|  |
| --- |
| ENCD/17/7DR |
| Оригинал: на английском языкеДля принятия решения |

СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ

КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Анталья, Турция

10–11 ноября 2017 года

**Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых мигрантов**

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

**Документ подготовлен Международной Федерацией обществ**

**Красного Креста и Красного Полумесяца**

**и**

**Международным Комитетом Красного Креста**

Женева, сентябрь 2017 года

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

**Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых мигрантов**

Совет делегатов,

1. *Напоминает и подтверждает резолюции по темам, связанным с миграцией,* принятые Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (особенно Резолюция 1, Приложение, Декларация “Вместе во имя гуманности”, Женева 2007; Резолюция 3, Женева 2011) и Советом делегатов (Резолюция 9, Будапешт, 1991; Резолюция 7, Бирмингем, 1993; Резолюция 4, Женева, 2001; Резолюция 10, Женева 2003; Резолюция 5, Женева 2007; Резолюция 4, Найроби 2009; Заявление Движения, Резолюция, Женева 2015);
2. *выражает* озабоченность страданиями мигрантов, наблюдаемыми на всей протяженности маршрутов миграции, и по этой причине:
3. *принимает*  “Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых мигрантов”;
4. *призывает* всех участников Движения довести данный Призыв к действию до сведения Государств и других соответствующих заинтересованных сторон.

**\*\*\***

**Призыв Движения к действию в отношении гуманитарных потребностей уязвимых мигрантов**

Мы, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, объединились вместе, чтобы выступить с данным Призывом к действию, потому что мы озабочены страданиями уязвимых мигрантов[[1]](#footnote-1), которые мы наблюдаем во всем мире.

Являясь глобальным сетевым объединением, имеющим присутствие в 190 странах мира, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца работает на всей протяженности маршрутов миграции и стремится обеспечивать потребности мигрантов в защите и помощи. Являясь нейтральными, независимыми и беспристрастными гуманитарными организациями, мы не занимаем какой-либо позиции в отношении того, в каких регионах масштабы миграции должны быть больше или меньше. Наша деятельность носит исключительно гуманитарный характер, основываясь на потребностях, масштабах уязвимости и правах, а также особых формах защиты, предоставляемой законом особым категориям лиц, к числу которых относятся беженцы, лица без гражданства и соискатели статуса беженца. Движение также старается снизить уровень уязвимости мигрантов путем повышения их жизнестойкости.

Мы ценим многие преимущества миграции и признаем вклад мигрантов в развитие стран происхождения, транзита и назначения. Мы также признаем те проблемы, которые может нести собой миграция для государств и принимающих сообществ.

Мы приветствуем обещания, взятые на себя государствами в 2016 году в рамках Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, придерживаться своих международных правовых обязательств, и при любых обстоятельствах обеспечивать “безопасность, достоинство и права человека и основополагающие свободы всех мигрантов, вне зависимости от их миграционного статуса”. Аналогичным образом, в Резолюции 3, принятой на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2011 году, государства-участники Женевских конвенций призвали государства предоставить мигрантам соответствующую международную защиту и обеспечить доступ к соответствующим услугам на основании применимого международного права. Несмотря на эти обязательства, уязвимые категории мигрантов по всему миру продолжают испытывать сложности и нуждаются в защите и помощи. В соответствии с нашими обязательствами, принятыми в рамках Заявления Движения по миграции на Совете делегатов 2015 года, мы продолжим расширять наши собственные усилия по обеспечению потребностей мигрантов в помощи и защите и обязуемся укреплять сотрудничество между участниками Движения в целях поддержки государств в данной области, в соответствии с Резолюцией 3.

Тем не менее, одних лишь наших мер реагирования никогда не будет достаточно. Государства несут первоочередную ответственность за обеспечение потребностей мигрантов в защите и помощи. Существует насущная потребность для государств укрепить свои усилия по предотвращению страданий, в том числе посредством оценки эффективности своих законов, политик и практик, с гуманитарной точки зрения, и принятия соответствующих мер для обеспечения того, чтобы они соответствовали международному праву.

Являясь помощниками государств в гуманитарной сфере, национальные общества готовы предложить необходимую поддержку властям в том, чтобы предпринять некоторые из этих шагов. В зависимости от внутренней национальной ситуации, это может быть обеспечено посредством структурированного диалога по гуманитарным вопросам, касающимся миграции, и/или разработки или расширения договоров о сотрудничестве, которые соотносятся с Основополагающим принципам.

Мы призываем государства:

