения по ВСС и Группы по
имплементации стратегии по ВСС (28 национальных обществ и Международная
Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца)**

Женева, октябрь 2019 г.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Восстановление семейных связей с соблюдением требований конфиденциальности, в том числе в отношении защиты персональных данных

XXXIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

выражая обеспокоенность в связи с количеством разлученных семей и людей, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, а также в процессе миграции, в связи с недостатком адекватных мер по недопущению исчезновения и установлению судьбы и местонахождения пропавших без вести, а также в связи с тем, что останки многих людей остаются неопознанными, от чего страдают их родственники, пребывающие в неведении о судьбе и местонахождении близких,

признавая, что разнообразные потребности разлученных семей и родственники пропавших без вести, а также риски, с которыми они сталкиваются, зависят от таких факторов, как пол, возраст и ограничение физических возможностей, а также *подтверждая* важность учета этих факторов составными частями Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) при оказании помощи в восстановлении семейных связей и выяснении судьбы и местонахождения пропавших без вести,

напоминая, что защита семьи, включая запрет на произвольное или незаконное вмешательство в семейные дела, предусмотрена нормами права прав человека,

подчеркивая важность восстановления и поддержания связи между разлученными членами семьи и напоминая о международных обязательствах сторон в вооруженном конфликте в соответствующих ситуациях, в том числе в соответствии с международным гуманитарным правом, по мере его применимости, содействовать воссоединению семей, разлученных в результате вооруженного конфликта, предоставлять родственникам возможность обмениваться семейными новостями и достойно обращаться с останками погибших,

подчеркивая далее важность выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести и *напоминая* о международных обязательствах, применимых в соответствующих ситуациях, особенно тех, которые касаются прав родственников на информацию о судьбе и местонахождении их пропавших без вести близких,

ссылаясь на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) о людях, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов, и резолюцию Совета Безопасности ООН № 2474 (2019), которые в числе прочего призывают стороны в вооруженном конфликте принимать в соответствии с их международными обязательствами надлежащие меры по предотвращению исчезновения людей в результате вооруженного конфликта, в этих целях способствуя воссоединению семей, разлученных в результате вооруженных конфликтов, и позволяя им обмениваться семейными новостями,

далее напоминая и вновь подтверждая резолюцию 16 XXV Международной конференции Красного Креста (ныне Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, далее — Международная конференция), Резолюцию 2 и Резолюцию 5 XXVI Международной конференции, Резолюцию 1 XXVIII Международной конференции, Резолюцию 1 XXX Международной конференции и Резолюцию 3 XXXI Международной конференции,

напоминая о мандате Международного Комитета Красного Креста (МККК), основанного на Женевских конвенциях 1949 г., Дополнительных протоколах к ним 1977 г., об Уставе Движения и резолюциях Международной конференции и *напоминая* в связи с этим о Центральном агентстве по розыску (ЦАР) МККК, в том числе и о его роли координатора и технического консультанта национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) и правительств, как она определена в докладе, утвержденном на XXIV Международной конференции,

напоминая о мандате национальных обществ, как организаций, играющих вспомогательную роль по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере, как это отражено в Женевских конвенциях 1949 г., Дополнительных протоколах к ним 1977 г., Уставе Движения и резолюциях Международной конференции, включая Резолюцию 2 XXX Международной конференции и Резолюцию 4 XXXI Международной конференции,

напоминая о мандате Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Федерация), отраженном в ее Уставе и включенном в Устав Движения и в соответствующие резолюции Международной конференции, и напоминая в связи с этим о ее работе в соответствии с Уставом Движения по организации и координации международной гуманитарной помощи в рамках Движения и по руководству ее оказанием, по повышению вспомогательной роли национальных обществ по отношению к государственным органам власти в гуманитарной сфере и по сопровождению их в этой роли, по представлению национальных обществ на международной арене, в том числе в сфере миграции и относящейся к ней деятельности,

напоминая далее о Стратегии восстановления семейных связей на 2008–2018 гг., которую Движение утвердило Резолюцией 4 Совета делегатов в 2007 г.,

признавая, что служба Восстановления семейных связей (ВСС) Движения по самой своей природе предназначена для укрепления семьи и семейного единства,

напоминая об обязательствах в отношении конфиденциальности, которые закреплены во внутригосударственных, региональных и международных правовых актах, включая Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах, и отражены в резолюциях Совета по правам человека ООН и Генеральной Ассамблеи, включая ее Резолюцию № 73/179 (2019),

