

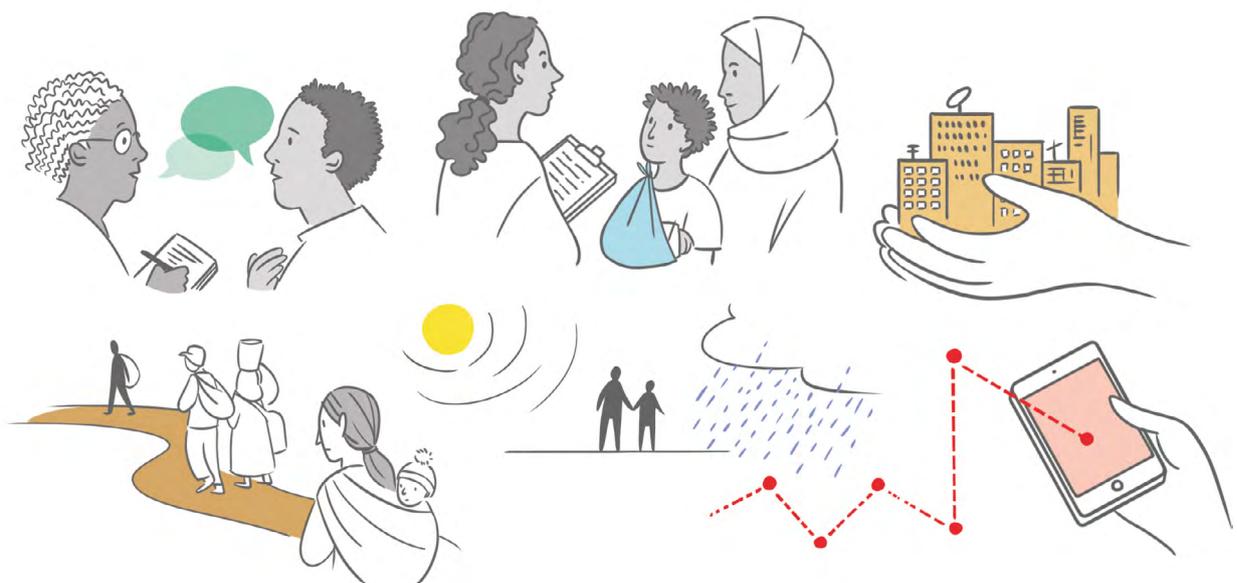
COMISIÓN II — 11 de diciembre de 2019

Evolución de las vulnerabilidades

Antecedentes

El siglo XXI trae cambios complejos e interrelacionados. Las rápidas transformaciones en lo que atañe a la tecnología, el clima, los movimientos de población, la demografía y la urbanización modelan el mundo contemporáneo y ofrecen nuevas oportunidades, pero también generan vulnerabilidades que conllevan efectos insoslayables para millones de personas en el mundo. La crisis climática y las amenazas sanitarias a gran escala, junto a la violencia y los conflictos armados prolongados, contribuyen a impulsar las migraciones y los desplazamientos internos en una época en la cual resulta cada vez más complicado preservar el espacio de la acción humanitaria imparcial, neutral e independiente. Estas tendencias están modificando rápidamente tanto el tejido de las sociedades como el panorama humanitario, hasta tal punto que nuestras premisas y modalidades de trabajo tradicionales podrían carecer de efectividad a la hora de abordar los retos que se nos presentan.

Frente a este entorno en rápida evolución, constatamos que los nuevos retos requieren nuevos enfoques. La presencia local del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (el Movimiento) y su cercanía a las comunidades le permiten disponer de una mejor comprensión de estas nuevas vulnerabilidades, prevenirlas y prepararse para intervenir ante ellas y fomentar cambios generalizados. En colaboración con los Estados, incumbe al Movimiento, y al sector humanitario en conjunto, la responsabilidad de utilizar eficazmente sus recursos y su influencia. Para ello, debemos escuchar, pensar y actuar de modo diferente y permanecer abiertos a la incorporación de enseñanzas y a adaptarnos sobre la marcha.



Objetivo general y resultados esperados de la labor de la comisión

El segundo día de la Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (la Conferencia Internacional) estará dedicado a la “Evolución de las vulnerabilidades”, tema que casa a la perfección con el lema general “Actúa hoy, forja el mañana”, pues reconocemos que el mundo se transforma y es probable lo siga haciendo rápidamente a lo largo del próximo decenio.