1. **Обеспечить защиту мигрантов от гибели, насилия, дурного обращения и нарушений их основополагающих прав на всей протяженности маршрутов миграции:**
* Уделить приоритетное внимание спасению жизней людей путем расширения поисково-спасательных операций на море и на суше, предотвращения гибели, насилия, дурного обращения и нарушений основополагающих прав мигрантов.
* Обеспечить соответствие национальных процедур пересечения границ, и особенно тех, которые могут привести к отказу в доступе к международной защите и возвращениям назад, обязательствам государств, в соответствии с международным правом, включая принцип невыдворения. Для всех категорий мигрантов международное право прав человека регламентирует, что ни один человек не может быть выслан обратно в страну, где существуют значительные основания полагать, что по прибытии человек может быть подвергнут опасности столкнуться с нарушениями определенных основополагающих прав, и в частности с пытками, жестоким обращением, негуманным или унижающим достоинство человека обращением или наказанием или незаконным лишением жизни. Более того, международное право, регламентирующее положение беженцев, также обеспечивает особую защиту от депортации тем, кто подпадает под его действие.
* Разработать правовые методы, гарантирующие, что лица, обращающиеся за международной защитой на основании применимого международного и внутреннего права, должны иметь доступ к честным и эффективными процедурам для соискания статуса беженца.
1. **Гарантировать, что мигранты, независимо от их правового статуса, имеют эффективный доступ к первоочередным услугам:**
* Гарантировать, что все мигранты имеют доступ к гуманитарной помощи и защите, независимо от правового статуса, и что их права, в соответствии с международным правом прав человека, обеспечиваются. Все мигранты должны иметь доступ к продовольствию, образованию, жилью, услугам здравоохранения, и в частности к услугам экстренной помощи и охраны материнского здоровья, а также психосоциальной поддержки; доступ к информации о действующих правах и процессах; доступ к системе правосудия и поддержку в восстановлении семейных связей. Помимо этого, особые обязательства государств должны выполнятся, а права тех, кто находится под защитой в соответствии с международным правом, регламентирующим права беженцев, – обеспечиваться.
* Устранять препятствия к получению доступа к первоочередным услугам путем создания “шлюзов безопасности” между иммиграционной правоохранительной системой и общественными службами. Таким же образом обеспечивать, чтобы мигранты имели доступ к помощи, предоставляемой национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и другими гуманитарными организациями, без страха подвергнуться арестам. Где возможно, это должно быть сделано путем создания безопасных зон, где национальные общества и/или другие гуманитарные организации могут оказывать свои услуги.
* Обеспечивать условия, исключающие возможности криминализации процесса предоставления гуманитарной помощи мигрантам, вне зависимости от правового статуса бенефициаров.
* Обеспечивать доступ к услугам, которые способствуют социальной интеграции мигрантов, таким как языковые курсы, профессиональная подготовка и инициативы, направленные на повышение уровня информированности о культурных особенностях среди мигрантов и местных сообществ, включая создание партнерств с представителями гражданского общества и частного сектора.

**3. Уделять приоритетное внимание наиболее уязвимым лицам:**

* Принимать все возможные меры для предотвращения разделения семей и исчезновения людей, в том числе в рамках процедур пересечения границы, спасательных операций и медицинских эвакуаций.
* Внедрить механизмы ранней идентификации и справочные механизмы для наиболее уязвимых лиц, таких как беспризорные дети, жертвы пыток или торговли людьми, беременные женщины, лица с ограниченными физическими возможностями и лица, страдающие серьезными или хроническими заболеваниями.
* Обеспечить доступность должным образом обученного персонала на границе и в приемных центрах для предоставления услуг, включая психосоциальную поддержку, принимая во внимание особые уязвимости людей.
* Обеспечить, чтобы в рамках всех видов деятельности, касающихся детей, первостепенное внимание уделялось максимальному обеспечению их интересов.
* Создать транс-региональные координационные каналы, передавать информацию о пропавших без вести их семьям и повышать уровень координации между судебно-медицинскими службами для выявления мигрантов, которые погибли в пути, в соответствии с принятыми международными стандартами защиты данных.

**4. Использовать содержание под стражей исключительно в качестве крайней меры:**

* Содержание под стражей должно использоваться исключительно в качестве крайней меры, при этом сохранение свободы и альтернативы содержанию под стражей должны всегда рассматриваться в первую очередь. Любое решение о содержании под стражей мигранта должно приниматься исключительно на основании индивидуальной оценки, и когда это является определенно необходимым, резонным и пропорциональным легитимным целям.
* Должно быть обеспечено уважение прав содержащихся под стражей мигрантов, и соблюдение процедурных гарантий, в соответствии с обязательствами, регламентируемыми международным правом и с учетом принятых международных стандартов.
* Особые обстоятельства определенных категорий особо уязвимых мигрантов необходимо принимать в расчет и избегать их заключения под стражу. В частности, дети не должны содержаться под стражей в силу причин, связанных с их миграционным статусом или миграционным статусом их родителей. Государства должны положить конец применению практики содержания под стражей детей или разлучения семей в силу причин, связанных с иммиграцией – первоочередные интересы детей должны быть предметом приоритетного внимания в рамках любых мер, касающихся детей.

**5. Согласовать два глобальных договора, которые меняют положение дел:**

* Согласовать Договоры о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и о беженцах, которые вновь подтверждают и усиливают применимые международные правовые обязательства и обеспечивают реальный прогресс в направлении решения проблемы страданий уязвимых мигрантов по всему миру.
* Гарантировать, что внутренние законы, политики, процедуры и практики соотносятся с обязательствами государств в соответствии с международным правом и обеспечивают потребности мигрантов в защите и помощи.
1. Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца использует намеренно широкую трактовку понятия “мигрантов” как лиц, которые покинули места привычного проживания или бежали из них, чтобы отправиться на новое место жительства в поисках возможностей или же более безопасных или лучших перспектив. Миграция может быть добровольной и недобровольной, однако в большинстве случаев речь идет о целом комплексе возможностей выбора и ограничений. По этой причине, среди прочего, данное понятие включает в себя, трудовых мигрантов, мигрантов без гражданства и мигрантов, чье положение считается государственными властями незаконным. Оно также охватывает беженцев и соискателей статуса беженцев, вне зависимости от того, что они составляют особую категорию, в соответствии с международным правом, и что международное право, регулирующее положение беженцев, регламентирует особые меры защиты и права тем, кто относится к сфере его применения. [↑](#footnote-ref-1)