напоминая далее о том, что защита персональных данных тесно связана с конфиденциальностью, а право на нее явным образом включено в список и признается в качестве прав человека и основных свобод, охраняемых соответствующими региональными и внутригосударственными законодательными

актами во многих странах, где составные части Движения ведут деятельность в соответствии с мандатом каждой из них,

принимая во внимание, что обработка данных является неотъемлемой частью работы служб ВСС и что она необходима для осуществления мандата Движения и, таким образом, представляет собой важный общественный интерес, а также что требования повышения эффективности и результативности все чаще приводят к использованию технических решений, в результате чего собранные данные оказываются все более разнообразными по своему характеру, увеличивается их объем и потоки,

признавая, что важно поддерживать доверие ко всем составным частям Движения со стороны получателей помощи, которые передают им свои персональные данные, чтобы воспользоваться их услугами, и что сомнения по поводу защищенности персональных данных, в том числе и по поводу возможных взломов систем защиты данных и незаконного доступа и использования данных, могут подорвать доверие и породить страх злоупотреблений,

напоминая, что общественная ценность обработки Движением персональных данных для целей ВСС уже была признана определенными членами международного сообщества и что в некоторых нормативных актах, недавно принятых для защиты от рисков, возникающих при обработке персональных данных, уже открыто признается, что обработка персональных данных составными частями Движения представляет собой общественный интерес и осуществляется в жизненно важных интересах,

напоминая о том, что МККК и Международная Федерация, их сотрудники и представители пользуются привилегиями и иммунитетами в той мере, в какой это применимо, чтобы иметь возможность действовать согласно их соответствующим мандатам и при этом поступать в полном соответствии с Основополагающим принципами Движения: принципами нейтральности, беспристрастности и независимости,

отмечая резолюцию «О неприкосновенности частной жизни и международной гуманитарной деятельности», принятую XXXVII Международной конференцией комиссаров по защите персональных данных 27 октября 2015 г. в Амстердаме, и пояснительную записку к ней, в которой говорилось о необходимости привилегий и иммунитетов для защиты данных, собранных в гуманитарных целях,

1. *призывает* государства принимать эффективные меры для предотвращения неизвестного исчезновения людей, выяснения судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести, восстановления семейных связей или содействия воссоединению семей и предотвращения, насколько это возможно, разлучения семей в соответствии с применимыми правовыми стандартами и *рекомендует* государствам рассмотреть вопрос о том, как эти меры будут защищать мужчин, женщин, мальчиков и девочек, находящихся в особо уязвимом положении;
2. *просит* государства принимать все возможные меры в соответствии с применимыми международными обязательствами с тем, чтобы обеспечить

- достойное обращение с людьми, лишившимися жизни в результате вооруженных конфликтов, бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, а также в процессе миграции, хоронить их в надежных местах и централизовать и анализировать данные в соответствии с применимыми правовыми стандартами, чтобы постараться опознать умерших и проинформировать родственников об их участии, и *приветствует* поддержку, которую в этом процессе оказывает МККК в виде экспертной помощи в области судебной медицины;
3. *призывает* составные части Движения тесно сотрудничать с государствами и соответствующими учреждениями согласно своим мандатам и Основопологающим принципам Движения и *далее призывает* государства прибегать к услугам своих национальных обществ в их вспомогательной роли по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере в целях выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести и предоставления отдельным лицам и их семьям возможности устанавливать, восстанавливать или поддерживать связь, в том числе на миграционных маршрутах;
4. *приветствует* принятие Движением его Стратегии в области ВСС на 2020–2025 гг. в Резолюции 10 Совета делегатов 2019 г. и *далее призывает* государства в соответствии с Уставом Движения и согласно их международным обязательствам продолжать оказывать поддержку службам составных частей Движения в области ВСС, в частности посредством:
- a. подтверждения и признания особой роли национального общества своей страны в предоставлении услуг по ВСС;
 - b. укрепления потенциала национального общества, в том числе путем предоставления ресурсов;
 - c. обеспечения четкой определенности роли национального общества в контексте общего законодательства, стратегии и планов страны в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;
 - d. рассмотрения возможности партнерских отношений и установления таких отношений с составными частями Движения для обеспечения взаимодействия в целях оказания помощи разлученным семьям в области восстановления и поддержания семейных связей;
 - e. предоставления составным частям Движения доступа в места, где есть люди, нуждающиеся в услугах по ВСС;
 - f. сотрудничества с составными частями Движения в соответствии с внутригосударственными, региональными и международными правовыми стандартами путем предоставления им доступа к соответствующим данным и принятия мер по каждому отдельному поданному ими обращению для выяснения судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести;
5. *приветствует* тот факт, что Движение обрабатывает персональные данные согласно общим принципам, изложенным в Кодексе поведения в отношении защиты данных при воссоединении семей;

