

Power of humanity

33rd International Conference
of the Red Cross and Red Crescent

9-12 December 2019, Geneva



33-я Международная Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца

9-12 декабря 2019 г., Женева, Швейцария

КОМИССИЯ II: ИЗМЕНЯЮЩИЕСЯ УЯЗВИМОСТИ

11 декабря 2019 г.

Описание текущей ситуации

21-й век бросает нам сложные и взаимосвязанные вызовы. На мир, в котором мы живём, влияют стремительный технический прогресс, изменения климата, перемещение населения, демографические факторы и урбанизация. Это создаёт новые возможности, но одновременно и приводит к возникновению новых уязвимостей, которым неизбежно подвергнутся миллионы людей во всём мире. Климатический кризис и широкомасштабные угрозы в области здравоохранения, затяжные вооружённые конфликты и насилие - всё это способствует миграции и внутреннему перемещению людей в такое время, когда сохранить пространство для беспристрастной, нейтральной и независимой гуманитарной деятельности становится всё сложнее. Эти тенденции стремительно меняют структуру общества и трансформируют гуманитарный ландшафт настолько, что наши традиционные предположения и методы работы могут оказаться неэффективными в преодолении проблем, с которыми мы сталкиваемся.

Ситуация стремительно меняется, поэтому мы признаём, что для решения этих проблем нужны новые подходы. Присутствие Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) на локальном уровне и его близость к сообществам позволяют нам лучше понимать, предотвращать эти изменяющиеся уязвимости, готовиться к ним и реагировать на них, а также позволяют нам быть двигателем глобальных перемен. Движение, государства и участники гуманитарного сектора в целом должны вместе эффективно использовать свой охват и ресурсы. Чтобы добиться этого, мы должны слушать, думать и действовать по-другому и быть открытыми к тому, чтобы учиться и адаптироваться в процессе.

Общая задача и ожидаемые результаты работы комиссии

Второй день Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Конференция) будет посвящён теме «Изменяющиеся уязвимости», которая созвучна общему девизу мероприятия «Создаём завтрашний день сегодня» в том плане, что мы признаём, что мир меняется, и скорее всего, будет продолжать меняться в течение следующего десятилетия.

Задачей данной комиссии является подчеркнуть взаимосвязанность и межотраслевую природу новых и возникающих уязвимостей, рассмотреть, как эти глобальные перемены повлияют на жизни пострадавших людей, и обсудить, каким образом мы – как глобальное сообщество (государства, Движение, другие гуманитарные организации, частный сектор и

другие партнёры) можем расширить наши усилия и более эффективно работать вместе, чтобы предотвратить потребности, подготовиться к ним и провести реагирование.

Формат комиссии

Комиссия по изменяющимся уязвимостям будет состоять из двух основных пленарных заседаний (открывающая и закрывающая сессия) и шести тематических сессий, посвящённых следующим вопросам:

1. Роль добровольцев в охране здоровья в сообществах.
2. Работаем с гуманитарными последствиями климатического кризиса.
3. Строим безопасные и инклюзивные городские сообщества с помощью гуманитарной деятельности в городах.
4. Расширяем поддержку в области психического здоровья и психосоциальную поддержку для населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.
5. Гуманитарная деятельность в эпоху цифровых технологий.
6. Миграция и внутреннее перемещение: сохраняем гуманность.

На пленарном заседании-открытии мы зададим тон работы на день, представим основные тенденции и глобальные сдвиги, стремительно меняющие мир и общества, в которых мы живём, а также представим контекстуальное понимание вопросов, которые мы будем обсуждать в течение дня.

На пленарном заседании-закрытии мы сведём воедино результаты дебатов шести тематических сессий, подчеркнём межотраслевой характер новых и возникающих уязвимостей и сформулируем основную мысль, что для эффективного реагирования следует учитывать эту взаимосвязанность и адаптироваться к ней.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ СЕССИИ

1. РОЛЬ ДОБРОВОЛЬЦЕВ В ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ В СООБЩЕСТВАХ

Дата и время: 11 декабря, 10:30

Задача тематической сессии

В ходе дебатов участники данной сессии сосредоточатся на том, как меняется роль добровольцев в охране здоровья в сообществах. В частности, они обсудят, какую жизненно важную роль они играют в удовлетворении целого ряда возникающих потребностей в области здравоохранения, включая обнаружение эпидемий и пандемий и реагирование. Будут выдвинуты аргументы в защиту расширения поддержки и инвестиций в сообщества и переноса фокуса с формальных систем здравоохранения на системы охраны здоровья в сообществах.

