

**Power of humanity**

33rd International Conference  
of the Red Cross and Red Crescent

9-12 December 2019, Geneva



## **33-я МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

### **КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

Женева, Швейцария  
9–12 декабря 2019 г.

## **Восстановление семейных связей с соблюдением права на частную жизнь, включая аспект защиты личных данных**

### **Проект-ноль резолюции**

#### **Документ подготовлен**

**Международным Комитетом Красного Креста в сотрудничестве с другими членами Платформы лидерства ВСС и Группы реализации стратегии ВСС (28 национальных обществ и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца)**

Женева, июнь 2019 г.

## ПРОЕКТ-НОЛЬ РЕЗОЛЮЦИИ

### Восстановление семейных связей с соблюдением права на частную жизнь, включая аспект защиты личных данных

Международная Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

*выражая глубокую озабоченность* значительным числом семей, разделённых в результате вооружённых конфликтов, бедствий и других чрезвычайных ситуаций и в ходе миграции, а также людей, которые пропали без вести в результате этих событий, недостаточностью усилий по предотвращению того, чтобы люди пропадали, а также по выяснению судьбы пропавших, тем фактом, что многие человеческие останки остаются неопознанными, а также страданием семей, не знающих о судьбе и месте нахождения своих близких,

*признавая*, что конкретные потребности и риски, с которыми сталкиваются разделённые семьи и семьи пропавших без вести, будут зависеть от таких факторов, как пол, возраст и инвалидность, и *подтверждая*, как важно, чтобы с ними вели работу участники Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) в своей деятельности в области восстановления семейных связей и выяснения судьбы и места нахождения пропавших людей,

*подчёркивая* важность выяснения судьбы и места нахождения пропавших людей, а также *подчёркивая* в этом отношении право семей знать о судьбе и месте нахождения пропавших родственников, как оговорено, в частности, в Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним 1977 г., и как признано законодательством в области прав человека,

*далее подчёркивая*, как важно восстанавливать контакты между разделёнными членами семьи, и *вспоминая* другие соответствующие обязательства, включая обязательства в рамках международного гуманитарного права, насколько оно применимо, состоящие в том, чтобы облегчать всеми возможными способами воссоединение семей, разлучённых в результате вооружённого конфликта, и создавать возможности для обмена информацией между членами семьи, а также обязательства, касающиеся обращения с умершими,

*вспоминая и подтверждая* резолюцию 16 25-й Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Конференция), резолюцию 2 и резолюцию 5 26-й Международной Конференции, резолюцию 1 28-й Международной Конференции и резолюцию 1 30-й международной конференции,

*вспоминая* мандат Международного Комитета Красного Креста (МККК), в основе которого лежат Женевские конвенции 1949 г., Дополнительные протоколы к ним 1977 г., Устав Движения и резолюции Международной Конференции; *вспоминая* в этой связи Центральное агентство по розыску (ЦАР) МККК, включая его роль координатора и технического советника по отношению к национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) и правительствам, как определено в докладе, принятом на 24-й Международной Конференции,

*вспоминая* вспомогательную роль национальных обществ по отношению к государственным властям в гуманитарной области, основанную на их мандате в рамках Женевских конвенций 1949 г., Дополнительных протоколов к ним 1977 г., Уставе

Движения и резолюциях Международной Конференции, включая резолюцию 2 30-й Международной Конференции и резолюцию 4 31-й Международной Конференции,

*вспоминая* принятие Движением Стратегии восстановления семейных связей (2008-2018 гг.) в резолюции 4 Совета Делегатов 2007 г.,

*вспоминая*, что право на частную жизнь – это право человека, закреплённое во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и других инструментах в области прав человека и актах национального законодательства, что защита личных данных тесно связана с правом на частную жизнь, и что она особо упомянута и признана среди прав человека и основополагающих свобод, охраняемых соответствующими законодательными инструментами во многих странах, где участники Движения исполняют свои соответствующие мандаты, и что защита личных данных также находится под охраной Конвенции о защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки персональных данных,<sup>1</sup>

*принимая во внимание*, что обработка данных является неотъемлемой частью услуг по восстановлению семейных связей, и что всё более интенсивное использование технических средств для удовлетворения потребности в повышении эффективности этой деятельности ведёт к диверсификации в плане характера собираемых данных, а также к увеличению объёма данных и потоков данных,

*вспоминая*, что общественная ценность деятельности по обработке персональных данных, которую ведёт Движение в области восстановления семейных связей, была признана властями, отвечающими за защиту данных<sup>2</sup>, и что некоторые недавние законодательные системы начали однозначно признавать важные основания для общественной ценности и заинтересованности общественности в обработке личных данных участниками Движения,<sup>3</sup>

*вспоминая*, что деятельность Движения в области восстановления семейных связей по своей природе нацелена на повышение уровня соблюдения права на частную и семейную жизнь,

*вспоминая*, что МККК и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также их сотрудники и другие представителями пользуются, до соответствующего предела, привилегиями и иммунитетами, позволяющими им исполнять свои соответствующие мандаты в полном соответствии с Основополагающими принципами нейтральности, беспристрастности и независимости,

*вспоминая* Резолюцию о частной жизни и международной гуманитарной деятельности, принятую на 37-й Международной конференции комиссаров по защите данных и тайны частной жизни 27 октября 2015 г. в Амстердаме,<sup>4</sup>

<sup>1</sup> <https://www.coe.int/en/web/data-protection>.

<sup>2</sup> Обсуждения Национальной комиссии по вопросам информационных прав и свобод № 2012-161 от 24 мая 2012 г., <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCnil.do?id=CNILTEXT000026241772>.

<sup>3</sup> См. Общий регламент ЕС по защите данных, части (46) и (112); а также обновлённую конвенцию 108 Совета Европы, пояснительный доклад, параграф 47.