6. *признает*, что важные соображения общественной пользы и во многих случаях жизненно важные интересы затрагиваемого лица являются правомерными основаниями для обработки персональных данных — в исключительно гуманитарных целях — составными частями Движения, включая национальные общества в их вспомогательной роли в гуманитарной сфере, в рамках мандата каждой из них и государствами в целях создания условий для предоставления услуг по ВСС составными частями Движения и содействия этим усилиям;
7. *приветствует* усилия Движения по упреждающему реагированию на риски, связанные с обработкой персональных данных, и предоставлению надлежащих гарантий недопущения таких рисков, включая риск повторной идентификации получателей помощи в процессе использования сводных данных составными частями Движения, и *рекомендует* Движению продолжать повышать эффективность методов обработки данных, включая обеспечение надлежащего качества данных, проведение оценок эффективности защиты данных и заключение соглашений об обмене данными, особенно по трансграничным передачам персональных данных, но не ограничиваясь этим;
8. *признает*, что ненадлежащее использование данных может приводить к нарушениям обязательств в области защиты персональных данных, устанавливаемых внутригосударственными, региональными и международными правовыми стандартами, включая такие обязательства, которые относятся к защите персональных данных, и может серьезно влиять на получателей услуг по ВСС и отрицательно сказываться на их безопасности и гуманитарной деятельности в целом;
9. *рекомендует* государствам, которые еще этого не сделали, принять все необходимые законодательные, административные и практические меры на внутригосударственном уровне для имплементации строгих стандартов и нормативных положений о защите неприкосновенности частной жизни, в том числе в том, что касается защиты персональных данных, признающие общественные и жизненно важные интересы в качестве основ для обработки данных в гуманитарных целях, включая услуги по ВСС;
10. *признает*, что крайне важно обеспечивать сохранение настолько неограниченного характера обработки и трансграничной передачи персональных данных в рамках Движения для целей предоставления услуг по ВСС, насколько это возможно, при условии соблюдения внутригосударственных и региональных норм, чтобы Движение могло успешно предоставлять такие услуги, подчеркивая, что признание общественных и жизненно важных интересов в качестве основ для обработки персональных данных необходимо для наличия потока данных;
11. *признает*, что во всех случаях, когда Движение собирает, сохраняет или иным образом обрабатывает персональные данные в рамках

предоставления услуг по ВСС, ему следует делать это в исключительно гуманитарных целях;

12. *признает* необходимость поддержки со стороны государств в предоставлении Движением услуг по ВСС и *призывает* государства обязаться уважать исключительно гуманитарную цель обработки персональных данных Движением в соответствии с их обязательством по Статье 2 Устава Движения поддерживать работу составных частей Движения и уважать приверженность всех составных частей Движения основополагающим принципам;
13. *по этой причине призывает* государства воздерживаться от того, чтобы запрашивать такие персональные данные у составных частей Движения для использования их в целях, несовместимых с исключительно гуманитарным характером деятельности Движения, или таким образом, что это подорвало бы доверие людей, которым он служит, а также независимость, беспристрастность и нейтральность услуг по ВСС;
14. *приветствует* принятый Движением Кодекс поведения в отношении защиты данных при воссоединении семей как адекватную основу для защиты персональных данных, применимую к потокам данных, необходимых в этой сфере предоставляемых Движением услуг, и как инструмент, устанавливающий минимальные принципы защиты данных, необходимые для оказания таких услуг, включая требования о том, чтобы обработка данных была справедливой, адекватной, уместной, не была чрезмерной для своих целей, проводилась на законных основаниях и соответствовала внутригосударственному законодательству, а также требованию отчитываться перед субъектами данных;
15. *просит* Движение периодически вносить поправки в Кодекс поведения в отношении защиты данных при воссоединении семей и обновлять его, чтобы обеспечить его соответствие наиболее актуальным нормам обработки данных, и *просит* государства поддерживать составные части Движения в их усилиях по его имплементации.