В ходе обсуждений также будет установлена чёткая связь с предлагаемой резолюцией «Время действовать: остановим эпидемии и пандемии вместе».

Основные вопросы, которые будут обсуждаться на тематической сессии

1. Как можно расширить роль добровольцев в свете изменяющихся уязвимостей?
2. Как мы можем гарантировать, что государства увеличат инвестиции в сообщества и будут укреплять системы охраны здоровья в сообществах? И какова роль Красного Креста и Красного Полумесяца и других локальных партнёров?

3. Как мы как Движение можем, совместно с государствами, надлежащим образом признать работу добровольцев, расширить их права и возможности и защитить их с помощью глобальных политических документов?

Вспомогательные ресурсы

- *Проект резолюции 33-й Международной Конференции: Время действовать: остановим эпидемии и пандемии вместе.*
- *Реагирование на вспышку Эбола, вторую по уровню смертности за всю историю наблюдений (доступно на английском языке по ссылке: https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2019/07/20190705-DRC_EbolaResponse-MarketingHandOut.pdf)*
- *ОТ СЛОВ К ДЕЛУ: стремимся к такому подходу к подготовке и реагированию в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, где в центре внимания сообщество (доступно на английском языке по ссылке: http://apps.who.int/gpm/assets/thematic_papers/tr-5.pdf)*

2. РАБОТАЕМ С ГУМАНИТАРНЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ КЛИМАТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Дата и время: 11 декабря, 10:30

Задача тематической сессии

Цель данной сессии – рассмотреть гуманитарное воздействие изменения климата, привлечь внимание к основным сложностям и возможностям, а также идентифицировать, что может быть сделано для расширения совместной работы и для повышения уровня приверженности этой работе, в том числе с помощью партнёрств.

Основные вопросы, которые будут обсуждаться на тематической сессии

1. Каковы существующие и будущие гуманитарные последствия изменения климата?
2. Как мы действуем и внедряем инновации сегодня, чтобы справиться с гуманитарным воздействием изменения климата, в особенности с последствиями экстремальных климатических и погодных явлений?
3. Каким образом мы решаем гуманитарные проблемы, вызванные изменением климата, и на чём нам следует сосредоточить свои усилия?
4. Что национальные общества, государства и другие партнёры могут лучше сделать вместе?
5. Как мы можем расширить права и возможности молодёжи, добровольцев и местных сообществ, как мы можем вдохновить их на действия?

Вспомогательные ресурсы

- *Проект резолюции 33-й Международной Конференции: Законы и политики в отношении бедствий, составленные с учётом климатических вопросов и интересов всех людей*
- *План работы по климатическим вопросам Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) до 2020 г. (доступно по ссылке: <http://www.climatecentre.org/downloads/files/CLIMATE%20FRAMEWORK%20FULL.pdf>)*
- *Доклад «Сколько стоит ничего не делать» (доступно по ссылке: <https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2019/09/2019-IFRC-CODN-EN.pdf>)*

- REAP: обязательства МФОККиКП для Климатического саммита (ссылка будет добавлена позже).

3. СТРОИМ БЕЗОПАСНЫЕ И ИНКЛЮЗИВНЫЕ ГОРОДСКИЕ СООБЩЕСТВА С ПОМОЩЬЮ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРОДАХ

Дата и время: 11 декабря, 10:30

Задача тематической сессии

Участники данной тематической сессии перейдут с глобального уровня на уровень сообществ и рассмотрят гуманитарные последствия стремительной урбанизации, а также обсудят предпосылки для гуманитарной деятельности Движения. На сессии будут рассматриваться возникающие сложности и открывающиеся возможности. Цель данной сессии: выработать понимание мегатенденции к урбанизации; понять, что нужно делать Движению, чтобы более эффективно реагировать на гуманитарные последствия в городских условиях; укрепить сотрудничество между участниками Движения, государствами, локальными властями и сообществами.