La comisión aspira a destacar la interconexión y la naturaleza transversal de estas vulnerabilidades nuevas y emergentes, examinar la manera en la cual estos cambios generalizados afectan a las vidas de las poblaciones concernidas y contemplar cauces por cuyo conducto la comunidad internacional (los Estados, el Movimiento, otros agentes que promueven la labor humanitaria, el sector privado y demás partes interesadas) pueden redoblar esfuerzos y colaborar de forma más eficaz en la prevención, la preparación y la intervención ante las necesidades.

Formato de la comisión

Las labores de la Comisión sobre la evolución de las vulnerabilidades abarcarán dos sesiones plenarias principales (sesiones de apertura y clausura) y seis sesiones “En el candelero” relativas a los siguientes temas:

- **La función de los voluntarios en los servicios de salud comunitaria**
- **Las consecuencias humanitarias de la crisis climática**
- **La edificación de comunidades urbanas seguras e inclusivas mediante la acción humanitaria en los contextos urbanos**
- **La intensificación de la atención de salud mental y del apoyo psicosocial en las poblaciones afectadas por situaciones de emergencia**
- **La acción humanitaria en la era digital**
- **La preservación de la humanidad en contextos de migración y desplazamiento interno**

La **sesión plenaria de apertura** marcará la pauta de la jornada y en ella se expondrán las macrotendencias y las transformaciones mundiales que alteran a gran velocidad la realidad y las sociedades en que vivimos. Se ofrecerán, asimismo, los antecedentes de los asuntos que se tratarán a lo largo de la jornada.

En la **sesión plenaria de clausura** se vincularán los debates de las seis sesiones temáticas y se destacará la naturaleza transversal de las nuevas vulnerabilidades, así como la necesidad imperiosa de que las intervenciones reflejen esta transversalidad y se adapten a ella para resultar eficaces.



LA FUNCIÓN DE LOS VOLUNTARIOS EN LOS SERVICIOS DE SALUD COMUNITARIA

Fecha y hora: 11 de diciembre, 10:30

Objetivo

Este debate se centrará en la evolución de la función de los voluntarios en los servicios de salud comunitaria. En particular, se examinará su labor crucial a la hora de abordar multitud de necesidades sanitarias incipientes, como la detección de epidemias y pandemias y la intervención a raíz de estas. Se abogará por aumentar el apoyo a las comunidades y la inversión en ellas, con un cambio de enfoque de sistemas oficiales de salud a sistemas de salud comunitaria.

Durante el debate se hará también referencia explícita al proyecto de resolución: "El momento de actuar: juntos en el empeño de prevención de epidemias y pandemias y de intervención a raíz de estas".

Temas de debate principales

1. ¿De qué manera se puede ampliar la función de los voluntarios frente a la evolución de las vulnerabilidades?
2. ¿De qué manera se puede velar por que los Estados aumenten las inversiones en las comunidades y fortalezcan los sistemas de salud comunitaria? ¿Cuál es la función de las organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y de otros asociados locales?
3. ¿Cómo puede el Movimiento, en colaboración con los Estados, reconocer, capacitar y proteger adecuadamente a los voluntarios en los documentos de política general?

Documentos de apoyo

- [*Responding to the second deadliest Ebola outbreak in history \(disponible en inglés\)*](#)
- [*FROM WORDS TO ACTION: Towards a community-centred approach to preparedness and response in health emergencies \(disponible en inglés\)*](#)



LAS CONSECUENCIAS HUMANITARIAS DE LA CRISIS CLIMÁTICA

Fecha y hora: 11 de diciembre, 10:30

Objetivo En esta sesión, se aspira a analizar los efectos del cambio climático desde el punto de vista humanitario, llamar la atención sobre los principales retos y oportunidades, e identificar medidas que cabe adoptar hoy para la intensificación de actividades conjuntas y el fomento del sentido de compromiso, por ejemplo, mediante asociaciones.

Temas de debate principales

1. ¿Cuáles son las repercusiones presentes y futuras del cambio climático desde el punto de vista humanitario?
2. ¿De qué manera actúa e innova el Movimiento para abordar los efectos del cambio climático en el contexto humanitario, en particular en lo que se refiere a los fenómenos climáticos y atmosféricos extremos?
3. ¿Cómo aborda el Movimiento los desafíos que plantea el cambio climático desde el punto de vista humanitario y dónde debería centrar sus esfuerzos?
4. ¿De qué manera pueden mejorar su cooperación las Sociedades Nacionales, los Estados y demás asociados?
5. ¿Cómo puede el Movimiento habilitar e inspirar a la juventud, a los voluntarios y a las comunidades locales para que adopten medidas?