<sup>4</sup> <https://icdppc.org/wp-content/uploads/2015/02/Resolution-on-Privacy-and-International-Humanitarian-Action.pdf>. В частности, в данной резолюции Международной конференции комиссаров по защите данных и тайны частной жизни было признано, что в ходе гуманитарной деятельности гуманитарные организации постоянно собирают данные, которые часто можно признать требующими специального обращения в рамках закона о защите данных. Также было

1. *настоятельно призывает* государства избегать, насколько это возможно, разделения семей, а также принимать эффективные меры, чтобы предотвращать пропадание людей без вести, прояснять судьбу и место нахождения пропавших и воссоединять семьи или облегчать воссоединение семей, согласно с их международными обязательствами, и *призывает* государства обдумать, как такие меры поддержат мужчин, женщин, мальчиков и девочек, находящихся в особо уязвимом положении;
2. *призывает* государства использовать услуги, оказываемые национальным обществом в рамках его вспомогательной роли по отношению к государственным властям в гуманитарной области, чтобы выяснять судьбу и место нахождения пропавших людей и чтобы позволять им и их семьям устанавливать, восстанавливать или поддерживать контакт, в том числе и на миграционных маршрутах, при этом соблюдая право людей на частную жизнь, в том числе в отношении защиты личных данных;
3. *выражает просьбу* к государствам принять все возможные меры для обеспечения достойного обращения с умершими в результате вооружённых конфликтов, бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также в условиях миграции, а также централизовать и анализировать данные, чтобы попытаться идентифицировать умерших и предоставить ответы их семьям; и *приветствует* поддержку, которую оказывает в этом процессе МККК в форме экспертно-криминалистической деятельности;
4. *приветствует* принятие Движением Стратегии восстановления семейных связей на 2020-2025 гг. в резолюции X Совета Делегатов 2019 г. и *призывает* государства продолжать поддерживать работу участников Движения в области восстановления семейных связей, согласно их роли и мандату и с соблюдением международных обязательств, в частности:
  - a. подтверждая и признавая особую роль национального общества их страны в оказании услуг по восстановлению семейных связей;
  - b. укрепляя потенциал национального общества, в том числе предоставляя ресурсы;
  - c. гарантируя, что национальное общество имеет чётко определённую роль в контексте законодательства, политик и/или планов государства, касающихся управления действиями при бедствиях;
  - d. исследуя и создавая партнёрства с участниками Движения, чтобы обеспечивать связь и помогать разделённым семьям восстанавливать и поддерживать семейные связи;
  - e. предоставляя участникам Движения доступ в места, где находятся люди, нуждающиеся в услугах по восстановлению семейных связей;
  - f. сотрудничая с участниками Движения и предоставляя им доступ к соответствующим данным и/или отвечая на их отдельные запросы, чтобы помогать выяснять судьбу и место нахождения пропавших людей;

---

признано, что гуманитарные организации, не пользующиеся привилегиями и иммунитетами, могут оказаться под давлением предоставить данные, собранные в гуманитарных целях, властям, желающим использовать эти данные в других целях. Риск неправомерного использования данных может оказать значительное влияние на право пострадавших людей на защиту данных и на их безопасность, а также на гуманитарную деятельность в более общем смысле.

5. *признаёт*, что важные основания для заинтересованности общества и во многих случаях жизненно важной заинтересованности отдельных лиц являются состоятельной основой для обработки личных данных участниками Движения в рамках их соответствующих мандатов, а также государствами с целью наладить и упростить оказание услуг по восстановлению семейных связей участниками Движения;
6. *приветствует* тот факт, что Движение обрабатывает персональные данные с соблюдением правил, зафиксированных в Кодексе поведения в области восстановления семейных связей в отношении защиты данных<sup>5</sup>, а также деятельность движения, нацеленную на активную работу в отношении рисков повторной идентификации при сборе данных;
7. *признаёт*, что, следовательно, крайне важно обеспечить, чтобы обработка и передача личных данных в рамках Движения с целью оказания услуг по восстановлению семейных связей имели как можно меньше ограничений, чтобы участники Движения могли успешно оказывать такие услуги;
8. *признаёт*, что неправомерное использование данных может оказать значительное влияние на право бенефициаров услуг по восстановлению семейных связей на частную жизнь, включая аспекты, относящиеся к защите личных данных, и что оно может создавать проблемы для их безопасности и для гуманитарной деятельности в более широком смысле;
9. *признаёт*, что когда какой-либо участник Движения собирает и другим образом обрабатывает личные данные в ходе оказания услуг по восстановлению семейных связей, он должен делать это исключительно в гуманитарных целях, и *призывает* государства взять на себя обязательство уважать исключительно гуманитарные цели обработки личных данных, и, в частности, применять своё суверенное право участвовать в сборе информации, в том числе в целях национальной и общественной безопасности, согласно их обязательству, оговорённому в статье 2 Устава Движения, которое заключается в том, чтобы поддерживать работу участников Движения и уважать соблюдение всеми участниками Движения Основополагающих принципов, что подразумевает воздерживаться от запрашивания личных данных у участников Движения, чтобы использовать их в целях, несовместимых с исключительно гуманитарной природой деятельности Движения, или таким образом, который может подорвать доверие людей, которым оно служит;
10. *выражает просьбу* к государствам признать Кодекс поведения Движения в области восстановления семейных связей в отношении защиты данных в качестве прочной основы для защиты персональных данных, охватывающей потоки данных в этой области деятельности Движения, а также полностью поддерживать участников Движения в их стремлении его реализовать.

---

<sup>5</sup> Кодекс поведения в области ВСС в отношении защиты данных, 2015 г.  
<https://www.icrc.org/en/document/rfl-code-conduct>.