Основные вопросы, которые будут обсуждаться на тематической сессии

1. С какими сложностями мы сталкиваемся снова и снова в работе в городской местности?
2. Что Движение может сделать, чтобы найти правильный баланс между реагированием на неотложные потребности и улучшением ситуации в долгосрочной перспективе?
3. Как государства/правительства могут помочь гуманитарной деятельности в городах?
4. К каким конкретным действиям вы хотели бы призвать присутствующих здесь сегодня людей?

Вспомогательные ресурсы

- *Руководство по созданию жизнестойкости в городах, МФОККиКП (доступно по ссылке: <https://media.ifrc.org/ifrc/document/building-urban-resilience-guide-red-cross-red-crescent-engagement-contribution/>)*
- *Общество Красного Креста Индонезии (PMI), Создание коалиции в прибрежных городах (доступно по ссылке: <https://www.preparecenter.org/activities/coalition-building-coastal-cities>)*
- *Городские службы в условиях затяжных вооружённых конфликтов: призыв к более эффективному подходу к оказанию помощи пострадавшим людям, МККК, 2015 г. (доступно по ссылке: https://www.icrc.org/sites/default/files/topic/file_plus_list/4249_urban_services_during_protracted_armed_conflict.pdf)*

4. РАСШИРЯЕМ ПОДДЕРЖКУ В ОБЛАСТИ ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ И ПСИХОСОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ НАСЕЛЕНИЮ, ПОСРАДАВШЕМУ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Дата и время: 11 декабря, 14:30

Задача тематической сессии

Цель данной сессии – улучшить общее понимание неотложности вопроса, чтобы мотивировать государства и национальные общества более интенсивно работать в этой

области и расширять сотрудничество на всех уровнях, чтобы удовлетворять неудовлетворённые потребности в области психического здоровья и психосоциальные потребности в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций. Ещё одна задача сессии – сделать скрытое видимым, продемонстрировать последствия стигмы (дискриминация и изоляция) и идентифицировать пути укрепления и поддержки психического здоровья и психосоциального благополучия тех, кто реагирует на гуманитарные потребности в условиях кризиса.

Основные вопросы, которые будут обсуждаться на тематической сессии

1. Какова потенциальная роль гуманитарного сообщества в обеспечении соответствующей поддержки в области психического здоровья и психосоциальной поддержки для людей в условиях конфликта, бедствий и других чрезвычайных ситуаций?
2. Как гуманитарные организации и государства могут обеспечить своевременный доступ к поддержке в области психического здоровья и психосоциальной поддержке? Войдёт ли сюда интегрированный уход?
3. Как мы можем практически и совместно продвинуться в исполнении обязательств, предложенных в резолюции в отношении укрепления локального реагирования и реагирования на уровне сообществ, развивая потенциал рабочей силы (как сотрудников, так и добровольцев) и преодолевая стигму?

Вспомогательные ресурсы

- *Проект резолюции 33-й Международной Конференции: Удовлетворение потребностей в области психического здоровья и психосоциальных потребностей людей, пострадавших от вооружённых конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций*
- *Информационный листок ВОЗ: Психическое здоровье в чрезвычайных ситуациях (доступен по ссылке: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-in-emergencies>)*
- *Руководство по оказанию первой психологической помощи, МФОККуКП, Справочный центр психосоциальной поддержки (доступно по ссылке: <http://pscentre.org/?resource=a-guide-to-psychological-first-aid-for-red-cross-red-crescent-societies>)*
- *Руководство МККК по поддержке в области психического здоровья и психосоциальной поддержке (доступно по ссылке: <https://www.icrc.org/en/publication/4311-guidelines-mental-health-and-psychosocial-support>)*

5. ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

Дата и время: 11 декабря, 14:30

Задача тематической сессии

Задача данной сессии – разъяснить важность и трансформирующее воздействие цифровой трансформации и использования новых технологий в гуманитарной деятельности, а также обсудить, как участники Движения, государства и другие соответствующие организации могут принять и поддерживать основанный на соблюдении принципов подход в цифровую эпоху, при этом особое внимание уделить вопросам цифровой ответственности (защита данных, программы переводов денежных средств и т. п.), цифровой инклюзивности (соединение/доступ, никого не оставить позади) и цифровой грамотности.