Documentos de apoyo

- [Marco de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja relativo al cambio climático hasta 2020](#)
- [The Cost of Doing Nothing report \(disponible en inglés\)](#)
- [REAP: the IFRC commitments for the Climate Summit \(en inglés\)](#)

EDIFICACIÓN DE COMUNIDADES URBANAS SEGURAS E INCLUSIVAS MEDIANTE LA ACCIÓN HUMANITARIA EN CONTEXTOS URBANOS

Fecha y hora: 11 de diciembre, 10:30



Objetivo Pasando del contexto mundial a una perspectiva comunitaria, en esta sesión "En el candelero" se analizarán las consecuencias de la urbanización acelerada desde el punto de vista humanitario y se valorarán las repercusiones para la acción humanitaria del Movimiento. Al examinar los nuevos retos y oportunidades, en esta sesión se aspira a lograr una mejor comprensión de la tendencia mundial hacia la urbanización, discernir aquello que el Movimiento necesita hacer para mejorar sus intervenciones humanitarias en contextos urbanos, y potenciar la colaboración entre los distintos componentes del Movimiento, los Estados, las autoridades locales y las comunidades.

Temas de debate principales

1. ¿Qué dificultades se repiten a la hora de intervenir en zonas urbanas?
2. ¿Qué puede hacer el Movimiento para alcanzar un mayor equilibrio entre las intervenciones ante necesidades inmediatas y la generación de valor a largo plazo?
3. ¿Qué pueden hacer los Estados y gobiernos para facilitar la acción humanitaria en contextos urbanos?
4. ¿Qué llamada de atención concreta puede hacerse a los asistentes a esta sesión?

Documentos de apoyo

- [Building urban resilience guide, IFRC \(disponible en inglés\)](#)
- [Indonesian Red Cross Society \(PMI\), Coalition Building in Coastal Cities \(disponible en inglés\)](#)
- [Urban services during protracted armed conflict: a call for a better approach to assisting affected people, ICRC, 2015 \(disponible en inglés\)](#)



INTENSIFICACIÓN DE LA ATENCIÓN DE SALUD MENTAL Y DEL APOYO PSICOSOCIAL EN LAS POBLACIONES AFECTADAS POR SITUACIONES DE EMERGENCIA

Fecha y hora: 11 de diciembre, 14:30

Objetivo

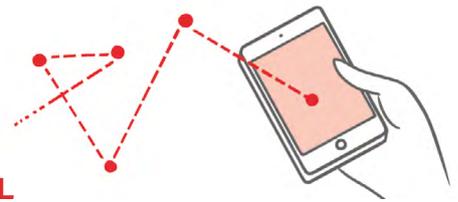
Con esta sesión, se aspira a aumentar la sensación colectiva de urgencia a fin de incitar a los Estados y a las Sociedades Nacionales a que intensifiquen los esfuerzos en este ámbito, reforzando las iniciativas conjuntas a todo nivel para tratar necesidades desatendidas en cuanto al apoyo psicosocial y de salud mental en el contexto de las crisis y emergencias humanitarias. Además, se busca visibilizar a las personas que quedan olvidadas, mostrar las consecuencias de la estigmatización (discriminación y exclusión) e identificar vías para fortalecer y consolidar la salud mental y el bienestar psicosocial de quienes trabajan para atender a las necesidades humanitarias en contextos de crisis.

Temas de debate principales

1. ¿Qué función puede tener la comunidad humanitaria a la hora de garantizar que las poblaciones reciban el apoyo psicosocial y de salud mental adecuado en situaciones de conflicto, desastres y otras emergencias?
2. ¿Cómo pueden los agentes humanitarios y los Estados garantizar el acceso temprano a servicios de apoyo psicosocial y de salud mental? ¿Se incluirá la atención integrada?
3. ¿De qué forma práctica puede el conjunto del Movimiento promover los compromisos planteados en la resolución sobre el fortalecimiento de las intervenciones locales y comunitarias, el fomento de las capacidades del personal (tanto contratado como voluntario) y a la promoción de medidas para combatir la estigmatización?

Documentos de apoyo

- [Nota descriptiva de la OMS: Salud mental en las emergencias](#)
- [A Guide to Psychological First Aid, IFRC Reference Centre for Psychosocial Support \(disponible en inglés\)](#)



LA ACCIÓN HUMANITARIA EN LA ERA DIGITAL

Fecha y hora: 11 de diciembre, 14:30

Objetivo

La intención de esta sesión es explicar la importancia y el efecto transformador de la evolución digital y del uso de las nuevas tecnologías en el contexto de la acción humanitaria, y debatir de la manera en la cual los componentes del Movimiento, los Estados y los demás agentes concernidos pueden adoptar y mantener un enfoque basado en principios en la era digital, haciendo hincapié en cuestiones relativas a la responsabilidad digital (protección de datos, programas de transferencias monetarias, etc.), la inclusión digital (conectividad y acceso, sin que nadie quede al margen) y la alfabetización digital.

Temas de debate principales

1. ¿Qué supone un enfoque basado en principios en la era digital?
2. ¿Cómo se puede adoptar nuevas tecnologías sin suscitar nuevas vulnerabilidades y sin que nadie quede rezagado?
3. ¿Qué factores pueden permitir al Movimiento adoptar la transformación digital en el ámbito de la acción humanitaria?
4. ¿De qué forma puede el Movimiento sacar partido a su fortaleza como comunidad humanitaria? ¿Cómo puede lograr que se compartan las responsabilidades?

Documentos de apoyo

- [*Data Playbook \(en inglés\)*](#)
- [*Handbook on Data Protection in Humanitarian Action \(en inglés\)*](#)



PRESERVACIÓN DE LA HUMANIDAD EN CONTEXTOS DE MIGRACIÓN Y DESPLAZAMIENTO INTERNO

Fecha y hora: 11 de diciembre, 14:30

Objetivo

Mediante esta sesión, se pretende llamar la atención acerca de los desafíos y las necesidades humanitarias relativos a la migración y al desplazamiento internos, analizar la función del Movimiento y las responsabilidades de los Estados a la hora de abordar dichas necesidades y promover mayores compromisos y la adopción de medidas para garantizar la protección y la asistencia a los desplazados internos y a los migrantes, así como el acceso de estos a los servicios básicos y la preservación del espacio humanitario. En la sesión, se llamará la atención de los Estados acerca de la Declaración sobre migración y el proyecto de llamamiento a la acción en pro de los desplazados internos (promesa abierta).

Propuesta de temas para el debate (conviene observar que, para dar cabida a los enfoques particulares del Movimiento y al singular conjunto de desafíos planteados por la migración y el desplazamiento interno, se dividirá a los participantes en cinco subgrupos que trabajarán en paralelo para abordar cuestiones fundamentales relativas a cada uno de los dos temas principales).

- **Migración:** seguridad y acceso a los servicios; preservación del espacio humanitario, y apoyo de la integración y la independencia de los refugiados en las comunidades de acogida.
- **Desplazamiento interno:** enfoque centrado en la búsqueda de soluciones sostenibles y en las intervenciones en entornos urbanos.

Temas de debate principales

1. ¿De qué forma puede el Movimiento garantizar la protección y el acceso a los servicios básicos por parte de todos los migrantes, independientemente de su condición jurídica? ¿Cuál sería el tipo de colaboración óptima al respecto entre los Estados, los miembros del Movimiento y otros asociados?
2. ¿Cómo se puede preservar el espacio para la acción humanitaria neutral, independiente e imparcial en el contexto de los mecanismos estatales de control de la migración? ¿Cuál sería el tipo de colaboración óptima al respecto entre los Estados, los miembros del Movimiento y otros asociados?
3. ¿Cuál sería el tipo de colaboración óptima entre los miembros del Movimiento y los Estados para promover el acceso de los refugiados a la educación, los medios de vida y la inclusión social? ¿Cómo se podría garantizar también la satisfacción de las necesidades que las comunidades de acogida?
4. ¿De qué forma pueden los Estados y los componentes del Movimiento aunar esfuerzos para generar soluciones sostenibles para los desplazados internos?
5. ¿Cuál sería el tipo de colaboración óptima posible entre los Estados, los componentes del Movimiento y otros agentes concernidos —como las autoridades municipales, los proveedores de servicios urbanos, los agentes que promueven el desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil— para satisfacer las necesidades de protección y asistencia del creciente número de desplazados internos que viven en entornos urbanos?

Documentos de apoyo

- [Tercera resolución de la XXXI Conferencia Internacional: Migración: acceso, dignidad, respeto por la diversidad e inclusión social](#)
- [Estrategia mundial de la Federación Internacional sobre migración 2018-2022](#)
- [Personas desplazadas en ciudades, ICRC Report \(2018\)](#)
- [Desplazamientos internos: estrategia del CICR para 2016-2019](#)