Основные вопросы, которые будут обсуждаться на тематической сессии

1. Что подход, основанный на соблюдении принципов, означает в цифровую эпоху?
2. Как мы можем принять на вооружение новые технологии, не создав при этом новых уязвимостей и не оставив никого позади?
3. Что позволит нам приветствовать цифровую трансформацию в гуманитарной деятельности?
4. Как мы можем использовать наши сильные стороны как гуманитарное сообщество? Как мы можем обеспечить разделение ответственности?

Вспомогательные ресурсы

- [Принципы работы с данными](#)
- [Руководство по защите данных в гуманитарной деятельности](#)

6. МИГРАЦИЯ И ВНУТРЕННЕЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ: СОХРАНЯЕМ ГУМАННОСТЬ

Дата и время: 11 декабря, 14:30

Задача тематической сессии

Цель данной сессии – повысить уровень информированности участников в области различных проблем и гуманитарных потребностей, связанных с миграцией и внутренним перемещением, изучить роль Движения и обязанности государств в удовлетворении этих потребностей и содействовать более высокому уровню приверженности и действиям, нацеленным на обеспечение защиты и оказания помощи внутренне перемещённым лицам (ВПЛ) и мигрантам, их доступу к базовым услугам и сохранению гуманитарного пространства. На этой сессии вниманию государств будет представлено заявление о миграции и предлагаемый Призыв к действию для ВПЛ (открытое обещание).

Для дискуссии предлагаются следующие темы (пожалуйста, обратите внимание, что в свете особых подходов Движения и уникального набора проблем, которые возникают в связи с миграцией и внутренним перемещением, участников разделят на пять подгрупп, которые будут работать параллельно и будут обсуждать основные вопросы, связанные с этими двумя предметами по отдельности):

- **для миграции:** безопасность и доступ к услугам; сохранение гуманитарного пространства; поддержка интеграции и самостоятельности беженцев в принимающих сообществах;
- **для внутреннего перемещения:** фокус на устойчивых в долгосрочной перспективе решениях и реагирование в городских условиях.

Основные вопросы, которые будут обсуждаться на тематической сессии

1. Как мы можем обеспечить всем мигрантам, независимо от статуса, надлежащую защиту от вреда и предоставить доступ к основным услугам? Как могут государства, участники Движения и другие партнёры наилучшим образом провести совместную работу, чтобы добиться этого?
2. Как мы можем сохранить пространство для нейтральной, независимой, беспристрастной гуманитарной деятельности в ситуации, где действуют государственные механизмы контроля миграции? Как могут государства, участники Движения и другие партнёры наилучшим образом провести совместную работу, чтобы добиться этого?
3. Как участники Движения и государства могут лучше всего работать вместе, чтобы содействовать обеспечению доступа беженцев к образованию, источникам средств

к существованию и социальной интеграции? Как мы можем убедиться, что потребности принимающих сообществ также удовлетворяются?

4. Как государства и участники Движения могут объединить усилия, чтобы выработать стабильные в долгосрочной перспективе решения для ВПЛ?
5. Как государства, участники Движения и другие соответствующие организации, такие как муниципальные власти, службы, оказывающие услуги в городах, организации развития и организации гражданского общества могут более эффективно работать вместе и реагировать на потребности растущего числа ВПЛ, проживающих в городских условиях, в защите и помощи?

Вспомогательные ресурсы

- *Резолюция 3 31-й Международной Конференции: Миграция: обеспечение доступа, соблюдения достоинства, уважения к разнообразию и социальной интеграции (ссылка будет добавлена позже)*
- *Стратегия МФОККиКП по миграции (доступна по ссылке: https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf)*
- *[Перемещённые в городах, Доклад МККК \(2018 г.\)](#)*
- *Реагирование МФОККиКП на внутреннее перемещение (ссылка будет размещена позже)*
- *Стратегия МККК по внутреннему перемещению на 2016–2019 гг. (доступна по ссылке: <https://www.icrc.org/en/document/internal-displacement-our-approach-and-strategy-2016-2019>)*